

本报北京11月7日讯(记者余颖) 国家市场监督管理总局7日发布数据显示,我国经营主体总量再上新台阶。截至2023年9月底,全国登记在册经营主体1.81亿户,较2022年底增长6.7%。企业和个体工商户生机勃勃。前三季度,全国新设经营主体2480.8万户,同比增长12.7%。其中,新设企业

751.8万户,同比增长15.4%;新设个体工商户1719.6万户,同比增长11.7%;新设农民专业合作社9.4万户,同比减少5.4%。民营和外资企业发展势头良好。前三季度,新设民营企业同比增长15.3%,新设外资企业同比增长29.3%。多种所有制企业的良好发展

态势,显示市场预期持续改善,投资信心逐步增强,中国市场依然是国际投资的热土。广大企业和个体工商户持续稳定增长夯实了经济发展的微观基础,推动了我国超大规模市场的形成,为构建新发展格局、推动高质量发展积蓄了重要的战略资源。

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议强调

全面推进美丽中国建设 健全自然垄断环节监管体制机制

李强王沪宁蔡奇出席

新华社北京11月7日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月7日下午主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议,审议通过了《关于全面推进美丽中国建设的意见》、《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》、《关于健全自然垄断环节监管体制机制的实施意见》、《关于加强专家参与公共决策行为监督管理的指导意见》、《关于加强生态环境分区管控的指导意见》。

习近平在主持会议时强调,建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,要锚定2035年美丽中国目标基本实现,持续深入推进污染防治攻坚战,加快发展方式绿色转型,提升生态系统多样性、稳定性、持续性,守牢安全底线,健全保障体系,推动实现生态环境根本好转。国有资本经营预算是国家预算体系的重要组成部分,要完善国有资本经营预算制度,扩大实施范围,强化功能作用,健全收支管理,提升资金效能。要健全自然垄断环节监管体制机制,强化制度设计,完善监管体系,提升监管能力,增强国有经济对自然垄断环节控制力,更好满足构建现代化基础设施体系的需要,更好保障国家安

全。要立足更好服务和支撑公共决策,加强专家参与公共决策行为监督管理,完善体制机制,规范流程标准,强化全过程管理,营造人尽其才、富有活力、风清气正的专家参与公共决策环境。生态环境分区管控在生态环境源头预防体系中具有基础性作用,要加强顶层设计,完善制度体系,以保障生态功能和改善环境质量为目标,推动实现生态环境分区差异化精准管控。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出,党的十八大以来,我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化,要根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待,加大对突出生态环境问题集中解决力度,着力抓好生态文明制度建设,发挥好先行探索示范带动作用,开展全民行动,推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。要加强组织领导,结合地方实际分类施策、分区治理,精细化建设,通过一项项具体行动推动美丽中国目标一步步变为现实。

会议强调,预算工作体现党和国家意志,要坚持和加强党的领导,发挥集中力量办大事的体制优势,聚焦推进国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中,更好服务构建新发展格局、推动高质量发展。要始终坚持“过紧日子”的思想,加强财政资源科学统筹和合理分配,合理确定预算收支规模,统筹保障和改善民生,杜绝奢靡浪费等现象。要坚持预算法定,强化预算约束,推动预算绩效管理,发挥人大监督作用。

会议指出,电力、油气、铁路等行业的网络环节具有自然垄断属性,是我国国有经济布局的重点领域。要健全监管制度体系,加强监管能力建设,重点加强对自然垄断环节落实国家重大战略和规划任务、履行国家安全责任、履行社会责任、经营范围和经营行为等方面的监管,推动处于自然垄断环节的企业聚焦主责主业,增加国有资本在网络型基础设施上投入,提升骨干网络安全可靠性。要对自然垄断环节开展垄断性业务和竞争性

业务的范围进行监管,防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。

会议强调,专家是推进改革发展的重要智力资源,要加强对专家队伍的政治引领,完善专家参与公共决策的政策保障和激励措施,充分调动专家积极性和主动性。要建立健全从专家遴选到考核监督的全过程、全链条管理制度体系,分领域、分类别完善专家参与公共决策的制度规范,明确专家参与公共决策的职责定位、权利和义务等,激励这些专家积极为党和政府科学决策建言献策。

