

长护险为失能老人托底

建立长期护理保险制度，是党中央、国务院积极应对人口老龄化作出的重大决策部署，是社会保障制度补短板的重大制度安排。目前，长期护理保险制度试点已稳妥有序扩大至49个城市。作为社会保险制度，长护险坚持共建共治共享原则，包括个人在内的社会各方都参与了制度建设。截至2023年6月底，长期护理保险制度参保人数达到1.7亿人，累计超200万人享受待遇，支出基金约650亿元。

目前，试点工作进展顺利，取得阶段性目标。近日，在国家医疗保障局举行的2023年下半年例行新闻发布会上，国家医保局办公室副主任付超奇介绍，一是切实减轻了失能人员家庭经济 and 事务负担，年人均减负约1.4万元。二是促进服务体系发展，试点地区长期护理保险定点服务机构达到7600多家，是试点初期（2017年）的5倍。三是拓宽了就业渠道，试点地区定点服务机构护理人员达33万人，是试点初期（2017年）的近10倍。党的二十大作出“建立长期护理保险制度”的战略部署，进一步明确了改革方向。

“00后”加入护理员

无论在社会保险还是商业保险中，长期护理保险都是一个十分特殊的险种。不像养老保险、医疗保险、大病保险等只需要给付现金，长护险还需要靠护理员提供服务。目前，我国长期护理的护理人员队伍严重短缺，专业照护服务的社会机构和设施不足，为长护险试点的运行带来挑战。

“00后”东北姑娘何琪是北京抚理养老服务服务有限公司的一名护理员，从事养老服务已有2年。在以四五十岁年龄段为主的长护险护理员队伍中，像何琪这样的年轻人十分少见。

“在我刚刚独立上门服务时，心情是忐忑的，每每在敲响老人的家门前我都要做一些心理调整，甚至每次上门自我介绍的话术都要在前一天睡前反复练习，生怕因为年纪小而引起家属和老人对我的工作不认可。”何琪说，很多老人看到她还没有自己的孙辈大，会直接拒绝她的服务，要求更换一个年纪大、护理经验足的护理员上门。

“请您试一试，不试怎么会知道年轻人就不可以呢”“年龄不能说明一切的”，何琪请有经验的同事一同上门，带着专业证书和工作证，认真与老人及家属解释沟通。“终于获得老人同意，我细心地为老人理发、擦浴，每个动作都像考试一样标准。服务结束后，爷爷对我竖起大拇指说，这么年轻就这么了不得，‘真棒’！我心里的石头终于放下了，只记得回家路上的风都是甜的，被认可的感觉真好啊！”

何琪毕业于老年服务与管理专业，她的40多位同班同学大多刚毕业就改行了，如今只有三四名同学仍在毕业后从事老年服务工作。何琪也是没动过另谋出路的念头。“工作状况和理想中的情节有很遥远的距离，加上这个岗位在社会上认可度相对较低，很多人会认为我们就是护工、保姆，其实我们接受过专业系统的养老护理学习。”最初，何琪在老家的养老机构工作。“经同学介绍才知道养老服务还有另一种模式叫居家照护，还听到‘长期护理保险’，国家也正在大力推行这项政策。我从家乡来到北京，踏上了长护险服务这条路”。在人口老龄化背景下，推进构建居家、社区、机构相协调的养老服务体系已是当务之急。

走在护理员这条冷门的职业道路上，

长护险制度 ▶ 一是切实减轻了失能人员家庭经济和事务负担

年人均减负约1.4万元

▶ 二是促进服务体系发展

试点地区长期护理保险定点服务机构达

7600多家

▶ 三是拓宽了就业渠道

试点地区定点服务机构护理人员达33万人

家人既是她的动力，也曾是她的阻碍。“高考填报志愿时，我父母都特别反对，但我当时还算是挺坚定的。因为我姥姥和奶奶都是因为心脑血管疾病失能，一直都是家里人手忙脚乱地轮流照顾，到后期的时候因为护理知识太贫乏了，还生过褥疮。”这给何琪带来很大触动，她认为老年护理在老龄化社会一定是新兴产业，于是带着家人的担忧，满怀一腔热血地进入老年服务专业，希望能帮助更多的失能老人。

“我最开始工作的时候，给人做清洁这方面的事情从来都不跟我父母说。”而在第一次收到失能家庭送来的锦旗和感谢信时，何琪第一时间和父母分享。母亲给她发来消息，终于对她的职业选择表达了认可：“在家连袜子都不洗的你，如今也可以把老人照顾得这么好。突然发现我的孩子长大了，妈妈心疼你不想让你吃太多苦，但你永远是我们的骄傲！”

