

# 宜工则工 宜农则农

## ——广东肇庆“百千万工程”示范乡镇建设调查

本报记者 张建军

地处粤港澳大湾区的广东肇庆，产业家底厚实、特色鲜明，但随着经济的高速增长，城乡区域发展不平衡不协调问题逐渐凸显，乡镇产业转型升级的需求愈加迫切。对于长期处于“半山半珠”的肇庆来说，如何补齐乡镇村发展短板，是推进乡村振兴、实现高质量发展必须回答的问题。近日，记者走访多个乡镇，看肇庆如何破解城乡区域协调发展难题。

“富也广东，穷也广东”。广东省肇庆市作为粤港澳大湾区城市之一，资源禀赋优越，但也是广东城乡区域发展不平衡的一个缩影。“半珠半山”“半城半乡”是肇庆最大的市情，东强西弱、南富北穷的区域特征显著。东南板块以不到全市三成的土地，撑起了全市七成的经济总量。怎样解决发展不平衡不协调的突出矛盾？如何实现城乡区域协调发展，更好推动共同富裕？

广东提出实施“百县千镇万村高质量发展工程”（以下简称“百千万工程”），推动城乡区域协调发展向着更高水平和更高质量发展迈进。这对于渴望实现逆袭的肇庆来说，是一次重要的发展机遇。肇庆率先出台落实“百千万工程”的系列政策，先行探索“两工两农”4个示范乡镇建设，努力把乡镇村发展的短板转化为高质量发展的“潜力板”，积极应对区域协调发展之问。

### 探索可行路径

“肇庆推进现代化建设的突出短板在县、薄弱环节在镇、最艰巨最繁重的任务在农村。”肇庆市委书记张爱军直言。如何补齐短板，有针对性地推进肇庆乡镇发展探索一条可行之路？

思深方益远，谋定而后动。肇庆按照“宜工则工、宜农则农”的思路，在全市108个乡镇（街道）中，选定高要区金利镇、四会市大沙镇、怀集县下帅壮族瑶族乡以及鼎湖区沙浦镇4个乡镇，以“两工两农”示范引领、以点带面落实“百千万工程”。

为何选定这4个乡镇？肇庆市“百千万工程”指挥部办公室主任张浩告诉记者，金利镇、大沙镇是肇庆两大工业强镇，但城镇化和工业化形成“一条腿长一条腿短”局面；下帅乡、沙浦镇在民族特色产业和现代农业产业方面具备良好条件，但缺乏乡村振兴亮点与镇域经济增长点，选定这样的试点进行探索兼顾了典型性和多样性。

通过“树标杆、立示范”，肇庆正在加快建设焕然一新的县镇村。工作会开到工地上，研讨会来到田间地头，问计会走进车间里……从初春到深秋，肇庆市“百千万工程”指挥部深入各县区镇重点项目现场，指导各地探索示范破题之路。

《肇庆市高要区金利镇“新型工业化新型城镇化融合高质量发展试点”实施方案》《肇庆市四会市大沙镇“新型工业化新型城镇化融合高质量发展试点”实施方案》等4份文件陆续出台，为示范乡镇走具有肇庆特色的城乡区域协调发展道路画好了“施工图”。

从实际出发重塑乡村价值，推动高质量发展。四会活用“中国玉器之乡”的优势，建设玉器文化小镇；肇庆贡柑创新认养模式，借一个果带旺一座城；广宁发力精深加工，提高青竹产品附加值……肇庆强化乡镇联城带村的节点作用，宜工则工、宜农则农、宜游则游，推动各示范乡镇建设一批美丽休闲乡村、乡村旅

游重点村。

### 推动转型升级

从热火朝天的建设工地到机器轰鸣的车间厂房，从招商一线到项目现场，“中国小五金之乡”高要区金利镇的五金产业正加快向“智造”转型。

从家庭作坊起家，经过40多年的发展，金利的小五金产业已涵盖开模、压铸、抛光、电镀、喷涂等全产业链。金利镇镇长骆文飞坦言，“作为肇庆市的工业强镇，金利也有成长的烦恼。这里五金企业虽多，但创新能力不足，产业大而不强。同时，金利的城镇化建设也相对落后，整体呈现出产业大、城市弱的格局”。

“为解决金利五金产业‘星星多、月亮少’的发展瓶颈，我们规划了总建设面积4500亩的五金智造小镇，构建研发、生产、经贸为一体的产业园区，让企业抱团发展。”骆文飞说。

