

## 习近平经济思想研究 征文

## 深化对供给侧结构性改革的认识

陈彦斌

推进供给侧结构性改革,是适应和引领经济发展新常态的重大创新,是习近平经济思想的重要组成部分。党的二十大报告全面总结了新时代十年的伟大变革,其中很重要的内容就是,“我们提出并深入贯彻新发展理念,着力推进高质量发展,推动构建新发展格局,实施供给侧结构性改革,制定一系列具有全局性意义的区域重大战略,我国经济实力实现历史性跃升”。近些年来,供给侧结构性改革取得重大进展,为经济持续健康发展打造了新引擎、构建了新支撑,习近平总书记在党的二十大报告中强调“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”。新时代新征程,我们要进一步深化对供给侧结构性改革的认识和理解,用好供给侧结构性改革这一调整经济结构、转变经济发展方式的治本良方,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

我国经济发展进入新常态,面临“三期叠加”的复杂局面,传统行业产能过剩、高质量产品供给不足等供给侧问题较为突出,供给结构对需求结构的适应性减弱。为提高供给结构对需求结构的适应性,习近平总书记在2015年11月召开的中央财经领导小组第十一次会议上,首次提出供给侧结构性改革,要求“在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率,增强经济持续增长动力”。此后,“供给侧结构性改革”在“十三五”规划纲要、党的十九大报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要、党的二十大报告中及近些年的中央经济工作会议上被多次提及。

供给侧结构性改革是以习近平同志为核心的党中央基于我国实践经验、面向我国经济发展过程中供给侧存在的不平衡不充分问题而提出的具有鲜明中国特色的新范畴。新时期的实践充分证明,深入推进供给侧结构性改革对有效调控宏观经济、推动经济高质量发展,发挥了重要作用。

## 实施供给侧结构性改革意义重大

习近平总书记多次阐述供给侧结构性改革的深刻内涵。2016年1月18日,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话中强调,“供给侧结构性改革,重点是解放和发展社会生产力,用改革的办法推进结构调整,减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,提高全要素生产率”。在2016年5月16日召开的中央财经领导小组第十三次会议上,习近平总书记进一步强调,“供给侧结构性改革的根本目的是提高供给质量满足需要,使供给能力更好满足人民日益增长的物质文化需要”“主攻方向是减少无效供给,扩大有效供给,提高供给结构对需求结构的适应性”“本质属性是深化改革”。准确把握供给侧结构性改革的深刻内涵,需抓住“供给侧”“结构性”

和“改革”三个关键词。“供给侧”是指经济运行的主要矛盾在供给侧,“结构性”是指供给侧的矛盾主要是“结构”而非“总量”,“改革”是指解决供给侧结构性矛盾的途径是深化改革。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,在高质量发展阶段全面推进供给侧结构性改革具有四方面重要意义。

第一,供给侧结构性改革有助于淘汰落后产能,提升资源配置效率,提高投资有效性。地方政府之间的不当竞争容易导致重复建设,引发产能过剩。当出现产能过剩时,有些地方又可能会通过补贴等方式给本应被市场淘汰的企业“输血”,使产能过剩问题持续存在。供给侧结构性改革有助于理顺政府与市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,进而从体制机制层面治理产能过剩。通过深化财税体制改革以及完善干部考核评价机制,减少政府对企业投资活动的干预,避免地方政府间的过度竞争和重复建设。通过取消不必要的财政补贴,以市场优胜劣汰机制决定企业的去留。

第二,供给侧结构性改革有助于增加有效技术供给,提高全要素生产率。党的十九大报告明确要求,“以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率”。党的二十大报告强调,“加快建设现代化经济体系,着力提高全要素生产率”。供给侧结构性改革能够从多方面增加有效技术供给,包括加大基础研究投入力度、加强知识产权保护力度、构建更加完善的科技成果转化体系等。供给侧结构性改革有助于健全以企业为主体的产学研一体化创新机制,使创新成果尽快投入生产,更加迅速地转化为有效技术供给。

第三,供给侧结构性改革有助于增加有效制度供给,消除投资与消费面临的障碍。通过完善融资体系和税收制度体系降低企业融资成本和税费负担,并通过深化“放管服”改革进一步降低市场准入门槛,激发中小企业和民营企业投资活力。同时,通过优化收入分配结构提高中低收入群体的收入水平,并通过健全教育、医疗、养老等公共服务体系及社会保障体系消除中低收入群体的后顾之忧,增强其消费动力。