如今，何琪的职业规划也渐渐明晰起来。因为年轻且业务能力出色，从去年年底开始，公司开始让何琪在做一线服务的同时接触管理工作。她开始与商保经办机构对接，负责管理参保人的评估签约、月底服务结算、护理人员培训等工作。

培育养老护理市场

自2016年开始试点建立长期护理保险制度以来，政策支持接连不断。今年3月，原银保监会发布《关于开展人寿保险与长期护理保险责任转换业务试点的通知》，目的是在现阶段人民群众长期护理保障需求增长、商业长期护理保险供给不足的情况下，充分利用存量寿险产品开展转换业务，在短期内有效提升长期护理保险供给能力，缓解失能人群护理费用压力。今年7月，国家金融监督管理总局发布《关于适用商业健康保险个人所得税优惠政策产品有关事项的通知》，将适用范围扩大到长期护理保险等商业健康保险产品，鼓励开发针对既往症和老年人等特定人群的长期护理保险。

尽管寿险与长护险责任转换业务试点已在今年5月正式启动，记者询问多家保险公司得知，实操中还几乎没有实际的转换业务案例。试点效果不如预期，保险公司缺乏动力将存量寿险产品转换为长护险产品。此外，税收政策对长护险市场的驱动作用究竟如何也尚存异议。政策性长护险试点范围扩张速度缓慢，覆盖城市仍十分有限，商业护理保险产品更是稀少。那么，堵点有哪些？

逐步建设护理服务体系、培育养老护理市场，是每个长护险试点城市绕不开的长期工作。在苏州

政策性长护险的多年试点过程中，苏州市医疗保障局副局长周文蓉深刻体会到，由谁来提供服务很重要。“目前机构所能提供服务的人员大部分只是养老服务人员，他们所能具备的医疗护理知识比较缺乏，学历层次也较低。目前甚至还有一些地方可能连提供居家护理服务的人员都不足。”无米难为炊。因此，苏州的长护险试点分“两步走”，第一步是全覆盖护理院的失能人员，第二步开展居家护理。“如果没有人去提供服务，我们有了这个政策也不能实施。”周文蓉说。

“苏州的长护险2017年10月从院护起步，到2018年7月家护启动，居家护理服务实现从无到有。”周文蓉介绍，目前全市住院护理机构已从最初25家增至147家，居家护理机构从零起步，扩增至目前101家，居家护理服务站点已达346个，基本覆盖全市各乡镇街道和社区。此外与长护险实施密切相关的评估机构也在逐步扩容，目前已覆盖20家相关产业，累计创造2.67万个就业岗位。苏州市长护险的试点工作不但解决了参保失能人员的困扰，也培育了专业护理服务机构，促进养老护理、医疗照护等人才队伍的培养，解决了部分人员就业问题，推动了地方养护市场的发展。

在一些经济欠发达地区，不仅养老护理服务供给不足，长护险筹资也更加困难。尽管江苏已在积极推进实现长期护理保险制度的全覆盖，但周文蓉仍认为，总体来讲，长护险制度的脚步在现阶段还应谨慎，不能超过当前经济社会的发展和承受能力，以保证筹资的可持续性。

加快完善制度标准

目前，各长护险试点都在根据自身实际状况开展探索，失能评估、待遇给付、筹资、服务等标准参差不齐。日前，在国家医保局2023年下半年例行新闻发布会上，付超奇表示，一方面，加紧研究长期护理保险制度顶层设计，确立制度建设总体目标和远景规划，统一制度框架，统一政策标准，规范管理运行。另一方面，同步研究失能等级评估管理、服务机构管理、经办管理、长期照护师培训培养等方面配套措施办法，支撑长期护理保险制度落地。

国家医保局近日发布《长期护理保险

失能等级评估管理办法（试行）》及《长期护理保险失能等级评估机构定点管理办法（试行）》征求意见稿。上述《办法》对定点评估机构、评估人员、评估标准、评估流程等进行明确。其中提到，鼓励支持发展独立的评估机构，暂不具备实施条件的地方，可依托医疗机构、劳动保障机构、商业保险机构等实施评估。

