

地方观察

管水之源

一体化高质量发展交流会暨宁夏银川召开，围绕如何高质量推进城乡供水一体化等话题进行探讨、提出建议。近年来，为用好黄河水，宁夏加快推进水流资源高效利用，在全国率先出台“四水四定”管控指标方案，用水确权已全部完成，走在了全国前列。

水资源对经济社会发展和生态环境保护具有不可替代的作用。我国江河湖泊众多，但大多水少、水资源时空分布不均是我国的基本国情水情。长期以来，因用水成本高等原因，我国水资源开发利用方式总体上偏于粗放，用水效率不够高，浪费现象仍然存在，与高质量发展不相适应。因此，要精打细算用好水资源，进一步推动水流资源高效利用。

加快水流资源确权。水流产权确权主要是确定水域、岸线等水生态空间范围，分清水资源所有权、使用权及使用权，将水资源使用权逐级分解明确到行政区域和取用水户。产权清晰、权责明确，保护才不会落空，水资源市场化改革才有“底气”。

2016年，《自然资源统一确权登记办法(试行)》和试点方案公布，在宁夏全境、甘肃疏勒河流域等5个地方进行试点，29个省区市有序推进江河湖泊水库自然资源确权登记。目前，很多地方取得积极进展。其中，宁夏用水确权全部完成，确权总量49亿立方米，为高效保护和利用水流资源奠定了良好基础。

完善水流资源管控体系。从细管好用好水资源及防治水害，建立健全、合理的水资源体制是重要保证。例如，宁夏通过以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，实现了严控总量刚性约束。去年，全区取水总量66.33亿立方米，较2021年减少1.76亿立方米，用水效率大幅提高，用水结构、产业结构进一步优化，重点河湖生态流量保障程度达到100%，水资源节约集约水平加速提升。完善的管控体系，有助于提升水资源管理保护能力和水平。

培育壮大水市场。推进水权改革，是发挥市场机制作用，促进水资源优化配置和集约节约安全利用的重要手段。因此，要以价值规律为基础，通过价格、供求和竞争等机制的相互作用，采用制度规范、政策激励、监督监管等手段，不断完善水价形成机制，培育和规范水权交易市场，鼓励和引导经营主体和社会资本参与水利建设与管理，在地区间、流域间、流域上下游、行业间、用水户间流转水资源，为合理用水需求提供出路，使水资源向高效益行业有序流动。

此外，要建立用水权投融资机制，鼓励金融机构开发用水权绿色金融产品，通过抵押、贷款等方式，充分体现用水权的金融资产价值，促进水资源向“水资产”转换。

创新驱动县域发展

浙江余姚涌动创新活力

2023年2月，浙江宁波余姚城市品牌主题词正式敲定：“阳明故里 智汇余姚”，现代科创之光再次照耀这座千年古城。改革开放以来，余姚市持之以恒推进科技创新，科技综合实力和竞争力明显提升，余姚“智造”实现蓬勃发展。余姚市正围绕“数字赋能、绿色智慧、全域创新”持续发力，启民智、集贤智、创新智，在攻坚克难中屡创佳绩。2022年，余姚市上榜中国创新百强县(市)第三位；2023年，科技部公布第二批创新型县(市)建设名单，余姚市成功入选。

培育专精特新企业

“铛!”不久前，随着一声巨响，甬矽电子(宁波)股份有限公司在科创板开市。“甬矽电子”成立于2017年，主要从事集成电路中高端封装测试业务，现已形成集产品研发、生产、销售等于一体的国内外制造服务体系。

“初创之时，公司在自动化方面的投入占总投入的25%。此后每年，我们的研发投入都占到销售额的5%以上。”甬矽电子(宁波)股份有限公司副总裁吴春悦说。今年5月，该公司总投资111亿元的二期厂房顺利交付，达产后可实现年产130亿件高密度封装集成电路模块、年销售额110亿元的目标。这直接助力甬矽电子的产能规模一跃成为国内第一、全球第五。

