

## 扬帆搏浪正当时

——记上海自贸试验区临港新片区建设4周年

本报记者 李治国

增设中国(上海)自由贸易试验区临港新片区,是习近平总书记交给上海的一项新的重大任务。2019年8月20日,临港新片区正式揭牌。4年多来,在这片热土上,构建起以“一线径予放行、二线单侧申报、区内不单独设立海关账册、统计高度简化、大数据充分运用”为特征的全新进出境监管制度体系,集成电路、民用航空、新能源汽车等战略性新兴产业集聚发展,临港新片区成为新时代国内国际双循环高水平融合发展新格局的示范新高地。

## 简化进出境手续

上海南港滚装船码头位于临港新片区,去年累计进出口汽车达22.7万辆,已成为上海最重要的汽车进出口口岸之一。

依托丰富的航线资源,今年3月25日首批洋山特殊综合保税区内保税汽车进出境集业务顺利启动。“去年,我们推动洋山特殊综合保税区进出境‘径予放行’政策的适用口岸拓展至南港口岸,企业通过简单的自主申明,即可让汽车快速在洋山特殊综合保税区一线进出,这为洋山港发展汽车进出境集业务提供了良好的政策

支持。”上海洋山海关物流监控二科王海婴科长表示。

汽车进出境集业务成为“径予放行”政策的又一个生动实践。相较于传统的一线进出境备案清单模式,一方面,“径予放行”模式下,一线进出境通关手续大幅简化,为企业节省大量人力和资金成本;另一方面,“径予放行”的货物可以直接从口岸提离入区,进一步提高物流效率,节省时间成本。“通过进出境双向‘径予放行’政策,汽车进出洋山特殊综合保税区可节省通关时间约50%。”王海婴说。目前洋山特殊综合保税区内近40%的企业已开展“径予放行”业务。

## 创新监管模式

宽敞明亮的车间里,一架架尚未完成喷涂的飞机整齐排列在作业流水线上,技术人员有条不紊地对飞机进行安装和调整。这是洋山特殊综合保税区二期内上海飞机制造有限公司车间的生产日常。然而,在洋山特殊综合保税区二期封关运行前,曾发生过一个小插曲。

原来,除位于洋山特殊综合保税区二期围网内的浦东基地外,上飞公

司还另有一处大场基地,处于围网之外,“围网”内外“一司两地”的区位格局,对海关监管提出了全新要求。

为了解决这一难题,上海海关在海关总署指导支持下,与临港新片区管委会、上飞公司密切协作,秉持顺势监管理念,创造性提出并实践“一司两地”一体化监管模式,实现洋山特殊综合保税区内两个基地生产加工与物流仓储的一体化运营和自由流转,成为临港新片区海关监管模式创新的典型范例。

上海洋山海关综合业务五科科长杨寓喃介绍,自二期封关运行以来,洋山海关共保障C919八架试飞飞机完成全部验证试飞任务,监管2架次C919大型客机、47架次ARJ-700新支线飞机交付,浦东、大场两地间流转货值约74.2亿元。

## 推进保税LNG加注业务

今年8月10日晚,在灯火通明的洋山港液化天然气码头,加注完约6.4万吨LNG的中国香港籍“中海”缓缓驶离港区,至此该码头今年累计加注进口液化天然气量破200万吨。

LNG作为船舶燃料,因其绿色、经济等优势,已成为船舶减排、降成本

最现实可行的途径。去年3月15日,中国首单保税LNG加注落地洋山港,上海港成为全球第三个、国内首个拥有LNG加注服务能力的港口,吸引大量双燃料国际船舶靠泊。

“为推进保税LNG加注业务开展,我们设立国内首家LNG保税仓库,上海液化天然气公用型保税仓库,利用海关油气系统,实现对进口液化天然气‘进、出、存’全程高效智慧监管,保障LNG出库与加注无缝对接。”上海洋山海关物流监控四科科长金杰说,“我们还在码头设立专业实验室,以现场采样送检的方式节省送样时间,第一时间反馈检测结果,缩短查验流程,确保货物快速通关。”截至今年7月底,洋山海关共监管完成49批次保税LNG加注,合计26.1万立方米,货值11.7亿元。从洋山港发轫,目前保税LNG加注业务已在宁波舟山港、广州港等地相继落地。

据上海海关统计,上海自贸试验区临港新片区建设4年来,洋山特殊综合保税区进出口值从2019年的866亿元增至2022年的2090亿元。今年前8个月,洋山特殊综合保税区实现进出口值1518亿元,同比增长52%,增幅位居全国十大综合保税区首位。