多位业内人士认为，建立统一且公信力更强的失能等级评估标准确有必要。“产品定价依赖数据，只有丰富数据维度、积累数据基础，才能在不承担长期利益的前提下，为客户提供最具性价比的、责任差异化的长护产品。”爱心人士寿保险有限公司长护险项目负责人马辉表示，数据的标准化离不开科学、统一、完善的失能评估鉴定体系。

在保障长护险基金安全、提升护理服务机构服务质量方面，商业保险公司发挥了重要作用。例如，苏州商保机构利用信息系统，对长期存在早晨5点以前和晚上8点以后等冷门时间开始服务的案例进行了重点稽核。截至目前，太平养老苏州分公司累计追回护理费用约10.1万元、扣除护理机构考核款约115.2万元，严格把牢了基金“出口关”。北京市石景山区长护险试点借助商保经办机构的“互联网+”信息化手段，实现了商保经办与护理服务机构间的全流程信息化管理。通过人脸识别、GPS定位等技术的应用，更是确保了护理服务的真实性。

太平养老苏州分公司有关负责人表示，在试点过程中，苏州长护险项目实施全流程委托商保机构经办模式，不仅可以提升长护险的运行效率，还可以发挥商保的专业优势。同时为了激励商保机构，促进商保机构对长护险基金监管动力，苏州长护险设立了风险共担机制，若长护险基金出现亏损，商保机构将承担一定比例的风险敞口；若出现盈余，商保机构将会有一定比例的结余留用率。

“其实我们也希望商业保险公司在替我们做一些经办服务的过程中，还能通过服务和数据的积累，去探索设计补充的商业长期护理保险产品。当然这个事情不是一蹴而就的，需要不断积累。”周文蓉表示，仅靠政府所提供的长期护理服务是不够的，从目前来看也只能是保障基本需求。如果希望能够获得更好的服务，还要在没有失能的时候购买一些保险产品作为支撑。

日前，中国人民银行提出，将牵头出台强化金融支持绿色低碳发展的指导意见，着力构建完善的金融支持绿色低碳的发展体系。

在绿色金融制度框架中，研究制定绿色金融信息披露标准，将碳表现、碳定价纳入授信管理流程是不可或缺的环节，其中，夯实绿色金融的碳账户基础是重要环节。

碳账户是对经济主体碳表现进行采集、核算和评价的载体，是发展绿色金融的数字基础设施，对于发挥金融“活水”作用、助力实现“双碳”目标具有基础性关键意义。

近年来，金融机构、地方政府、互联网企业、第三方机构纷纷开展碳账户的探索和实践，呈现出4种不同的发展模式。金融机构以银行为主，探索建立基于银行碳账户的碳普惠平台并试点应用，将碳减排行为数字化资产化，为绿色优质客户提供差异化绿色金融服务。地方政府以绿色金融改革创新试验区为主，推进建立从生产端到消费端的碳账户体系，对属地碳排放主体的数据进行采集、存储、核算、分析和应用，与金融机构核心业务系统实现数据交互，支持传统产业转型升级。互联网企业以平台企业为主，依托自身数据、技术、平台优势，构建碳账户系统，通过低碳行为产生碳积分，带动用户践行低碳生活方式。第三方机构以政府主管部门和金融机构的公共平台为主，自主搭建企业碳账户体系，基于生产和能耗数据，建立碳核算模型，开展多维度绿色评价，为政府部门“双碳”管理、金融机构绿色金融创新提供服务支撑。

结合各类碳账户的实践经验看，碳账户作为反映碳表现的基本记账单元，真实记录各类社会主体碳足迹、碳排放情况和减碳贡献，实现可计量可报告可核查。在此基础上，金融机构可以有效评价企业和个人碳排放真实情况，碳账户还可为金融管理部门推出碳减排支持工具、制定绿色金融激励政策等提供准确的数据支撑，基于碳账户的绿色金融发展将更有抓手更加精准更高效。

碳账户的构建有3个关键环节：数据采集、核算方法、评价应用。数据采集是碳账户的前提，核算方法是碳账户的关键，评价应用是碳账户的价值所在，碳账户功能的充分发挥还取决于相关配套制度机制的协同发力。

一是加强碳账户相关制度建设，规范碳账户的建立和使用。在碳账户行业标准的基础上，金融管理部门需制定相关配套的法律法规，确定碳账户的合法合规性，明确在碳账户体系建立、数据采集和核算、碳账户开立、运营和应用过程中各方的权责，以保障碳账户体系的顺利推进、健康运营和可持续发展。

