

# 立足新发展阶段推进质量强国建设

原 磊

新发展阶段是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的关键阶段。进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，人民对美好生活的向往总体上从“有没有”转向“好不好”，呈现多样化、多层次、多方面的特点。立足新发展阶段，必须把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来。今年2月，中共中央、国务院印发了《质量强国建设纲要》，这是以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央立足全面建设社会主义现代化国家、着力推动经济高质量发展作出的重大决策部署。质量不仅是国家现代化的基础支撑，也是国家竞争力的重要标志。推进质量强国建设，必须把握新发展阶段的新特点、新形势、新要求，大力促进质量发展、狠抓质量提升，推动我国经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革。

## 坚持以人民为中心的具体体现

发展的根本目的是为了人民，是要满足人民对美好生活的向往。我们党团结带领全国各族人民持续解放和发展社会生产力，从根本上还是为了满足人民群众日益增长的物质文化需求。以人民为中心的发展思想体现了我们党的初心和使命，人民利益是我们党一切工作的根本出发点和落脚点。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。一方面，人民群众对美好生活的向往更加强烈，消费者对产品品质要求更高，需求正从“购买产品”转向“享受服务”，从“满足日常需求”转向“改善生活品质”。另一方面，产业发展的不平衡不充分问题还比较突出，人民对美好生活的需要并没有得到有效满足，一些低端产品严重过剩，而

很多高端产品却供给不足。造成这一状况很大程度上是因为我国质量水平的提高仍然滞后于经济社会发展，质量发展基础还不够坚实，产品、服务的质量以及相应的品牌价值达不到消费者的要求。为了满足人民对美好生活的需要，就必须推进质量强国建设。首先，质量强国建设能够更好地保障消费安全。通过制定和完善质量标准，有利于解决以次充好、价格欺诈、虚假宣传、侵犯知识产权等问题，从而营造更加安全放心的消费环境，从而营造更加安全放心的消费环境，从而营造更加安全放心的消费环境。其次，质量强国建设能够更好地促进消费升级。消费升级包括消费结构的升级，主要是指各类消费支出在消费总支出中的结构升级和层次提高。同时，在一定意义上也包括质量的升级，主要是指通过产品创新、服务升级、质量改进实现消费层次提升。质量升级能够满足人民更高质量的消费需求，也是消费升级的重要方式。再次，质量强国建设能够更好地促进人的全面发展。对多样化、多层次消费需求

## 贯彻新发展理念的关键抓手

新发展理念为推动高质量发展提供了行动指南。质量强国建设有利于提高供给质量，发挥质量对提高全要素生产率和促进经济发展的贡献作用，从而成为贯彻新发展理念的重要抓手。

第一，推动创新发展。企业对质量的追求，实际上是技术创新和管理创新的过程，通过更低投入创造出附加值更高的产品，从而实现集约式增长。推进质量强国建设能够促进企业加大质量技术创新投入，推动新技术、新工艺、新材料应用，实现品种开发和品质升级。同时，也有助于

培育服务业新业态新模式，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。第二，推动协调发展。当前，我国区域发展的差距主要体现在发展质量上。通过加强政策引导，推动区域质量发展与生产布局、区位优势、环境承载力及社会发展需求对接融合，实现区域质量协同发展，从而有效促进区域发展更加平衡。同时，通过大力发展农业社会化服务，提升农村基础设施建设水平，提高农村产品和服务质量，能够有效促进城乡协调发展。第三，推动绿色发展。绿色是高质量发展的底色。通过推行绿色设计、绿色制造、绿色建造，健全统一的绿色产品标准、认证、标识体系，有助于实现产业的绿色化发展，坚持绿色消费理念，推广绿色生活方式。第四，推动开放发展。推进质量强国建设要坚持扩大开放，不断学习国外先进经验，对标国际一流标准，在全球范围集聚优质生产要素，从而实现发展的内外联动，增强我国产业质量竞争力。第五，推动共享发展。质量是人类生产生活的重要保障，推进质量强国建设利民惠民，能够优化消费品供给，着力提升人民群众生活品质，让人民群众更好地享受到发展成果。

## 建设现代化产业体系的必然选择

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。质量强国建设有利于推进新型工业化，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。

从完整性看，质量强国建设能够夯实我国产业基础，使产业门类齐全的优势真正展现出来。我国是全世界唯一拥有全部工业门类的国家，有220多种工业产品产量居世界第一。然而，工业大而不强的问题还比较突出，一些领域虽然有产业布局，但产品质量难以满足需要，不利于充分发挥我国产业体系完备的优势。通过推进质量强国建设，能够提升产品质量和适用性，从而有效拓展产业布局的广度和深度。从先进性看，质量强国建设能够强化我国产业国际竞争力，促进产业转型升级。目前，我国很多产业的竞争优势主要体现在低成本上，而不是产品质量上，产品附加值较低，这就导致我国很多企业在国际分工体系中处在价值链低端环节，只能以牺牲资源环境等为代价换取微薄利润。推进质量强国建设，能够有力推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变，使质量和品牌成为我国企业核心竞争力的重要来源。从安全性看，质量强国建设能