会议指出,加强生态环境分区管控,要落实主体功能区战略,衔接国土空间规划和用途管制,聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,完善生态环境分区管控方案,建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。要落实地方各级党委和政府主体责任,利用生态环境分区管控成果,服务国家和地方重大发展战略实施,科学指导各类开发保护建设活动。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

国务院日前印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》,取消和调整工业和和信息化、住房城乡建设等领域33个罚款事项,主要集中在与企业群众生产生活关系密切、社会关注度较高的领域,目的在于切实减轻企业群众负担,彰显出我国持续优化营商环境、发展壮大民营经济的决心。

今年以来,我国延续优化了一批税费优惠政策举措,不断优化营商环境,实打实支持企业纾困发展、固本培元,推动经济持续恢复向好,高质量发展扎实推进。但也要看到,外部环境更趋复杂严峻,国内需求仍显不足,经济回升向好基础仍需巩固。针对各领域监管实践中存在的问题,继续取消和调整一批罚款事项,是执法为民的体现,有利于企业降低经营成本,有利于相关部门提升执法质效。

执法为民是社会主义法治的本质要求,罚款从来不是目的,只是手段。罚款是为了预防、纠正和惩戒违反行政管理秩序的行为,维护公共利益和社会秩序,保护企业和群众的合法权益。行政机关不得违法实施罚款,更不得为了罚款而罚款。

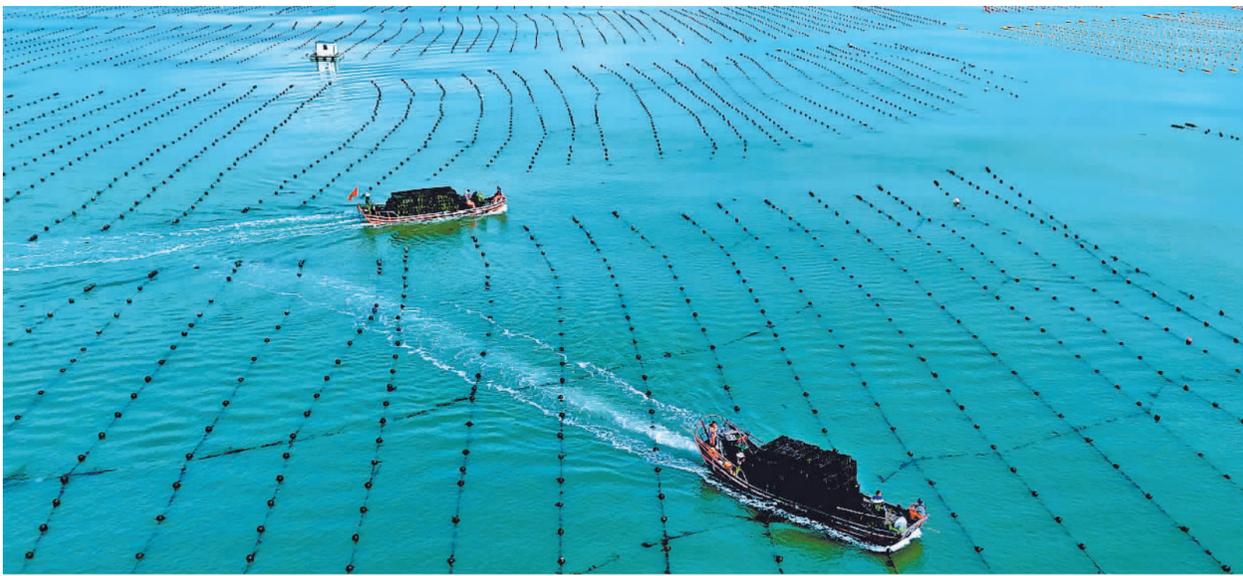
本次取消罚款的事项主要分为3类:违反法定权限的、不适应经济社会发展需要的、可采取其他方式进行规范管理的。取消罚款后,有关部门应完善监管方法,严格落实监管责任。部分监管事项要与时俱进,变更监管方式或者主体,通过信息化手段进行监管。部分监管事项要通过“双随机、一公开”等方式进行事中事后监管。对其他法律法规明确的监管事项,依法适用警告、通报批评、暂扣许可证件等不同种类的行政处罚。