第四,供给侧结构性改革有助于增加高质量产品和服务供给,顺应居民高品质消费需求,有效扩大内需。当前,我国高质量产品和服务供给相对不足。实施供给侧结构性改革,有助于减少医疗、教育等领域的市场准入限制,激发民间资本投资活力,促进公平竞争,增加高质量产品和服务供给。供给侧结构性改革还有助于提高产品质量标准,强化产品质量安全监管,让高质量产品能够顺利走向市场、走向消费者。

## 供给侧结构性改革主要任务持续深化

国内外环境不断发生变化,我国经济和社会发展目标也在不断优化调整。这决定了供给侧

结构性改革的主要任务并非一成不变。

在实施供给侧结构性改革前,我国面临部分行业产能过剩、成本上升等问题。高质量产品和服务供给,社会保障等还存在一些短板需要弥补。为有针对性地解决这些问题,2015年底召开的中央经济工作会议明确了供给侧结构性改革“三去一降一补”五大任务,即“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”。其中,“去产能”主要是化解传统产业的产能过剩问题,“去库存”主要是化解房地产库存问题,“去杠杆”主要是降低企业和地方政府等部门的债务负担,“降成本”主要是降低企业融资成本和税费负担,“补短板”主要是弥补高技术产业、公共服务等领域的供给短板。

2018年底召开的中央经济工作会议明确指出,“必须坚持供给侧结构性改革为主线不动摇”“在‘巩固、增强、提升、畅通’八个字上下功夫”。“巩固”是指要巩固“三去一降一补”成果,加大破、立、降力度;“增强”是指要增强微观主体活力,发挥企业和企业家主观能动性,破除各类要素流动壁垒,促进正向激励和优胜劣汰;“提升”是指要提升产业链水平,注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势,培育和发展新的产业集群;“畅通”是指要畅通国民经济循环,形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

近年来,伴随世界百年未有之大变局加速演进,外部环境复杂严峻,凸显扩大内需的重要性。党的二十大报告强调,“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”。2022年底召开的中央经济工作会议在部署今年经济工作时也强调了这一点。2023年7月24日召开的中央政治局会议进一步明确要求,“要积极扩大国内需求,发挥消费拉动经济增长的基础性作用,通过增加居民收入扩大消费,通过终端需求带动有效供给,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”。

## 供给侧结构性改革与需求侧管理并重

在完善宏观经济治理的过程中,以习近平同志为核心的党中央提出深化供给侧结构性改革,还提出加强需求侧管理。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出:“必须坚持深化供给侧结构性改革,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,提升供给体系的韧性和对国内需求的适配性。必须建立扩大内需的有效制度,加快培育完整内需体系,加强需求侧管理,建设强大国内市场。”

供给侧结构性改革与需求侧管理不是相互独立的,而是要相互配合的。供给侧结构性改革与需求侧管理相结合,有助于增强国内大循环内生动力和可靠性。随着经济社会发展,人们对高品质产品和服务的需求持续增加,国内部分产品难以有效满足消费者需求。深化供给侧结构性

改革,能够有效淘汰落后产能,推动产业结构优化升级,适应高质量产品生产要求,从而满足人民日益增长的美好生活需要。加强需求侧管理则能够改善总需求结构,提升居民消费规模和质量,从而对供给侧形成牵引作用。

供给侧结构性改革与需求侧管理相结合,还有助于提升国际循环质量和水平。在贸易保护主义抬头等多重因素影响下,全球产业链面临重压。深化供给侧结构性改革有助于稳固我国在国际产业链中的地位,为国际大循环提供动力。加强需求侧管理则能够持续释放消费潜力,使我国成长为世界市场,推动国际大循环更加顺畅。

习近平总书记指出:“纵观世界经济发展史,经济政策是以供给侧为重点还是以需求侧为重点,要依据一国宏观经济形势作出抉择。放弃需求侧谈供给侧或放弃供给侧谈需求侧都是片面的,二者不是非此即彼、一去一存的替代关系,而是要相互配合、协调推进。”这一论断阐明了供给侧结构性改革、需求侧管理之间的关系。

需要注意的是,在经济运行过程中,既会面临供给结构失衡问题,也会面临短期经济波动问题。而且,推进供给侧结构性改革,由于需要淘汰一些落后产能,可能会引发短期内的就业压力和经济下行压力。为促进经济平稳运行,需要货币政策和财政政策等总需求管理政策加以配合。这有助于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

