

# 深化上合法治交流合作 推动全球治理体系改革完善

## ——多国人士高度评价习近平主席向第十次上海合作组织成员国司法部长会议致贺信

9月5日,国家主席习近平向第十次上海合作组织成员国司法部长会议致贺信。多国人士表示,习近平主席的贺信总结和肯定了上合组织成员国在促进法治建设、加强务实合作方面取得的成果,为上合组织成员国深化法律和司法行政领域交流合作注入新动力,助力各成员国携手构建人类命运共同体。

### “维护以国际法为基础的国际秩序”

习近平主席在贺信中指出,自2013年上海合作组织成员国司法部长会议机制运行以来,各成员国秉持和弘扬“上海精神”,相互支持,精诚合作,不断促进各国法治建设,加强政府间司法领域交流互鉴,持续开展法律服务领域务实合作,坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,发挥了重要作用。

乌兹别克斯坦司法部长阿克巴·塔什库洛夫对上合组织各成员国“加强政府间司法领域交流互鉴,持续开展法律服务领域务实合作”有切身感受。他说,乌中两国在培养法律人才以及司法鉴定等领域进行了紧密合作,为更好保障跨国投资者利益、推动两国经济高质量发展作出贡献。通过司法部长会议机制等平台,上合组织各成员国能够通过双边和多边交流获得许多司法领域发展的新信息,这对各国促进本国法治建设发挥了重要作用。

在《哈萨克斯坦亚报》总编辑谢里克·科尔茹姆巴耶夫看来,习近平主席的贺信对上合组织成员国秉持和弘扬“上

海精神”,加强司法领域交流互鉴和务实合作具有重要意义。他说,上合组织是各成员国加强交流对话、促进共同发展的重要平台。上合组织框架下,各成员国在司法等领域开展合作,对推动区域法治建设、完善全球治理具有重要意义。

沙特阿拉伯国际问题专家阿卜杜勒·阿齐兹·沙巴尼十分赞同习近平主席的论述。沙巴尼说:“上合组织成员国在司法等领域不断加强交流,持续进行务实合作,有效促进了各成员国的法治建设,上合组织在维护以国际法为基础的国际秩序等方面发挥了重要作用。”

参加此次司法部长会议的中国国际法学会会长黄进说,习近平主席在贺信中的重要论述涵义深刻,为上合组织成员国在司法等领域深化交流合作注入新动力。贺信总结和肯定了司法部长会议机制运行以来,各成员国在促进本国法治建设、加强务实合作方面取得的成果,以及在维护地区和世界和平稳定方面所发挥的作用。

### “中国作用值得高度赞赏”

习近平主席在贺信中强调,中国高度重视法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,积极参与全球治理体系改革和建设。

俄罗斯科学院中国与现代亚洲研究所政治研究和预测中心领衔研究员帕维尔·特罗辛斯基对“中国高度重视法治固根本、稳预期、利长远的保障作用”这一论述很有共鸣。特罗辛斯基说,习近平主席的贺信再次充分体现了中国对法治建设的高度重视。如今,中国法治建设

取得了巨大成就,立法工作覆盖政治、经济、社会等所有重要领域。同时,中国在上合组织框架内努力推动相关合作,“中国作用值得高度赞赏”。

吉尔吉斯斯坦国家战略研究所专家舍拉迪尔·巴特古洛夫高度评价习近平主席关于中国积极参与全球治理体系改革和建设的论述。他说:“中国在法治领域取得了历史性进步,同时积极参与全球治理,坚定维护《联合国宪章》宗旨和原则,为各国树立了榜样。”

巴基斯坦伊斯兰堡和平与外交研究所所长费尔哈特·阿西夫同样高度评价中国法治建设取得的成就及其对全球治理所作贡献。她说,中国致力于建立全面的法律框架,不断完善自己的司法体系,加强对公民和企业的法律保护,这为促进经济增长和创新营造了有利环境。“在共建‘一带一路’项目中,中方注重法律协议和争端解决机制,符合国际规范,在这方面树立了榜样。”

中国政法大学国际法学院院长孔庆江表示,近年来,中国在推进全面依法治国、法治中国建设方面取得了显著成就。同时,中国秉持构建人类命运共同体理念,积极参与全球治理体系改革和建设,促进全球性问题的妥善解决,为国际法治的发展和完善作出了贡献。