甬矽电子的成长印证着余姚对待科技创新的拥抱态度。

近年来，余姚市大力建设创新型城市，与“十四五”规划相融合、与经济社会发展目标相统一、与阶段性重点工作相联动，全力打造人才发展优选之城、科技创新活力之城、产学研用一体之城、创新资源聚合之城、创新生态最优之城。2023年上半年，余姚市实现地区生产总值738.13亿元，实现规上工业总产值1166.76亿元，规上工业增加值达254.36亿元，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达73.5%。截至目前，余姚市累计培育国家级“单项冠军”示范企业10家、国家专精特新“小巨人”企业33家(含国家专精特新重点“小巨人”企业20家)，设立研发机构企业数达829家、位居全省第二位，14项关键技术填补国内空白。

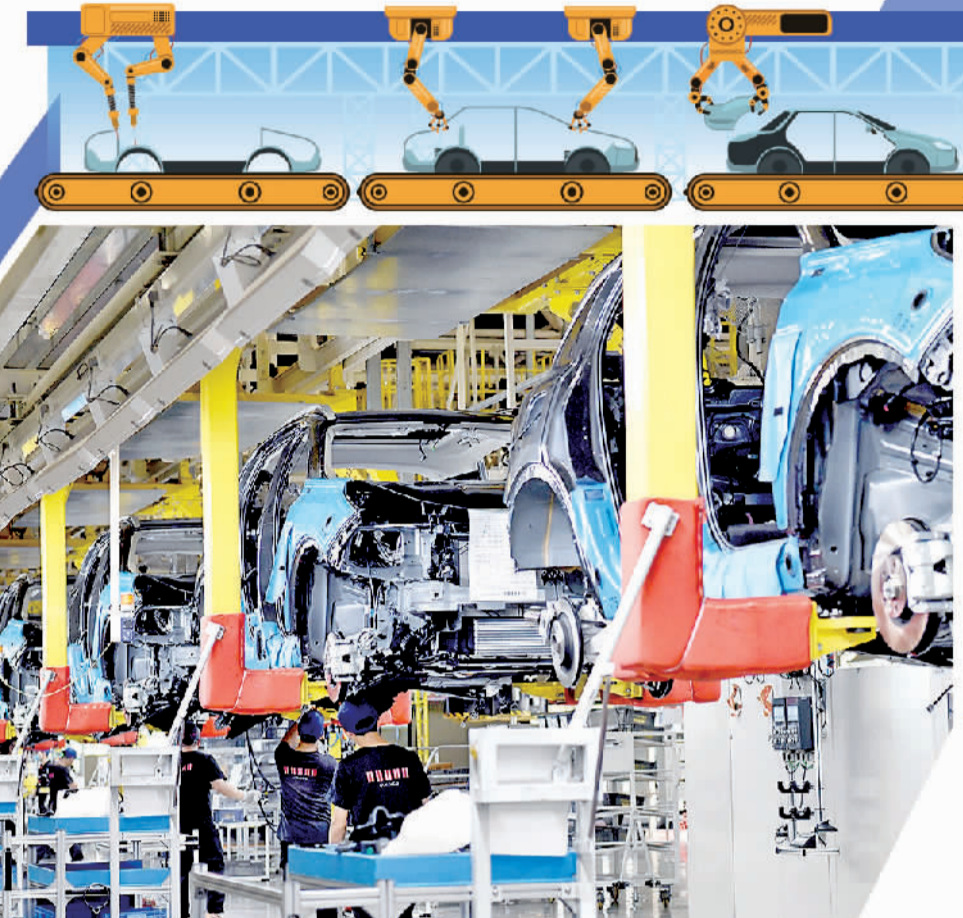
余姚市科技局党组书记、副局长诸仲玖说，为多维度培育高精尖企业，提高企业集群



竞争力，余姚还分类开展了梯度培养，按照扩面培育科创中小企业、分级培育高新中坚企业、重点培育龙头领军企业的模式，坚持强企业、重培育、大发展，把企业推到台前，让企业唱好主角。目前，余姚累计认定省科技型中小企业2001家，备案国家科技型中小企业574家；认定国家高新技术企业580家；拥有宁波市级以上“专精特新”企业360家，其中省级“专精特新”企业51家，数量均居宁波首位；深入实施“凤凰计划”，上市企业达18家。

汇聚人才资源

在一块多种曲度的转椅木板上打22个孔，机器人设备精准快速打完全部孔位后回到起始点，耗时仅9秒。它的背后是机器人



领克汽车余姚工厂的总装车间。 苏英英摄

控制技术等一批共性关键技术的突破。该款机器人是余姚引进的链主型企业——宁波智能机器人科技股份有限公司，带领本地10余家企业联合攻关的产品之一。该公司由智能制造领域专家甘中学博士于2016年6月创立，目前拥有一支超过200人的研发和技术团队。谁拥有了一流人才，谁就拥有了科技创新的优势和主导权。