## 供给侧结构性改革取得显著成效

供给侧结构性改革在实践层面和理论层面都取得了较为显著的成效。就实践而言,自提出供给侧结构性改革以来,中央与各级政府围绕“三去一降一补”五大任务、“巩固、增强、提升、畅通”八字方针以及“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”等重要任务,采取了一系列举措,已经取得较为明显的阶段性成果。就理论而言,供给侧结构性改革有助于推动中国经济理论的创新发展和中国自主的经济学知识体系的建构。

第一,较好地完成了“三去一降一补”五大任务。去产能进展顺利,重点行业的大量过剩产能得到化解,产能利用率提高。数据显示,截至2022年底,全国共淘汰落后产能和化解过剩产能钢铁约3亿吨、水泥约4亿吨。去库存成效明显,房地产业务发展更趋平稳。去杠杆步履稳健,工业企业资产负债率连续下降,宏观杠杆率上升势头得到遏制。降成本立竿见影,2022年全年新增减税降费及退税缓税缓费超4.2万亿元,企业减负明显。补短板持续发力,推进脱贫攻坚,实施乡村振兴战略,一批重大民生工程落地见效,医疗、生态环境保护等多个领域财政投入力度持续加大。

第二,高质量供给不断增加、新产业不断涌

供给侧结构性改革,重点是解放和发展社会生产力,用改革的办法推进结构调整,减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,提高全要素生产率。

——习近平总书记2016年1月18日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话

现,为经济发展注入新动能。在供给侧结构性改革的助推下,我国不断加强技术创新,高新技术产品越来越受青睐,2022年高新技术产品出口总额上升至近1万亿美元。一大批以物联网、大数据、人工智能为代表的新产业新业态不断涌现,2022年我国新产业、新业态、新模式增加值占GDP的比重达到17.36%。此外,我国经济发展新动能指数也大幅提升,反映出新产业的良好发展态势。

第三,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,供给结构加快升级,需求结构不断优化。在供给侧结构性改革推动下,产业结构不断转型升级,国家统计局数据显示,2022年我国转型升级指数达到162.8,比2015年提高了53.1。供给结构升级进一步带动需求结构不断优化,今年上半年全国居民人均教育文化娱乐消费、医疗保健消费支出和交通通信支出占居民人均消费支出的比重约32%,供给结构与需求结构之间形成良性循环。

第四,助推我国宏观经济治理体系不断健全,体现了对西方宏观经济理论的超越。其一,西方宏观经济政策主要应对的是总需求冲击所引发的经济波动,调控范围聚焦需求侧。供给侧结构性改革则聚焦供给侧,并与需求侧管理相互配合。由此,我国宏观经济治理较好实现了对需求侧和供给侧的全面调控。其二,西方宏观调控工具主要是货币政策和财政政策等。供给侧结构性改革的主要目标之一是对供给侧结构失衡问题进行优化调整,货币政策和财政政策主要涉及总量层面,而结构层面的问题则需要结构政策加以应对。由此,供给侧结构性改革丰富了我国政策工具箱。其三,西方宏观经济政策的目标主要是短期稳定,供给侧结构性改革使我国宏观经济治理的目标体系涵盖了供给结构优化等其他重要目标。

(作者系首都经济贸易大学副校长)

## 推进人与自然和谐共生现代化的科学指引

杨仁忠

党的十八大以来,我们把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,开展了一系列开创性工作,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化,美丽中国建设迈出重大步伐。

我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作,谱写新时代生态文明建设新篇章。

——习近平总书记2023年7月在全国生态环境保护大会上的讲话

本版编辑 秦悦美 编高妍

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出,“继续推进生态文明建设,必须以新时代中国特色社会主义生态文明思想为指导,正确处理几个重大关系”。这几个重大关系,即高质量发展和高水平保护的关系、重点攻坚和协同治理的关系、自然恢复和人工修复的关系、外部约束和内生动力关系、“双碳”承诺和自主行动的关系。正确处理几个重大关系既是实践经验也是现实要求,蕴含着重要的价值观和方法论,为推进人与自然和谐共生现代化提供了科学指引。新征程上,要深刻把握五个重大关系,进一步深化和拓展对生态文明建设的规律性认识。

