十四届全国人大常委会第五次会议在京举行

审议行政复议法修订草案、民事诉讼法修正草案、学前教育法草案、学位法草案等

赵乐际主持

新华社北京8月28日电 十四届全国人大常委会第五次会议28日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。赵乐际委员长主持。

常委会组成人员165人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员袁曙宏作的关于行政复议法修订草案审议结果的报告。草案三审稿加强行政复议履职保障、完善有关工作要求；增强行政复议吸纳行政争议的能力；增加行政复议申请便民举措；进一步完善行政复议管辖制度等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员周光权作的关于外国国家豁免法草案审议结果的报告。草案二审稿根据常委会审议意见和各方面意见进行了修改完善。

会议听取了周光权作的关于民事诉讼法修正草案审议结果的报告。草案二审稿完善涉外案件地域管辖的相关规定；妥善协调管辖权冲突问题，完善相关规定；完善涉外案件送达的规定；完善外国法院管辖权的认定标准；增加与外国国家豁免法衔接的规定等。

宪法和法律委员会认为上述三项草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

会议听取了袁曙宏作的关于公司法修订草案修改情况的汇报。草案三审稿完善注册资本认缴登记制度，完善公司民主管理的规定，进一步加强股东权利保护，进一步强化对控股股东和实际控制人的规范，完善公司债券相关规定和法律责任相关规定等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员何平作的关于增值税法草案修改情况的汇报。草案二审稿将现行有关政策规定上升为法律，充实完善小规模纳税人制度；细化明确简易计税的具体情形；进一步明确授权国务院制定专项优惠政策的范围和要求；明确规定纳税人有权自主选择留抵税额的处理方式；按照立法法的规定和税收法定原则的要求，进一步规范相关税收立法授权条款等。

为及时将学前教育改革发展的政策举措和实践成果转化为法律规范，促进学前教育普及普惠安全优质发展，国务院提出了关于提请审议学前教育法草案的议案。受国务院委托，教育部部长怀进鹏作了说明。

为了规范学位授予活动，保障学位制度实施，适应高质量发展和现代化建设需要，国务院提出了关于提请审议学位法草案的议案。受国务院委托，司法部部长贺荣作了说明。

为了更好适应治安管理工作面临的新形势、新要求，总结提炼治安管理工作中一些好的机制和做法，优化完善治安管理处罚程序，国务院提出了关于提请审议治安管理处罚法修订草案的议案。受国务院委托，贺荣作了说明。

为推进粤港澳大湾区建设，进一步发挥香港法律执业者和澳门执业律师的专业作用，更好地总结试点经验，国务院提出了关于提请审议关于延长授权国务院在粤港澳大湾区内地九市开展香港法律执业者和澳门执业律师取得内地执业资质和从事律师职业试点工作期限的决定草案的议案。受国务院委托，贺荣作了说明。

会议听取了外交部副部长马朝旭受国务院委托作的关于提请审议批准《中华人民共和国和厄瓜多尔共和国引渡条约》的议案的说明。

受国务院委托，国家发展和改革委员会主任郑栅洁作了关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告。报告指出，今年以来，计划执行情况总体较好，国民经济持续恢复、总体回升向好，为实现全年目标打下了良好基础。下一步要加大宏观政策调控力度，积极扩大国内需求，大力推动现代化产业体系建设，持续深化改革开放，全面抓好农业农村工作，深入推进区域协调发展和新型城镇化建设，扎实推进经济社会发展绿色转型，切实防范化解重点领域风险，加大民生保障力度。

受国务院委托，财政部部长刘昆作了关于今年以来预算执行情况的报告。报告指出，今年以来，财政改革发展各项工作扎实推进，财政运行总体平稳，预算执行情况较好。报告介绍了落实十四届全国人大一次会议预算决议情况，提出下一步要加力提效实施好积极的财政政策，支持做强做优实体经济，切实保障和改善民生，防范化解地方政府债务风险，进一步严肃财经纪律。

