

习近平经济思想研究

积极促进高质量充分就业

赖德胜

习近平总书记在党的二十大报告中指出,实施就业优先战略,促进高质量充分就业。这是党中央牢牢把握我国发展的阶段性特征对就业工作作出的重大战略部署。促进高质量充分就业,是推动经济高质量发展的内在要求,是提高人民生活品质的根本举措,是适应我国人口高质量发展必然选择。我们要深入学习领会习近平总书记关于就业工作的重要论述精神,切实把高质量充分就业作为人口高质量发展的重要基础,为助力高质量发展、推进中国式现代化贡献力量。

把握高质量充分就业内涵

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视就业工作,并在不同时期都提出了明确的就业目标。党的十九大报告指出,就业是最大的民生,要“实现更高质量和更充分就业”。党的二十大报告强调,就业是最基本的民生,要“促进高质量充分就业”。不同时期就业目标的确定,既一脉相承,又创新发展,体现了坚持人民至上和坚持问题导向的原则。促进高质量充分就业作为新时代新征程的就业目标,具有新的时代内涵。

高质量充分就业是推动经济高质量发展的就业。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。为此,要加快构建新发展格局,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。这其中,无论是内需的扩大,还是供给侧结构性改革的深化,无论是经济质的有效提升,还是经济量的合理增长,高质量充分就业都是重要支撑。内需的扩大和经济量的增长,要发挥消费的基础性作用。决定消费的各种因素中,就业是最基本的,抓就业也是抓发展。供给侧结构性改革和经济质的有效提升,本质上是要更好发挥创新在

经济发展中的作用,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。我国人力资源丰富,有近9亿劳动力,接受高等教育的人口已超过2.4亿。这是我们实施创新驱动发展战略的底气所在。为此,要充分利用好这一宝贵的人力资源,并使各类人才得到优化配置和足够激励,更好激发人才红利。

高质量充分就业是提高人民生活品质的就业。实现高质量充分就业,是增加收入、提升社会保障水平和改善人民生活品质的重要基础,也是让人民群众获得感、幸福感和安全感更加充实、更有保障、更可持续的主要依托。高品质生活意味着人民群众需求更加多样化个性化,这就要求工作岗位也应该多样化个性化,工作岗位丰富多样是高质量充分就业的重要内容。我们要把不断满足人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点,创造更多的就业机会和好工作,提升劳动者收入和权益保障水平,促进劳动者体面劳动。

高质量充分就业是促进人口高质量发展的就业。当前,我国人口和劳动力总量呈现减少趋势,但规模依然庞大。同时,人口和劳动力流动性不断增强,各地人口增减分化加剧。这些都迫切需要加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源,以人口高质量发展支撑中国式现代化。这就要求我们把高质量充分就业作为人口高质量发展的重要基础,作为人力资源开发利用的主要途径,主动适应劳动力规模和结构变化趋势,稳定劳动参与率,提高劳动者素质,改善劳动力供给。

找准重点关键点

我国经济韧性强、潜力大、活力足,各项政策效果持续显现,经济稳中向好的趋势不会变,促进高质量充分就业有

坚实基础,但也面临着诸多挑战,需要更好聚焦就业领域的重点、难点和关键点,确保就业局势总体稳定。

缓解结构性就业矛盾是重点。当前和今后一个时期,我国就业总量压力依然存在,但结构性就业矛盾更为凸显,突出表现为招工难和就业难并存。破解结构性就业矛盾既要立足当前,又要着眼长远。短期看,要完善重点群体就业支持体系,加强就业监测分析,分类细化政策措施,使就业支持体系更为精准有效,稳住就业基本盘。长期来看,则要加强趋势性研究和宏观政策协同,将就业优先政策置于宏观政策层面并持续强化,加强对就业领域出现的新变化新趋势的研判,积极促进高质量充分就业。

