

看世界

刘畅

# 倒下的伯明翰，会是最后一个吗

近些日子，关于英国的新闻频频登上热搜。继再度被盗的大英博物馆之后，伯明翰也刷屏了。

当地时间9月5日，英国伯明翰市政委员会发布《关于“第114条通知”的声明》，称由于面对不断累积的巨额债务和高达8700万英镑的财务缺口，除维持保护弱势群体的公共服务和其他法定义务外，伯明翰地方政府即刻停止所有新的政府支出。伯明翰地方政府进入事实上的破产状态。

英国大城市突然宣布破产，着实出人意料，更何况这座城市是伯明翰。作为英国第二大城市，伯明翰可不是什么“无名之辈”。它曾被称为英格兰的“心脏”，是英国开启工业革命后的第一批工业城市，即便放眼整个欧洲也算是工业重镇。

伯明翰的历史可以追溯到8世纪。但直到14世纪，伯明翰依旧寂寂无名，定居于此的人寥寥无几，基本上除了一个临时集市外什么都没有。

18世纪是其真正的蜕变期。众所周知，英国依靠第一次工业革命发展起来，而伯明翰凭借周边地区蕴含丰富的煤炭和铁矿石等矿产资源，为工业生产提供了丰富的原材料，深度参与了第一次工业革命进程。除此以外，优越的地理位置也给伯明翰带来了显著优势。凭借便利的陆路交通、发达的河道及运河网络，加上距离伦敦、利物浦以及曼彻斯特等重要城市距离较近，伯明翰很快成为英国的交通枢纽。

在第一次工业革命期间，伯明翰完成了蝶变，从一个小村庄转变为英国的工具和机械制造业中心，城市也因此发展起来。资料显示，1800年，伯明翰城市人口达到7.5万人；1900年这一数字大幅上涨至65万人。

伯明翰逐渐被人们所熟知，不仅因为它是工业革命的发源地，还因为它是工业经济时代的“世界车间”。伯明翰曾被称为世界上产业最灵活、适应性最强的地区，从钉子到机床再到铁路机车、蒸汽机、船舶，这里都可以生产。它一度是汽车工业中心，拥有阿斯顿马丁、捷豹、路虎等

一大批世界知名汽车品牌。可以说，无论从哪个角度看，伯明翰在英国工业史上的地位都无可撼动。

随着时间的推移，英国经济逐步步入后工业化阶段，服务业特别是金融服务业成为英国的“当家产业”，曾经以工业为支柱产业的伯明翰走上转型之路。

自20世纪60年代起，伯明翰开始了其改造计划，将老旧的建筑物拆除，代之以新建的现代化商业和住宅建筑，以此吸引更多的人口入住以及更多的商业活动。同时，伯明翰还积极发展新兴产业，特别是高科技产业。为推动传统工业转型升级，伯明翰还密集建设了一批高水平的科研机构和创新中心，并积极支持企业创新研发。除此之外，伯明翰还有6所著名大学，吸引了成千上万学子包括留学生前来求学。由此，伯明翰由一个传统工业城市一举转型成为英国名副其实的商业、金融、高等教育中心。

这样一个在英国有着举足轻重地位的城市，怎么突然就破产了？

究其原因，最主要的原因是社会护理支出增加、企业税收减少以及高通胀等带来的财政压力。

首先，社会护理支出的增加对伯明翰市政政府的财政状况造成了严重影响。近年来，英国人口老龄化问题日益严重，低收入家庭逐渐增多，使得社会护理支出规模逐步增大。数据显示，1994年英国花在社会护理支出上的费用为1064.45亿英镑，而到2022年，这一费用已经上涨到3238.81亿英镑。在英国各大城市中，伯明翰的人口老龄化情况较为严重。据统计，伯明翰市有超过30万名65岁以上的老年人，其中7.4%的老年人需要长期护理服务。此外，伯明翰市还有超过20万低收入家庭，其中有36.6%需要领取住房补贴或其他福利。这些弱势群体对市政府提供的社会护理服务有着迫切且持续的需求，市政府不得不投入更多资金，财政压力巨大，无法避免也难以削减。

