

优化分类管理格局 提高科学管理效能 建设堪当民族复兴重任的高素质公务员队伍

——中央组织部负责人就修订颁布《专业技术类公务员管理规定》和《行政执法类公务员管理规定》答记者问

近日,中央办公厅印发新修订的《专业技术类公务员管理规定》和《行政执法类公务员管理规定》(以下简称两个《规定》)。两个《规定》公开发布之际,中央组织部负责人就有关修订和贯彻实施等问题,回答了记者提问。

问:这次修订两个《规定》的背景和意义是什么?

答:习近平总书记在党的二十大报告中强调,全面建设社会主义现代化国家,必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。公务员队伍是党的干部队伍的重要组成部分,是全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的骨干力量。公务员法规定,公务员划分为综合管理类、专业技术类、行政执法类等类别。综合管理类公务员是从事规划、组织、决策、指挥、监督及机关内部管理等工作的公务员,专业技术类公务员是专门从事专业技术工作、为机关履行职责提供技术支持和保障的公务员,行政执法类公务员是依照法律、法规对行政相对人直接履行行政执法职责的公务员。2016年7月,中央办公厅、国务院办公厅印发《专业技术类公务员管理规定(试行)》和《行政执法类公务员管理规定(试行)》,以非领导职务为参照建立两类公务员职务序列和管理制度。2018年修订后的公务员法规定实行公务员职务与职级并行制度,将非领导职务调整为职级。2019年中央办公厅印发《公务员职务与职级并行规定》,主要规定了综合管理类公务员职级设置管理。结合公务员职务与职级并行制度实施,中央组织部制定专业技术类、行政执法类公务员职级设置管理等配套文件,将两类公务员职务序列调整为职级序列,指导地方和部门从综合管理类公务员中划分出专业技术类、行政执法类公务员,公务员分类管理格局初步形成,对激发队伍活力、提高治理效能发挥了积极作用。

党的十九大以来,习近平总书记对干部工作、人才工作、高素质法治工作队伍建设等作出一系列重要论述,为完善专业技术类、行政执法类公务员管理制度提供了根本遵循。为贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,适应新任务新要求,按照中央党内法规制定计划,中央组织部启动了两个《规定》修订工作。新修订的两个《规定》,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于党的建设的重要思想,贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,体现党管干部、党管人才原则和深化行政执法体制改革等要求,吸收有关法律和党内法规最新规定,对于完善中国特色公务员制度、提高公务员管理科学化水平、建设堪当民族复兴重任的高素质公务员队伍,具有重要意义。

问:两个《规定》修订的总体考虑是

什么?

答:这次修订的两个《规定》在保持原有法规框架基本稳定的基础上,新增11条内容、删除3条,修订工作总体把握以下几点:一是坚持正确政治方向。加强对公务员队伍的集中统一领导,始终把政治建设摆在首位,突出政治标准,强化政治要求,引导专业技术类、行政执法类公务员坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。二是突出问题导向。根据近年来地方和部门在推进分类改革中遇到的共性问题,特别是针对两类公务员职位设置、交流转任、考录培训、监督约束等有关重点难点问题,进一步明确相应的政策规定。三是注重系统衔接。在公务员法、公务员职务与职级并行规定等制度框架内,建立与综合管理类公务员总体保持对应衔接的专业技术类、行政执法类公务员职级序列,推动分类管理制度系统集成。四是坚持从严管理和激励保障并重。结合两类公务员履职特点,完善权力监督制约机制,引导专业技术类公务员恪守职业道德和学术诚信,培养优良专业素养、专业作风,促进行政执法类公务员强化法治意识、为民观念,做到严格规范公正文明执法。在职级升降、考核奖励、工资待遇等方面完善相关政策,引导两类公务员树立和践行正确政绩观,敢于担当、积极作为。

问:两个《规定》在加强两类公务员政治建设上主要作了哪些规定?

