

稳步推进城中村改造的要求,近日,自然资源部印发了《关于开展低效用地再开发试点工作的通知》,江苏南京、无锡、常州、苏州等城市被纳入全国试点,开展低效用地再开发工作,以提高土地利用效率、促进城乡高质量发展。

土地是城市发展的重要资源。多年来,我国城镇化迅猛发展,工业项目源源不断落户落地,在土地资源约束加大和土地需求扩张的双重压力之下,许多城市建设和工业发展用地逼近“天花板”。在不少地方,一直存在着一边是新上项目急需用地,另一边是不少低效、闲置的土地却在“晒太阳”的现象,制约着地方经济的高质量发展。

产业发展离不开优质载体空间,土地是最基本的生产要素。当前,在土地开发强度、环境容量等约束下,摒弃旧的发展方式,通过对布局混乱、利用方式粗放、使用效率低的存量用地进行再开发利用,让低效用地“活”起来,实现提升土地集约利用水平,成为缓解土地供需矛盾的解题思路之一。

推动城乡发展用地从增量依赖向存量挖掘转变是节约集约土地资源、挖掘用地潜力、破解发展空间不足的重要途径。也要看到,存量用地盘活、低效用地再开发,前期投入较大,收益主要在项目投产后,怎样引导企业、社会资本积极参与存量用地转型升级,为持续扩大有效投资创造条件,需要多方合力寻找突破口。

加强全面科学规划统筹是前提保障。各地应加快完成低效用地情况调查和评价,组织编制城镇和产业用地更新专项规划,科学确定低效用地再开发空间规划单元,统筹土地使用、功能布局、空间结构、基础设施和公共设施以及建筑规模指标等要求。积极探索土地混合开发、空间复合利用、容积率奖励、跨空间单元统筹等差异化激励政策。

探索多元开发模式是关键举措。各地应积极探索政府收储改造、原国有土地使用权人自行改造、原集体经济组织自行开发、新引入经营主体改造开发、政府与社会力量联合开发、社会多方合作开发等多元化模式。应按照“一地一策”的原则,结合地块性质、周边环境、开发计划等多方因素,对闲置地块设计整治方案。比如,江苏推出了提高新上工业项目用地容积率下限等8项新举措,促进工业用地利用方式转变,为产业转型升级和高质量发展拓展出新空间。2022年,江苏新上工业项目用地平均容积率达到1.31,同比提高15.9%。

数字赋能精准识别是重要抓手。应充分运用数字化、信息化手段,全面掌握城镇和产业用地开发情况,通过搭建土地使用调查数据库、城镇低效用地数字化监管平台等,开展城镇低效用地信息的查询、统计、汇总等技术服务,精准甄别低效用地,实行动态更新管理,全流程监管低效用地再开发。

向土地存量要发展增量,唤醒城镇“沉睡的土地”,适应了经济结构调整和产业转型升级的内在要求,既是推进新型城镇化建设的迫切需要,也是统筹保护资源与保障发展的必然选择。

河南安阳科学治水改善生态体验

漳河蜿蜒,洹水汤汤。河南省安阳市地处太行山脉与华北平原交界的过渡地带,枕山带河,城渠相依。

近年来,安阳聚焦中原地区海绵城市建设与历史文化名城保护融合创新示范,牢牢把握“西北依太行,东南临卫河”的地势特征,完善城市蓄排体系,提升应急防控能力,统筹洪涝污同治,落实长效化管理,不断擦亮古城安阳的生态人文底色。

海绵城市呼吸畅通

初秋的安阳,丹桂飘香。在位于城市中轴线核心位置的CBD公园内,草色葱茏依旧,霞光溢彩漫天,孩子们奔跑在沿湖的便道上,几位老人围坐湖边谈笑。

“我每天早晨都会来湖边晨跑,孩子放学也会来这里散步。这处人工湖和南万金渠生态水系相连接,融入了城市水系,不仅给我们提供了亲水、娱乐与休闲活动的公共绿地,更是一处彰显了城市文化韵味的生态绿地。”安阳市民李晓杰说。海绵城市的建设让安阳人切实感受到了城市品位的提升,为其带来更多的生态体验。