其次，企业税收减少也是造成伯明翰市政府财政困境的原因之一。近几年，英

国脱欧、新冠疫情等事件相继发生，这些重大事件使伯明翰的部分企业经营困难，影响了市政府的税收。此外，疫情期间，伯明翰商业和旅游活动大幅减少，甚至出现阶段性停滞，使得市政府又失去了一部分宝贵的税收。数据显示，2022年，伯明翰市的企业税收比2019年度大幅减少了1.5亿英镑。

此外，相比英国其他城市，伯明翰的通胀问题更为严重。数额庞大的刚性支出叠加居高不下的价格水平，使得市政府本就捉襟见肘的财政收入进一步告急。

这些原因虽然令人痛苦，但都谈不上“压倒骆驼的最后一根稻草”。真正的临界点与一起诉讼有关。

此前，伯明翰市百余名从事教育、餐饮等行业的女性，因薪酬待遇明显低于同职位的男性，而将伯明翰市政府告上法庭，要求实现同工同酬。2012年，最高法院判其胜诉。自最高法院判决生效起，伯明翰市政府已为此事支付了近11亿英镑的赔款。今年6月，市政府透露，还有6.5亿英镑至7.6亿英镑的相关赔款尚未赔付。市议会表示，同工同酬索赔的费用正以每月500万英镑至1400万英镑的速度递增，但市政委员会并没有足够的资金或者其他手段来偿还这些债务，最终只能宣告破产。

英国当地媒体报道，虽然目前伯明翰人的日常生活并没有明显变化，但明年的财政预算可能会削减图书馆、成人教育、修缮街道的支出，并减少服务支出，还有可能上调商业房产税和市政税等。

伯明翰破产确实有意外的成分，但其面临的问题却带有一定普遍性，甚至可以被视作整个英国城市发展现状的缩影。

8月初，英国央行调整了未来几年的GDP增长预测。英国央行预计，2023年英国GDP增速为0.5%，此前预计为0.25%；预计2024年GDP增速为0.5%，此前预计为0.75%。而2025年更是降至0.25%，不断降低的趋势非常明显。

高通胀是英国经济目前面临的主要问题。去年以来，天然气

等能源价格上涨导致英国通胀率不断攀升。2022年10月，英国通胀率同比涨幅一度达到11.1%，创下40年来新高。英国国家统计局此前公布的数据显示，今年7月，英国消费者价格指数(CPI)同比上涨6.8%，上涨幅度虽与7月的7.9%相比有所下降，但剔除能源和食品价格之后的核心通胀率仍同比上涨6.9%，其中服务业通胀水平不降反升，涨幅达7.4%。

为遏制通胀，英国央行自2021年12月以来已经连续14次加息，基准利率升至5.25%。然而，加息对通胀的控制作用似乎并不理想，反而导致从政府到企业再到普通居民的债务成本越来越高。截至5月底，英国不包括国有银行在内的公共部门净债务达到2.567万亿英镑，相当于GDP的100.1%。这是自1961年3月以来，英国政府净债务首次超过GDP的100%。

高额的债务意味着更多的利息支出，这将进一步增加政府的财政负担。同时，债务的不可控增长也给地方政府造成了巨大压力。伯明翰市政府的破产就是这样的例子。

受通胀高企影响，英国家庭的生活成本迅速增加。虽然英国政府也相应增加了民众的工资，但工资的增长速度远不及通胀飙升的速度。英国政府如果继续增加工资或提高利率，会进一步加大企业的负担；如果不增加工资，又会削弱民众的购买力，进而影响消费。英国政府明显陷入两难局面。

总体来看，如果高通胀和高利率持续下去，英国经济陷入衰退将是大概率事件。而已经倒下的伯明翰，恐怕也不会是最后一个。

本版编辑 韩叙 周明阳 美编 倪梦婷  
投稿邮箱 gjb@jrb.com.cn

鑫耀龙腾 臻享人生

本画仅供参考，具体内容以《国寿鑫耀龙腾两全保险利益条款》和《中国人寿保险股份有限公司个人保险基本条款》为准。

95519 www.chinalife.com.cn

### 国寿鑫耀龙腾两全保险

- 投保宽泛 大众惠享
- 生存给付 添金添福
- 满期领取 安享未来
- 身故保障 呵护关爱

中国人寿保险股份有限公司  
China Life Insurance Company Limited  
北京市西城区金融大街16号

质量强国 中国向上  
主题品牌传播展示

中国人寿 CHINA LIFE  
相知多年 值得托付