毎周经济观察

碳排放双控"行至中场"须加力

日前,国家发展改革委环资司就"十四 五"节能目标完成进展滞后分别约谈湖北、 陕西、甘肃、青海四省发改部门负责同志。 约谈指出,上述省份能耗强度下降滞后于 "十四五"目标进度要求,个别地区甚至不 降反升。这让有关能耗双控的话题再次成 为舆论热点。

作为我国节能工作的核心制度之一, 能耗双控有效推动了能源利用效率的提 升,减缓了能源消费的增长速度。如果从 "十一五"规划首次提出单位GDP能耗强度 算起,我国持续推动能耗强度下降已超过 17年。据统计,2012年以来,我国单位GDP 能耗累计降低26.4%,年均下降3.3%,有力 支撑了碳排放强度下降,对经济转型发展 起到积极推动作用。

近年来,随着我国碳达峰碳中和目标 的提出及相关顶层设计的建立,能耗双控 制度的不足也逐步显现出来,特别是在科 学设定能源双控目标、指标分解落实等方 面存在一定的局限性,已不能完全适应当 前经济社会发展需要。两年前,一些地方 为实现减排目标采取拉闸限电、煤电"一刀 切"等运动式减碳,给经济平稳运行带来一 系列连锁反应,教训是深刻的。

回头看,上述现象之所以会产生,根本

经济要发展,就必须大力开发包括可再生能源在内的清洁能源,用碳排 放双控把能源安全、经济发展以及气候变化有机统一起来。有关部门要加强 节能审查和节能监察,下大气力推广节能技术,强化高质量发展用能保障。

原因在于传统能耗双控要求与碳达峰、碳 中和目标之间不能够完全衔接。对此,2021 年12月份召开的中央经济工作会议及时作 出调整,提出"新增可再生能源和原料用能 不纳入能源消费总量控制""创造条件尽早 实现能耗双控向碳排放总量和强度双控转 变"等具体要求。党的二十大报告也明确 提出,要完善能源消耗总量和强度调控,重 点控制化石能源消费,逐步转向碳排放总 量和强度的双控制度。

从本质上看,能耗双控与碳排放双控 的根本目标是一致的,但最大区别在于:前 者执行简便高效,缺点是不能区分用能类 型,在限制化石能源使用的同时也限制了 可再生能源的发展;后者约束的重点在于 化石能源的消费总量与强度,但碳核算、额 度分配等程序较为复杂,好处是可再生能 源使用将不再受限制。从能耗双控转向碳 排放双控,意味着全社会能源消费的弹性

更大,碳减排措施的精准性也更高了。换 言之,经济要发展,就必须大力开发包括可 再生能源在内的清洁能源,必须用碳排放 双控把能源安全、经济发展以及气候变化

不过,从能耗双控向碳排放双控转变 不会一蹴而就,有时还会出现反复。今年 以来,随着各地铆足干劲"拼经济",部分地 区能源消耗持续增长,给全社会能耗强度 下降带来较大压力,特别是有些地方急于 上项目抓投资,在节能审查上有所松弛,对 高耗能、高排放、低水平项目管理乏力,节 能形势总体较为严峻。有关部门要加强节 能审查和节能监察,既坚决遏制"两高一 低"项目盲目上马,也要下大气力推广节能 技术,通过对标能效标杆水平和基准水平, 强化高质量发展用能保障。

从中长期看,推动能耗双控向碳排放 双控转变的鼓点也在加密。今年7月份.中

央全面深化改革委员会第二次会议审议通 过了《关于推动能耗双控逐步转向碳排放 双控的意见》,从制度层面为今后一个时期 的双控转换指明了方向、明确了路径,强调 要坚持先立后破,完善能耗双控制度,优化 完善调控方式,加强碳排放双控基础能力 建设,健全碳排放双控各项配套制度,为建 立和实施碳排放双控制度积极创造条件。

需要指出的是,能耗强度下降是"十 四五"规划纲要的约束性指标,在执行上 具有制度刚性,是必须完成的目标任务 但约束不是限制发展,而是为了飞得更 高、行得更稳,是为了蓄积更加充沛的发 展后劲。我们要坚持节约优先方针,更高 水平、更高质量地做好节能工作,用最小成 本实现最大