建设海绵城市,规划必须先行,将海绵城市理念融入整个城市建设与发展全过程,提升城市形象和内涵。自2016年安阳成为河南省级海绵试点城市以来,安阳成立了市区两级海绵城市建设工作领导小组;制定了海绵城市建设立法计划,海绵城市建设工作纳入各县区、部门绩效考核;出台了20余项制度,健全了“1+1+N”的规划标准体系,形成了以“闭环管理”为特色的“规、建、管、养”全过程管控体系,充分发挥城市坑塘水系、公园绿地等“海绵体”功能,让城区“呼吸”变得更加自然通畅。

景观蕴含人文情怀

水让安阳这座千年古都愈显灵动,既提升了人民的获得感、幸福感,也彰显了这座历史文化名城独有的魅力和人文关怀。近年来,“海绵化”后的安阳奏响了“人水和谐”的动人乐章。

“万金渠历史悠久,自古以来就是一条灌溉渠,但随着历史变迁,渠道渐渐淤积,



俯瞰河南安阳汤河国家湿地公园。(资料图片)

近年来, 河南省安阳市

实施河道整治	建设提升蓄滞洪区	建设百亩以上调蓄公园	新建雨污水管网	2022年地表水环境质量排名全省第一
187公里	4个	17个	365公里	

我们通过综合治理,取得了明显效果。”安阳市住建局党组书记、局长杨庆兵说,“南万金渠全长4200米,总面积为34.6万平方米,南万金渠水系提升工程是安阳市建设海绵城市的一项重要举措。”

南万金渠水系提升工程的设计理念是让城市回归自然,打造一个集生态、健身、休闲、娱乐于一体的滨河空间。安阳市住建局通过科学规划施工,将南万金渠原六七米宽的河道拓宽为30米,将暗渠全部变为明渠,河道两侧规划绿地,形成水面开阔、驳岸线较为规整大气又富有湿地体验的景观水系;河道以生态植草护坡,绿化栽植、绿化上水,又修建3个橡胶坝、2个跌水

景观以及4米宽的透水混凝土园路,建设广场、地下车库及便利店、公厕等配套构筑物,兼具人文风景与自然风光。

“我们在整修河道时,将‘线’的概念引入,利用慢行系统将多园串联起来,河道设计了丰富的亲水栈道、滨水园路、景观桥及绿色的配套服务建筑等,河道两侧景观绿地及河岸绿化以起伏的地形、浓密的林木、开朗的草坪和清澈的流水共同形成一个立体的生态景观风景林带,营造出‘人—水—城’相依相伴、和谐共生的绿色景观廊道。”中国市政工程华北设计研究总院有限公司北京第四分公司副院长王琦向记者介绍,改造后的南万金渠将用不同植物布置,分为春夏秋冬4个区段,一年四季美景如画。

的问题,通过“源头减排、过程控制、系统治理”的一系列组合拳,截至目前,已完成内涝积水点改造30余处,增强了整体排涝能力,让市民雨天不再看“海”。

除了积极推进水系提升工程建设外,2017年以来,安阳市大力推进城市黑臭水体整治,建设城区整治城市黑臭水体沟渠、坑塘31个,治理河道119千米,清理坑塘5.45万平方米,清理淤泥、垃圾95.55万立方米,封堵排污口3432个,拆除岸边违建厕所98座,拆除岸边违章建筑7.55万平方米,沿岸截污分流新建污水管网201千米,新增公共绿地102.66万平方米,新增水域56.66万平方米……一组组数据的背后是日益清澈的城市水体,更是日渐宜居的城市环境。

“一点一滴”综合整治

今年5月,安阳市入选第三批系统化全域推进海绵城市建设示范城市。以此为契机,这座豫北城市积极转变城市建设理念,修订出台《关于调整安阳市海绵城市建设工作领导小组的通知》《安阳市系统化全域推进海绵城市建设示范城市建设工作方案(2023—2025)》等4项文件,明确海绵城市建设领导机构,细化任务分解,科学谋划项目,完善机制体制、规划标准及相关配套政策,并已经将《安阳市海绵城市建设管理条例》纳入人大立法计划,全域系统化推进海绵城市建设。