答:公务员的第一属性是政治属性,德才兼备,方堪重任。修订过程中,坚持把政治标准和政治要求制度化、具体化,落实到两类公务员管理的各个环节。一是在总则中,鲜明提出坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,落实新时代好干部标准,坚持党管干部、党管人才原则,建设忠诚干净担当的高素质专业化公务员队伍;要求两类公务员应当忠于宪法,模范遵守、自觉维护宪法和法律,自觉接受党的领导,具有良好的政治素质和道德品行。二是在录用晋升方面,明确把政治素质作为考录调查的首要内容、作为职级晋升的首要条件,要求机关必须把政治标准放在首位,考准考实拟晋升职级人选的政治素质。三是在培训方面,提出将政治素质以及职业道德、廉洁自律等方面列入培训内容。四是在管理监督方面,规定对有政治能力不过硬、缺乏应有的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在涉及党的领导等重大原则问题上立场不坚定、态度暧昧等情形的,应当对职务职级进行调整;对有公开发表存在严重政治问题言论、对党不忠诚不老实、表里不一、阳奉阴违等违反政治纪律行为的,依规依纪依法予以严肃处理等。

问:两个《规定》在推进两类公务员专业化建设方面作了哪些规定?

答:在强国建设、民族复兴的新征程

上,党和国家事业各项工作专业化、专门化、精细化程度越来越高,对公务员专业能力、专业素养提出了更高要求。贯彻落实习近平总书记关于建设高素质专业化干部队伍等重要指示批示精神,两个《规定》在加强两类公务员专业化建设方面,主要作了以下规定:一是突出专业要求。结合职位特点和队伍实际,在提出共性管理要求的同时,对专业技术类公务员管理强调“业内认可,分类评价”,明确专业技术类公务员任职应当具备相应的专业技术任职资格,对行政执法类公务员管理强调“群众公认,提高执法效能”,要求行政执法类公务员应当强化行政执法能力,提高行政执法执行力和公信力。二是优化职位设置。根据两类公务员的工作性质和岗位特点,明确专业技术类公务员职位主要在市地级以上机关设置,行政执法类公务员职位主要在市地级以上机关设置;从服务党和国家重大战略、重大工程、重大项目等引进高层次人才急需人才要求出发,明确县级以上机关可设置专业技术类公务员特设职位,其中突破规格、职数限额设置的职级,职数单独管理。三是完善分类考录、考核、培训政策。在分类考录方面,明确录用专业技术类公务员应当重点测查专业技术人员基础知识和运用专业技术处理实际问题的能力,可以对有关专业知识、专业技能进行测试;录用行政执法类公务员应当重点测查法律素养和法律执行等能力,可以对有关心理素质、体能等进行测评。在分类考核方面,明确要有针对性地设置考核内容和指标,采取体现职位特点的考核方法。在分类培训方面,明确对专业技术类公务员要强化专业知识和专业技能等培训,对行政执法类公务员要强化法律、法规和执法技能、文明执法、应急处突能力等培训。

此外,为引导专业技术类公务员专注专业发展、提高创新能力,国家鼓励专业技术人员类公务员在工作中进行发明创造,对取得显著经济效益或者社会效益的给予奖励。符合条件的专业技术类公务员,经批准可以参加中央和地方各级重大人才工程、科技奖励和科研项目评选,纳入人才服务保障体系,作出杰出贡献的还可纳入院士参评、国务院和地方政府特殊津贴评定等范围。为促进人才顺畅流动,明确专业技术类公务员的专业技术任职资格,与企业事业单位专业技术人员职称可以按照规定进行互认转换。

问:两个《规定》在从严管理监督干部方面作了哪些具体规定?

答:党的二十大报告提出,全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上。两个《规定》落实全面从严治党战略部署,坚持党的要求、严的基调、治的理念,进一步完善相关措施:一是压实主体责任。要求机关应当落实从严管理干部要求,严明政治纪律和政治规矩,加强对两类公务员全方位管理和经常性监

