

数说经济

# 不宜夸大CPI阶段性回落影响

7月份居民消费价格指数(CPI)同比涨幅由上月持平转为下降0.3%，市场关于通缩的忧虑再起。总的来看，若经济保持正常增长态势，CPI阶段性回落的影响不宜夸大。从各项经济指标和市场反映情况看，7月份CPI虽然同比下降，但环比转为上涨，当前物价已呈触底企稳态势，预计年内物价拐点已现，8月份后CPI有望开始逐步上行。

局部领域价格涨幅为负、物价涨幅暂时为负等现象值得重视，但不应将其简单与通货紧缩画等号。国际上通常认为，通货紧缩是指总体物价水平在一段时间内持续下降，并表现为货币供应量持续下降和伴随着经济衰退。当前，我国经济持续恢复，上半年国内生产总值同比增长5.5%，明显快于去年全年3.0%的经济增速，也明显快于过去三年4.5%的年均增速，经济回升向好的态势比较明显。流动性保持合理充裕，6月末，广义货币供应量(M<sub>2</sub>)、社会融资规模存量、人民币各项贷款分别同比增长11.3%、9.0%和11.3%，均保持在高位。无论是经济增长还是货币供应量，都不符合通货紧缩的典型特征。历史上我国也曾多次出现CPI阶段性下行现象，均未明显影响宏观经济运行的总体走势。

2022年以来，主要发达经济体经历了数十年不遇的高通胀，相较而言，我国坚持稳健

当前物价已呈触底企稳态势，预计年内物价拐点已现。随着存量措施与增量政策协同发力，我国经济将在上半年持续恢复的基础上保持稳定向好态势，供需缺口也将进一步弥合，加之去年同期高基数因素逐步消除，预计下半年物价涨幅可能逐步回归至往年均值水平。

的货币政策，着力加强保供稳价，通胀保持在温和区间。过去一年、五年和十年，CPI年均涨幅都在2%左右。今年以来，CPI涨幅总体回落，主要是受到输入性、周期性因素和上年同期高基数等国内外多重因素影响的结果，也反映出供需恢复不匹配的现状。从供给看，在疫情期间我国大力实施助企纾困，保障了量大面广经营主体的生存。疫情影响消退后，我国凭借完善的产业体系、强大的生产能力，市场供给快速增加。与生产端较快修复相比，需求的修复相对滞后。过去3年，居民和企业的收入受到了一定影响，居民预防性储蓄意愿较强，相应的市场需求恢复也需要一定时间。生产、需求之间恢复的不同步，一定程度上造成当前CPI的阶段性低位运行。

从7月份当月数据来看，CPI同比涨幅转负主要是受上年同期对比基数较高影响，但

更多积极信号已经显现。从环比看，CPI由上月下降0.2%转为上涨0.2%，6个月来首次转正。在服务消费恢复带动下，扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨0.8%，涨幅比上个月扩大0.4个百分点，回升幅度超出市场预期。由于食品和能源价格更容易受到一些季节性因素和非经济因素的影响，一般情况下核心CPI更能反映长期稳定的消费需求变化。7月份核心CPI的明显回升，表明我国居民消费需求正在持续恢复。

但也要看到，今年以来对通缩的担忧，反映出对总需求不足的关注。当前，我国经济运行面临来自国际国内新的困难挑战，国际市场需求减弱，全球经济金融领域风险累积；国内需求不足，一些企业经营困难，重点领域风险隐患较多。对此，要更好发挥消费拉动经济增长的基础性作用，通过大力推动就业等措施，增加居民收入，把促进消费恢复的系

列政策措施落实落细，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性。积极发挥投资对优化供给结构的关键作用，有力有序推进“十四五”规划102项重大工程及其他经济社会重大项目建设，促进民间投资逐步恢复。同时，要多措并举稳住外贸外资基本盘。在宏观政策上，稳健的货币政策要精准有力，把握好稳增长、稳就业、稳物价的平衡，保持总量适度、节奏平稳，并加强与财政政策等协调配合，形成扩大需求的合力。