11月3日,浙江省兰溪市兰江水域,金(华)建(德)高铁兰江特大桥水中连续梁正在浇筑,为全部连续梁实现合龙奠定坚实基础。金建高铁是国家快速铁路网中“黄山至金华”铁路通道的组成部分,建成后可串起4条高铁,成为东南高铁网的重要枢纽和节点。

胡肖飞摄(中经视觉)

## 权威访谈

## 有信心有条件有能力高质量完成全年预期目标任务

——访国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁

资,进一步释放新型城镇化过程中的内需潜力,出台一批提高开放合作水平的务实举措。

强实体,重点是扎实推进现代化产业体系建设,支持企业高质量发展并切实解决部分企业经营困难。加快培育壮大战略性新兴产业,加快推进传统产业改造提升。加快落实助企纾困政策,加大拖欠企业尤其是中小企业账款清理力度。加快建设全国统一大市场,落实落细促进民营经济发展壮大各项举措。

防风险,重点是稳妥有序化解经济金融领域风险,牢牢守住不发生系统性金融风险底线。继续做好保交楼、保民生、保稳定工作,加快推进“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造、保障房建设。严控新增地方政府隐性债务,有力有序化解存量债务。完善金融风险处置机制,稳步推进中小银行等高风险金融机构改革化险。

保民生,重点是扎实做好岁末年初民生保障工作,加力做好高校毕业生、农民工等群体就业工作。强化就业优先政策。畅通重要民生商品流通,维护重要民生商品市场供应和价格稳定。加强迎峰度冬煤电油气运保障,确保群众安全温暖过冬。强化防灾减灾救灾和安全生产,突出抓好重点地区灾后恢复重建。组织协调好春运工作。

从经济走势看,前两个季度我国经济运行“前低、中高”,三季度运行稳定且持续好转。随着各项政策措施持续显效,转型升级潜力持续释放,经营主体动力持续增强,我们有信心有

件有能力战胜各种风险挑战,推动四季度经济持续稳定回升向好,高质量完成全年经济社会发展预期目标任务。

记者:在加快推进新旧动能转换方面,请问还将采取哪些措施?

郑栅洁:今年以来,我国产业结构持续优化、新旧动能加快转换,有力推动经济恢复向好。下一步将深入推进新型工业化,坚持传统产业和新兴产业“两手抓”,着力补短板、锻长板,塑造发展新动能新优势。

一是深入实施创新驱动发展战略。强化国家战略科技力量,加快推进国家重大科技基础设施、工程研究中心等设施建设,夯实创新能力基础。强化企业科技创新主体地位,提高科技成果转化和产业水平。

二是持续开展关键技术攻关。健全完善新型举国体制,用好“揭榜挂帅”“赛马”等机制,聚焦解决“卡脖子”问题,深入实施重大技术装备攻关工程,坚决打赢关键核心技术攻坚战。加强产业链供应链风险监测预警,加快打通堵点、补齐短板,不断提升产业链供应链韧性和安全水平。

三是巩固传统优势产业领先地位。深入实施制造业核心竞争力提升行动计划,推动数字技术与实体经济深度融合,提升高端化、智能化、绿色化水平,大力发展新能源、新材料等先进制造业,推动先进制造业和现代服务业深度融合。

四是积极培育新兴产业和未来产业。大力推动战略性新兴产业融合集群发展,强化集成电路、新能源

汽车、新型显示、量子计算、生物经济、航空航天等重点领域重大项目布局。在通用人工智能、氢能、新型储能等领域,前瞻谋划布局一批未来产业;统筹推进先行先试,在有条件的地方探索培育发展未来产业有效模式和路径。

记者:今年是习近平总书记主持召开民营企业座谈会5周年。近期,《关于促进民营经济发展壮大的意见》等一系列政策措施陆续出台,请问政策成效如何?下一阶段将怎样推动民营经济高质量发展?

郑栅洁:习近平总书记高度重视民营经济发展,多次强调要坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”。国家发展改革委会同有关方面坚决落实党中央、国务院决策部署,采取务实举措,努力让民营企业有感有得。

一是完善工作机制。及时调阅《意见》及配套举措落实情况,强化已出台政策督促落实。建立健全民营经济发展工作促进机制,与民营企业常态化沟通交流机制,统筹协调各方资源形成工作合力,目前已推动解决了一批民营企业的实际困难。

二是提振企业信心。搭建全国统一的民间资本推介项目平台,同步建立常态化调度工作机制,目前已公开推介项目5787个、总投资5.8万亿元。建立基础设施领域不动产投资信托基金前期辅导工作机制,帮助民间投资项目尽快达到发行基本要求,仓储物流等领域已实现成功发行。前三季度,制造业、基础设施民间投资同比分别增长9%、14.5%。

电子门票、智能导游、一部手机游一座城……如今,越来越多科技感十足的智能应用出现在旅途中。在国家大力扶持和政策影响下,各地不断探索智慧旅游新路径。从游客体验来说,目前有些智能应用华而不实,徒有其表。老人使用不方便、重要信息查不到、遇到问题呼不应……人们不禁要问:究竟什么才是真正的智慧旅游?