促进青年就业是关键点。青年就业关系个人成长成才,更关乎国家发展未来。稳定和扩大青年就业是积极促进高质量充分就业的关键所在,这需要政府、企业和劳动者共同努力。要坚持把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置,坚持市场导向和政府促进并重,政策激励和服务助力并举,整体推进和重点帮扶并行,尽最大努力帮助青年实现更加充分更高质量就业。

还要看到,提高就业质量是难点。目前来看,就业质量存在的问题主要表现在劳动报酬占比偏低、社会保障覆盖面有待进一步提高、就业歧视现象时有发生等。特别是就业质量在不同部门不同人群不同地区之间还存在不平衡,灵活就业人员和新就业形态从业人员比较集中的部门,提高就业质量的任务更重、压力更大。对此,要破除影响劳动力流动的制度障碍,推进平等就业,形成合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局;研究促进平等就业综合性法规和政策,推动消除性别、户籍、身份等各类就业不合理安排,增强劳动力市场包容性。

探索实现路径

培育壮大战略性新兴产业

战略性新兴产业是代表新一轮科技革命和产业变革的方向,是培育发展新动能、获取未来竞争新优势的关键领域。不久前召开的中共中央政治局会议提出,要大力推动现代化产业体系建设,加快培育壮大战略性新兴产业,打造更多支柱产业。这明确了未来我国产业发展的方向。

关于战略性新兴产业的讨论很多,它不仅包括作为产业支柱的新兴产业,还包括作为技术趋势的未来产业,对其内涵的阐释大多数聚焦于产业在技术领域的前瞻性、先进性和主导性,淡化了作为产业本身的“战略性”特征。事实上,战略性新兴产业发展是一个动态的过程,不仅与技术演化相伴相生,也与国家实力息息相关。纵观产业革命史和全球竞争史,战略性新兴产业在经济发展和全球竞争中的功能并未发生变化,但其内容在不断创新、延伸和拓展。

战略性新兴产业要突出“战略性”特征,既体现在其对国家和地区发展的全局性影响,也体现在其在未来竞争中的关键性作用。战略性新兴产业是产业发展的技术经济新范式,是产业转型升级的重要组成部分,是科技革命驱动产业革命的现实产物,是促进经济跃迁和成长的重要驱动力量,是满足人民美好生活需要的重要产业形式,是国家和区域竞争优势的重要来源。

战略性新兴产业的培育壮大要坚持创新驱动发展的思路。创新是引领产业发展的第一动力。要强化体系化基础研究,探索性基础研究和应用性基础研究,深化人才引育用留方式创新,推动战略性新兴产业底层技术的持续突破,破解产业发展的“卡脖子”难题。产业的创新发展离不开监管与服务模式的创新。要以包容审慎监管助力战略性新兴产业培育壮大,提升技术服务和产业服务平台效能,加速技术攻关和科技成果转化。

战略性新兴产业的培育壮大要坚持统筹规划和协调发展。产业的培育和发展要遵循技术变迁、产业成长和全球竞争的客观规律。要充分发挥新型举国

体制优势,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,集聚资源要素,打通和畅通上下游,推动产业链、创新链、人才链、资金链、数据链深度融合,促进人才、技术、资本、数据等要素集聚,推动产业链、创新链、人才链、资金链、数据链深度融合,促进人才、技术、资本、数据等要素集聚,推动产业链、创新链、人才链、资金链、数据链深度融合,促进人才、技术、资本、数据等要素集聚。

一是**强化就业优先政策。**理论和实践都表明,高质量充分就业的实现,必须有宏观政策的支持。党的十八大以来,我们党高度重视就业问题,坚持以人民为中心的发展思想,将就业摆在经济社会发展优先位置,创新实施就业优先政策,推动就业工作取得积极进展。未来必须