### “为推动构建人类命运共同体作出积极贡献”

习近平主席在贺信中强调,中国愿同上海合作组织其他成员国一道,不断深化新时代各国法律和司法行政领域交流合作,以法治方式促进各国经济高

质量发展,维护地区和平稳定,推动构建人类命运共同体。

俄罗斯司法部长康斯坦丁·崔琴科高度认同上合组织成员国间加强上述领域合作的重要性,认为这对各方携手构建人类命运共同体尤其具有重要意义。崔琴科表示,希望各成员国能在相互尊重的基础上,加强在相关领域有益实践经验的交流互鉴,让这一合作机制不断发展。

费尔哈特·阿西夫认为“不断深化新时代各国法律和司法行政领域交流合作”具有重要意义。她说,法治对保障各国经济高质量发展、维护地区和平稳定至关重要,强化贸易、投资等领域的法律框架以及加强在反恐执法等领域的合作有助于为各国经济增长创造有利环境。期待上合组织成员国进一步深化相关领域合作,为政府、企业与个人的跨境互动创造更加便利的条件。

参加此次司法部长会议的塔吉克斯坦司法部长穆扎法尔·阿舒里约恩看好司法部长会议机制的发展前景。他说,各方通过这一机制达成共识,加强了多边合作,为各国人民带来福祉。未来,各成员国应在司法等领域信息化、数字化等方面进一步开展合作,塔方愿继续与其他成员国分享经验、深化合作。

上海政法学院院长刘晓红说,希望未来上合组织各成员国积极开展双边和多边交流合作,加强各国地方法院、仲裁机构等在司法改革、案例交流、审判实践等领域的信息共享,不断提升合作实效,为构建更加紧密的上合组织命运共同体、推动构建人类命运共同体作出积极贡献。文/新华社记者(新华社北京9月7日电)

## 金视角

近来,上门代厨、上门按摩、喂猫遛狗等“点对点”业务,将过去在门店才能享受到的服务“搬”到家中,成为消费新潮流。

区别于传统的上门保洁、上门维修等服务,新兴的上门服务更好满足了消费者的多元需求,并利用互联网平台高效对接供需两端,规模迅速扩大,形成了“上门经济”。

“上门经济”在提供便利的同时,也存在不少问题。除了标准化服务品类,有许多都是非标服务品类,存在标准制定难、监管难、维权难等诸多“成长的烦恼”,要破除这些问题,推动“上门经济”健康发展,必须要设好安全和质量双门槛。

首先是安全门槛。“上门服务后,家里丢了财物”“对服务不满意也不敢说,担心被报复”……社交平台上的负面评价,让不少想尝试的消费者望而生畏。从业者同样心存忐忑,不知道会遇到什么样的客户,反映出供需两端之间还需建立更加健全的监管与信任关系。服务平台应该在此环节建立安

## 上门经济

全准入门槛。一方面,平台应完善管理制度,严格审核上门人员资质,对信息真伪进行审核认证;另一方面,建立完善信用评价体系。可借鉴网约车、物流平台等行业的成熟做法,让消费者与服务提供者之间开展互评,以评价和口碑约束彼此。此外,平台应建立安全预警机制,实时提示,引导双方提高安全意识。

其次是质量门槛。服务品质缺乏保障是目前上门服务提供者与消费者之间的主要矛盾。一些服务人员未经专业培训,不具备相关资质,业务能力参差不齐。

对此,相关部门要积极介入,制定更为明确的法规和标准,推动行业健康发展。服务平台也应加强服务人员培训和管理,完善投诉处理机制等措施,有效保护消费者合法权益。

“上门经济”这一新兴行业的健康发展,需要确保安全和服务质量。相关部门、服务平台、从业者和消费者需要共同努力,才能引入优质服务,将安全风险拒之门外。

## 杭州准备好了

行走在杭州市拱墅区武林路街头,两节红色集装箱连接处的橱窗里,身穿红马甲的“武林大妈”卡通形象与杭州亚运会吉祥物笑容可掬,上方“文明驿站”4个字格外醒目。这里,就是“武林大妈”亚运志愿服务亭。

在杭州,“武林大妈”是响当当的金名片。这支由5.3万余名志愿者组成的服务团队,提供文明劝导、平安巡防、信息咨询、交通引导等服务。“为迎接亚运会,今年我们改造升级为‘武林大妈’亚运文明驿站。”拱墅区武林街道“武林大妈”志愿服务团队秘书长杨映霞说。走进服务亭,茶水、微波炉、雨伞、针线包、应急药箱等便民服务设施一应俱全。

### （上接第一版）

三是更深层次的国际循环。一方面,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,不仅要加快构建与高标准国际经贸规则相衔接、相协调的国内规则和制度体系,而且要通过在国内实施一系列制度创新,努力将国内规则变为国际通行规则。另一方面,重点是实施自由贸易试验区提升战略,深化首创性、集成化、差别化改革探索,并加快建设海南自由贸易港等,致力于构建贸易、投资、人才、运输自由便利和数据安全有序流动的高水平开放政策体系。