近年来,我国持续压减或调整罚款事项。2022年,国务院发文取消和调整一批罚款事项。今年8月份公布的《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》中就有调整部分罚款事项的内容。各地也在对违法行为进行精细划分,陆续出台“免罚清单”“轻罚清单”。这些都从制度层面为优化营商环境提供了有力保障。

目前,司法部等有关部门正在研究起草相关政策文件,加强顶层设计,不断规范监督罚款的设定和实施。随着营商环境法治化、便利化水平提升,一系列惠企利民的政策效应将更加充分显现,为高质量发展增添动力。

导读

- “双11”国货缘何受欢迎 2版
- 莫让民宿变“民诉” 3版
- 请“大胃王”离开直播间 5版
- 着力促进金融与房地产良性循环 6版
- 振兴老区需加快补短板 8版



11月7日,山东省荣成市爱伦湾海洋牧场,养殖工人正在加紧采集鲍鱼苗,转运至福建海域继续养殖。

为应对冬季低温养殖难题,近年来,山东省荣成市和福建省莆田市开展鲍鱼南北转场、冬夏对调养殖合作,鲍鱼成活率超过90%,经济效益明显提高。

杨志礼摄(中经视觉)

2022年10月2日,习近平总书记给山东省地矿局第六地质大队全体地质工作者回信指出,矿产资源是经济社会发展的重要物质基础,矿产资源勘查开发事关国计民生和国家安全,要求积极践行绿色发展理念,加大勘查力度,加强科技攻关,在新一轮找矿突破战略行动中发挥更大作用。党的二十大报告明确提出,加强重点领域安全能力建设,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全。新征程上全面建设社会主义现代化国家,必须深入学习贯彻习近平总书记关于保障国家能源资源安全的重要论述和重要指示精神,统筹发展和安全,实施新一轮找矿突破战略行动,推动重要能源和矿产资源增储上产,为中国式现代化提供强有力的支撑。

重要能源和矿产资源要增储上产

能源资源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题,对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。从全面建设社会主义现代化国家的发展历史来看,经济社会发展对矿产资源存在极强的依赖性。产业结构变化、科学技术进步,虽然改变了矿产资源的消费结构,降低了单位产值中矿产资源的消费量,但对矿产资源的依赖性没有根本改变,矿产资源在国民经济中仍然处于基础性、支撑性地位。

推动重要能源和矿产资源增储上产

王广华

建设现代化产业体系要强化重要能源和矿产资源的基石作用。当前,我国已踏上全面建设社会主义现代化国家新征程,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把建设现代化产业体系作为经济现代化的重要任务。能源和矿产作为重要的初级产品,是经济社会发展发展的基础性产品,是构建现代化产业体系的关键支撑。我国是全球矿产资源第一消费大国,也是全球矿产资源第一生产大国和贸易大国,2035年前,我国战略性矿产需求总体呈上升趋势,将面临消费数量和种类双增长的态势。必须加强战略性矿产资源的调查勘查和开发利用,建立安全可靠的勘探、开发、储备体系,提升能源矿产资源供给体系对国内需求的适配性,满足高质量发展对矿产资源的巨大需求。

加快构建新发展格局要求提高重要能源和矿产资源的自主保障能力。当前,逆全球化思潮抬头,单边主义、保护主义明显上升,局部冲突频发,世界进入新的动荡变革期。加快构建新发展格局,是以习近平同志为核心的党中