够增强产业链供应链稳定性，提升核心技术、关键零部件和关键基础材料等的国产化程度。目前，我国产业发展中一些关键领域面临着“卡脖子”问题，对我国经济安全造成威胁。推进质量强国建设，有利于引导企业加大质量技术创新投入，推动关键核心技术攻关，促进品种开发和品质升级，提升产品的稳定性、可靠性、先进性，从而实现对进口技术、关键零部件和关键基础材料等的国产化替代。

## 构建新发展格局的重要保障

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，关键在于经济循环的畅通无阻，最本质的特征是实现高水平的自立自强。建设质量强国是推动构建新发展格局的重要保障。质量一头连着供给，一头连着需求，贯通了整个产业链条，融入了经济发展全域。同时，质量也是深度参与全球产业分工与合作的关键要素，全面提升产品和服务质量有助于促进生产、流通、消费等环节循环畅通。

从国内循环看，我国具有超大规模市场优势，容量和潜力都很大，要想将这种市场优势真正转化为拉动经济增长的动力，必须提升供给体系的质量，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。推进质量强国建设，有利于形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，促进国民经济良性循环。一方面，质量强国建设聚焦产业基础质量短板，分行业实施产业基础质量提升工程，加强重点领域产业基础质量攻关，实现生产环节的供需互动；另一方面，质量强国建设顺应消费升级趋势，推动企业转型升级，通过提高产品质量、加强品牌建设，更好满足消费者对中高端产品、服务型产品、个性化产品等的需求，实现消费环节的供需互动。

从国际循环看，在经济全球化的今天，任何一个国家都很难依靠封闭式发展实现现代化，而是要通过在全球范围内配置资源、布局生产，推动供应链调整、产业结构升级和价值链跃升，从而实现经济高质量发展。然而，要想深度参与全球产业分工与合作并非易事，必须塑造自身的产业质量竞争力，在全球竞争中取得优势。这就必须推进质量强国建设，全面提高产品和服务的质量水平，不断提升我国在全球产业链供应链创新链的地位，塑造参与国际合作和竞争新优势，为推进中国式现代化提供强大动能。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、经济研究所副所长）

今年是共建“一带一路”倡议提出10周年。10年来的发展实践证明，“一带一路”不仅是经济繁荣之路，也是绿色发展之路。党的二十大报告提出，“坚持绿色低碳，推动建设一个清洁美丽的世界”，为新形势下推进绿色“一带一路”建设指明了方向。推进共建“一带一路”绿色发展，对践行绿色发展理念，推进生态文明建设，积极应对气候变化，维护全球生态安全具有重要意义。绿色发展是“一带一路”高质量发展的重要方向，站在人类文明发展的战略高度，我们要凝聚各方共识，深入拓展绿色基础设施建设和绿色能源、绿色交通等重点领域合作，推进共建“一带一路”高质量发展，为构建人与自然生命共同体贡献力量。

随着全球生态环境问题日益凸显，绿色发展成为各国实现可持续发展的重要共识。绿色“一带一路”建设将生态文明建设和绿色发展理念贯穿整个过程中，通过推广绿色技术、促进绿色投资、推动低碳发展等方面的实践，为全球可持续发展注入了新的动力和活力。通过和周边国家分享绿色交通、绿色基础设施建设等相关经验和成果，深化资源利用合作，促进资源利用创新，实现环境和经济的协调发展。

通过推动绿色基础设施建设、加强国际环保合作和气候变化合作等方面的实践，绿色“一带一路”建设将人与自然更加紧密地联系在一起，促进人与自然和谐共生，推动各国之间的环保合作和共同发展，为构建人类命运共同体贡献中国智慧。

这些年来，共建绿色“一带一路”取得了显著成效，绿色基础设施建设、绿色能源、绿色金融等领域合作扎实推进，生态环境和气候治理国际合作不断加强，沿线国家绿色低碳发展的信息共享和能力建设水平不断提升。但也应看到，“一带一路”绿色发展面临的风险挑战依然突出，沿线国家绿色技术发展水平不一，生态环保国际合作水平还有待提升，迫切需要完善相关顶层设计和标准体系，统筹完善绿色发展支撑保障体系，加强绿色金融合作，压实企业生态环境保护主体责任，坚持互利共赢、互学互鉴，更好推进“一带一路”绿色发展。