“我们鼓励企业进行改造升级，搬迁到新厂房。”高要区利星工业园开发有限公司副总经理麦广智介绍，目前园内基础设施配套齐全，能保障企业日常用电等生产需求。

“金利借‘百千万工程’的机遇，从深入推进产城融合着手，建设人才公寓、现代化写字楼，配套大型酒店、娱乐设施，扩大公园绿地面积，着力打造宜居宜商宜业的产城融合示范小镇。”肇庆高要区委副书记、金利镇党委书记梁文杰信心十足。

与金利镇隔江相望的四会市大沙镇，产业赋能镇域发展的步伐正不断加快。

大沙是肇庆传统的工业大镇，早期村级工业园发展势头强劲，而随着经济不断发展，“小散乱”情况突出，难以撑起制造业的主心骨，严重制约着镇域经济的健康发展。近年来，抢抓肇庆大型产业集聚区发展机遇，大沙聚焦大产业、打造大平台、建设大项目、营造大环境。

目前，占地348亩的广东华昌新型铝材有限公司年产20万吨铝型材建设项目正在加紧建设，公司总经理助理麦伟杰介绍，项目建成达产后，预计年产铝型材20万吨，产值将超过50亿元。

作为肇庆东融粤港澳大湾区的前沿阵地，大沙镇聚焦传统产业转型升级，引导10家企业开展技术改造，倒逼低效产业升级和落后产能淘汰，推动园区“腾笼换鸟”。

“大沙镇以现代化城市标准推进规划建设，着力提升城镇功能品质和综合承载力，力争2025年常住人口城镇化率超过75%。”四会市委常委、大沙镇党委书记何政力说。

招商活动马不停蹄，产业项目接连落地……乘着“百千万工程”的东风，大沙、金利这两座工业大镇牢牢扭住产业招商落地这个“牛鼻子”，用工业托起经济底盘，加快推动“两工两农”示范建设和新型工业化、新型城镇化融合发展。



肇庆沙浦镇黄布沙村因蕉而富，是一个名副其实的“香蕉岛”。 本报记者 张建军摄

### 发展特色产业

车福村的单从茶科普基地，竹六村的六桥特色村寨，黄翰村的牛仙谷和壮瑶红庄园……怀集县下帅乡充分挖掘优美生态环境和少数民族文化资源优势，推动自然资源、产业资源、文化资源串珠成链。

“要依托现有优势，打好民族特色这张牌，努力将下帅壮族瑶族乡打造成为广东省民族地区高质量发展的示范样板。”张爱军说。

“我们把黄翰、山春、竹六等5个村党支部联合起来，共同开办怀集县兴帅农业发展有限公司，经营农副产品销售等业务，不断壮大村集体产业。”下帅乡党委书记刘剑飞介绍，如今下帅乡所有村的集体经济收入均超10万元，居民人均可支配收入5年来增长66.6%，高于全市平均水平。

走进毗邻西江的鼎湖区沙浦镇，良田千顷、香蕉成林的景象尽收眼底。“沙浦镇是零工业污染的特色农业大镇。”沙浦镇党委副书记梁达维介绍，该镇以创建中国农业公园为目标，划定包含现代农业、生态田园等元素的先行区，面积超1万亩。通过创建香蕉、肇庆、蔬菜等特色农业种养基地，沙浦镇突出发展特色产业、创意农业等新型业态，推

进“鸕鸟天堂 唯美沙浦”乡村振兴示范带建设，走休闲观光农业和乡村旅游发展之路。

在黄布沙村，目光所及之处也尽是郁郁葱葱的香蕉林。“村民种植积极性很高，每年都有不少年轻人回村创业。”黄布沙村党支部书记梁锦波说，“去年我们村的集体经济收入达210万元，村民在家种香蕉一年收入至少有10万元。”

沙一村距离黄布沙村不远，特色产业正在这里焕发蓬勃生机。从2019年开始，肇庆市世腾农业有限公司负责人陆维清尝试用“公司+养殖户”模式经营甲鱼养殖场，并带动乡亲们通过甲鱼产业增收致富，在他的带领下，村里增加了60多户甲鱼养殖户。