“我家住在人民大道,以前每逢下雨总是积水,今年修路听说把排水管网都换了,整个夏天再没积过水。”家住人民大道鸿泰苑小区的孟明对记者说。据了解,今年以来,安阳市实行“一点一滴”整治措施,根据每个积水点的位置、特点及存在

海绵城市建设归根结底是一件民生实事,除了“和谐、美丽”的直观变化,最核心的关键词在于“生态、惠民”。近年来,安阳市实施河道整治187公里,建设提升蓄滞洪区4个、百亩以上调蓄公园17个,新建雨污水管网365公里,消除内涝积水点25处,水灾害防御能力大大提升,安阳市区黑臭水体、劣V类水体全面消除,2022年地表水环境质量排名居全省第一位,给百姓带来实实在在的幸福感。

杨庆兵说,在安阳城市建设科学发展的蓝图中,海绵城市建设已成为提高城市品牌形象的一个重要支点,成为功能完善、宜居城市生活环境的一个重要载体,安阳将构建多部门联动超标应急防控体系,通过科学编制高精度内涝风险图,建设9条行泄通道,10条应急疏散通道,7处应急避难场所,构建集水文气象、防洪排涝、蓄水用水于一体的智慧管理平台,让这座城市像海绵一样有弹性、会呼吸,给老百姓带来更多的幸福感、获得感。

大运河畔梨果

金秋时节,大运河畔,河北省衡水市阜城县霞口镇刘老人村北的百年老梨园内,一个个大鸭梨挂满枝头,梨农们正忙着采摘、分拣、装箱。“这批梨挂果时间长,口感很好!”刘老人村党总支书记刘连山说。

刘老人村地处广袤的华北平原腹地,大运河从村旁流过。良好的自然环境孕育了这里肥沃的土地,村子现拥有百年以上老梨树万余棵,素有“运河古梨第一乡”之称,所产的“阜城鸭梨”获得“国家地理标志证明商标”认证。

“现在发展形势好,主要是路子对头,当初也面临‘守着金矿不挖矿’的困境。”谈到梨果产业的发展,刘连山打开了话匣子。上世纪90年代,一味追求产量,过度使用化肥,造成梨果品质急剧下降。“产量是上来了,但地力却毁了,梨不好吃,产量再高也只能砸在手上。于是有些果农砍掉了百年梨树,改种别的。”回忆起曾经的砍树风波,刘连山至今仍觉心疼。

如今的百年梨园老枝再吐新芽,重焕生机,鸭梨、酸梨、面梨、新梨七号、雪青等新老品种竞相争辉。“每亩梨的平均收入在7000元以上,最高等次的鸭梨一个能卖10元,就这还供不应求。”刘连山说。

“现在发展形势好,主要是路子对头,当初也面临‘守着金矿不挖矿’的困境。”谈到梨果产业的发展,刘连山打开了话匣子。上世纪90年代,一味追求产量,过度使用化肥,造成梨果品质急剧下降。“产量是上来了,但地力却毁了,梨不好吃,产量再高也只能砸在手上。于是有些果农砍掉了百年梨树,改种别的。”回忆起曾经的砍树风波,刘连山至今仍觉心疼。

如今的百年梨园老枝再吐新芽,重焕生机,鸭梨、酸梨、面梨、新梨七号、雪青等新老品种竞相争辉。“每亩梨的平均收入在7000元以上,最高等次的鸭梨一个能卖10元,就这还供不应求。”刘连山说。

乡村行·看振兴

王胜强

本版编辑 祝伟美 编夏祎



位于湖北省宜昌市夷陵区国家现代农业产业园的“柑橘5.0智能分选生产线”日前正式投产,能够精准识别柑橘的糖度、水分及果肉损伤情况,并对柑橘表皮的瑕疵、色泽、果径大小进行精细化分选后装箱。目前,该产业园已实现柑橘产业链全覆盖。
张国荣摄(中经视觉)

