

对外关系法护航开放与合作

本报记者 孙亚军



6月28日,位于中马共建“一带一路”的标志性项目——马来西亚彭亨州马东铁项目云顶隧道施工现场,几名工人合力作业。新华社记者 程一恒摄

对外关系法是我国涉外领域的基础性、综合性法律,丰富和完善了对外斗争法律工具箱,不仅有利于保护国家发展利益,也将促进对外投资等经济合作,推动高水平对外开放。对外关系法对中国发展对外关系的制度进行了系统全面的规定,填补了我国涉外法治领域的诸多空白,标志着我国发展对外关系进入法治化、制度化新阶段。

诉经济日报记者,由于近年来我国面临的外部环境发生了新变化,面对外来的“筑墙设垒”“脱钩断链”等风险挑战,涉外法治的制度短板逐渐显露出来,需要不断丰富法律工具箱,运用法治手段维护国家主权、安全和发展利益。

对外关系法首次以法律形式写明中国法域外适用制度,通过立法明确规定了中国法域外适用的目的、条件、政策导向和具体措施,并对外国国家、个人或组织的反制和限制措施作出原则规定,建立相应的工作制度和机制,从而构建起中国法域外适用的基本法律制度框架。

“这样的法律规定是完全正当的、合法的。对外关系法规定加强涉外领域法律法规的适用,与个别国家依据国内法搞‘长臂管辖’有本质不同。”黄惠康表示,一个国家的国际地位越高,该国国民的国际性活动越频繁,国内法的域外适用就越有必要。而对于外国的非法制裁,受害国有权依据国际法和本国法采取对等反制措施。比如,欧盟针对美国的“阻断”立法就是对美国滥用“长臂管辖”的合法反制。

在采访中,霍政欣对记者强调,对外关系法对中国发展对外关系的制度进行了系统全面的规定,特别是对国际条约的适用和联合国安理会制裁决议的执行、依法采取反制和限制措施等重大涉外法律问题进行了立法回应和制度安排,填补了我国涉外法治领域的诸多空白,标志着我国发展对外关系进入法治化、制度化的新阶段。

“就我国而言,从我国国家利益在海外拓展和延伸的现实和更好维护国家主权、安全、发展利益,以及进一步丰富对美外交斗争法律工具箱的需要来看,中国法域外适用的问题日趋重要,应该理直气壮、旗帜鲜明地积极推进。”黄惠康说。



图为中肯共建“一带一路”重点项目——肯尼亚马查科斯孔扎变电站。新华社记者 韩旭摄

重要原则。在总则第四条中规定了“坚持对外开放基本国策,奉行互利共赢开放战略”;在发展对外关系的目标任务中明确“坚持推进高水平对外开放,发展对外贸易,积极促进和依法保护外商投资,鼓励开展对外投资等对外经济合作,推动共建‘一带一路’高质量发展,维护多边贸易体制,反对单边主义和保护主义,推动建设开放型世界经济”。

杜海指出,对外关系法体现了合作共赢、增进团结合作、共同践行多边主义、建设开放型世界经济等重要内涵,不同于西方某些国家以霸权主义为基础,片面追求经济利益的价值观,有利于解决日益严重的全球不平等和不平衡状况,将推动构建更加公正合理的国际秩序。

黄惠康在采访中对记者进一步强调,面对单边主义、逆全球化思潮,制定对

外关系法反映了中国在世界大变局中的国际观,以及坚定推动全球治理朝着更加公正合理方向发展的对外工作价值取向。中国致力于与世界各国共同营造有利于发展的国际环境,共同培育全球发展新动能,有利于在法治基础上推进高水平对外开放,打造发展新优势,开辟发展新局面。

“通过法治建设推进对外开放,维护多边贸易体制,有利于促进对外投资等对外经济合作。”霍政欣认为,中国加强涉外领域立法,是在遵守国际法的基础和原则上,通过法治手段来发展对外关系,维护权益。这不仅是中国涉外法治建设的重大成果,也是中国作为负责任大国通过自身的探索和实践推动国际关系民主化、法治化的重要成果,为维护国际秩序和促进全球发展贡献了中国力量。