四是更加安全的国际循环。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》把安全问题摆在非常突出的位置,强调要把安全贯穿国家发展各领域和全过程。党的二十大报告明确提出,必须坚定不移贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程。我国在推进改革开放的同时,必须处理好开放与安全的关系,确保粮食、资源、能源、核心技术、产业链供应链的安全性,以新安全格局保障新发展格局。

五是更加绿色与包容的国际循环。提升国际循环的质量和水平,应深度参与绿色低碳等国际合作,发展绿色贸易,培养绿色动能,这是贸易可持续发展的重要内容。促进绿色投资,引导外资进入节能环保、绿色服务等产业,将绿色发展作为中国企业海外投资的社会责任,推动绿色低碳技术“走出去”。同时,提升国际循环质量和水平,还体现在营造开放包容的国际合作环境,推动多边、区域等层面贸易规则协调,不断完善全球经济治理,推动形成更多务实合作成果,使各国人民共同享有发展机遇和实惠。

## 三、提升国际循环质量和水平是中国及世界发展的需要

提升国际循环质量和水平是我国推进高水平对外开放、建设更高水平开放型经济新体制的内在需要,是增强国内大循环内生动力和可靠性、推动全国

统一大市场建设、提升全球经济治理能力和国际话语权、推动构建新型国际关系、推动全球可持续发展的必然要求。

第一,有助于提升国内大循环的效率和水平,增强国内大循环内生动力和可靠性。一方面,提升国际循环质量和水平有助于突破国内生产、分配、流通、消费各环节堵点、卡点、脆弱点,有利于拓宽新发展格局提供稳定安全的供应链保障,提升产业链供应链韧性和安全水平,打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。另一方面,提升国际循环质量和水平有助于增加差异化产品类型,优化消费品供给结构,满足国内消费升级需求。而且,多样化和高质量的中间品进口,有助于提升企业出口产品质量,激励企业研发创新,增强内生增长动力。

第二,有助于推动全国统一大市场建设。一方面,更大范围的对外开放,有助于全面推进城乡、区域协调发展,推进全国市场设施高标准联通,打造统一的商品、服务、要素和资源市场,消除区域、城乡、行业间商品和要素流动的壁垒,提升生产要素质量和配置水平,发挥市场在资源配置中的决定性作用。另一方面,更深层次的制度型开放,不仅有助于深化市场化改革和完善社会主义市场经济体制,而且有助于推动国内制度创新,营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,吸引全球优质资源,用好国内国际两个市场两种资源,打造发展新优势。

第三,有助于提升全球经济治理能力和国际话语权。一方面,制度型开放通过推进规则、规制、管理、标准等与高标准国际规则对接和协调,深化国内制度改革,有助于中国更好地参与国际分工,参与全球经济治理。另一方面,制度型开放通过推动国内一系列系统性制度创新,并逐渐将其变为全球的规则、规制、管理、标准,从而深度融入并重塑全球经贸规则,有助于提升中国参与全球经济治理的能力和影响力,提高中国参与全球治理规则制定的主动权和话语权,为推动世界经济发展作出中国贡献。

第四,有助于推动构建新型国际关系。习近平总书记强调,“中国坚定奉行

### □ 本报记者 柳文

河地下停车场启用。该地下停车场支持全市4000余个残障人士车牌信息自动识别,可引导残障人士自助停车。

无障碍通道、无障碍卫生间、电梯盲文按钮、低位服务台、新盲道……在杭州,人性化的无障碍设施正不断完善,让特殊群体出行畅通无阻,拥有更多获得感和幸福感。

中西部和东北地区开放水平;通过推动共建“一带一路”高质量发展,吸引更为广泛的国际贸易与投资合作。从成效看,中西部省市引资规模与占比稳步提升,2022年中部地区实际使用外资同比增长21.9%,高于全国平均水平15.6个百分点,成为吸引外资的新高地;西部地区实际使用外资同比增长14.1%,高于全国平均水平7.8个百分点。

二是贸易和资本双向流动与平衡性稳步提升。近年来,我国坚持出口与进口并重、“引进来”和“走出去”并重,通过双向投资协调发展促进国际产能合作,培育竞争新优势,引进国际先进技术和战略资源要素,我国商品进口与对外投资获得均衡发展。