一是加强与共建“一带一路”国家绿色标准对接，提升沿线国家绿色发展水平。积极参与国际绿色标准制定，鼓励行业协会等机构制定发布与国际接轨的行业绿色标准和规范。指导企业严格遵守东道国生态环保相关法律法规和标准规范，鼓励企业参照国际通行标准或更高标准开展环境保护工作，提升绿色化、低碳化建设和运营水平。

二是加强“一带一路”绿色金融合作，为绿色发展提供资金保障。有序推进绿色金融市场双向开放，鼓励金融机构和相关企业在国际市场开展绿色融资，加强与亚投行、金砖国家新开发银行等国际金融机构的合作，通过提供绿色贷款、发行绿色债券、设立绿色基金、创新绿色金融产品等，为“一带一路”绿色投资项目提供投融资支持。搭建绿色“一带一路”金融服务平台，为相关投资合作提供专业服务。

三是压实企业境外环境行为主体责任。在对外投资合作中，要着力提升企业绿色发展意识，加强依法合规经营能力建设，鼓励企业定期发布环境报告。同时，加大绿色基础设施建设力度，推进绿色技术创新，加强绿色监管。

四是助力“一带一路”沿线国家提升绿色发展能力。实施“绿色丝路使者计划”，强化绿色科技创新、绿色人才培养能力建设。建设绿色丝绸之路新型智库，为推动沿线国家绿色发展提供智力支撑。进一步完善多边合作平台，加强交流对话，更好提供绿色发展解决方案，助推沿线国家低碳发展。

（作者系中国国际经济交流中心世界经济研究部研究员）

推

推

推

推

## 以工业互联网赋能企业转型升级

也存在差异。对初创企业

广泛，而对成熟企业而言，利用工业互联网重构组织流

程并推动企业创新则更为

关键。对此，要根据企业特

定需求，结合应用场景，合

理开发并利用工业互联网共

性技术，提供量身定制的数

字化和智能化解决方案。只

有将数字技术嵌入企业的

组织流程，才能更好推动

工业互联网的广泛应用并

培育创新生态。

二是转变功能定位。考

虑差异化需求并不意味着

要求企业单独寻找数字化

方案，而是强调可以根据

特定行业、应用场景定制

解决方案。工业互联网以

共性技术和大数据平台为

基础，可以为不同企业提

供更有针对性的数字化建

设方案。对此，要转变工

业互联网平台的功能定位。

一要提供灵活的架构和模

块，通过标准组件库和数

字化建设技术，快速定制

应用，形成合作伙伴生态

圈，提升适配性和增强应

用效果。二要提供定制化的

数据分析与决策支持功能

，根据企业的战略定位和

业务模式进行灵活调整，

配合企业数字化迭代，提

高生产效率和市场竞争

力。三要提供智能化升级

路径，满足企业在不同

阶段的个性化升级，为中

小企业提供轻量化的解决

方案与运营模式和“一站

式”解决方案。

三是构建良好生态。工

业互联网的发展不仅是数

字技术嵌入组织架构的

过程，更是企业间业务活

动的开展、分工、协同的

过程，要在工业互联网平

台及其服务企业间构建良

好生态，推动科技与产业

深度融合；构建面向中

小微企业的公共服务平台

，打造开放式工业互联网

生态；加强工业互联网

平台与企业合作关系，共

同探索个性化开发方案，

支持平台提供商在技术

研发和应用推广方面的

创新；加大技术研发力度

并积极跟踪新兴技术发

展，加强技术与人才储备

，提高工业互联网个性化

开发能力，不断提升平台

的灵活性和定制化能力

，为企业数字化建设提

供有力支持。

（作者系北京邮电大学经

济管理学院副院长、教授）

# 全方位夯实粮食安全根基

韩 杨

粮食安全是“国之大者”，保障国家粮食安全是确保经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础。党的二十大报告明确提出，“全方位夯实粮食安全根基”“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。这是对世情国情农情的深刻洞察，是对外部风险挑战的未雨绸缪，是对大局全局的深远谋划。新时代新征程，夯实粮食安全根基，要紧密结合中国国情和世界粮情，紧密结合当前我国经济社会发展所处历史方位和关系发展全局的重大战略任务，全面准确把握全方位夯实粮食安全根基的战略意义与关键举措，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

## 准确把握战略意义

从全方位夯实粮食安全根基的内涵范畴看，全方位应包含粮食稳产保供涉及的各方面、各环节、各领域，需要以系统观念来审视和解决粮食安全面临的问题。

全方位夯实粮食安全根基是维护国家安全的重要基础。农业是人的生命安、生存安、极端重要的国家安全。只有农业强起来，粮食安全有完全保障，我们稳大局、应变局、开新局才有充足底气和战略主动。当前，国际形势发生深刻复杂变化，极端天气频发、地缘冲突不断，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。同时，随着我国粮食安全等重要农产品融入国际市场程度加深，国内国际市场联动性增强，国际粮食市场波动也会对国内市场产生一定影响。对此，我们要坚持底线思维，统筹好发展和安全，下好先手棋、打好主