智慧旅游,是利用人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术,实现旅游服务、旅游管理、旅游营销的智能化。简而言之,就是用新技术让旅游体验变得更好。国家大力发展智慧旅游,也是为了更好满足游客多样化需求,提升旅游体验。

智慧旅游怎样做,不同景区管理者理念不同。不过,在探索和实践过程中,有些地方或企业走上了技术“狂飙”之路。一说“智慧”,就盲目上马高科技项目,一味追求技术含量。有些企业、高校、研究机构忙于建设智库、数据中心、实验室,发布各类数据报告和研究成果,但在实际应用中,不同景区的智能设施各自为战,各方数据无法联通共享,真遇到问题,一个个“数据孤岛”不能有效发挥作用,投入产出效益低下,造成资源浪费。

在发展智慧旅游的过程中,还容易出现重硬轻软的问题。有些地方政府很舍得在硬件上投资,却不重视服务。有些项目前期投入大,后期运营弱。管理者把主要精力集中到景区的地理信息采集、扫码入园、游迹跟踪上,但对游客最关心的景区停车难、预约难等问题却拿不出切实可行

(上接第一版)

美国明尼苏达州罗切斯特市市长诺顿说,这是她首次来华,中国人民的热情好客令她印象深刻。诺顿表示,美中两国人民对和平与繁荣有共同的向往,在当前世界面临诸多挑战的背景下,两国必须建立更多信任,此次友城大会的举办正是双方加强沟通交流的有力举措。

在上海生活了38年的仙楠度公司高级顾问邱黛安说,习主席致信具有重要意义,将鼓舞两国民众增进交流,同时进一步推动双方经贸、投资合作。

邱黛安说:“不管国际形势如何变幻,商机和市场永远存在,民众对于发展的期望不会改变。美中民众深化友谊一定会为两国关系发展注入正能量。”

“我来过中国很多次,非常了解中国,看到中国发生了翻天覆地的变化,打赢了脱贫攻坚战,这非常了不起。”美国

□ 本报记者 熊丽

## 智慧旅游要

配套服务没跟上,精细化管理不到位,智慧旅游建设难沦为面子工程,让游客乘兴而来,败兴而归。

近日,文化和旅游部资源开发司公布了第一批全国智慧旅游“上云用数赋智”十佳解决方案。这些方案都是坚持游客需求导向,着力解决旅游产业发展过程中的堵点、痛点、难点,凸显理性务实的发展方向。比如,针对老年人面临的“数字鸿沟”问题,有的企业提出长辈模式解决方案;破解游客在大型景区找路难问题,有些企业打造智慧导游导览平台。还有的企业已经从功能化服务,延伸到内容和IP领域,通过数字内容赋能旅游体验。这些方案不仅贴合实际需要,还创造了新的需求。

面对越来越大的体量、越来越高的市场期望、越来越激烈的市场竞争,必须依靠现代科技的力量推动旅游产业快速健康发展。智慧旅游代表着文旅产业转型升级的新方向,也是企业参与市场竞争的新赛道。谁能真正从消费者角度出发,在技术、产品、服务等方面充分满足消费者需求,谁就能抓住机会。无论是供给侧改革,还是高质量发展,最终都是以人民群众对美好生活的向往为目标。紧紧围绕这个目标去创新,才是决胜市场的根本法宝。

加利福尼亚州参议院前多数党领袖赫茨伯格说,加州在科技、创新等方面具有优势,希望继续和中国地方建立良好积极的关系。

“令人非常激动。”美国国际姐妹城协会荣誉主席洛佩兹这样表达自己对听到习主席致信时的心情。洛佩兹表示,友城关系能更好促进两国城市、人民之间的理解与尊重。美中都是世界重要经济体,两国合作非常重要,在可持续发展、应对气候变化等领域,美方可以向中方学习借鉴。

“只要人们面对面交流,就能意识到我们的共识远远大于分歧。”洛佩兹说,青年是美中未来友好的生力军,下一步要推动两国青年更多参与到地方交往中来,为双方在教育、文化等领域互学互鉴贡献力量。

(新华社苏州11月3日电)



“只要人们面对面交流,就能意识到我们的共识远远大于分歧。”洛佩兹说,青年是美中未来友好的生力军,下一步要推动两国青年更多参与到地方交往中来,为双方在教育、文化等领域互学互鉴贡献力量。

(新华社苏州11月3日电)