

财经视野

# 从转移支付看“收不抵支”

近年来,各地财政收支数据颇为引人关注,“多个省市收不抵支”“几省几市‘养活’中国”等说法经常在网络上流传。实际上,这些似是而非的观点仅从地方财政本级收支数据中直接得出,而忽略了我国财政体制特别是转移支付的关键因素。

转移支付,也就是上级政府对下级政府无偿拨付资金。我国于1994年实施分税制财政体制改革,确立了政府间财政关系制度框架。在收入划分方面,分税制改革将不同的税种划为中央税、中央与地方共享税、地方税,逐渐形成了目前的中央与地方收入划分格局。同时,逐步建立健全转移支付制度,中央对地方的转移支付和地方政府对下级政府的转移支付,主要用于解决地区财政不平衡问题,推进地区间基本公共服务均等化。

了解这个制度框架,才能够完整、全面地看待地方财政收支。如果仅从地方本级收入对比收支,很多地方都是“收不抵支”的状态。实际上,我国实行以转移支付为主的地区间收入再分配机制,地方政府收入不仅仅是各地公布的“本级收入”,还要重点考虑上级政府转移支付的因素。正如预算法明确的,地方各级一般公共预算收入包括地方本级收入、上级政府对下级政府的税收返还和转移支付、下级政府的上缴收入。这就意味着,地方财政收入并非只有地方本级收入,而是相当一部分来自中央转移支付。

近日发布的《国务院关于财政转移支付情况的报告》显示,中央财政加大对地方转移支付力度,均衡地区间财力配置,推动区域协调发展。中央对地方的转移支付已成为地方各级政府重要而且较为稳定的收入来源,尤其是中西部省份,中央转移支付在地方支出中占比很高。从具体数据看,我国持续加大对地方转移支付力度,今年中央对地方转移支付规模突破10万亿元关口。综合一系列因素,只考虑本级收支的“收不抵支”“入不敷出”等观点就站不住脚。

转移支付是市场经济国家的通行做法,主要功能在于调节上下级政府、不同地区之间的财力分配,补足地方政府履行事权存在的财力缺口。我国各地资源禀赋、发展条件差别很大,导致经济发展、财政收入水平各有差异,必须通过转移支付制度促进资源分配、协调发展。通过科学合理的转移支付,有效推动财力下沉,更好保障和改善民生、促进区域协调发展。

我国各地资源禀赋、发展条件差别很大,导致经济发展、财政收入水平各有差异,必须通过转移支付制度促进资源分配、协调发展。通过科学合理的转移支付,有效推动财力下沉,更好保障和改善民生、促进区域协调发展。

当然,在转移支付政策持续释放效能的同时,也会存在一些问题和不足,比如转移支付结构不够合理、转移支付管理的有效性尚需提高,以及曾经备受关注的“撒胡椒面”现象。对此,近年来转移支付管理改革持续推进,特别是中央财政增加一般性转移支付规模和比例、规范专项转移支付分配和使用、加强转移支付绩效管理、推进转移支付信息公开等,管理水平和政策效果明显提升。

政府间财政关系和转移支付制度关系国计民生,规范化、法治化至关重要。下一步,在深化改革的同时,有必要抓紧完善转移支付法律制度,对转移支付的功能定位、分类体系、设立程序、分配管理等作出全面系统的规定。通过科学合理的转移支付,有效推动财力下沉,更好保障和改善民生、促进区域协调发展。

提升。

政府间财政关系和转移支付制度关系国计民生,规范化、法治化至关重要。下一步,在深化改革的同时,有必要抓紧完善转移支付法律制度,对转移支付的功能定位、分类体系、设立程序、分配管理等作出全面系统的规定。通过科学合理的转移支付,有效推动财力下沉,更好保障和改善民生、促进区域协调发展。



蓝庆新



王琪作(新华社发)

## 治理校外培训有法可依

“双减”改革实施两年以来,校外培训治理取得了阶段性成效,但擅自举办校外培训机构、开展隐形变异培训等问题仍然存在,个别机构“卷款跑路”问题仍零星发生。近日,教育部颁布《校外培训行政处罚暂行办法》,对校外培训行政处罚立规定则,针对“退费难”“卷款跑路”等问题进行严厉打击。此举旨在加强校外培训监管,使校外培训成为学校教育的有益补充,保障“双减”改革不断取得实效。目前,针对校外培训治理,相关部门已采取出台政策文件、上线监管平台等一系列举措,形成了对校外培训违法行为全方位全链条监管。

