

“避免现代化产业体系建设误区”问题探析③

切勿割裂对立

本报调研组

一场产业融合的浪潮，正席卷而来。

北京、上海、深圳、成都等地，近期纷纷出台相关政策举措，发挥各自特色优势创新“助跑”，力促人工智能发展；“AI+”应用场景加速落地，从消费端向生产端渗透，与制造、医疗、能源、交通、城市建设等领域深度融合，全方位融入经济社会发展。

作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略关键技术，人工智能促进制造业“智造”，打破着固有的行业边界，彼此相互嵌入、衍生、转化、合成、提升，形成更高效、更高质量的新产品新模式新业态。这是大事、新事。

顺势而为，谋大事。只有加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，坚持三次产业融合发展，努力抢占战略制高点，才能在未来发展和国际竞争中赢得战略主动权。

从“有”到“优”的必然选择

我国具有全球最完整、规模最大的产业体系，是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。而从无到有，我们经历了艰辛的探索。新中国成立以后，又一个“五年”，奠定了夯实了大规模工业化的根基，中国的工业化得以融入世界市场。

也必须看到，“大”不等于“强”，“全”也不代表“优”。核心能力短板、关键能力短板、基础能力短板以及核心技术被“卡脖子”的现实，折射出整个产业体系的“堵点”和“断点”。我国制造业总体上仍处于国际分工体系的中低端环节，产业结构中高精密产业占比比较低，产业链中高附加值环节发展滞后，三次产业的劳动生产率不高且不均。

停留在“有”，无法支撑高质量发展要求，也无法匹配强国建设目标。实现从“有”到“优”的跃升，在加快推进产业体系现代化上下功夫，是必然选择。中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀认为，产业体系的融合化，成为重要着力点。

“现代化产业体系不是若干产业门类的简单拼盘，而是一个内部存在有机联系、功能互补的复杂生态系统。随着新技术新业态新模式不断涌现，行业边界越来越模糊，前沿科技跨领域交叉融合趋势越来越明显。建设现代化产业体系，必须推动产业门类之间、区域之间、大中小企业之间、上下游环节之间高度协同耦合，更好释放产业网络的综合效益。”

制造业是实体经济的核心，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，不能只盯一处，不顾其余。“从目前三次产业对经济的拉动作用看，第一产业的比重下降能够提升资本、劳动力的利用效率，带动整体国民收入的提升；第二产业的比重上升有利于我国国民经济规模的扩大，提升整体经济效率，但资本有机构成的增加使得资本收益增长更快，不利于劳资收入差距的缩小；第三产业比重上升有利于就业增加，平抑收入分配差距的扩大，但会使增长规模和经济效率提升受到一定限制。”北京大学经济学院副院长张辉表示，三次产业只有融合发展，才能拉长价值链条，提高产业含金量，使国民经济发展更加平稳和健康。

这种融合，是竞争力所需要的。眼下，全球价值链加速调整，大国竞争日益激烈，哪个国家具备更有竞争力的现代化产业体系，就会在竞争中占据优势。这种融合，也是安全性所需要的。全球产业链重构、战略性资源产品国际供给波动巨大、经济全球化遭遇逆流等多重因素叠加，我国产业发展面临高端回流与中低端外流的“双向挤压”，只有加快打造更具安全性的现代化产业体系，才能有效应对严峻挑战。在“十四五”规划纲要中，深入实施制造强国战略、发展壮大战略性新兴产业、促进服务业繁荣发展、建设现代化基础设施体系等是发力点；党的二十大擘画的2035年我国发展的总体目标，包括“建成现代化经济体系，形成新发展格局，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化”。

一体部署、一体推进，凸显发展的大逻辑，瞄准的是现代化产业体系完整性、先进性、安全性的要求。

“制造+服务”的发展新优势 农业“接二连三”，工贸联动发展，现代服务业对工业生产全流程进行辅助促进；在消费电子行业，“硬件+数据+服务”悄然兴起，传统硬件制造商转型为智慧服务提供商；汽车制造企业开始发力汽车后市场服务，拓宽着新业务领域；快递企业打造入厂物流、仓配一体化、嵌入式电子商务等“快递进厂”模式，从单一的物流运输升级为提供一体化供应链管理服务等……技术创新赋能之下，一批具有鲜明产业融合特征的新业态新模式应运而生，塑造着发展新优势。

与此同时，某些不适应、不适合产业发展新趋势甚至违背融合发展的认识和行为也在干扰着发展节奏。有的对制造业与服务业采取僵化的“两分法”，将制造业与服务业割裂开来，服务业可以替代制造业；有的在尝到发展现代服务业的甜头后，把产业体系的“现代化”简单地等同于提高服务业比重，或是以扭曲其他产业为代价“拔苗助长”发展第三产业、制造业占比过早过快下降；有的供给与需求错位发展，或转化动力不足、合作不稳，科技创新助推实体经济发展方面的梗阻仍然不少。前车之鉴，不容漠视。一些拉美国家因为过早“去工业化”，制造业体系逐步瓦解，深陷中等收入陷阱无法自拔；一些发达国家把一般制造业大量外包外移，只将服务于制造业生产环节的研发、品牌管理等高端环节留在国内，导致产业空心化、泡沫化，社会问题不断滋生，近几年虽尽全力推动“再工业化”，但国际公认成效欠佳。因此，前不久召开的二十届中央财经委员会第一次会议强调，建设现代化产业体系要坚持三次产业融合发展，避免割裂对立。