督。对行政执法类公务员还要求机关完善行政执法程序,强化行政执法监督机制,严格落实行政执法责任制和责任追究制度。二是突出管理监督重点。专业技术类公务员在履行职责中有弄虚作假、滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违纪违法行为的,行政执法类公务员在履行职责中有态度恶劣粗暴造成不良后果或者影响、故意刁难或者吃拿卡要、徇私枉法、打击报复行政相对人等违纪违法行为以及违反机关的决定和命令的,要按照有关规定严肃追究责任。三是强化权力监督和风险防范。坚持全链条从严管理,与公务员转任、回避、辞去公职等规定有机衔接。比如,明确行政执法类公务员在行政许可、行政处罚等同一职位工作满10年的应当转任。比如,明确两类公务员辞去公职或者退休的,应当遵守从业限制规定,原所在机关和有关部门应当按照规定加强对其离职从业行为的管理监督,切实防范政商“旋转门”风险。

问:最后,请您谈谈下一步对贯彻落实两个《规定》有什么具体部署和要求?

答:制度的生命力在于执行。各地区和有关部门要把贯彻落实两个《规定》作为在新时代新征程上加强和改进公务员工作、建设堪当民族复兴重任的高素质公务员队伍的重要任务来抓,切实把公务员制度优势转化为治理效能。一是加强政策宣传和解读。中央组织部将组织开展专题培训,做好政策阐释解读,各地区和有关部门要采取多种方式组织学习、搞好培训,引导广大公务员和公务员管理工作者原原本本学习两个《规定》,同学习公务员法及配套法规、干部选拔任用和管理监督等相关法规制度贯通起来,准确把握精神要义和实践要求,提高政策执行能力。二是抓好组织实施。各地区和有关部门要以修订颁布两个《规定》为契机,统一思想认识,认真谋划部署,加大工作力度。要服务党和国家事业发展,优化公务员分类管理格局,注重面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,科学设置专业技术类公务员职位,落实深化行政执法体制改革、推进基层治理现代化要求,将改革到位、具备条件的综合执法队伍及时纳入行政执法类公务员管理。要统筹做好分类考录、分类考核、分类培训等工作,充分发挥分类管理整体效能。三是加强跟踪问效。中央组织部将加强工作指导,及时总结推广好的经验做法,适时开展实施情况调研评估。各地区和有关部门要加强沟通协调,形成工作合力,及时解决实施中出现的问题,推动两个《规定》落地落实、取得实效,努力打造创新能力强、专业素养高的专业技术类公务员队伍和法治意识强、执法能力水平高的行政执法类公务员队伍。

文/新华社记者

(新华社北京9月14日电)

民生谈

近期,个人养老金开户乱象引发社会关注。不少人反映个人养老金账户莫名“被开通”,本人却毫不知情。据了解,部分银行业务人员通过隐藏信息诱导客户开通个人养老金账户,甚至使用客户办理业务时留下的身份证复印件私自开通;也有银行与用人单位合作,批量为其员工开设个人养老金账户。

为何商业银行纷纷争抢个人养老金业务?究其原因,在于个人养老金账户具有唯一性。根据相关规定,参加人只能选择一家符合条件的商业银行确定一个资金账户。为此,不少商业银行一方面竞相推出各种营销活动,包括发放现金红包、礼品、消费券等,吸引客户开立账户;另一方面则对各级员工下达开户任务。不少员工为完成绩效指标,或自掏腰包给客户返现,或在电商平台“寻求外援”,有的甚至不惜“铤而走险”不经客户同意违规私开。

(上接第一版)

政策持续助力

上半年,全国风电、光伏发电新增并网装机达1.01亿千瓦,是新型储能快速增长的根本原因。“加快建设高比例可再生能源新型电力系统,为储能快速发展创造了良好机遇。”刘亚芳表示,风电、光伏发电建设规模持续快速扩大,风光发电的间歇性、随机性、波动性,给现有电力系统安全稳定运行带来的挑战迅速增大,亟需大力发展各类储能,以弥补电力系统灵活性调节能力缺口。

新型储能特性与传统的储能技术形成优势互补,得到了更广泛的认可,使新型电力系统构建有了更多选择。相比传统的抽水蓄能,新型储能选址灵活便捷,建设周期短、响应快速灵活、功能特性和应用场景多元,方便在不同场景中解决新能源接入电力系统时带来的系列问题。