法和流量分配机制,让符合公序良俗原则、

网民兴趣爱好的优质直播更易获得流量支

持和呈现机会,防止"劣币驱逐良币",推动

出头着实不易,但不能为了博眼球而宣扬

色、丑、怪、假、俗、赌等违法违规内容,不能

沉浸于借炒作、欺骗等手段获得的短暂收

益。主播应发挥积极的引导作用,在好内

容、好生态、好机制的网络直播空间打造过

程中,从"要我做"向"我要做"转变,为自己

积累良好信誉分,为直播行业健康发展营造

良好氛围。广大网民也要在观看直播时注

意甄别,不给不良信息添流量,不给乱象主

对主播来说,要在竞争激烈的直播行业

形成直播良性竞争机制。

收益:还要 把稳工作节 奏,统筹好 发展和减排 关系,实事 求是,量力 而行,最大 程度地把政 策协同效应 发挥出来



王治国

工智能已成为各地发展经济的重要抓手。 作为引领新一轮科技革命和产业变 革的战略性技术,人工智能具有很强的 "头雁效应"。发挥好这一效应,要从聚 焦人工智能大模型和强化智能算力、产 业能级跃升、人工智能领域的立法工作 和社会领域治理工作等层面,助力新一 轮科技革命,为推动经济高质量发展提

今年以来,多地在人工智能领域谋

篇布局,推动新一代人工智能健康发展 和广泛应用,重塑产业经济结构。

式上,上海市表示即将发布"人工智能大 模型创新发展若干措施",实施大模型扶 持计划,鼓励创新主体研发具有前沿竞

5月份,北京市发布加快建设具有全球

影响力的人工智能创新策源地实施方

案,将布局一批前沿项目,推动人工智能

自主技术体系及产业生态建设;深圳市

印发加快推动人工智能高质量发展高水

平应用的行动方案,提出18项举措,涵

盖增强关键核心技术与产品创新能力

强化要素供给等多个层面。除了一线城

市之外,成都市也将对符合条件的企业给

予最高1000万元经费支持,以直接提供资

金补助的方式激励人工智能发展;山东省

明确提出建设人工智能创新发展试验区,

旨在放大人工智能技术的"赋能"效应。人

要聚焦 AI 大模型,构建智能算力承 载网。科技部新一代人工智能发展研究 中心近期发布的《中国人工智能大模型 地图研究报告》显示,"大数据+大算力+ 强算法"相结合的人工智能大模型在我 国蓬勃发展,涌现出各种大模型技术 群。AI大模型不仅综合运用各种计算 系统技术、算法理论,更需要AI芯片、传

感器等强大硬件为其提供数据存储和算力支撑。有关方面应协 同创新,建设一批具有国际广泛影响力的人工智能研发机构,发 展具有国际竞争力的超大规模预训练模型,支持自然语言、通用 视觉、语音识别等多模态交互的多任务,加速模型迭代升级。通 过政策引导人工智能创新投入,构建大规模智能算力承载网,为 人工智能大模型研究和应用赋能

还应拓展现实场景应用,促进产业能级跃升。应持续研发 商业通用模型和行业专用模型,关注现实场景应用。围绕经济 社会发展及民生重大需求,开发影响力大、示范性强和带动面广 泛的应用场景,形成技术供给和应用场景需求良性互动的可持 续创新体系。建设人工智能标杆性企业孵化器,培育一批人工 智能"独角兽"、冠军企业参与国际竞争。逐渐将人工智能大模 型拓展到多个行业,形成人工智能产业集群,引领产业高端化能 级跃升,不断提升人工智能应用深度和广度。

同时,也要保证安全可控,加快人工智能领域立法工作。人 工智能技术为经济社会发展带来重大机遇,要在保证安全、可控 和可靠发展的基础上收获科技革命的红利。今年6月份,人工 智能法草案被列入《国务院2023年度立法工作计划》。未来有 必要加强人工智能领域的立法研究,规范和引导生成式人工智 能技术的发展和应用,明确生成式人工智能的道德规范与伦理 原则。加紧建立生成式人工智能研发审查、获批许可制度,研发 企业或个人在进行生成式人工智能技术研发之前,应进行科学 伦理和合法性审查,获得相应许可或批准方可进行。通过健全 公开透明的人工智能监管体系,形成人工智能创新发展和安全 可信并重的态势。