受国务院委托，刘昆作了关于财政转移支付情况的报告。报告指出，近年来，中央财政通过优化支出结构，加大对地方转移支付力度。报告介绍了近年来转移支付管理制度改革和转移支付政策效能不断提高情况，提出了进一步完善财政转移支付的主要考虑，包括推动完善转移支付法律制度、建立健全转移支付分类管理机制、改进转移支付预算编制、加强转移支付分配使用和绩效管理、进一步推进省以下转移支付制度改革。

受国务院委托，郑栅洁作了关于确保国家粮食安全工作情况的报告。报告介绍了近年来保障国家粮食安全开展的主要工作及取得的成效，指出我国粮食安全面临的主要问题和风险，提出下一步要加强粮食安全保障体系和能力建设，大力落实藏粮于地，积极推进藏粮于技，加大农业保护支持力度，切实提升粮食调控能力，加快构建现代粮食产业和流通体系，不断提高多元食物供给能力，深入开展粮食节约减损行动。

受国务院委托，国务院妇女儿童工作委员会办公室主任黄晓薇作了关于反家庭暴力工作情况的报告。报告指出，反家庭暴力法颁布实施以来，各地区、各有关部门坚决依法履职，完善配套措施，着力保护家庭成员的合法权益，大力弘扬社会主义家庭文明新风尚。报告介绍了反家庭暴力工作进展、成效及存在的主要问题，提出下一步要完善配套措施，强化制度落实；注重社会支持，深化保护服务；加强联动履职，提高工作效能；坚持问题导向，抓实培训宣传。

会议听取了常委会代表资格审查委员会主任委员杨晓超作的关于个别代表的代表资格的报告。

会议还审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村，秘书长刘奇出席会议。

国务委员谌贻琴，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会负责同志，全国人大各专门委员会成员，各省区市人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

赵乐际同阿拉伯议会议长欧舒米举行会谈

新华社北京8月28日电 全国人大常委会委员长赵乐际28日下午在人民大会堂同阿拉伯议会议长欧舒米举行会谈。

赵乐际表示，在习近平主席和阿拉伯国家领导人战略引领下，中阿关系实现跨越式发展。中方愿同阿方一道，落实首届中阿峰会成果，弘扬守望相助、平等互利、包容互鉴的中阿友好精神，全力构建面向新时代的中阿命运共同体。

赵乐际指出，中国和阿拉伯国家同为发展中国家，有着广泛共同利益，双方要继续坚定政治互信，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上始终相互坚定支持。中阿合作互利共赢、成果丰硕，树立了南南合作的典范。中方愿同阿方深化务实合作，推动共建“一带一路”走深走实，更好惠及双方人民。希望双方落实《首届中阿峰会利雅得宣言》精神，践行真正的多边主义，共同捍卫公平正义。中华文明与阿拉伯文明相互欣赏、交相辉映，书写了包容互鉴、美美与共的佳话。中方愿同阿方积极开展文明交流，共同落实全球文明倡议，拓展文化、教育、旅游等领域交流，夯实友好合作的民意基础。

赵乐际表示，立法机构交往对促进中阿战略伙伴关系发展具有重要作用。中国全国人大与阿拉伯议会正式建立交流机制，将为促进中阿关系发展注入新动力。希望增进双方各层级交往，开展人权保护、立法监督等方面经验交流，加强在议联等国际和地区组织中的协调配合，拓展立法机构合作的广度和深度，不断丰富中阿命运共同体的时代内涵。

赵乐际介绍了中国式现代化有关情况，表示中方尊重和支持阿拉伯国家自主探索各具特色的现代化之路，同时将在中国式现代化建设中与阿拉伯国家共享发展机遇，实现互利共赢。

欧舒米表示，阿拉伯国家坚定恪守一个中国原则，支持“一带一路”倡议和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议。希不断巩固阿中友好互信，推动互利合作。阿议会愿加强同中国全国人大交流，为促进阿中关系发展、增进文明互鉴作出立法机构积极贡献。