“我们将持续在甲鱼特色产业上发力，实现由好向精的转变，带动更多乡亲从事甲鱼养殖。”陆维清说，今年甲鱼养殖面积已达1000多亩，预计产量超250万公斤。

在高要莲塘镇，当地正以罗氏沼虾为主导产业，推动一二三产业融合发展；在四会石狗镇的四会市卉林花卉公司兰花种植基地，花苗的绿海中一株株兰花长势喜人……

当前，肇庆正全力稳固一产，对接二产，带动三产，形成一产往后延、二产两头连、三产走高端，实现一二三产业深度融合发展，努力将“百千万工程”蓝图变成农村美、农业强、农民富的乡村振兴实景。



广东省肇庆市金利镇的五金智造小镇。本报记者 张建军摄

截至9月底

肇庆市2023年投入“百千万工程”资金

181.3亿元

### “两工两农”4个高质量发展典型乡镇

金利镇 大沙镇 下帅乡 沙浦镇

乡村如何兴？镇域如何强？记者在采访调研中体会到，全面推进乡村振兴，需要精耕细作，因旧生新。广东肇庆以“两工两农”示范引领、以点带面落实“百县千镇万村高质量发展工程”，正是因地制宜探索区域协调发展的生动实践。

经过几十年的发展，岭南乡镇与我国多数地区一样，都有了一定的资源积淀。如今，发展条件、区位优势、资源禀赋逐渐呈现相对固化的特点，发展不平衡不协调问题凸显，区域高质量发展亟待破题。肇庆以“两工两农”示范乡镇建设开启了城乡区域协调发展路径探索，循序渐进、分类施策，实事求是地立足当下谋划未来。

肇庆是广东地域最辽阔的地区之一，一半处在珠三角区域，一半处在山区，自然资源复杂多样，区域经济发展分化态势明显。多年来，广东大力发展专业镇、特色小镇，并开展对村级集体经济发展的帮扶，致力于让城乡协调发展更上一层楼。在这样的大环境中，肇庆提出“发展要保持定力”的理念，结合当地经济发展、自然资源、历史人文、交通环境等要素进行提升，而不是不顾实际地平地起楼、无中生有。肇庆通过分类探索，在既有基础上拓展延伸，在产业链条上做优做强，运用守正创新的智慧不断推动区域经济高质量发展。

本版编辑 王薇薇 刘辛未 美编 高妍

### 邮储银行黔东南州分行 打造专精特新金融服务特色银行

金融服务是专精特新企业成长的关键一环，邮储银行黔东南州分行积极发挥资源禀赋优势，坚持在精准支持专精特新企业成长上主动作为，探索出具有邮储特色的专精特新企业金融服务模式。

守正创新拓渠道。2022年，邮储银行黔东南州分行将专精特新中小企业纳入科技型中小企业信用贷款支持范畴。同时推出多款专精特新专属线上贷款产品，拓宽了企业融资渠道，并先后发放了邮储银行贵州省分行首笔“科创E贷”和“知识产权质押”。

政银合作破壁垒。邮储银行黔东南州分行结合州内实际，深化与当地政府部门合作，政银双方充分发挥各自资源优势，建立企业融资长效机制。双方通过全面摸排全州科技企业情况，联合走访园区，积极开展政策宣传，引导科技企业主动申请加入专精特新企业名单库，定期召开企业融资联席会，打破信息壁垒，全面助推全州16个县(市)科技企业实现高质量发展。

持续突破提质效。邮储银行黔东南州分行深入落实国家稳住经济大盘要求，在科技金融领域不断做出新的尝试。今年以来，科技金融产品进一步升级，由原来的“信用+知识产权质押”融资拓宽为“信用+知识产权质押/股权质押/应收账款质押/机器设备抵押/在建工程抵押”等一种或多种组合融资。同时，对符合条件的企业单户授信额度调整为最高可授信3000万元，客户可线上申贷，简单方便、省时省力，质效不断提升。

截至今年9月底，邮储银行黔东南州分行已累计向州内24家专精特新企业提供授信支持，授信金额3.11亿元、授信覆盖率达60%。

(数据来源:邮储银行黔东南州分行) ·广告

### 邮储银行毕节市分行 发放“房抵贷”综合消费贷款

随着居民对金融产品的需求提升，越来越多的家庭选择办理银行消费贷款授信，作为家庭消费的备用金。邮储银行毕节市分行为满足客户多元化需求，推出了“房抵贷”综合消费贷款，让更多人消费变得更更有底气。