更要以技术发展为契机,引领人工智能社会领域治理。人 工智能技术正迅速渗透到社会、经济等各个领域,对社会治理思 维的转型提出迫切要求。传统的社会组织治理理念将逐步跃迁 为共同体、智慧化治理理念,并推动社会治理方式由粗放型向精 细化转变、由条块分割向立体网络化优化。可借助人工智能的 高效、安全优势,充分利用算力集群资源,逐步开展政务服务行 业专有模型训练工作,赋能"接诉即办"等行政服务场景。探索 大模型助力智慧城市建设,推动城市大脑等城市管理公共平台 开放数据接口并引入大模型辅助挖掘价值信息,不断驱动社会

本版编辑 梁剑箫 原 洋 来稿邮箱 mzjjgc@163.com

分类分级管理让直播更健康

某直播平台近日上线"健康分"规则,对 直播账号分级分类管理。所谓健康分,是衡 量主播日常直播行为"健康"情况的分值,对 于分值较低的主播账号,平台将采取减少直 播推荐、限制使用打赏功能、中止违规收益 资金提现甚至收回直播权限等措施。

网络直播因其创新性、互动性受到网民 欢迎。数据显示,截至今年6月份,我国网 络视频、短视频用户规模分别达10.44亿人 和10.26亿人。个别直播中出现的色情低 俗、恶意炒作等乱象,违背了社会公序良俗, 损害了群众合法权益,亟需加强规范治理。 国家互联网信息办公室等七部门曾联合发 布《关于加强网络直播规范管理工作的指导 意见》,要求切实加强网络直播行业正面引 导和规范管理。在具体实践中要想把握好 管的度,避免"一刀切",既不能误伤创作者 的积极性,又要防止乱象死灰复燃。在此情 况下,建立分类分级管理制度具有更强的操 作性和针对性,有利于规范行业秩序、降低

分类分级管理对主播账号实行基于主 体属性、运营内容、直播热度等因素的区分, 并对不同类别级别的账号合理设限,对违法 违规主播实施必要的警示措施。从具体标 准来看,根据违规行为的严重程度,对账号 予以不同分值的扣减。分数越低的账号,在 推荐、打赏、提现等方面受到的约束越多。

此举填补了直播审核的漏洞和滞后 性。一方面,直播乱象问题容易反弹,一些 违规主播因处罚沉寂一段时间后又故伎重 施。分类分级管理制度建立起了内容质量 和信用评价的长效体系,将运动式检查转变 为常态化监管,变"亡羊补牢"为实时管控, 可有效避免屡教不改的违规主播"钻空子" 再冒头。另一方面,直播乱象多出于主播引 流牟利、攫取经济利益等目的,在分类分级 管理之下,主播营利收益与信息内容合规情 况深度绑定,低分主播会被中止资金提现,

这有助于从源头上防止乱象发生。

不乏百万级、千万级主播。对平台而言,这 可以说是"刀刃向内"。必须认识到,坚持正 确的价值取向,营造风清气正的网络生态环 境,是首要应尽之责。平台除了要对低评分 账号进行合理限制,还要健全社会效益与经 济效益并重的创作激励机制,进一步优化算

从这几年被封禁的直播账号来看,其中

某城市 "网红景观" "流量高地"

朱慧卿作(新华社发)

城市绿化勿贪大求洋

随着季节交替,不少城市更新时令 花草,扮靓城市"容颜"。但个别地方花 大价钱、费大力气引进奇花异草、名贵树 木,在采购和管护上花费了大量人力、物 力、财力。究其原因,有的是追求视觉效 果,有的是急于打造"网红景观""流量高 地"……凡此种种,皆是"生态形式主义" 思想作祟,念歪了"绿化为民"这本经。 城市绿化要走科学、生态、节俭的路子, 性,提高绿化效率,降低管理成本。要因 地制宜,不搞一刀切。城市绿化是普惠 的民生工程,应当真正做到为百姓植绿、 为群众造福。 (时 锋)