展望下一阶段，随着存量措施与增量政策协同发力，我国经济将在上半年持续恢复的基础上保持稳定向好态势，供需缺口也将进一步弥合，加之去年同期高基数因素逐步消除，预计下半年物价涨幅可能逐步回归至往年均值水平，全年CPI呈现“U”型走势。从中长期看，我国经济总体供求基本平衡，货币条件合理适度，居民预期稳定，不存在长期通缩或通胀的基础。



郭珍

国家发展改革委、商务部等部门日前印发的《关于恢复和扩大消费的措施》，明确提出要促进农村消费。促进农村消费在我国扩内需促消费工作中占据着重要地位，成为时下关注的热点。

当前，我国农村消费保持了较好发展态势。根据国家统计局数据，2023年1月份至6月份我国乡村消费品零售额约3万亿元，增速达到8.4%，高于城镇增速0.3个百分点。由此可见农村消费与城市消费的差距正在不断缩小。另外，在各地政府的推动下，许多商贸零售企业、平台经济企业、文化旅游企业、养老服务企业等下沉农村市场，推动农产品直播带货、社交拼团、乡村文化旅游、智慧养老等农村消费新业态新模式快速发展。

不过，在肯定我国农村消费发展成绩的同时，也应注意到一些较为突出的问题，包括农村中低收入群体的消费能力不够强、优质消费供给不够充分、经营主体竞争力不足、消费环境不够完善等。未来，要努力提高农村居民消费能力，持续优化农村消费供给，培育壮大农村经营主体，不断优化农村消费环境，多措并举激发农村消费活力。

要努力提高农村居民消费能力。通过推动乡村产业转型升级创造更多就业机会，完善收入分配制度。统筹利用财政资金，撬动社会资本投入，向农村中低收入群体定向发放消费券，覆盖包括餐饮外卖、交通出行、休闲娱乐、乡村旅游、健康养生、居家养老、户外运动等在内的多元化消费场景。加强对农村

# 多渠道激发农村消费活力

付江

灵活就业人员的权益保障，在失业保障、社保等方面提供政策支持，减轻灵活就业群体的支出负担。

要持续优化农村消费供给。完善农村商业网点布局，支持城市流通渠道、品牌、平台企业等下沉农村市场，丰富农村地区的农家乐聚会、乡村生态游、房车度假等中高端消费供给，同时引导农特产品进入城市商超、便利店、社区商店等销售专柜。健全农村商品物流配送体系，推动公益性农贸市场、公共加工配送中心、共享性检验检测中心等建设和改造提升，支持企业规范建设冷链仓储物流系统。进一步完善农村末端配送网络，支持社区智能配送柜等现代仓储物流设施在农村地区的推广，以智能终端打通农村商品流通“最后一公里”，从而提升农村商品供给效率。

要培育壮大农村经营主体。鼓励有实力的平台企业下沉农村市场，以品牌和供应链赋能，为农村地区中小企业、个体商户提供集中采购、统一配送、销售分析、店面设计、库存管理等服务，培育具有较高经营水平和抗风

险能力的农村商业实体店。引导电商平台对农村传统零售终端进行改造升级，应用数字技术引导生产、促进消费。引导农村供销社、邮政等企业运用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术，加快转型升级，促进业务流程和组织结构优化重组，实现线上线下融合发展。

要不断优化农村消费环境。完善农村消费维权网络，在乡镇设立消费维权工作窗口，聘任消费维权监督员或消费维权联络员，全面参与消费法规宣传、督促规范经营、协助调解纠纷等工作，完善基层消费维权站点服务职能，更好服务农村消费者。加大对各类农村经营主体的监督检查力度，充分发挥社会信用联合惩戒机制的作用，将企业侵害消费者权益合法权益的行为纳入企业信用信息公示平台。



4月14日，农技工作者在六盘水市钟山区汪家寨镇那罗村查看钵环球盖菇的种植情况。陶亮摄(新华社发)



4月7日，在浙江省湖州市德清县阜溪街道龙胜村水木“未来农场”，技术人员在观察番茄智能大棚光照数据。谢尚国摄(新华社发)