二是加强碳账户数据合规共享。相关政府部门整合电力、热力、燃气等数据，充分运用大数据、区块链等技术手段，加快建立碳排放监测系统，健全碳排放统计核算体系，提升数字化线上智能化采集水平，保障碳排放信息的准确性科学性及时性。建立碳排放数据协同共享机制，允许金融机构在用户授权前提下，合规获取碳排放相关具体数据，防范企业和个人信息泄露风险。

三是加强碳账户相关应用场景的搭建，发挥碳账户的金融价值。金融机构开发基于碳账户的契合用户需求的多元化金融业务，将碳账户应用场景拓展至金融业务，将金融产品与碳表现紧密挂钩，向用户提供差异化的金融产品和服务，让绿色程度高的用户优先获得更加优惠便捷的金融产品和服务，更加有效激励企业和个人自愿实施减排行动。

四是加强碳账户的宣传和激励，提升企业个人参与减排的积极性主动性，更好引导企业低碳生产，促进个人绿色出行、绿色消费等绿色生活，为经济社会高质量可持续发展蓄势赋能。

本版编辑 马春阳 勾明扬 美编 王子莹

构建陶然论金

碳账

体系

邮储银行渭南市分行 硕果满园邮储情

金秋十月，走进陕西省大荔县安仁镇的冬枣地，到处都洋溢着丰收的喜悦。大荔县位于关中平原东部，全县从事冬枣产业的果农超过8万户，种植冬枣40余万亩，年产量超50万吨，占全国份额的三分之一以上，年产值60亿元。

当前正值冬枣丰收的季节，大荔县武师傅正在地里忙碌着，见到前来走访的邮储银行客户经理喜笑颜开，“这几年的好日子还要感谢你们呀，回想2019年才种5亩露天冬枣，天天起早贪黑仅能维持生计。”武师傅感叹道。

原来当年邮储银行工作人员到村里走访，推行“线上信用户+整村授信”政策。经过审核后，武师傅所在的伏坡村被评为信用村，了解到武师傅的情况，为其快速办理了5万元贷款。有了贷款的武师傅开始建大棚，从露天大棚到防雨棚，再到钢架大棚，种植面积也从5亩扩大到了20亩。冬枣品质好，产量高，收入也越来越高。邮储银行对枣农们的支持力度也在不断提高，特别推出了“冬枣贷”，在原有政策的基础上进一步提高了枣农贷款申请的便捷度和审批效率。

随着金融活水的不断注入，小小冬枣目前已然成为了大荔县增收致富的大产业。截至目前，邮储银行渭南市分行已累计向大荔县冬枣产业投放涉农贷款17.2亿元，帮助1.4万余户农户走上致富道路。

近年来，邮储银行渭南市分行持续深耕区域“三农”发展，坚持把“三农”金融产品创新作为支持乡村振兴的“一号工程”，聚焦特色产业，全力支持地方特色产业健康发展。邮储银行将不断推进乡村振兴建设，深耕农业农村市场，服务当地特色产业，大力助推当地农户增收致富。

（数据来源：邮储银行渭南市分行）
· 广告

邮储银行辽宁省沈阳市分行 黑土地种出“金”蔬菜

“看这黄瓜无论是颜色还是口感，都没的说，水分也足。我选的都是好种子，这种黄瓜长得直，卖相好。今年辣椒销路也好，全国各地都来收购。”小陈指着一排排整齐的黄瓜秧，介绍着自己的劳动成果。

辽宁省沈阳市大民屯镇是全国著名的蔬菜产业之乡，有国家绿色食品蔬菜生产基地称号。小陈自小在这片黑土地上长大，什么时候种什么菜，怎么种才好吃，经验丰富。上一季种的是小白菜、油菜、菠菜。现在我家建暖棚了，一年四季都可以种，这茬黄瓜、辣椒种完，明年春天继续种蔬菜。但这种棚也贵，20万元才能建一个，去年全村棚区改造，当时我家计划建10个棚，需要200万元，这么多钱没办法一下子拿出来。”

2022年，大民屯镇前栏杆村集中开发暖棚，要在年前建设完成并验收，过了这个时节，地上冻，影响冬季种植。由于当年地租、人工及铁价偏高，建设成本比往年高了将近一倍。邮储银行辽宁省沈阳市分行支持设施农业建设，对当地棚区农户逐户走访，根据农户棚区种植面积及实际经营情况，向小陈推荐了利率低、还款方式灵活的“流水贷”，资金到位后10个暖棚如期完成了施工。