“有了自己的新房，迫切地想住进去，但前期准备的资金付了房款，装修就没有资金，于是打算申请贷款，在向邮储银行咨询前，一直觉得没有房产证无法办理抵押，朋友推荐我到邮储银行申请贷款，彻底解决了装修资金难题。”家住贵州省黔西市城区的王女士开心地说道。

随着邮储银行首笔30万元的“房抵贷”授信落地，丰富了银行的消费类信贷产品。“此款产品抵押物不仅借款人和配偶的房产可以抵押，父母、子女所(共)有的房产也可作为抵押物，对房产证期限没有要求，尤其在还款方式上还增加了5年期按月付息到期还本还款法。一次授信循环支用，方便、灵活而且快捷。”邮储银行毕节市分行消费信贷部负责人介绍。

截至10月份，毕节市分行房贷发放3.6亿元，额度类消费贷款发放达8亿元。毕节市分行将继续聚焦强化消费对扩大内需的基础作用，从提升消费能力入手，大力发展消费金融，创新金融产品，以实际行动助力降低居民消费成本、优化消费环境、提振消费信心。

(数据来源:邮储银行毕节市分行) ·广告

### 邮储银行天津分行 电子保函让业务办理更高效

“现在保函业务在手机上就能操作，不用再跑去银行网点办理，真是太方便了！”不久前，中建某局在邮储银行天津分行做了一笔电子保函业务。中建某局总部金融业务部陈先生介绍，保函金额在1000万元以下的申请，企业可以直接用邮储银行网银填写资料、提交，如果是直开保函，大约一天时间就能流转完毕，转开的保函大约需要2天。自2019年合作至今，此局累计在邮储银行天津分行开立投标、履约、预付款等各种类型的保函30余笔，金额近4亿元。

电子保函是指企业通过邮储银行天津分行企业网银渠道发起电子保函开立申请，银行向受益人开立电子化担保凭证，保证被担保人未能按双方协议履行其责任或义务时，由银行代其履行一定金额、一定期限范围内的某种支付或经济赔偿责任。天津分行保函业务部李经理说：“这一高效便捷的产品上线后，我们向企业介绍电子保函业务高效开函，支持直开式保函、分离式保函、代开保函，支持低风险业务和敞口信用业务等优势，登录企业网银即可发起业务，电子保函业务从发起到落地仅用了不到2个小时。”

邮储银行天津分行还主动对接小微企业的电子保函需求，一家小微企业负责人说道，他们此前曾向一些银行申请保函业务，但由于金额较小，部分银行不予受理。针对小微企业“保函难”的问题，天津分行对小微企业进行精准对接。

目前，邮储银行天津分行保函金额在1000万元以下的业务，都通过电子保函申请，随着电子保函的快速流程日益完善，未来所有的保函业务都可通过电子保函形式完成。

(数据来源:邮储银行天津分行) ·广告

### 邮储银行红河州分行 特色产业贷款助推乡村振兴

今年以来，邮储银行红河州分行积极探索对优势农业产业集群的一揽子金融服务，因地制宜发展特色产业贷款，充分发挥金融“造血”功能，助推乡村振兴优势产业链发展，为云南省红河州乡村振兴建设贡献金融力量。

小香葱产业是红河州泸西县的支柱产业，种植规模达20多万亩。为支持泸西小香葱产业发展，邮储银行红河州分行由行领导带队，实地考察了当地种植销售情况，并于2023年6月28日与“泸西小香葱产业联盟”签定战略合作协议，提供全方位金融支持。

邮储银行红河州分行针对性推出“产业贷”新产品，客户经理通过优化流程、简便手续、现场审批等措施，积极提供信贷支持，保证被担保人未能按双方协议履行其责任或义务时，由银行代其履行一定金额、一定期限范围内的某种支付或经济赔偿责任。邮储银行红河州分行通过“产业贷”金融产品，有效解决农户的资金需求。截至今年9月，邮储银行已向中和营马铃薯种植户投放“产业贷”3000多万元，有力支持了当地马铃薯产业发展。

邮储银行红河州分行通过与当地政府联合举办“土豆王”比赛，开展信用村建设和匹配金融新产品等有效举措，助力地方特色产业发展，为中和营镇推进乡村振兴提供金融支持。

(数据来源:邮储银行红河州分行) ·广告