支撑产业发展的顶层设计不断完善,为新型储能快速发展奠定了政策基础。近年来,国家出台了《关于加快推动新型储能发展的指导意见》“十四五”新型储能发展实施方案》等一系列政策文件,始终坚持市场主导,政策驱动,强调统筹规划、多元发展,鼓励创新示范、先行先试。“随着政策体系逐步完善和市场环境不断优化,多种示范引领带动效果凸显,新型储能发展进入快车道。”刘亚芳说。

秦悦

个人养老金开户乱象亟待整治,各商业银行应强化自律意识,科学制定业绩指标,提高业务规范水平。同时,要在加强业务创新上下功夫,丰富养老金金融产品供给,不断满足客户多层次多样化需求,提升核心竞争力。金融管理部门要优化监管举措,加大对此类违规行为的惩处力度,拓宽维权渠道,切实加强用户合法权益保护。此外,也要通过

多种渠道加强政策宣传,为个人养老金制度营造更加有利的社会环境,推动更多人积极主动开设账户。

注重科学规划有效调用

“十四五”时期,我国规划在沙漠、戈壁、荒漠等地区建设多个大型风光发电基地项目,未来跨省区输电通道配套电源特性发生颠覆性变化,新能源占比将大幅度提升。为保障在基地的新能源发电利用率不低于90%和外送新能源电量占比不低于50%等条件下,输电通道能够稳定送电,基地需配建新型储能与新能源协调运行。

针对新型储能的科学配置和调度运用,国家能源局会同有关部门先后出台《关于进一步推动新型储能参与电力市场和调度运用的通知》《新能源基地送电配置新型储能规划技术导则》等政策规范,指导新能源基地送电配置新型储能相关工作,推动新型储能科学优先调度运用和参与电力市场。刘亚芳透露,目前国家能源局正在组织开展电力领域综合性监管。新型储能项目运行调度、市场交易等情况已纳入重点监管内容,推动新型储能等调节性资源更好发挥作用,促进风光等可再生能源大规模开发消纳,保障电力安全稳定供应。

专家表示,作为构建新型电力系统的关键环节,储能正迎来前所未有的发展机遇。受益于相关技术进步、投资成本下降、商业模式成熟,中国新型储能新增规模已在2022年超过美国,成为世界储能产业的中坚力量,未来市场规模或达万亿元级。

智能亚运更精彩

走进杭州奥体智慧运维指挥中心,硕大的屏幕呈现出整个场馆。“通过三维模型查看场馆内部,云上巡检可自由规划路线,使效率大大提升。”杭州奥体中心游泳馆技术工程师周凌志说。

作为杭州亚运会办赛理念之一,“智能”贯穿于亚运会筹备全过程。杭州奥体中心体育场是亚运会主会场,可容纳8万人,经过通信保障升级改造,可满足10万人的网络应用需求。为了让场馆运维更加精细,智能化管理系统可实现从人流到气象等各项数据的精准监测,同时智能机器人可协助场馆巡逻和日常管理。

“智能”也体现在为观众提供便捷的服务和舒适的观赛体验。杭州亚组委联合支付宝推出了一站式数字观赛服务平台——“智能亚运一站通”,综合运用区块链、人工智能等技术,打通各类亚运场景,集成各类城市服务,为观众提供购票、出行、观赛、住宿、用餐和旅游等28项一站式服务。目前,“智能亚运一站通”用户数已突破1亿,访问量高达40多亿人次。

杭州亚运会首次尝试数字火炬传

杭州亚运会是首届采用云上转播的亚运会,将在云上提供短视频、精彩集锦、赛事新闻等视频内容。“与传统卫星转播模式相比,云上转播超越带宽和线下设备限制,能提供更为丰富的画面和内容,让观众更方便地看到运动员的精彩表现。”阿里云国际业务部云转播负责人李盈告诉记者,作为技术合作伙伴,阿里云全力以赴,为亚运保驾护航。