深刻认识理论逻辑

扩大内需战略和创新驱动发展战略是相辅相成的。把扩大内需战略和创新驱动发展战略有机结合起来,是推动经济高质量发展的必然选择。扩大内需战略是需求侧管理的战略基点。党的十八大以来,我们坚持实施扩大内需战略,使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动。未来一个时期,我国国内市场主导经济循环的特征会更加明显,推动经济增长的内需潜力会不断释放。从需求上看,我国拥有14亿多人口,人均国内生产总值已经突破1.2万美元,是全球最有潜力的消费市场,具有巨大增长空间。从供给上看,我国拥有基于国内大市场形成的强大生产能力,能够促进全球要素资源整合,使规模效应和集聚效应得到充分发挥。推动经济高质量发展,要坚持扩大内需这个战略基点,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,形成国民经济良性循环。

创新驱动发展战略是深化供给侧结构性改革的关键所在。创新在我国经济社会发展中的作用和影响愈发凸显,已成为推动经济社会发展的“关键变量”,

继续落实落细就业优先政策,推动形成高质量发展与就业扩容提质互促共进的良好循环。要完善调控手段,充实政策工具箱,强化财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策支持就业的导向,实现与就业政策协同联动。各地要结合实际,将就业优先政策贯穿于经济社会发展各个领域和各个环节,健全就业影响评估机制,提升重大政策规划、重大项目、重大产业布局对就业的促进作用,形成更多就业增长极。

二是**推动经济发展扩大就业容量。**经济稳增长,就业才能稳。要坚持在发展中解决就业问题,在构建现代化产业体系的过程中不断提升就业带动力。在这一过程中,既要促进制造业高质量就业,提升制造业盈利能力和从业人员收入水平,又要扩大服务业就业,支持生产性服务业和服务外包创新发展,加快生活性服务业高品质和多样化升级,还要加快发展数字经济,推动数字经济和实体经济深度融合,培育就业增长新动能。要全面落实优化调整稳就业政策文件,细化实化政策措施,加大政策宣传力度,推动惠企稳岗政策精准落实、高效直达,充分释放政策红利。

三是**加强教育培训提升就业能力。**解决结构性就业矛盾,关键在于加大全社会人力资本投入,提高劳动者素质,建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。教育是人力资本形成的重要途径,要进一步提高人才培养的质量,根据未来社会所需要的核心技能,优化课程和学科专业结构,改进培养模式。要加快发展现代职业教育,鼓励支持技工教育特色发展,积极发挥与产业行业企业发展融通的优势,推进校企合作、产教融合,强化职业素质培养和技能实训。要全面推行终身职业技能培训制度,使技能培训贯穿劳动者从学习到工作全过程,营造终身学习的环境,不断提升人力资本水平。

四是**完善劳动力市场配套制度。**提高就业质量,要加强对劳动者的权益保障,完善劳动力市场配套制度。要统筹维护劳动者权益和企业利益,完善工资收入分配制度,完善劳动关系协商协调机制,使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。要特别加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,补齐有关法律短板,进一步加强对灵活就业的政策和服务支持,提升就业能力和就业质量,促进灵活就业更加有序、更可持续、更高质量发展。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、社会和生态文明教研部副主任】

近日召开的中共中央政治局会议强调,要加大民生保障力度,把稳就业提高到战略高度通盘考虑,兜牢兜实基层“三保”底线,扩大中等收入群体。这是党中央审时度势在稳就业方面提出的重大战略部署,是未来推进稳就业工作的根本遵循。

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程,是社会稳定的重要保障。同时,只有就业保持稳定,居民家庭才能有稳定连续性的收入和消费能力,进而才能支撑经济可持续发展。这就要求在推进稳就业工作中,既要看到就业在民生保障中的直接作用,也要充分认识到就业在稳定经济社会发展中的基础地位。在党中央领导下,多年以来我国就业一直总体保持稳定。最近受国内需求不足、一些企业经营困难、重点领域风险隐患较多、外部环境复杂严峻等影响,加上高校毕业生等群体需要就业的人数不断攀升,当前乃至未来一段时期稳就业仍然面临着不小的结构性压力。这就要求在推进稳就业工作中,既要看到总体就业大盘的稳定,也要充分认识到当前存在的一些问题与挑战。从问题实施层面看,由于就业问题涉及环节较多,影响因素较广,稳就业仅靠单方面的政策举措难以达到预期效果,这就要求必须从战略高度通盘考虑,从经济社会等多方面出台一揽子政策,协同推进发力,才能更好提升政策效能。

