

林权改革重在树定根、人定心

集体林是广大农民的重要生产资料，也是提升碳汇能力的重要载体，对于维护生态安全、应对气候变化、促进乡村振兴具有重要意义。近日，中办国办正式发布《深化集体林权制度改革方案》（简称《方案》），明确了集体林权改革下一步目标，强调要进一步巩固和拓展改革成果，助力生态文明建设和绿色发展。

集体林权制度改革发端于本世纪初的福建，此后陆续在江西、重庆等地开展探索。经过多年持续推进，相关改革取得了显著成效，有效激发了集体林的经营活力，特别是在集体林地的使用权和所有权、经营权和处置权，以及农户收益权分配等重要领域和关键环节，取得了重大突破，形成了众多可复制可推广的经验做法。

一组数据颇有说服力。我国已确权集体林地面积达27.05亿亩，占全国林地总面积的63.5%。全国集体林有林地面积较林改前增加了近4亿亩，森林蓄积量由46亿立方米增加到84.6亿立方米，净增38.6亿立方米。据统计，我国集体林涉及1亿多农户，近5亿农村人口，集体林业年均吸纳就业人数约3400万人。林改不仅带来了森林资源的持续增长，也促进了林区发展条件的大幅改善。

从整体看，集体林权改革虽取得了阶段性成果，但距离改革目标还有差距，林地资源碎片化、集体林综合效益不高等问题依然存在，森林作为水库、钱库、粮库、碳库的“四库”作用，尚未得到充分发挥。为此，《方案》明确提出，到2025年，基本形成权属清晰、责权利统一、保护严格、流转有序、监管有效的集体林权制度。在此基础上，通过继续深化改革，进一步发展林业适度规模经营，推动森林经营更加科学高效，支持保护制度更加完善，林权价值增值途径更加多样；努力实现生态美、百姓富的有机统一。

深化集体林权制度改革，要稳定承包权、放活经营权、保障所有权。要坚持改革方向不动摇，确保集体林地承包关系稳定并长久不变，承包期届满时应坚持延包

深化集体林权制度改革，要稳定承包权、放活经营权、保障所有权，要坚持生态优先、统筹保护与发展，要充分尊重农民意愿、保护农民利益，在林业资源生态化、价值化、产业化中实现高质量发展。

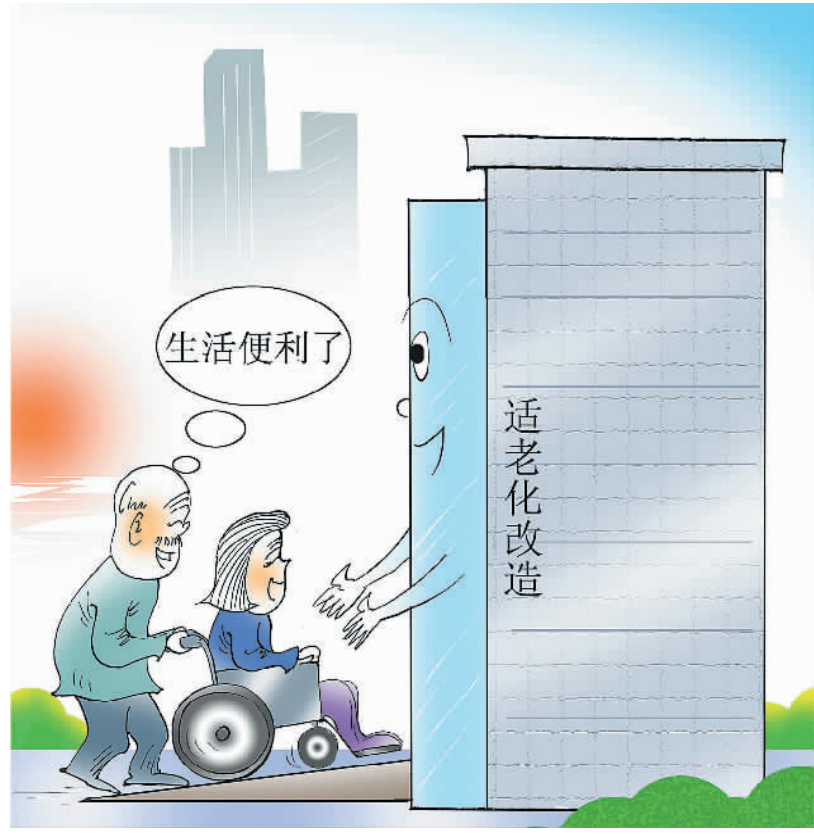
原则，确保绝大多数农户原有承包林地继续保持稳定。与此同时，林地经营权可以依法再流转或者依法向金融机构融资担保。在林地经营权合同终止时，要保障林地经营权人的林木财产权益，鼓励林地受让方以公允价格受让林木所有权，维持林业正常生产经营活动。

深化集体林权制度改革，要坚持生态优先、统筹保护与发展。把生态保护放在首位，是林权改革的前提。过去，

林木采伐是被严格限制的。此次《方案》在森林经营特别是森林资源利用方面作出较大突破，强调从保障农民合法权益出发，依法依规科学划定公益林和天然林范围，合理优化公益林中集体林的比例，适当考虑将森林生态区位不重要或者生态状况不脆弱的集体林地依法调出公益林范围。这些改革举措将有助于提高森林质量，增加生态产品供给，提升森林的生态效益、经济效益和社会