会谈后，赵乐际与欧舒米共同签署了中国全国人大与阿拉伯议会建立交流机制的谅解备忘录。

郑建邦参加上述活动。

周一金视角

张雪

这个暑期，博物馆的火爆有目共睹，一些热门大馆一票难求，有的外地观众满怀期待而来，却因约不到票只能悻悻而归。为了尽可能满足观众高涨的参观需求，全国各地多家博物馆已经采取一系列措施优化服务，如加大预约量、延长开放时间等。近期，又有杭州、北京、西安、沈阳等地的博物馆宣布在这个暑期或是国庆黄金周结束之前取消“周一闭馆”政策，改为每天对观众开放。

“周一闭馆”是国际上许多博物馆的惯例。“闭门谢客”事出有因：博物馆需要利用客流较少的时间，对馆舍、展厅设备等进行检修保养；根据需要调整布展；对工作人员进行培训活动等。此外，珍贵的文物也需要时间“喘息”。现在，博物馆“破例”每天开放，体现了文博行业对观众热情的积极回应。

过去，很多博物馆并不像今日这般成为热门打卡地。人们为什么越来越喜欢博物馆？我国现有博物馆6565家，免费开放率超过90%，大大降低了普通人走进博物馆的门槛；各大博物馆的策展、布展水平显著提升，展陈手段极大丰富，拉近了与观众的距离；更重要的原因是，全社会对传统文化的热爱蔚然成风，人们渴望了解中华文明，渴望到收藏历史的博物馆探寻文明的印记……

这几年，随着博物馆热持续升温，每逢寒暑假及节假日，一些热门博物馆都会出现预约难现象，今年文旅行业强劲复苏，让这一点表现得尤为明显。如何顺应博物馆热的新趋势，更好满足观众的新期待，是文博行业面临的新问题。

现在，“周一不闭馆”作为应急之举得到了广泛点赞，一些观众希望“博物馆天天见”成为新惯例。博物馆的正常、安全、科学运营是系统工程，取消“周一闭馆”，除了会增加工作人员的负担，还会对文物保护工作提出更高要求，要成为常态化举措，需要科学论证，并在人力、物力、财力、制度、管理上给予足够的配套支持。但是，在寒暑假、小长假等客流集中的特定时期，把加大预约量、延长开放时间、“周一不闭馆”等举措固定下来，不仅相对容易实现，也能在一定程度上满足观众需求。

在保障文物安全的前提下，提升服务效能，让中华文明的灿烂瑰宝获得更多展示，让走进博物馆的各界群众获得更优服务，是博物馆责无旁贷的义务。“周一不闭馆”的尝试只是起点，提高博物馆讲解水平、提升文物数字化展示空间、加强文物交流，推动城市形成结构优化、特色鲜明、功能完备、体制完善的博物馆体系……做好这些，博物馆定能给人们带来更多惊喜。

7月全国共查处违反中央八项规定精神问题8157起

新华社北京8月28日电（记者孙少龙） 中央纪委国家监委网站28日公布全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据。通报显示，今年7月，全国共查处违反中央八项规定精神问题8157起，批评教育帮助和处理11674人（包括1名省部级干部、57名地厅级干部、736名县处级干部），给予党纪政务处分8053人。

根据通报，今年7月全国共查处形式主义、官僚主义问题3487起，批评教育帮助和处理5457人。其中，查处“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展”方面问题最多，查处3064起，批评教育帮助和处理4762人。

根据通报，今年7月全国共查处享乐主义、奢靡之风问题4670起，批评教育帮助和处理6217人。其中，查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题1923起，违规发放津补贴或福利问题676起，违规吃喝问题1167起。

谱写美丽中国建设新篇章

生态环境持续改善 绿色发展成果丰硕

本报记者 崔浩

党的十八大以来，我国生态文明建设深入推进，生态文明理念不断升华，生态系统质量稳步提升，为推动高质量发展提供了坚实支撑。全国生态日活动举行期间，一系列生态文明建设新成果、新做法的发布，不仅彰显了“绿水青山就是金山银山”的生态文明理念，而且还将引领我国经济在高质量发展的道路上实现新突破。