尽管短期看,保持就业稳定面临着较为严峻的内外部挑战,但同时必须看到,未来稳就业工作仍然具备较多有力的支撑条件。

一是经济处于持续向好的恢复增长阶段。就业状况很大程度上取决于经济增长的质量和速度。我国是一个超大型经济体,仍然处在现代化建设的重要机遇期,市场规模大、产业配套全、对冲回旋余地能力强、创新资源集聚快等优势将会保持并持续增强。我国经济具有巨大的发展韧性和潜力,长期向好的基本面没有改变,这为促进就业总体稳定奠定了坚实基础。

二是国家深入实施了一系列有力有效的稳就业政策。中央经济工作会议提出,落实落细就业优先政策,把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。今年以来,国家从激发活力扩大就业容量、拓宽渠道促进高校毕业生等青年就业创业、强化帮扶兜牢民生底线、加强组织实施等方面提出了优化调整稳就业政策措施。相关部门进一步制定实施了一系列更为细化的稳就业举措。这些举措的效能将会逐步释放,对当前及未来保持就业稳定发挥着重要促进作用。

三是一些新业态不断出现,提供了新的就业增长点。随着技术创新应用和新就业形态在各个领域广泛渗透,众多新职业应运而生。这些新职业中,有的被纳入国家职业分类大典,有的发展快且已具备了一定规模,都有利于拓展就业新空间。稳就业是一项系统工程,要从战略高度通盘考虑,从就业影响因素的全环节入手系统推进。下一步除了保持经济高质量发展、进一步巩固稳就业的根本基础以外,还需要重点在以下几方面持续协同发力。

一是持续强化对行业企业的支持。深入了解企业发展中面临的困难诉求,有针对性地通过提升政府服务质量、加大减税降费力度、实施扩岗补助等措施,加大对吸纳就业能力较强的行业企业支持力度,特别是要重视对中小微企业的支持,尽可能保持就业岗位的稳定。

二是进一步激发创新创业活力。通过场地支持、税收优惠、创业补贴等扶持政策,并进一步简化审批流程,加强对创新创业的支持,力争创造更多的就业岗位,充分释放创新创业带动就业倍增效应。

三是不断提升就业服务质量。就业服务对稳就业具有重要促进作用。要科学布局建设劳动力市场、人才市场、零工市场等,强化公共就业服务机构建设,就业服务社会组织培育,深入推进“互联网+”就业公共服务,进一步提升就业服务质量,提高就业供需匹配度。

四是加大对青年和农民工等重点群体就业的支持。重点群体稳,则就业大局稳。要聚焦高校毕业生等青年求职意愿,针对性提供政策支持,不断健全促进高校毕业生等青年就业工作的长效机制;提升对农民工就业服务的精准度,优化农民工等重点群体职业培训补贴政策。

五是加强对困难群体的精准就业帮扶。要优化对就业困难群体的认定和监测,及时将零就业家庭、低保家庭、脱贫户、大龄、残疾、长期失业等人员纳入援助范围,通过提供公益性岗位、技能培训、专场招聘等措施,对这些人员进行就业帮扶。

(作者系国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所副所长)

把扩大内需和创新驱动有机结合起来

陈斌开

成为发展速度、质量、效能等的决定因素,成为建设社会主义现代化国家的动力支撑。当前,我国已经是世界第二大经济体,但创新能力依然不强,关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变。在此背景下,我们必须走出一条适合国情的创新路子,特别是要把提升原始创新能力摆在更加突出的位置,把更多核心技术掌握在自己手中,真正掌握竞争和发展的主动权。