望着藤上结的一朵朵黄瓜花，小陈不禁憧憬起来，“今年我又从邮储银行贷了款，买种子、化肥，等收成卖了钱，再建几个蔬菜暖棚。现在的棚都是自动的，一按开关，自动调温调光。咱这黑土地种啥都长得好。”

截至目前，邮储银行辽宁省沈阳市分行累计为蔬菜种植行业提供8.4亿元金融支持。

（数据来源：邮储银行辽宁省沈阳市分行）
· 广告

山东省德州经济技术开发区 推动硅材料产业高质量发展

山东省德州经济技术开发区以项目之“进”支撑高质量发展之“稳”。目前，电子信息（集成电路）产业链不断发展，已集聚集成电路企业121家（其中规模以上企业36家，形成以山东有研半导体材料企业德州分公司和威视联合半导体（德州）有限公司射频芯片封装为核心、德州鲲鹏电子科技有限公司芯片模组和德州同源微电子科技有限公司IC设计等协同发展的“一核多元”产业布局。

芯片，是新一代信息技术的核心。山东有研半导体材料有限公司是德州2018年引进的央企项目，是德州经济技术开发区新一代信息技术产业链上的半导体材料生产龙头企业。生产的产品广泛应用于集成电路、功率器件等多个领域，重点满足我国物联网、汽车电子、工业制造、手机摄像头等领域需求。为支持链主和龙头项目发展，德州经济技术开发区出台了集成电路产业专项政策，在创新发展、研发应用、项目建设和要素保障等方面给予重点倾斜。有研持续“加码”投资的背后，得益于德州经济技术开发区良好的营商环境。公司硅单晶制程过程中，对水、电和氮气等动力条件的供应稳定性有严苛的要求，为保证能源供应的稳定性，德州经济技术开发区为企业建设了专用变电站，实行双回路供电。每一个细节都体现出德州经济技术开发区真抓实干招留企稳企的决心和诚意。

全区按照“先中端、后高端，先模组、后器件”的路径目标，由主要领导研究对接，进行细致分类、个性化洽谈，让项目贡献与招商成本相匹配，并配套搭建了中元科技创新创业园和京津冀协同发展示范区等5大载体，为产业崛起发展创造了前提条件。同时，创新审批落户机制，亲清法治护航，全力推动硅材料产业在集成电路关键材料领域冲刺全国第一方阵。

（数据来源：山东省德州经济技术开发区）
· 广告

浙江省衢州市衢江区 美丽河湖成为“网红打卡点”

浙江省衢州市衢江区水利局投资15亿元，先后创建了9条省级美丽河湖，沿河两岸村庄开始释放水生态红利，催生了一个又一个“网红打卡点”，给当地村民带来幸福感。

10月26日，高家镇盈川村迎来一批上海疗养团，共订了26间客房。“借助衢江干流高家镇段盈川河流域创建美丽河湖契机，把村庄历史文化与滨水景观融合在一起，在江心岛上建了杨桐诗词长廊，吸引了一批又一批游客来村里游玩。”盈川村党支部书记介绍。

盈川村是古盈川县所在地，文化底蕴丰厚、自然风光优美、千年古渡依旧。“初唐四杰”之一的杨炯曾是当地县令，杨炯出巡仪式被评为省级非物质文化遗产。

2022年，衢江区水利局对全长19.3公里的衢江干流实施综合治理，在沿线建成总长15.5公里的绿道和5处滨水公园，成功创建省级美丽河湖。“我们结合盈川村未来乡村建设，以‘杨桐清廉文化’为主题，建设现代水文化公园，打造集水上娱乐、沿河景观带、特色餐饮、高端民宿于一体的滨滨滨水景观带。”衢江区水利局相关负责人介绍。目前，盈川村唐风主体风貌构建、杨桐广场、长亭古渡等节点项目建设已全部完成，江滨滨水景观带雏形初现。

盈川村作为网红打卡村，今年以来，全村共接待游客35万余人次，村里25家农家乐和小吃店家爆满，带动旅游消费增长400万元，村集体经营性收入超80万元。

择一村，选一水，扎一帐篷，过一假期。美丽河湖还催生了莲花未来乡村、廿里滩上宇村等一批露营地。上宇村枫林野奢露营地自2022年9月投入运营以来，颇受衢州本地游人的青睐，今年已吸引游客6000余人次。

（数据来源：浙江省衢州市衢江区水利局）
· 广告