效益。

深化集体林权制度改革，要充分尊重农民意愿、保护农民利益。集体林权改革，农民是主体。要尊重群众的首创精神，分区分类施策，不搞一刀切、一言堂，确保改革方向不偏步伐不乱，真正让“树定根”“人定心”。要坚定不移践行“两山”理念，盘活优化集体林地资源，把“闲资源”变成“活资产”，在林业资源生态化、价值化、产业化中实现高质量发展。



陶小莫作

打造老年宜居环境

洗澡有淋浴凳支撑，日常起居有辅具助力，在家门口的老年食堂能吃上可口饭菜……近来，多地以适老化改造为抓手，创新方式方法，积极打造老年宜居环境，老年人的获得感、幸福感、安全感不断提升。实施居家适老化改造，是积极应对人口老龄化、促进健康老龄化发展、满足老年人对美好生活新期待的重要保障。当前，多地在适老化改造上取得进展，老年友好型社会建设迈出积极步伐。今后，还要继续推进更多地区家居适老化改造，让老年人生活更方便；要确保社区老年食堂的普惠性、公益性、服务性，让老年人在家门口吃上暖心饭；要鼓励常用APP推出对老年人更加友好的“长辈模式”，方便“银发族”上网“冲浪”。

（时锋）

习近平总书记近日在浙江省考察时强调，要全面推进乡村振兴，积极发展乡村特色产业，深化“千村示范、万村整治”工程。中央财办等部门前不久也印发通知，要求有力有序有效推广浙江“千万工程”经验。“千村示范、万村整治”工程全面实施多年来，浙江省内区域差距、城乡差距、收入差距不断缩小，农村面貌实现从“脏乱差”到“强富美”的沧桑巨变，万千美丽乡村得以造就，成为加强农村人居环境整治、全面推进乡村振兴、建设和美丽乡村的成功典范。

当前，一个非常直观的感受是，在“千村示范、万村整治”工程的带动下，浙江农村的生产生活条件得到有效改善，乡村实现了由表及里的全面提升。可以说，和美丽乡村既展现了新发展理念的重大理论和实践价值，也是检验“千万工程”成效的最直观标尺。因此，眼下在推广“千万工程”时，要把建设宜居宜业和美乡村作为一个重要内容加以推进。

和美乡村并不是农业现代化和农村现代化的简单叠加，而是二者的有机融合。它既要实现乡村物质文明和精神文明的协调发展，也要实现人与自然的和谐共生。要实现这个目标，就必须采取“软件硬件同步推进”的方略。

在硬件上，要重点推动农村基础设施提档升级。一个道路不通、水网不全、物流不畅的村庄，很难让人将其与和美乡村联系起来。对此，要结合各地实际，以农村厕所革命、生活污水垃圾治理、黑臭水体整治、村容村貌提升为重点，全面提升农村人居环境质量。特别是要补齐农村交通、电力、通信、水源、供水、灌溉设施、防汛抗旱及供水保障、物流骨干网络等基础设施短板，加快推进农村生活污水和垃圾的有效治理，逐步推进物流、教育、文化、医疗、养老、体育等公共服务普惠均等可及。在此基础上，以“四好农村路”建设为抓手，加强旅游路、资源路、产业路建设，完善“交通+旅游”融合路段的沿线服务设施，发展“路衍经济”。在有条件的地方，还应做好乡村物流网络，形成覆盖城乡、联通国内外的冷链物流网络。要做好品牌、提升品质，延长产业链，增强产业市场竞争力和综合效益，带动更多乡亲共同富裕。

在软件上，要着力培育和巩固乡村文明新风尚。中华优秀传统文化为和美乡村建设提供了丰厚的精神滋养，“贵和尚中、善解包容，厚德载物、和而不同”的“和合”理念一直为人们所推崇并成为价值追求。实践证明，但凡讲求人和心善、和睦安宁、融合发展的乡村，大多是乡风淳朴、秩序安然的美丽乡村。这就意味着，和美乡村建设在注重硬件建设的同时，要着力形成乡村文明新风尚，引导村民培育并传承家和万事兴的伦理观、天人合一的生态观、尊老爱幼的家风家训、团结互助的乡风民风，不断提升村民的精神风貌。同时，还要深入挖掘乡村的优秀传统文化资源，并进行创造性转化、创新性发展，让契合时代需求的文化产业大放异彩。

还应努力推动各类资源下沉，着力加强医疗教育等薄弱环节。早前，网络化管理的成功实践已提供样板，接下来可立足现有网络，借助精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，把积分制、清单制等行之有效的抓手统筹起来，充分提升乡村治理效能，做到在农业生产方面顺应山水、和于四时，在乡村生活中人心和善、以和为贵。

（作者系江苏省社会科学院研究员）

本版编辑 梁剑箫 仇莉娜
来稿邮箱 mzijc@163.com

汇聚团结奋斗的强大合力