# 保障“耕地健康”实现永续利用

周其森

在不久前召开的二十届中央财经委员会第二次会议上，习近平总书记指出，耕地是粮食生产的命根子；要切实加强耕地保护，全力提升耕地质量；真正把耕地特别是永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。这对于进一步巩固粮食连丰成果、夯实粮食安全基础意义重大。

农田就是农田，而且必须是良田。土地是农业的自然载体和资源依托，是落实“藏粮于地、藏粮于技”战略的前提。正因如此，要确保粮食安全首先就要确保耕地安全，18亿亩红线必须严防死守。耕地安全既有量的要求也有质的标准。拥有一个数量充足、健康优良的耕地储备，是确保粮食安全战略落到实处的关键。

不可否认，当前我国耕地质量状况还存在一些问题，比如土壤结构性破坏导致板结

严重、酸碱度失衡导致耕地生产能力下降、化肥农药使用不当导致重金属含量失衡、土壤污染导致耕地抵御自然灾害的能力降低等。造成这些问题的原因，一是土地耕层过浅，加之化肥农药长期过度使用，致使板结规律，二是粗放式耕作违背了耕地休作规律，三是长期土壤污染破坏了土壤生态。要消除这些不利因素，实现“农田就是良田”的耕地保护目标，应当从耕地健康、基础设施和综合配套等方面入手。

其一，强化耕地健康措施。培育耕地健康观念是前提。确保耕地质量是一项系统工程，只有首先从思想上认识到耕地健康事关中华民族永续发展，才能从行动上纠正单纯的土地掠夺行为，真正关心耕地、呵护耕地，构筑耕地永续利用思想屏障。推广耕地健康耕作方式是重点。农业生产方式的重点是耕作方式，耕地健康与耕地的耕、种、

管、收、养每个环节都密切相关，培养与粮食安全相适应的耕作方式，以耕地生产全过程安全来保障耕地全方位健康势在必行。建立耕地监测监管机制是关键。有效耕地监测监管是实现耕地高质量利用的必然要求。现代农业是耕地健康至上的农业，一个以信息化、数字化、智慧化为内容的土壤监测监管体系的建立，是从传统农业耕地保护转向科学保护的基本标志。目前我国土壤监测监管的手段和措施还不完善，尽快建立一个国家、耕地经营主体和社会共同参与、协调联动的耕地健康保障体系尤为必要。

其二，优化耕地基础设施建设。粮食安全是以耕地为主要载体、涉及方方面面的综合性系统工程。除了耕地本身的优质安全之外，还涉及农田道路、农田水利、农田规划、田内设施等一系列基础设施建设。这些基础性配套设施是耕地生产效能的有机组

成部分，影响着粮食生产安全战略的实施。耕地基础设施的水平，是耕地质量保障的重要组成，体现着耕地质量和综合生产能力。近年来，我国高标准农田建设卓有成效，但仍存在与耕地内在健康要求不相适应、标准不够统一等问题，需要有针对性地加以解决。

其三，健全良田建设综合配套。确保耕地优质健康，建立全局性的土壤监测服务体系至关重要。现代化农业生产对耕地安全的要求之一，就是打破传统封闭模式和信息壁垒，充分运用数字化手段，跨区域提供信息支撑和技术服务，实现耕地监测数据共享，建立土地健康档案、做到应保尽保，供需平衡。加大耕地综合保障，依法保障耕地健康。对待耕地安全，必须上升到国家层面，用“长牙齿”的硬措施予以保护，尽快完善耕地保护法律法规，通过法治的完善健全耕地健康的屏障。要用好经济手段，鼓励和奖惩并重，让耕地保护者得实惠，让污染耕地者受惩罚。还要建立以耕地健康为重要内容的、科学的粮食安全评价体系，革除在粮食生产上的单纯经济标准、短期收益标准等弊端。综合培育建立休作有度、用养相宜、健康长效的耕地保护利用机制。