我国能源产业正以惊人速度转型变革。国家能源局副局长何洋介绍，10年来，我国非化石能源发电装机从3.3亿千瓦增长到13.8亿千瓦、增长了3倍多，水电、风电、光伏、在建核电装机规模稳居世界第一；风电、光伏连续3年新增装机超过1亿千瓦，年发电量突破1万亿千瓦时。

“我国持续推动产业结构优化升级，深入推进供给侧结构性改革。”国家发展改革委党组成员、副主任赵辰昕表示，“十四五”以来，通过科学调控，压减粗钢超4000万吨。大力发展战略性新兴产业，以太阳能电池、锂电池、电动载人汽车为代表的“新三样”成为外贸增长新动能。

7月3日，我国第2000万辆新能源汽车在广州下线，标志着我国新能源汽车迈入规模化、全球化的高质量发展新阶段。工业和信息化部总工程师赵志国介绍，我国新能源汽车产销量连续8年居全球第一，光伏产量连续多年保持全球第一，多晶硅、硅片、电池、组件产量全球占比均超80%。

“我国不断加强生态保护修复，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，生态系统质量持续改善。”国家林草局副局长谭光明介绍，近年来，全国森林覆盖率由21.63%提高到24.02%，人工林保存面积13.14亿亩，居全球第一。过去10年，我国为全球贡献约1/4的新增绿化面积，居世界第一。

推进生产方式绿色低碳转型，既是应对气候变化的迫切要求，也是促进高质量发展的内在需要。随着能耗双控逐步转向碳排放双控目标的确立，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式正加速形成。

深圳科学布局生产、生态、生活空间，前瞻性规划了“多中心组团结构”的城市框架，最大限度保障城市与自然共融共生。深圳市副市长张华介绍，深圳已建成各类公园1260个、各类步道3119公里，“推窗见绿、开门入园”逐渐成为现实。

通过积极倡导绿色低碳简约的生活方式，生态文明意识在浙江大地蔚然成风。浙江省发展改革委主任杜旭亮介绍，浙江省通过举办环保设施公众开放、全民生态运动等系列活动，环境保护宣传教育普及率超90%，中小学环境教育普及率100%。

如何实现生态产品价值转化是各地关注的焦点之一。福建省发展改革委副主任张福寿介绍，福建省持续推进自然资源资产产权制度改革，形成南平顺昌森林资源运营平台、泉州永春生态产品“三级市场”改革等模式成果并创新出台陆海统筹、适用全省的生态产品总值核算技术指南。

推动绿色发展，建设生态文明，重在建章立制。近年来，江西率先组织生态保护补偿地方立法，创新生态环境损害赔偿与公益诉讼衔接机制，在全国首创属地管辖与流域管辖并行的环资审判机构体系，环资审判专门机构实现全覆盖。江西省发展改革委副主任刘兵表示，将努力创新绿色制度，打造更多在全国层面可复制可推广的改革举措和经验做法。

8月27日，湖南省永州市蓝山县大桥风电场，风电机组高高耸立在青山之上，源源不断输送绿色能源。近年来，当地坚持高质量绿色发展理念，充分利用高山风能资源优势，因地制宜发展绿色风电产业，以清洁能源助力乡村振兴。