当前,国内国际两个大局发生深刻复杂变化,我国面临着国际环境日趋复杂、不稳定性不确定性明显增加等一系列挑战。要从我国发展的阶段性特征出发,从更好发挥大国优势出发,从深刻把握对经济发展的规律性认识出发,把扩大内需战略和创新驱动发展战略有机结合起来。一方面,注重需求侧管理,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,引领和创新需求,增强消费对经济发展的基础性作用,畅通国内大循环。另一方面,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国。同时,还要加深对“内需驱动”和“创新驱动”的认识,激发出推动高质量发展的重要力量。

综合来看,把扩大内需战略和创新驱动发展战略有机结合起来,是实现供给和需求高水平动态平衡的重要路径。供给和需求是经济发展的一体两面,必须以动态平衡的视角考量二者的关系。目前,我国供需矛盾突出地表现为供给不适应于需求升级,高端需求得不到满足,低端产品供应产能过剩。实施扩大内需战略能够增加有效需求,在

提升居民消费能力和释放消费意愿的过程中实现消费结构升级。需求结构升级对供给结构的适配度提出更高的要求,牵引产业结构的优化。我国供需矛盾的另外一个突出表现是高质量供给对于需求的引领作用不足。创新驱动能够推动供给高端化,以高质量供给更好引领需求,促进供需动态平衡。由此,扩大内需战略和创新驱动发展战略的有机结合将有利于推动供给和需求动态平衡,为高质量发展赋能助力。

释放二者结合的巨大潜力

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。推动扩大内需战略和创新驱动发展战略有机结合起来,始终坚持以推动高质量发展为主题,提升有效需求,强化高质量供给,释放二者有机结合的巨大潜力。

按照高质量发展的要求,扩大的内需必须是有效的需求,为创新提供动力。正如恩格斯所说,社会一旦有技术上的需要,这种需要就会比十所大学更能把科学推向前进。只有当发明被转化为可消费的产品、服务时,创新才真正发生。我国实施扩大内需战略为实现自主创新带来机遇。以高质量发展为导向,扩大内需战略旨在积极开拓投资领域、提升投资质量和效益,努力引导消费方向、改善消费环境、提高消费能力,以扩大有效需求。这将更好激发自主研发,有利于培育附加值高的国产品牌,推动产业向价值链中高端攀升。

按照高质量发展的要求,要强化自主创新的能力,以高质量供给引领和创造新需求。一方面,通过创新增强供给结构对需

求变化的适应性和灵活性,顺应消费升级趋势,拓展消费新空间,打造消费新场景,丰富消费体验,将居民尚未得到满足的需求释放出来。另一方面,把握新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇,提高供给体系的技术含量,开辟发展新领域新赛道,不断壮大发展新动能新优势,引领创造出巨大的新需求。以高质量发展为导向,实施创新驱动发展战略,要依靠科技创新解决核心技术“卡脖子”问题,完善产业链条,优化产业结构,以自主可控、优质有效的供给满足和创造需求。

总体来看,我们要坚持“内需驱动”和“创新驱动”,让扩大内需战略与创新驱动发展战略发挥倍增效应,更好助力高质量发展。下一阶段,需围绕深化改革,继续推动供给侧结构性改革,充分发挥改革关键一招的重要作用。要深化科技体制改革,为科技创新营造良好环境;要深化要素市场化配置改革,继续推动供给侧结构性改革,充分发挥改革关键一招的重要作用;要深化收入分配制度改革,解决好收入差距问题;要发挥超大规模市场优势,破除产品和服务流动面临的一系列体制机制障碍,形成区域间的合作与功能互补,推动资源在全国的自由流动与自由聚集,建设全国统一大市场,形成内需与创新的良性互动。同时,还要实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,促进国际合作,实现互利共赢。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员,中央财经大学校长助理、经济学院院长)

本版编辑 欧阳优
来稿邮箱 jrbll@sina.com