三是国际循环的产业领域不断拓宽。近年来,我国大幅放宽外资市场准入,多次缩减外商投资准入负面清单,由最初的190项缩减至27项,制造业条目已经归零,服务业开放持续扩大。《鼓励外商投资产业目录(2022年版)》致力于加快先进技术迭代升级,新增或扩展元器件、零部件、装备制造等条目,持续鼓励外资投向生产性服务业,促进服务业和制造业融合发展。营商环境的不断改善与政府的产业引导使得外资流入产业结构逐年优化,高技术产业引资快速增长。

四是国际循环的层次逐步深化。近年来,我国统筹推进各类开放平台建设,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。从上海自由贸易试验区2013年9月投入运行以来,全国已陆续设立21个自由贸易试验区及海南自由贸易港,基本形成了覆盖东西南北中的改革开放创新格局。目前自由贸易试验区建设已初步形成了一整套自主和集成制度创新体系。海南自由贸易港致力于构建贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动六大领域的高水平开放政策体系,系统性涉及税收激励与优惠,并在多规合一、极简审批、负面清单管理等方面取得显著成效,大大推动了制度型开放。中国加入区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)也是主动对接高水平经贸规则、实现制度型开放的重要突破。

五是国际循环的安全性不断提高。

在跨境资本流动安全方面,央行于2021年底发布《宏观审慎政策指引(试行)》等制度,结合宏观审慎与微观监管手段对国际资本流入实施灵活有效的管理;同时,境外投资监管和风险控制体系逐步完善,有关部门通过加强境外风险监测分析、加强境外安保问题的对外协调沟通、深入开展国际执法合作等手段,为中外企业对外投资创造了更为安全稳定的环境。在经贸伙伴地域多元化方面,我国近年来通过广泛参与区域经贸合作方式积极拓展国际循环的地理范围,贸易与投资多元化进程稳步进行,“一带一路”沿线国家成为经贸增长新高地,有助于增强我国产业链供应链韧性,提升经济安全水平。在支付安全方面,人民币开始逐步发挥国际结算和支付媒介作用。

六是国际循环的绿色和包容性不断增强。商务部国际贸易经济合作研究院发布的《中国绿色贸易发展报告(2022)》显示,近年来全球绿色贸易规模持续扩大,中国、欧盟、美国发展靠前。“一带一路”倡议把基础设施“硬联通”作为重要方向,把规则标准“软联通”作为重要支撑,把共建国家人民“心联通”作为重要基础,擘画出沿线国家和地区经济联动发展的蓝图。据世界银行测算,到2030年,共建“一带一路”每年将为全球产生1.6万亿美元收益,占全球GDP的1.3%。



宋林继 摄(中经视觉)

坚持制造业重点产业链自主创新、维护全球制造业产业链供应链稳定畅通的基础上,将银行、证券、保险、基金、期货、信息技术等现代服务业与新兴先导型服务业作为对外开放重点,进一步引导更多外资投向先进制造业、现代服务业、高新技术等领域。推动数据跨境流动和数字贸易发展,打造服务贸易开放新高地。

第三,为世界经济治理提供中国方案。积极申请并签署更高标准的区域自由贸易协定,加快推进《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等自由贸易协定的谈判进程,通过对标自由贸易协定中的高标准规则倒逼国内市场改革,加快推进制度型开放进程;充分发挥好自由贸易试验区和自由贸易港在制度改革和创新方面的先行先试作用,实施自由贸易试验区提升战略,形成更多有国际竞争力的制度创新成果,全力打造制度型开放新高地;深入实施RCEP和高质量共建“一带一路”,加大制度创新,为国际社会提供的制度性公共产品;充分挖掘我国在数字技术领域的优势,重点推动数字经济、数字货币、金融科技、新基础设施等领域开放发展,为数字经济新规则的制定提出中国方案、贡献中国智慧。

第四,提升人民币国际化水平。巩固扩大人民币的国际结算和支付媒介功能,为全球经贸支付结算提供更为安全的新方案,为经济全球化和世界经济增长提供新动能,推动全球经济向好发展。一方面,通过拓展境外人民币清算行网络、推进与贸易伙伴的双边本币互换协议,进一步完善提升人民币跨境支付系统(CIPS)功能与体量等途径,持续扩大跨境贸易与投资中的人民币计价与结算比重,发挥人民币在第三国间交易的支付媒介职能。另一方面,在坚持人民币汇率形成机制市场化、汇率水平保持适当弹性的基础上,维持汇率在合理均衡水平上的基本稳定,同时推出流动性、收益性、安全性更强的人民币金融产品,发挥人民币的储备货币职能。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、中央财经大学党委书记)

力国家绿色能源。



宋林继 摄(中经视觉)