立足实现第二个百年奋斗目标,统筹发展和安全作出的战略决策,是把握我国未来发展主动权的战略部署。构建新发展格局的前提是确保极限情况下国内大循环的稳定畅通,这就要求必须确保国防、民生等基本需求的矿产资源的供给。近年来,我国石油、铁等战略性新兴产业矿产需求将发生结构性变化,铁、锰、铝等消费量将保持高位运行,锂、钴、镍等清洁能源和新兴产业所需矿产的需求将持续快速增长。面对国内外环境发生的深刻变化,必须强化底线思维、极限思维,明确重要战略性新兴产业矿产国内生产自给的战略底线,加强国家战略物资储备制度建设,努力将重要能源和矿产资源保障放在自己力量的基点上,做到“手中有矿、心中不慌”。

保障能源资源安全和重要产业链供应链稳定要求加快推进新一轮找矿突破战略行动。习近平总书记强调,中

国作为制造业大国,要发展实体经济,能源的饭碗必须端在自己手里;要增强产业韧性和抗冲击能力。近年来,全球产业分工深度调整,出现内向化收缩、本土化转移和区域化集聚等新的发展动向,各国对产业链供应链主导权的争夺日益激烈。矿产资源的勘查开发,处于产业链的最上游,是保障重要产业链供应链稳定的关键环节。各国对矿产资源供应的关注日益从经济性转向安全性。与此同时,当前,我国部分战略性新兴产业矿产国内勘查投入不足,新增资源量增速放缓。加快实施新一轮找矿突破战略行动,努力强化我国能源资源安全和重要产业链供应链韧性,有效应对来自国内国际偶然因素、突发事件和不利影响等带来的冲击,是十分紧迫的任务。

扎实推进新一轮找矿突破战略行动

习近平总书记给山东省地矿局第六地质大队全体地质工作者的重要回

信,明确了地质找矿工作的根本遵循,发出了新一轮找矿突破战略行动的动员令。各地各部门认真贯彻落实习近平总书记重要回信精神,贯彻落实党中央、国务院决策部署,新一轮找矿突破战略行动实现“开门红”,取得阶段性成果。全国矿产勘查投资连续两年实现正增长,2022年油气矿产和非油气矿产勘查投入分别同比增长3.1%、15.6%;油气企业在塔里木、鄂尔多斯、四川、渤海湾等盆地,新发现8亿吨亿吨级油田和11个千亿方级气田;各地新发现157处大中型矿产地,圈定找矿远景区112个,提交可供商业勘查找矿靶区102个;山东金矿、江西钨矿和锂矿、贵州锰矿、甘肃晶质石墨矿、新疆铁矿、四川和内蒙古锂矿、河南煤层气等取得找矿重大进展,新增一批资源量。

新一轮找矿突破战略行动跨越“十四五”“十五”“十六”三个五年规划期,与基本实现社会主义现代化战略部署基本同步,时间跨度较长、战略意义突出。实施新一轮找矿突破战略行动,要充分尊重地质规律,发挥我

国制度优势和市场优势,突出科技和人才的力量,坚持远近结合、分类施策,聚焦基础调查区、重点调查区、重点勘查区、重要矿山深部“四区”,滚动式推动增储上产。

深入开展基础地质调查。基础地质调查是不断提高对资源国情认知水平、实现找矿突破的先行性工作。要着重在基础调查区和重点调查区开展相关工作,其中,基础调查区主要通过区域地质调查、矿产地质调查和有关技术应用,提高调查程度,提升地质认识水平,提交找矿远景区、找矿靶区和油气有利区。重点调查区主要通过对区内已有矿床、矿(化)点、蚀变和物化探异常等信息反映有较大找矿潜力的地区,开展必要的物化探和钻探验证,提交探矿权出让区块建议。

加快实施战略性矿产勘查。新一轮找矿突破战略行动,要坚持急用先行,突出紧缺战略性矿产,着重在重点调查区和重要矿山深部开展勘查工作,其中,在重点调查区,主要是优选资源潜力大的已设探矿权集中区,通过加大勘查力度,实现找矿新突破,提交一批资源量和油气探明地质储量。在重要矿山,主要是优选深部具有较好资源潜力的已设采矿权区,通过攻深找盲,探获新增资源储量,稳定和扩大矿山产能。(下转第三版)