“智能亚运”理念深入方方面面。浙江正利用多种科技手段提升智能化水平,努力向世界呈现一场“中国特色、亚洲风采、精彩纷呈”的亚运盛会。

“一带一路”倡议对民营企业出海的指引性非常强,我们能从中找到商机、结识合作伙伴,获得资源,更快摸索出融入海外市场的方法。”马磊说。

在良好的政策环境下,民企持续优化进出口产品结构。“科技主管部门通过技术成果转化奖励、研发费投入补助、科技创新基地奖励等政策,帮助企业降低研发成本。”黑龙江天有为电子股份有限公司总经理吕冬芳表示,公司正积极推进曲面屏仪表、贯穿式三联屏、OLED仪表等新产品出海。

民企高质量产品出口贡献更加突出。上半年,民营企业出口高新技术产

品1.24万亿元,增长5.4%。“民营企业在‘新三样’、信息通信、5G技术等领域走在世界前列,契合了全球数字化、智能化转型的旺盛需求,特别是高附加值、技术密集型产品的出口方面,民企在成本、质量、时效上具有优势。”吴跃农说。

汇聚动能

受访企业对进出口形势持乐观态度,表示将加大投资,扩大生产规模。

民营企业成稳外贸主力

“我们正与国内新能源产业供应商探讨合作机会,计划在尼日利亚投入储能和电动车项目。”马磊说。

“公司已经形成集产、繁、推、储、加、销为一体的马铃薯全产业链,计划在前方扩展市场的同时,在后方提高产能,并加大育种研究,保证货源优质且充足。”王楠认为,全产业链在保稳定、保安全、降成本等方面意义重大。

“我们将进一步加大研发投入,通过股权激励、研发奖励等手段激发研发团队积极性,为技术创新及产品升级提

供保障。”吕冬芳表示。

吴跃农表示,“一带一路”共建国家的市场需求和项目对接,为民营企业发展提供了施展舞台。他建议,一方面,企业要产品创新与模式创新并举,实现供应链全面自主可控,打造富有中国特色、时代特征的品牌,加快数字化转型,提升生产和运营效率;另一方面,有关部门应制定更为细致的进出口扶持政策,鼓励民企自主创新,让企业成为创新主体,用好金融工具,推动解决民企海外投资难题。

国家发展改革委副主任丛亮表示,下一步,将重点支持漳州古雷石化基地、宁德动力电池集群等建设成为集聚两岸要素资源、具有全球竞争力的产业基地和先进制造业集群,提升两岸产业链供应链的韧性和安全水平;推动设立两岸产业融合发展基金,支持海峡股权交易中心“台资板”创新升级,加强与新三板的合作与对接,推动更多符合条件的在闽优质台企在大陆上市。

国新办发布会解读中央支持福建探索两岸融合发展重大政策——

推动闽台两地应通尽通能融尽融

本报北京9月14日讯(记者康琼艳)国新办14日就《中共中央 国务院

关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见》举行新闻发布会。中央台办副主任潘贤掌表示,《意见》最大亮点就是突出“融”这个目标,推动闽台两地应通尽通、能融尽融。

《意见》践行“两岸一家亲”的理念,目标是在福建全省域基本建成两岸融合发展示范区,充分显现福建作为台胞

台企登陆第一家园的效应。

潘贤掌介绍,《意见》在推动闽台应通尽通方面迈出更大步伐,进一步提出推动闽台基础设施应通尽通,探索厦金合作共建基础设施模式,支持平潭综合实验区加快构建全方位对台开放格局,鼓励两岸产学研企共同制定行业共通标准等系列政策措施。“《意见》情谊满满、干货满满、信心满满,充分吸收了放宽市场准入特别措施,扩大直接承认台湾职业资格范围等已实施

的有效政策措施,就是为了让台胞‘愿意来、留得住、融得进、发展好’。”

近年来,福建省发布225项台胞企台同等待遇清单,率先实现与台湾地区主要港口、海上直航全覆盖,建立了由“小三通”海上航班、“大三通”客滚航线、空中直航航线组成的两岸最便捷最经济的海空立体通道。截至目前,福建省现有台企超1万家,实际利用台资超过320亿美元,闽台贸易额累计超1.4万亿元,每年实际利

杭州准备好了

本报

柳文

一版编辑 温宝臣 张可
三版编辑 杜铭 周剑

二版编辑 辛自强 田杨
美编 吴迪