动仗，全方位夯实粮食安全根基，确保中国人的饭碗始终牢牢端在自己手中，以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性，以粮食安全的确定性来维护国家安全。

全方位夯实粮食安全根基是推进农业农村现代化、加快建设农业强国的必然要求。《“十四五”推进农业农村现代化规划》提出，到2025年农业农村现代化取得重要进展，力争到2035年农业农村现代化取得基本实现。农业强，首先是粮食和重要农产品供给保障能力必须强。保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。只有农业强了，农产品供给有保障，物价稳定、人心安定，经济大局才能稳住。当前，全球粮食产业链供应链不确定风险增加，我国粮食供求紧平衡的格局长期不会改变，必须全方位夯实粮食安全根基，既要抓物质基础，强化藏粮于地、藏粮于技，也要抓机制保障，做到产能提升、结构优化、韧性增强、收益保障、责任压实。

## 采取务实有效举措

夯实粮食安全根基，需要坚持问题导向和目标导向相统一，加快锻长板、补短板、强弱项，提高防范和抵御粮食安全风险能力，坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。在保数量的同时，也要保质量、保多样，确保粮食安全和重要农产品有效供给。基于世情国情粮情的现实情况，需从国内国际两方面涉及的重点难点问

题出发，采取夯实粮食安全根基的关键举措。从国内看，需全方位审视供给侧与需求侧的短板弱项，明确全方位夯实国内稳产增产、保供稳价根基的关键举措；从国际看，需用系统观念审视国内国际两个市场、两种资源统筹利用的薄弱环节和突出问题，明确全方位提升外部供给的韧性和稳定性的关键举措。

聚焦国内，在供给侧的生产端，需强化“藏粮于地、藏粮于技”战略。“藏粮于地”的着力点在于保数量、提质量、拓边界。保数量，在于牢牢守住18亿亩耕地红线，强化耕地用途管制；提质量，在于提升现有耕地质量，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，稳定提高耕地基础地力，深挖耕地产能；拓边界，在于全方位拓展农业生产资源的可能性边界，树立大食物观，统筹陆海资源，既要高效集约节约利用现有耕地，也要向草原、森林、海洋等整个国土资源拓展，多途径开发食物资源，构建多元化食物供给体系。“藏粮于技”的着力点在于加快实现高水平农业科技自立自强，在良种选育培育、重要农机装备、设施农业、绿色农业等相关领域实现技术新突破，抢占农业科技创新制高点，将最新最适宜的技术推广应用到现代农业、粮食生产中。

同时，还要让农民种粮有收益、主产区重农抓粮有动力。从种粮主体看，要健全种粮农民收益保障机制，培育新型农业经营主体，既要形成以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系，还要因地制宜发展规模适度的家庭农场、规模大户

和专业合作社，完善价格、补贴、保险“三位一体”的政策体系，完善农资保供稳价应对机制，稳定种植预期，降低生产风险，让种粮主体获得更多经济收益；从地方抓粮看，要健全主产区利益补偿机制，探索产销区多渠道利益补偿办法，强化对主产区、产粮大县的财政支持和奖补力度，保障产粮大县重农抓粮实惠区、有发展，探索激励约束机制，让主产区、主销区、产销平衡区都有抓粮动力。

在供给侧的加工、流通、储备方面，要着力确保粮食流通高效顺畅持续，做到稳供给、稳市场、稳预期。粮食加工和流通是连接粮食生产和消费的重要环节，而流通与储备是实现粮食供求平衡的重要抓手。对于粮食加工，在保障口粮绝对安全的基础上，要促进粮食产业链拓展延伸，提质增效，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，积极发展现代粮食流通产业；对于粮食流通和储备，需提升粮食储备调控能力，精准把握政策性粮食投放时度效，优化粮食品种和粮食库存结构，强化区域协同保供能力，确保全国粮食供求总量基本平衡和市场基本稳定。

在需求侧方面，需树立节约减损就是增产的理念，推进全链条节约减损。要提倡健康饮食，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，形成科学健康营养节约的膳食消费结构，通过供需两侧协同发力保障粮食安全。

聚焦国际，需统筹利用国内国际两个市场、两种资源，发展农产品国际贸易，深入实施农产品进口多元化战略，加快农业“走出去”步伐。在国内粮食生产确保谷物基本自给、口粮绝对安全的前提下，通过适度进口来减轻国内农业资源环境压力、弥补部分国内农产品产需缺口，稳定国外重要农产品进口来源、进口渠道，提高进口供应链的稳定性和韧性。

（作者系国务院发展研究中心农村经济研究部第四研究室主任、研究员）