十年间上海口岸对共建“一带一路”国家进出口总额累计达27.92万亿元——

优化口岸服务 促进贸易融通

本报记者 李治国

今年前8个月,上海口岸对共建“一带一路”国家进出口值超2.5万亿元,同比增长6%,外贸规模较十年前扩容1.8倍。农产品、金属矿砂等商品进口规模不断扩大,电动载人汽车等外贸“新三样”产品出口保持较快增长,贸易结构持续优化。

10月10日上午,在位于上海黄浦江中游的龙吴港,江上船来船往,码头边停泊的货轮装卸货,一派繁忙景象。码头岸边,上海海关所属龙吴海关关员正在对一批从智利进口的散装铜精矿原料进行监管,通关后将运往长三角地区企业用于冶炼金属制品。今年以来,龙吴海关共监管进口海运散装铜精矿货物45.81万吨,同比增长9.68%。

“龙吴港是长三角地区重要的铜精矿进口港口之一,这些铜精矿主要来自秘鲁、智利、墨西哥等国。”龙吴海关物控查检二科副科长王佳说,“我们依托建立‘口岸联络员’制度,积极引导企业叠加使用‘提前申报’‘无陪同查验’‘船边直提’等通关便利措施,助力大宗商品安全高效通关。今年以来,铜精矿等大宗商品整体通关时间较去年缩短约49.5%,切实为企业‘减负增效’。”

上海是我国大宗商品进口的主要口岸之一,十年来,伴随着我国与共建“一带一路”国家能源矿产

等领域合作加深,上海自“一带一路”共建国家金属矿砂进口量稳步提升。2023年前8个月,上海口岸自共建“一带一路”国家进口金属矿砂154.1亿元,同比增长69.1%。

印度尼西亚的咖啡、南非的柑橘、坦桑尼亚的芝麻……共建“一带一路”国家涉及地域范围广,农业资源丰富,为开展国际农业合作奠定了良好的基础。随着我国与共建“一带一路”国家经贸合作日益深化,越来越多的优质农产品通过“一带一路”从上海口岸进境,被端上国内消费者的餐桌。2023年前8个月,上海口岸从共建“一带一路”国家进口农产品926.3亿元,同比增长17.1%。

10月9日上午9时许,洋山南港码头,在洋山海关的监管保障下,1922辆国产汽车逐一驶向“艾利克拉”号汽车滚装轮,准备驶往智利的圣安东尼奥港,其中不乏欧拉等品牌新能源汽车。“目前我们码头汽车出口共建“一带一路”国家的航线共有15条,包括去往泰国、马来西亚、沙特阿拉伯等国家。”海通临港码头运行部计划调度科值班经理李雅说。

配置专业班组对接,优先受理处置查验作业;加强与出口企业、港口单位沟通协调,靠前提供咨询服务,优化港区物流通道,大幅提升货物通关效能,为电动载人汽车等“新三样”产品出口保驾护航。”洋山海关物流监控科副科长陈永华说。

在全球产业升级转型与净零碳排放大趋势下,以电动载人汽车为代表的“新三样”产品顺应国际低碳潮流,在广阔的“一带一路”新市场收获越来越多的本地用户,持续释放外贸出口新动能。前8个月,上海口岸对共建“一带一路”国家出口电动汽车、锂电池、太阳能电池金额分别为201.2亿元、273.5亿元、489.7亿元,分别同比增长39.5%、78.8%、69.4%。

“一带一路”倡议与基建密切相关。今年前8个月,上海口岸出口工程机械836亿元,同比增长30.1%,其中对共建“一带一路”国家出口占比52%。十年间,上海口岸对共建“一带一路”国家进出口总额累计达到27.92万亿元,占外贸比重超三分之一,“中欧班列—上海号”实现中欧线、中俄线、中亚线去程和回程全覆盖,“沪滇·澜湄线”国际货运班列实现通车,连续五届进博会的成功举办推动共建国家在经贸领域合作……上海正推动共建“一带一路”高质量发展走深走实。