三次产业并不是“此消彼长”的一块蛋糕，而是融合之中可以越做越大的蛋糕。制造业的发展既需要以农业为基础，也需要高水平服务业的赋能；生产性服务业也好，生活性服务业也好，又无不依托于一个发达的工业体系。比如，生产领域的信息服务、设计研发、仓储物流和技术支持服务，都是为工业技术进步、产业升级、提高生产效率提供保障的；生活服务需求的快速增长，也是随着工业化不断推进，社会产品日益丰富，人民基本需求得以满足后才出现的。

制造业与服务业的发展，是相互借重、相互倚靠的螺旋式上升。特别是服务型制造是对制造业的重新定义，无论从经济学理论还是从产业实践来看，向服务型制造拓展和提升，是制造业拓展盈利空间、重塑竞争优势的必由之路。

有数据表明，从国际平均水平来讲，制造企业服务收入占营业收入比重约在30%。世界500强中约有20%的企业，其服务收入达到50%左右，部分甚至达到70%以上。

由于起步较晚、专业化和高端化发展水平偏低，我国生产性服务业尚无法完全释放对先进制造业的强大赋能引擎作用，面临发展不平衡、协同性不强、融合深度不够以及政策环境、体制机制难以完全适应发展进程等问题。“两者的战略对接不足，融合方式单一、融合环节较少，利益联结松散，主导企业少、带动能力不强，相关体制机制尚不完善。更好把握产业融合发展趋势，需以推动先进制造业和现代服务业深度融合为重要抓手，进一步深化两者的业务关联、链条延伸、技术渗透，积极探索新业态新模式新路径，推动产业相融相生、耦合共生。”中国国际发展知识中心副主任、研究员魏刚认为。

前7月全国铁路完成固定资产投资增长7%

一批提质改造项目投产运营

本报北京8月10日讯(记者齐慧)今年前7个月，全国铁路完成固定资产投资3713亿元，同比增长7%。

今年以来，国铁集团全力推动“十四五”规划纲要确定的铁路重大项目、紧盯计划开通项目、重点在建项目、新开工项目，科学调配建设资源，

优化施工组织安排，强化现场督导检查，同时加强与有关部门、企业的沟通协调，积极推进征地拆迁、市政配套建设和外部环境整治等工作，保持铁路建设稳步推进。

7月份，一批提质改造项目投产运营，青藏铁路西至格尔木段提质工程

完工，首开时速160公里高原复兴号动车组，坐着火车去格尔木、德令哈更加便捷；兰新高铁兰州至西宁段提质工程完成，常态化按时速250公里高标运营，兰州至西宁最快59分钟可达；既有兰新铁路通道客货运输能力再次提升，助推新疆和内地加强联系。

超三千座大中型水库拦蓄 水利枢纽

暴雨洪水来势汹汹，防洪工程体系面临考验。

入汛以来，受台风和强降雨影响，我国多地暴雨洪水集中发生。黑龙江、吉林、辽宁、河北、北京、山西等27个省份484条河流发生超警以上洪水，其中85条河流超保，39条河流发生有实测记录以来最大洪水。目前，松花江流域洪水过程仍在发展中，海河流域洪水过程尚未结束，蓄滞洪区运行正处于最关键时期，防御形势依然严峻。

大中型水库 全面迎峰御洪

8月4日11时，距永定河发生今年第1号洪水已过96个小时，北京市永定河卢沟桥分洪枢纽下游，河水正沿着永定河主河道平稳流淌。

受第5号台风“杜苏芮”影响，7月29日至8月2日，海河流域出现极端强降雨，北京、天津、河北等局部地区出现大暴雨。雨势凶猛、河水陡涨，海河流域北三河、永定河、大清河、子牙河、漳卫南运河五大水系有21条河流发生超警以上洪水。其中，永定河流域降雨多、雨强大、洪峰高，拦河闸最大洪峰达3750立方米每秒。

如何削减洪峰势头，科学精细调度干支流水库，减少灾害损失，是对会商决策的最大考验。

水利部副部长李国英主持专题会议，视频连线水利部海河流域水利委员会，研究部署海河流域性洪水防御工作。“防御洪水的关键在于流域防洪工程体系的调度。”李国英指出，要根据雨情预报，相关水库预泄腾库，降低水库水位，算清洪峰流量，按照各水系洪水演进时序，精准有序调度流域防洪工程。水利部海河流域水利委员会要围绕调度重点，充分考虑上下游、左右岸、干支流实际，谋划协同作战，最大限度挖掘水库调度潜力。