(时锋)

本版编辑 梁剑箫 丁鑫  
来稿邮箱 mzjjgc@163.com

根据商务部日前发布的数据,我国1月份至7月份,服务贸易进出口同比增长8.1%,同期货物贸易进出口总值同比增长0.4%,相较之下,服务贸易发展势头良好,增幅明显。尤其是知识密集型服务进出口15838.7亿元,同比增长11.7%,占服务进出口总额的比重达43.2%,较上年同期提升1.4个百分点,服务贸易高科技化、高附加值化、高质量化增长态势明显,成为引领我国贸易强国建设的重要力量。

服务贸易是国际贸易的重要组成部分,是贸易转型升级和经济结构升级的重要体现。随着数字经济时代的到来,世界各国服务业合作日益深化,服务贸易成为推动一国经贸活力、促进全球经济发展的重要动能。近年来经济转型升级不断深入,服务业增加值已超过制造业,逐渐成为我国最大的经济形态,这与发达国家产业进步过程相吻合。与此相应,服务贸易蓬勃兴起,增速扩大,比重上升,“中国服务”逐渐走向世界。持续推进贸易强国建设,必须高度重视服务业深度开放,大力推进服务贸易发展,积极参与制定国际服务贸易规则,强化中国服务品牌,让“中国服务”与“中国制造”相辅相成。同时,与世界各国共享我国服务贸易和服务业开放成果,释放更多的发展机会。

要全力办好服贸会,通过服贸会展示世界与中国现代技术发展和服务业开放的重要成果,为服务贸易和产业投资提供广泛精准的供需对接机会。在进博会、广交会、消博会等平台不断融入服务贸易主题,为服务贸易发展提供广阔的市场空间。积极参与RCEP、APEC等国际区域经济合作平台,提高在服务贸易规则制定中的中国话语权,扩大服务贸易合作和服务业开放,为我国服务贸易出口拓展国际空间。加大在“一带一路”、金砖合作机制与上合组织机制框架下构建服务贸易平台力度,促进对发展中新兴市场的服务贸易合作。

还应推动形成大中小企业协同发展的服务贸易产业生态,形成产业链条,充分开展服务贸易业务对接,增强需求侧的快速反应能力和供给侧的优质服务水平。深化服务贸易企业的国际合作,鼓励服务贸易企业开展国内重组和国际并购,引入国内外优质要素资源,扩大业务领域,实现规模经济,培育一批具有国际影响力的服务贸易企业。大力推进服务贸易企业的技术创新和业务创新水平,增加研发投入,加快技术研发和业务流程创新步伐,提高数字化和智能化水平。大力推动知识含量高、附加值高的服务贸易发展,在财税金融政策方面,重点支持数字技术研发、新能源技术研发、医药和生物技术研发、工业设计等领域的服务外包企业,提升其在国际服务价值链中的地位。

同时,对接国际高标准服务贸易和服务业开放规则,全面清理修订国内现有服务贸易领域相关法规政策,推动服务业“放管服”改革,扩大服务业外资准入领域,出台全国版跨境服务贸易负面清单,扩大现代数字技术在服务贸易管理中的应用,促进服务贸易自由化和便利化。发挥自由贸易试验区和自由贸易港的体制机制创新功能,扩大服务业扩大开放综合试点,强化新基础设施建设,为服务贸易发展提供软硬件良好的营商环境。

不断强化服务贸易进口功能也很有必要。利用我国超大规模市场优势和不断扩大的服务消费能力,向全球提供更多服务贸易需求,增加服务贸易进口,尤其是优质服务进口。在教育培训、知识产权、数字技术、金融保险、物流保障、医疗养老等领域扩大进口规模,在满足广大人民群众高质量服务消费需求的同时,提升我国服务业的产业和技术水平,逐渐培育自身服务竞争力。

(作者系对外经济贸易大学北京对外开放研究院教授)



### 主题品牌传播展示

## 科技创新助力广西实体经济高质量发展

今年以来,广西壮族自治区科学技术厅三位一体推进教育科技人才综合改革和一体发展,全面落实“科技振兴突破年”各项任务,深入开展实体经济调研服务,强化实体经济科技支撑,推动科技创新,促进实体经济高质量发展取得了明显成效。