近年来，余姚奋力打造智造“最名邑”人才首选地，提出深入实施“新时代人才强市战略”，依靠产业布局，精准引育人才项目，推动“人才链”与“产业链”深度融合。同时，优化“姚江英才项目”等国家级人才工程评审，从职称待遇、生活保障等十多个方面提供优惠保障政策，打造人才发展生态最优市。截至目前，全市引进集聚院士14人，累计引育国家、省重点人才计划专家120余名，省领军型创业创新团队10个；引进国外人才累计总量达240人，高技能人才总量达4.1万人；院士工作站(院士科创中心)20家，博士后工作站27家，入选“姚江英才项目”202个，累计注册落户“姚江英才”项目138项。

为助人才团队突破关键技术，提升重点产业核心竞争力，余姚推出三大措施，即实施全社会研发投入专项行动，出台专项激励办法；搭建“政府搭台—企业挂榜—专家揭榜”模式，迭代编制重点产业链企业、关键产品、关键技术“三张清单”；加强产学研协同创新，定期举办科技成果推介会、企业需求对接会。2022年，余姚规上企业研发投入经费投入占营业收入比重达3.8%，居全省第一位；通过知识产权转移转化平台，帮助企业融资20.75亿元。

“薄膜液晶显示器用超纯铝靶材制造技术”“磁共振实时引导的肿瘤物理治疗一体化融合技术研究”“跨尺度三维光电振动测量仪的开发和应用”……细数余姚历年国家项目承担名录，无不体现其在科技创新与人才驱动的同频共振下，全面加强核心技术攻关的决心与力量。

营造创新生态

持续贬值的黏土砖存量土地资产，摇身一变成了世界先进的覆铜陶瓷基板产线，一挪一换之间，同一地块的产值增长了几十倍。这是

今年余姚“腾笼换鸟”的一个典型案例。

覆铜陶瓷基板是第三代半导体芯片工作的载体，散热好、绝缘佳、抗弯强度高，在国内半导体封装材料市场上供不应求。但覆铜陶瓷基板技术门槛高。2022年4月，作为宁波江丰电子材料股份有限公司进军第三代半导体材料的重大战略布局，子公司宁波江丰同芯半导体材料有限公司成立，让覆铜陶瓷基板贴上“余姚制造”的标签。

从成立到投产的10个月间，勘探合适区域，修建排水沟渠，实现自来水、煤气等专管专用，强化电子配置使用专线供电……余姚为江丰同芯“快速起跑”提供了一系列服务。要想让科技创新底气十足、高质量发展信心满满，自然离不开优质生态的营造与足够的要素保障。

2022年，余姚市本级财政科技投入达到8.67亿元，占一般公共预算支出的5.63%，为企业提升研发投入提供了有力支持。2023年，余姚向235家企业发放研发后补助4143.6万元。2023年初，余姚第一时间出台市本级“提信心扩需求增动能”68项政策，其中包含11项科技类相关政策，全力助推科技创新提档升级。

针对企业常遇到的融资问题，余姚创新设立“姚创贷”，推出科技信贷、科技保险等产品，为企业创新降低贷款成本。2023年上半年，余姚向20余家成长型科技企业发放贷款8000多万元，促进研发投入3.5亿元。余姚还设立了总规模1亿元的科技创新投资引导基金，通过发挥政策资金的杠杆效应，帮助具有专门技术的创新项目和具有发展潜力的科技企业拔节生长。

最优生态圈的形还映射着科技服务体系的致广大而尽精微。多年来，余姚建立健全科创企业服务机制，全力兑现“直达一线、包干响应”的承诺。同时结合数字化改革，打造宁波市首个科技创新数字导航系统，一网集成“国家—省—市—县”科技事项125项、申报系统21个，为企业提供全周期、一站式、管家型专业科技服务。此外，余姚高度重视知识产权保护，搭建了知识产权转移转化平台，并荣获2022年度全国县域知识产权竞争力第十位。