据了解，海河流域现有山区大型水库33座，位置多处于主要河流出口或交汇处，控制流域面积85%以上，是防洪工程体系中极为重要的一环。

水利部科学精细调度有效拦蓄了洪水，大幅降低了洪涝灾害损失。水利部水旱灾害防御司副司长王章立告诉记者，截至8月10日，长江、黄河、淮河、海河、珠江、松辽、太湖流域3047座(次)大中型水库共拦蓄洪水413亿立方米，初步统计减淹城镇806个(次)、减淹耕地1457.17万亩、避免人员转移650万人(次)。

蓄滞洪区减轻防洪压力 水利工程是防汛抗洪的重要安全屏障。其中，水库、堤防、河道等水利设施，通常被视作前置屏障。然而，根据来水情况，当洪水超过这些前置屏障的承受力时，就需要启用蓄滞洪区。

蓄滞洪区是指河堤外洪水临时贮存的低洼地区及湖泊等，包括行洪区、分洪区、蓄滞洪区和滞洪区，是主要江河防洪工程体系的重要组成部分，也是确保流域防洪安全的底牌。

针对子牙河、大清河、永定河暴雨洪水量大级大，部分蓄滞洪区启用已不可避免，水利部海河流域水利委员会与天津、河北水利部门密切联系，就永定河泛区、东淀等蓄滞洪区运用进行联合研判，提前2日向水利部上报《关于启用东淀蓄滞洪区的请示》，为提前做好区内人员转移安置预留充足时间。

王章立介绍，在防御海河流域大洪水的关键时期，永定河、大清河、子牙河、漳卫南河等四大水系的8处国家蓄滞洪区先后启用。截至8月8日，8处蓄滞洪区累计分洪40.49亿立方米，最大滞蓄24.69亿立方米，缓洪、蓄洪效果显著，大大减轻了雄安新区等地的防洪压力。

（下转第三版）

“培土育肥”塑造产业生态

推动产业相融相生、耦合共生，不仅仅是产业之间的组合，更是产业重构与再造，需要从市场链、产业链、价值链等方向思考。促成这一系列思考落地，需要“培土育肥”塑造产业生态。尤为重要的是，建立促进一体化融合发展的产业政策体系，强化公平竞争政策基础地位，加强产业政策和竞争政策协同；是勇于破除路径依赖，同步推进治理体系现代化，不断提升政府产业治理能力的现代化水平。

“要完善新发展阶段的产业政策，把维护产业安全作为重中之重，强化战略性领域顶层设计，增强产业政策协同性”“要加强关键核心技术攻关和战略性新兴产业支持力度，加快培育制造业科技创新主体地位”“要更加重视藏粮于技，突破耕地等自然条件对农业生产的限制”……二十届中央财经委员会第一次会议作出的一系列决策部署，正是产业治理体系现代化的指向。

探索与产业融合发展趋势相匹配的产业生态，必须更加注重各产业、各要素之间的内在关联性，兼顾发展需要和现实能力、中长期目标和短期目标。而贯穿其中的，是对一些突破点的精准把握。（下转第二版）



主塔墩首根钻孔桩开钻

八月十日

经济论坛

中铁大桥局施工人员正在杭州湾跨海大桥北通航孔8号墩主塔墩开钻

标志着杭州湾跨海大桥北通航孔8号墩主塔墩开钻

支持民营经济发展，金融部门责无旁贷。近日，中国人民银行召开金融支持民营企业发展座谈会并强调，精准有力实施稳健的货币政策，保持流动性合理充裕，加强金融、财政、产业等政策协调配合，引导金融资源更多流向民营经济。

近年来，金融管理部门坚持“两个毫不动摇”，出台一系列政策举措，与金融机构共同努力，推动民营企业融资持续量增、面扩、价降，全力促进民营经济做大做优做强。为化解民营企业、小微企业融资难融资贵问题，金融管理部门推出“三支箭”政策组合，从信贷、债券、股权三方面拓宽民营企业融资渠道，解决民营企业最为根本的“缺水”难题。数据显示，目前全国性商业银行小微业

新华社记者

黄宗治

当日

引导金融资源更多流向民营经济

务内部资金转移定价优惠均不低于50个基点，普惠金融在分支行综合绩效考核中的权重均不低于10%。自2022年11月份扩容以来，民营企业债券融资支持工具已累计为民企发行284亿元债券提供支持。

当前，经济运行面临新的困难和挑战，民营企业的经营和融资更容易受到经济形势的影响。引导金融资源更多流向民营经济，有助于稳定民营企业和民营企业家的预期和信心。接下来，各项金融政策要进一步落实落细，尤其要致力于打通堵点、难点，持续推动民营企业融资成本稳中有降，夯实稳固金融支持力度。

银行业要发挥主力军作用，加大对民营企业的支持力度。国有大行应切

导读

- 优化营商环境需更多好棋 2版
- 找准扩大消费关键着力点 5版
- 稳定存量房贷利率调整预期 7版
- 儿童消费市场健康成长 8版
- 比亚迪还需跨越三座山 10版
- 提高防灾减灾救灾能力 11版

□ 金观平