### 推动科技创新资源向企业集聚,企业科技创新主体地位持续加强

开展实体经济调研服务工作突出。作为第二调研服务小组牵头单位,广西科技厅抓好各项统筹协调工作,建立健全调研服务工作机制,出台《科技服务赋能推进实体经济高质量发展工作方案》。成立6个工作组赴南宁、梧州、贺州等市与企业面对面沟通,摸清摸实企业需求,采取特事特办方式推动相关问题及时解决。截至7月31日,广西科技厅累计收到自治区专班分办的需广西科技厅协调解决的问题29个,已办结28个,全部答复、全部上门解决,办结率96.6%。

组织实施科技“尖峰”行动,选择相对短期、小切口的关键核心技术攻坚任务和产业化任务,在新能源汽车、工程机械、动力装备、高端铝合金新材料、绿色化工新材料、平陆运河建设及现代化农业等领域组织实施科技“尖峰”专项,集中力量开展科技“攻关”。截至目前,科技“尖峰”行动已立项下达80个重大项目,自治区本级财政资助经费6.8亿元。其中下达的平陆运河水沙特性和防控技术研

究等3个平陆运河先导项目,将努力攻克泥沙运动对航运和防洪安全影响的关键技术难题。

广西科技厅落实激励企业加大研发投入经费投入财政奖补、高新技术企业税收优惠等政策,推动各类创新要素向企业加速集聚。柳州欧维姆机械股份有限公司入选“世界一流专精特新示范企业”;广西华原过滤系统股份有限公司成为广西率先在北京证券交易所上市的国有企业;广西玉柴机器集团有限公司5项系列标准荣获“中国标准创新贡献奖”标准项目二等奖。

### 聚焦科技创新堵点难点问题,科技体制改革加速向纵深推进

教育、科技、人才一体化取得重要进展,自治区政府印发《推动产教融合集聚打造面向东盟的职业教育开放合作创新高地实施方案》。研究出台《自治区本级科技计划项目经费优化整合方案》,确保财政科技经费直接应用于科研项目攻关的比例达60%以上。出台《广西科技计划项目贷补联动管理办法(试行)操作细则》,进一步细化科技计划贷补联动项目申报、立项、实施、验收,及项目管理机构管理、考核、后补助经费发放等工作。同时,广西科技厅多措并举大力集聚东盟科技人才。设立东盟人才引进专项——“东盟杰出青年科学家来华入桂工作项目”,积极引导东盟科技人才到广西开展科技创新工作。截至目前,累计受理外国人来广西工作岗位申请240个,批准设岗167个,批复接收东盟及“一带一路”沿线

国家青年科技人才71人次。通过联合攻关解决关键技术难题近70项,形成了包括科技论文、专利、联合实验室等形式的国际合作成果80余项。

### 深化开放合作创新,科技创新交流对接活动蓬勃开展

围绕“共话科技合作,共创美好家园”这一主题,成功举办第11届中国—东盟技术转移与创新合作大会。大会期间举办了开幕式与主论坛、第5届10+3青年科学家论坛、首届中国—东盟人工智能合作论坛、中国—东盟可持续发展创新合作国际论坛、中国—东盟技术对接会等一系列活动。线下出席外宾共40余人,全国19个省(市、自治区)科技厅(局)组团参加,总参会人数近千人。广西科技厅与海南相关单位签署框架合作协议,共同推动海南省园区和

技术走向东盟,助推面向东盟科技创新合作区建设。举办2023年桂粤科技人才对接交流会,搭建项目技术和人才对接交流平台。

科技创新进一步增进民生福祉。修订《广西临床医学研究中心管理办法》,加强和规范广西临床医学研究中心建设与管理,今年新增4家,总数达33家。强化科技支撑健康广西建设,集中优势力量开展重大疾病防治攻关,支持生物医药、生命健康领域科技项目32个,资助经费1.3亿元。其中,支持广西中医药民族药产业专项资金7850万元,深入开展科技特派员选派、服务工作,新选派乡村科技员4010名,实现全区所有乡镇、脱贫村科技员服务全覆盖。

(数据来源:广西壮族自治区科学技术厅)

·广告



玉柴国六发动机生产智能化程度达到世界先进水平



柳工全球研发中心半消声实验室



广西蒙娜丽莎新材料有限公司中试基地