应对外部风险迫切需要

“对外关系法应运而生,是应对外部风险挑战的迫切需要,也是提高涉外工作法治化水平的‘纲举目张’之举。”联合国国际法委员会委员、国家高端智库武汉大学国际法治研究院特聘教授黄惠康在接受经济日报记者采访时表示,就国家的对外关系进行单项立法或专项立法是各国的通例,美国、日本等国很早就构筑起了系统全面的涉外法律体系。尤其是近些年来,为反干涉、反制裁、反“长臂管辖”制定专门法律已成为许多国家的优先事项。俄罗斯、伊朗、古巴、委内瑞拉等遭受单边主义霸凌打压的国家,纷纷通过立法开展反制裁法律斗争,法国、德国等欧洲大国也通过国内立法抵制“次级制裁”和“长臂管辖”。

对外关系法是大国的标配。华东政法大学国际法学院院长杜海表示,这是中国参与国际治理体系改革的必要工具,也是中国推进“一带一路”建设的需要,将为构建人类命运共同体提供制度保障。随着中国“一带一路”倡议的成功推进和构建人类命运共同体理念的推广,中国需要像欧盟一样不断加强对外关系的法律体系建设,从而打破美国和西方国家的法律霸权主义。

“中国的对外关系立法既借鉴了世界各国的立法经验,又具有鲜明的中国特色。其中之一就是,坚持胸怀天下,深入洞察人类发展进步潮流,积极回应各国人民普遍关切,为解决人类面临的共同问题作出贡献,为构建新型国际关系、构建人类命运共同体提供法律指引和法律支撑。”黄惠康说。

完善对外斗争法律工具箱

运用法治思维防范风险,维护国家利益。中国政法大学国际法学教授霍政欣告

推动国际关系民主化法治化

对外关系法将坚持对外开放作为一项

世经述评

匈牙利治通胀初见成效

□ 翟朝辉

8月8日,匈牙利中央统计局发布统计数据,匈牙利通胀率在今年7月已降至17.6%,是10个月来首次跌破20%。与6月相比,下降了2.5%,与今年1月的25.7%的高位峰值相比,已经降低了三分之一以上。匈牙利政府认为,政府出台的降低通胀措施非常有效,有望在10月前将通胀率降至个位数。

匈牙利政府确实有理由高兴,因为自2022年9月开始,通胀率就像开启了上涨模式,从20%多一路升到25.7%的高位。直到今年6月,匈牙利与其他欧盟成员国之间的通胀差距还大到离谱,6月20.1%的数据更是欧盟平均通胀率的3倍,几乎是欧元区平均通胀率的4倍,匈牙利将欧盟通胀率最高国家的纪录一直保持到现在。要知道匈牙利2022年6月的通胀率才12.6%,在欧盟内仅排第8位。

匈牙利政府为稳定民生出台的“控通胀”措施可分为两阶段,第一阶段是实施价格上限。为减轻高通通胀带来的负担,匈牙利政府从2021年11月开始对车用燃油实施限价。2022年1月,进一步对糖、小麦粉等6种基本生活食品实行价格上限,11月再将鸡蛋和土豆列入限价食品清单内。2022年12月,为应对全国范围内的燃料短缺,匈牙利政府取消了燃料价格上限,但基本食品价格上限措施则一再延长。

第二阶段是实行强制促销。政府规定从8月1日开始取消价格上限,但把原来超市内只有10%的强制性促销比例提高到15%,目的在于确保食品价格在“限制令”取消后不会上升。同时,在7月1日推出在线价格监测系统,监测牛奶、鸡蛋、猪腿肉、鸡肉、水果、蔬菜、面包、小麦粉、糖、食用油等涉及民生商品的价格,要求超市经营者必须在线价格监测系统中提供数据后才能上架,并且还须提供产品之前的价格作为对比。

在线价格监测系统对匈牙利运营的6家大型连锁超市约1200家门店里的62个品类产品价格进行监测。该系统一经推出就受到民众欢迎,超过600万人对网站上的降价信息感兴趣。同时,匈牙利还有其他网站可提供比价和最低价查询。

匈牙利政府采取强制打折的措施,就



布达佩斯一家超市内用红色标签显示当日的打折商品。本报记者 翟朝辉摄

是要刺激食品零售商之间进行激烈竞争,从而压低食品价格,让民众受益。负责运营监测系统的匈牙利经济竞争管理局表示,价格监测正在发挥作用,目前商品平均价格下降约8%,将努力使匈牙利食品价格不再出现不稳定涨幅,并逐步趋于稳定。