第一,在正确处理高质量发展和高水平保护的关系中提升现代化的生态底色。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求,必须站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。当前,推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。要坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式,坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法,统筹做好生态环境保护与经济社会发展,正确处理高质量发展和高水平保护的关系。高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的辩证统一关系。一方面,推动经济社会发展全面绿色转型,打造绿色低碳循环发展的经济体系,厚植高质量发展的绿色底色。另一方面,深入践行绿水青山就是金山银山的理念,把生态文明建设贯穿于经济社会发展全过程,不断塑造发展的新动能、新优势,持续增强发展的潜力和后

劲,以高品质生态环境支撑高质量发展。

第二,在正确处理重点攻坚和协同治理的关系中增强现代化建设的系统性。

建设人与自然和谐共生的现代化,必须坚持系统观念。生态环境治理是一项系统工程,要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,以重点突破带动全局工作提升,注重统筹兼顾,增强各项工作的系统性、整体性和协同性。从解决突出生态环境问题入手,在重点区域、重点领域、关键环节采取有力措施。同时,要从系统工程和全局角度寻求新的治理之道,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,坚持统筹推进、整体施策、多措并举,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

只有正确处理重点攻坚和协同治理的关系,才能增强现代化建设的系统性。一方面,坚持重点攻坚,以当前我国存在的突出生态环境问题为切入点,瞄准目标,集中力量,重点攻克人民群众反映强烈的生态环境问题。持之以恒打好污染防治攻坚战,深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战,持续改善生态环境质量。另一方面,坚持协同治理,健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系,强化跨部门、跨区域协作,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

第三,在正确处理自然恢复和人工修复的关系中提高生态环境治理的科学性。

建设人与自然和谐共生的现代化,必须充分遵循自然规律。习近平总书记指出,生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条。自然生态系统是一个有机生命体,有其自身发展演化的客观规律,具有自我调节、自我净化、自我恢复的能力。然而,对生态受损严重、依靠

自身难以恢复的区域,则需要科学的人工修复措施。要坚持自然恢复和人工修复相结合,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

提高生态环境治理的科学性要求必须正确处理自然恢复和人工修复的关系。要遵循自然规律,充分发挥人的主观能动性,积极开展生态保护修复。秉持尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,科学评估生态系统受损状况,因地制宜、分区分类施策,努力找到生态保护修复的最佳解决方案,还自然以宁静、和谐、美丽。

第四,在正确处理外部约束和内生动力关系中增强生态文明建设的自觉性。

建设人与自然和谐共生的现代化,必须兼备制度约束和主体自觉。从根本上解决生态环境问题,离不开强有力的外部约束,要通过强力督察、严格执法、严肃问责,让制度成为刚性约束;同时要激发全社会共同呵护生态环境的内生动力,不断增强全民生态环境保护的思想自觉和行动自觉。外部约束和内生动力相互联系、相互转化,是推动生态文明建设的两重驱动力。

正确处理外部约束和内生动力关系,有利于把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。一方面,要坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,健全美丽中国建设保障体系,持续推进生态环境治理体系和治理能力现代化。另一方面,要积极动员全体人民共同参与生态文明建设,提高全社会生态文明意识,倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式,久久为功,持续发力,推动形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的良好社会氛围。要不断创新体制机制,真正让保护者、贡献者得到实惠,实现责任和利益双

向转化。

第五,在正确处理“双碳”承诺和自主行动的关系中彰显中国担当。

2020年9月,习近平总书记宣布:“中国将提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。”实现碳达峰、碳中和是我国向世界作出的庄严承诺,也是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,充分彰显了我国作为发展中大国的责任担当。实现“双碳”目标,不是别人要我们做,而是我们自己要做。要从中国自身国情出发,平衡好发展与减排,为全球能源绿色低碳发展贡献中国智慧,为全球气候治理作出中国贡献。

推进人与自然和谐共生的现代化,必须正确处理“双碳”承诺和自主行动的关系。我们承诺的“双碳”目标是确定不移的,但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主,决不受他人左右。要坚持积极稳妥推进碳达峰碳中和,立足我国能源资源禀赋,坚持先立后破,有计划分步骤实施碳达峰行动。推动形成绿色低碳生产生活方式,有效控制温室气体排放。加强国际交流与合作,推广先进绿色低碳技术和经验,共同建设清洁美丽的世界。

人因自然而生,人与自然是一种共生关系,对自然的保护惠及人类。新征程上,要解决好人与自然和谐共生问题,持续推动绿色低碳发展,加快推进人与自然和谐共生的现代化,努力绘就美丽中国新画卷。

(作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、天津师范大学马克思主义学院教授)