彭 华摄（中经视觉）

（上接第一版）

传承一地文脉，厚植乡村振兴持久动能

习近平总书记指出，“实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓，特别要注重提升农民精神风貌”“乡村振兴，既要塑形，也要铸魂”。物质文明和精神文明相协调是中国式现代化的重要特征，推进乡村振兴既要物质富足也要精神富有，必须全面提升乡村社会文明程度。湘西州立足深厚的文化底蕴，加强武陵山区（湘西）土家族苗族文化生态保护区建设，深入挖掘保护利用红色文化、历史文化、民族文化，以文化振兴赋能乡村振兴。坚持以文化人、以文育人，利用十八洞村、矮寨大桥、湘鄂川黔革命根据地旧址等党性教育、爱国主义教育示范基地，广泛开展社会主义核心价值观、中华民族共同体意识和“四史”宣传教育，进一步增进各族群众的“五个认同”。传承利用好非物质文化遗产，加强历史文化名镇名村、传统村落、少数民族特色村寨保护，为乡村振兴增添文化色彩。制定实施《湘西土家族苗族自治州文明行为促进条例》，全面深化文明培育、文明实践、文明创建，深入实施公民道德建设、时代新人培育等工程，每年举办土家族“舍巴日”、苗族“赶秋节”等节日活动，广泛开展文化下乡和群众性文化体育活动，以精神文明建设滋润人心、德化人心、凝聚人心，推动思想观念、精神情趣、生活方式等加快向现代化迈进。充分发挥新乡贤、村规民约、红白理事会等作用，引导广大农村群众自觉移风易俗、破除陈规陋习，涵养文明乡风、良好家风、淳朴民风。坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文旅融合发展，把文化软实力转化为乡村振兴的驱动力。

呵护一域生态，绘就乡村振兴靓丽底色

习近平总书记指出，“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”“建设好生态宜居的美丽乡村，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感”。生态是湘西州最大的优势，绿色是湘西州最美的底色。我们深入践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，把州域1.55万平方公里作为大公园来规划、建设和管理，深入推进国土绿化提质、生态修复、城乡绿化美化，全面提升生态环境质量，以绿色发展扮靓美丽家园。坚持精准治污、科学治污、依法治污，打好蓝天、碧水、净土保卫战，高标准推进花垣县“锰三角”矿业污染综合整治，系统抓好生态环保督察反馈问题整改，解决了一批群众反映强烈的突出环境问题，湘西州连续5年达到国家环境空气质量二级标准，水环境质量达标率100%，在湖南省2022年度污染防治攻坚战考核中被评为优秀市州。统筹生产、生活、生态三大空间布局，大力推进宜居宜业和美乡村建设，深入开展最美集镇、最美村寨、最美农家、最美河库、最美生态公路创建，全面加强农村人居环境综合整治，让村村寨寨都能看得见青山、望得见绿水、留得住乡愁，生态美、生产美、生活美的崭新画卷在湘西大地精彩呈现。良好的生态环境，不仅成为高质量发展的持久动力，也成为湘西人民的幸福增长点。

建强一个堡垒，筑牢乡村振兴根本保障

习近平总书记指出，“办好农村的事情，实现乡村振兴，基层党组织必须坚强，党员队伍必须过硬”“要推动乡村组织振兴，打造千千万万个坚强的农村基层党组织，培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记”。党的力量来自组织，党的农村基层组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，组织兴则乡村兴，组织强则乡村强。湘西州坚持抓党建促乡村振兴，加强党对乡村振兴工作的领导，坚持四级书记带头抓，按照“尽锐出战”要求，把“最能打仗的人”派到乡村振兴一线，选派1802支驻村工作队，对所有村（社区）和集中安置区进行驻村帮扶，做到机制不变、责任不松、力量不减、工作不断。把夯实基层基础作为固本之策，以乡镇党委、村（社区）两委换届为契机，选优配强乡村领导班子，突出抓好“带头人”队伍建设，97%的村（社区）实现书记、主任“一肩挑”，回引1300多名优秀分子回村任职，村村有一名35岁以下和一名大专以上文化程度干部，村级党组织政治功能和组织功能得到显著增强。我们在实践中更加深刻地体悟到，实现乡村振兴，关键在党，唯有强化党建引领，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，乡村振兴才有保障。

新征程上，我们将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，坚定沿着中国式现代化这条光明大道昂首奋进，坚持以首倡之地的首倡之为，继续把脱贫攻坚成果巩固好，把乡村产业发展好，把乡风文明提升好，把人居环境改善好，把基层组织建设好，努力在脱贫地区乡村振兴中走在前列，加快农业农村现代化，以实干实绩赓续首倡地时代荣光。

（作者系湖南省政协副主席、中共湘西土家族苗族自治州委书记）