匈牙利在高通胀道路上“一路狂飙”,从地缘政治上看,是新冠疫情和俄乌冲突叠加影响带来的后果,但就匈牙利而言,又有两个明显不同于其他国家的因素。一是匈牙利货币福林能保持币值的相对稳定。福林从俄乌冲突前的1美元兑310福林,一度达到1美元兑443.83福林的历史低位,贬值约43%。中东欧地区的大多数国家同样遭受了巨额资本外流,但这些国家中没有一个国家的货币贬值程度像匈牙利那样严重。市场认为,造成福林币值大幅下跌的主要原因是匈牙利靠近冲突地区,且该国对俄罗斯能源高度依赖,让市场参与者格外小心。福林的快速贬值推高了通胀,所以匈牙利央行实施了包括欧盟最高水平的存款利率(18%)在内的一系列举措,以稳定福林币值。匈央行认为,随着

明年通胀率逐步降到个位数,福林将恢复应有的购买力。

二是欧盟冻结资金给匈牙利恢复生产造成巨大影响。匈牙利认为有权从欧盟凝聚力基金中获得约220亿欧元,从疫情复苏基金中获得约150亿欧元,但欧盟以匈牙利法治状况需要改善为由,冻结了欧盟应向匈牙利拨付的资金。目前匈牙利是唯一一个尚未获得欧盟新冠疫情复苏计划资金拨款的国家。因此,匈牙利努力承诺进行27项司法改革以换取被冻结资金。有分析认为,从欧盟承诺资金解冻日期一再延后看,即使匈牙利完成27项“规定动作”,欧盟资金也不会到账,除非匈牙利在欧盟内不再行使违背欧盟意志的“一票否决权”。但欧盟冻结资金对匈牙利的影响却是实实在在的,今年6月政府暂停了270项投资,包括在桥梁和道路新建和改建工程、教育、体育和医疗卫生等领域的投资。

分析认为,与一年前相比,家庭使用的天然气、电等能源价格以及食品价格的涨幅最大,这也是通胀率一直居高不下的原因之一,但与今年6月相比,食品价格平

均下降了0.9%,考虑到能源价格相对2022年已明显下降,国内经济的活跃度也在增加,所以到12月将通胀率降至10%以下的目标是有可能实现的。

但人们同时担心匈牙利会形成价格—工资螺旋,即高通通胀会刺激工资大幅上涨,从而再次产生高通通胀。从匈牙利中央统计局数据看,匈牙利1月至5月平均工资保持两位数增长,平均税前工资55.5万福林(约合1566.1美元),同比增长13.2%,考虑到通胀影响,实际工资则同比下降3%。分析认为,匈牙利仍然处于形成恶性循环的危险阶段,政府应尽可能避免这种情况发生,否则有可能导致高通通胀持续多年。

匈牙利政府认为,从长期看,必须设法恢复经济增长,提高经济竞争力,并使其走上长期可持续发展的道路。

匈牙利经济发展部对匈经济前景表示乐观,认为随着匈经济竞争力好转,经济有望在2024年重回增长轨道。预计到2030年,经济将能达到欧盟发展水平的85%至90%。因此,匈牙利政府加快了向数字经济和绿色经济的双重转型。

一是大力发展半导体制造业。匈牙利认为,本国拥有世界一流的材料研究能力,却没有相应的技术市场以及政府支持,因此,近日匈国会批准了经济发展部关于启动芯片研究、开发和创新项目的计划,目的是使匈牙利能够进入半导体制造市场,为匈牙利经济发展和工业技术转型提供助力。为提升国产芯片的研发和制造能力,匈牙利将分阶段开设试点项目,同时进行相关基础设施的建设。为此,政府将提供10亿福林用于该项目的建设。

二是把动力电池作为新经济的重点发展方向。匈牙利认为,由于电动汽车的普及,不可能置身于动力电池行业的竞争之外,必须走在汽车行业创新的最前沿。匈牙利的目标是成为电池生产大国,目前已吸引包括宁德时代在内的全球十大电池制造商中的5家在匈牙利建厂。电池已经成为匈牙利第一大出口产品,电池产量位居世界第四,一旦上述投资完成,匈牙利有可能成为第三大电池制造国家。



8月9日,南非民众在比勒陀利亚古董集市选购商品。本报记者 田士达摄



本版编辑 周明阳 美编 夏祎 王子莹