日前，台风“杜苏芮”带来的极端强降雨导致华东、黄淮、华北、东北等地局部发生农田渍涝和作物倒伏，对正处于产量形成关键期的秋粮作物造成严重不利影响。不久前，河南、陕西等地在小麦成熟收获期遭遇的“烂场雨”导致小麦减产55亿斤。在全球气候变暖背景下，气候风险聚集、连锁、放大效应明显，我国极端天气气候事件呈现出强度增加、频率增多、影响增大的特点。由于极端天气气候事件致灾风险高，部分类型还有突发性强、局地性强、提前预报难、精准预警难等特点，其对农业生产各环节的影响更大，加大了农业防灾减灾救灾的难度。只有持续提升农业生产应对和适应气候变化的能力，才能有效降低和减少极端天气气候事件带来的灾害损失。

鉴于农业生产高度依赖气候条件，应对气候变化特别是极端天气气候事件成为未来农业生产的必答题。一段时间以来，通过政策激励、投入保障、科技推广、工作动员等在内的一整套完善的保障机制，我国较好地缓解了极端天气气候事件给农业生产带来的影响。通过牢固树立“防灾就是增产”的理念，我们提高了农业气候风险感知、监测、预警、处置能力。在关键农时，针对旱涝、低温冻害、高温热害、风雹等极端天气气候事件导致农业灾害发生与危害的新特点，农业农村、水利、气象、应急管理等部门加强合作，强化协调联动、资源共享、信息互通，及早制定预案，提出了有针对性的技术措施，提前落实防御举措，提高了实战时的应急处置能力。

未来，要继续完善气候变化观测网络，强化气候变化监测预测预警，提高灾前预警的准确率、精细度、提前量，为农业精准防灾赢得更多的准备时间。通过提前启动预警和应对方案，避免农业生产受到极端天气气候事件的过度负面影响。要构建完善的农业应急管理体系，确保气候灾害发生时可以有效整合和有效配置资金、资源、人力、物力，从而提高农业减灾救灾的及时性，最大程度降低农作物受灾、绝收面积，减轻灾害损失。在农业减灾救灾过程中，还需为农业生产经营者提供精细化的技术指导，利用无人机、大型农业机械等加快灾后田间管理进度，以最大程度减轻气象灾害造成的损失。

不过，最关键的是要在“平时”就积极做好准备。以确定性应对不确定性，提高农业生产适应气候变化能力无疑是最佳保险和可靠的应对基础。在提升农业生产对气候变化的适应能力上，提高农业基础设施工程韧性是前提。现阶段，有些地区农业基础设施老化较为严重、供给质量下降，导致其在关键时刻难以发挥抵御气象灾害的作用。应持续提升农业基础设施供给质量，并基于全生命周期理念，将适应气候变化要求有效融入农业基础设施供给过程，增强农业基础设施应对不同等级和不同强度气候灾害的能力。同时，还应根据农业气候资源和气候相关灾害时空分布的改变，适时调整农业基础设施建设布局。

增强农业生产经营者防范和应对各种气候灾害的能力，是提升农业生产气候变化适应能力的关键。极端天气气候事件在一定程度上改变了农业气象灾害和农业病虫害的发生规律，一些地区、一些时期以往很少发生的农业灾害就出现了。在此种情况下，应加强对农业生产经营者风险意识的培养以及应对复杂气候灾害应急技能的培训，弥补地方经验在防灾减灾救灾上的不足，提高农业生产经营者的防灾减灾救灾意识和能力。

此外，有计划地培育和选用抗旱、抗涝、抗高温、抗病虫害等抗逆品种，根据气候变化调整农业种植结构，强化农业适应气候变化技术创新，提高农业气象灾害风险转移能力等，也是提升农业生产适应气候变化能力的可行途径。还要在较长时间内通过能源、工业等经济系统和自然生态系统的调整，减少温室气体排放，增加碳汇，以稳定和降低大气温室气体浓度，减缓气候变化速率，从源头治理农业气候风险，化解农业生产面临的气候变化风险。

(作者系东北农业大学公共管理与法学院教授)

## 河北省农业农村厅统计数据显示



本版编辑 梁剑箫 仇莉娜 美编 王子莹 来稿邮箱 mzzjgc@163.com