江西吉安聚力补短板——

培育产业增长新动力

本报记者 赖永峰 刘兴



江西瑞声电子有限公司生产车间。 本报记者 刘兴摄

吴成中介绍。得益于发展平台的突破与创新，该市全面启动产业智能化、数字化转型升级新篇章，全市生产设备数字化率达65.31%；格林美、伊戈尔、博硕等重点企业获评5G+工业互联网示范项目；立讯智能无线蓝牙耳机生产，井大附属医院、中心医院5G+医疗健康应用等4个项目获评工信部示范项目。

良好的营商环境是企业发展的沃土。吉安市大力实施营商环境优化升级“一号改革工程”，全市经济发展活力持续迸发。市县同步联动召开“亲清连心”政企恳谈会，实行市领导挂点帮扶、企业特派员“一对一”结对等企业帮扶机制，多渠道、多方式助企纾困解难。

“吉安优质的营商环境赢得了我们的信任，当前又迎来难得的发展机遇，发展优势明显、前景广阔，我们将全力助推吉安首位产业高质量发展。”江西立讯智造有限公司副总经理常红表示，立讯集团自2005年开始在吉安投资以来，先后建成投产通讯电子、博硕科技、立讯射频、立讯智造等旗下企业，凭借海外高端订单，成长为全球最大的数据线制造基地、全省最大的加工贸易企业。

数据显示，2023年上半年，吉安市仅工业制造业领域就兑现惠企资金2450余万元，惠及企业590余家，推动担保机构为397家小微企业提供15.2亿元融资担保，完成无分账账款清偿283万元，安排1112名企业特派员服务企业1965家。

位于井冈山经济技术开发区的南亚新材料N6主体工程工厂已完成设备安装，投产后将成为全球单体最大的高频高速覆铜板生产基地；刚开工不久的百亿元级兴典智能终端全产业链项目，落地后将助力当地电脑主机生产形成完整的产业链闭环……一大批项目正在加紧建设，成为江西吉安市加速产业升级、打造现代化产业体系的新增长动力。

近年来，吉安市聚焦建设现代化产业体系，大力发展以电子信息首位产业引领，生物医药、先进装备制造、新能源新材料、绿色食品等主导产业支撑的“1+4+N”产业体系，工业经济发展取得明显成效。

吉安市抢抓机遇，主动对接粤港澳大湾区产业转移，加大与广东东莞产业对口合作，大力实施产业链链长制，聚力领航企业培育，制造业实体培育多点开花。2023年上半年，吉安市实施亿元以上工业项目556个、总投资额达5917.9亿元，规上工业企业总数达到1880家，以立讯智造、合力泰、格林美等百亿元企业为龙头领航，以海能实业、沐坤科技等本土上市企业为骨干支撑的企业矩阵更加稳固。

“我们将全力加快园区建设，打造江西特色家

居产业集群新地标。”鲁丽集团董事长薛茂林介绍，该集团投资建设的江西鲁丽绿色新材料科技产业园，项目投资103亿元，从签约到签约仅用时1个月，建成达产后年税收预计可达5.5亿元，将成为全产业链现代化家居科技产业园、全国规模最大的刨花板及下游产品生产示范基地，吸引一批竹木加工、家具制造等上下游企业加速集聚，形成吉安市百亿元量级的新材料产业集群。

吉安市紧盯产业基础薄弱等短板，实施创新驱动发展战略和工业强市核心战略，以创新引领产业高质量发展，形成以“1+4”产业为重点、数字经济为内核、高品质旅游为支柱，先进制造业与现代服务业深度融合的产业体系，全力打造了电子信息产业联盟、研究院、产品检验检测中心等产业公共服务平台“三驾马车”，并连续承办全省电子信息产业供需对接大会，吸收会员企业200多家。

“我们电子信息研究院将致力于研究人工智能、LED、集成电路、新型显示、通信传输五大板块的融合发展，为全市电子信息产业发展提供技术支撑。当前我们正与南京大学、东南大学洽谈板块合作，有望在近期取得集成电路、通信传输等板块的技术突破。”吉安电子信息研究院常务副院长



8月2日，江苏省淮安市洪泽区东双沟镇草泽社区种粮大户驾驶自走式高地隙植保机在水稻田间作业。当地水稻将进入孕穗期，农民抢抓时节加强田间管理，为水稻丰产丰收打下基础。 刘彬摄(中经视觉)