

科创之声

# 汛期科学避险至关重要

近日,受台风“杜苏芮”等不利因素共同影响,海河流域普降大到暴雨,局地特大暴雨,不少地方受灾。京津冀地区曾多次发出暴雨红色预警,关闭景区,提醒市民非必要不外出。有人暴雨初期在社交平台上发出北京关闭景区是否“小题大做”的质疑,还有人呼吁启用蓄滞洪区不解。其实,汛期关闭景区、启用蓄滞洪区都是经过气象、水利部门专家研判后采取的科学避险举措,是为了最大限度保障人民群众的生命财产安全,绝非小题大做。

从本轮暴雨海河流域降水量来看,启用蓄滞洪区势在必行。从7月28日至8月1日11时,流域面平均降雨量达129毫米,降水总量超400亿立方米。400亿立方米有多大?中国容量最大的水库是长江流域的三峡水库,总库容393亿立方米,其中防洪库容221.5亿立方米。这波降水已经超过了三峡水库的总库容。

海河流域年均降水量远不及长江流域,新

中国成立后虽重视水利修建了大量中小水库,但也没有能拦住如此极端的降水。本轮降雨为北京地区有仪器测量记录140年以来排位第一的降雨量。洪水来临后,水利部门精细调度水库拦洪削峰,减轻下游防洪压力,海河流域155座大中型水库已全部投入防洪。

水库和蓄滞洪区都是防洪体系重要组成部分。蓄滞洪区是河堤外临时贮存洪水的低洼地区及湖泊等,多为历史上江河洪水曾淹没过的场所。洪水过大时启用蓄滞洪区,分蓄洪水、削减洪峰,可以最大程度减少灾害损失,是全球防洪实践中能够有效降低洪水危害的科学有效方法。

《国家蓄滞洪区修订名录》(2010)显示,中国一共设置了98处国家蓄滞洪区,其中海河流域28处。此轮暴雨洪水,海河流域已陆续启用8处蓄滞洪区。截至8月3日,河北省共转移群众超过120万人,其中蓄滞洪区转移超过85万人。回看历史数据,1950年至

2021年,98处国家蓄滞洪区中有66处蓄滞洪区共启用424次,累计蓄滞洪量1400多亿立方米。

从历史上的防汛抗洪经验看,降雨减弱不代表危险远离,暴雨之后,公众依然需要关注气象预警,及时疏散避险。

一方面,地质灾害具有滞后性,雨后山区道路沿线易发生落石,土体久泡后可能出现滑坡和地陷。尤其是累计雨量较大的北京西部、北部和河北西部等地,目前仍处于地质灾害危险期,未来两三周内,公众需尽量减少进入山区,远离地质灾害隐患点。

另一方面,水从山区流入平原,低洼地带洪水风险仍然很高。1963年8月海河流域也曾发生罕见的特大暴雨。暴雨结束后,下游河道水位直到雨停后两天才达到最高点,雨停7天至12天后水流才回归河道,平原洼地的积水直到9月才基本消退,下游的天津和洪水抗争了一个月。当前,超过400亿立方

米的惊人雨量汇成洪水冲出山区流入平原后,势必造成严重威胁,必须启用蓄滞洪区。而启用蓄滞洪区需要事先做好区内人员转移工作,应撤尽撤、应撤必撤。

从长远发展考虑,我国防灾体系建设还需要进一步完善。以蓄滞洪区为例,可以考虑增加兼具蓄滞洪区功能的湿地公园建设,严禁在干涸河床上兴建房屋,同时对被启用的蓄滞洪区依法依规做好补偿工作,帮助蓄滞洪区居民灾后重建,退水后尽快恢复正常生活秩序。洪水无情人有情,防灾减灾需要科学施策,也需要齐心协力。



□ 本报记者 康琼艳

□ 一辆标载燃油重型卡车能源成本平均约3元,改电动重卡运输后,平均每公里用电成本1.5元,成本下降50%。

□ 目前超级充电设施建设还存在前期投入大、适宜场地获取难、项目培育期长等难点。

本报记者

童政

重型卡车是我国公路货运减排降碳的重要领域,加速推进重型卡车绿色低碳转型,对改善大气环境质量、实现碳达峰碳中和目标有着积极作用。在此背景下,电动重型卡车在运输业中的地位日益提升。数据显示,2022年国内电动重卡销量达2.51万辆,同比增长140%。但是,因为车辆价格高、充电设施跟不上等原因,电动重卡推广普及较缓慢。能否通过建设超级充电设施破解普及难题,广西进行了探索。

截至目前,广西首条电动重卡专用超级充电走廊投运将近3个月。这条长达180公里的超级充电走廊由南方电网广西电网公司在贺州、梧州两地打造,投运的3座超级充电站分别位于贺州八步区、梧州苍梧县沙头镇、梧州苍梧县旺甫镇。

在贺州市八步区超级充电站,不时有电动重卡前来充电。该超级充电站采用360千瓦双枪直流超级快充充电桩,最高功率可达360千瓦,可同时供4辆电动重卡充电。一电动重卡驾驶员告诉记者,在普通充电站充满电需要3个小时到4个小时,在超级充电站仅需不到1个小时。

除了充电更快,充电成本也更低。贺州市物流商会会长黄建疆说,从运营成本看,按当前市场价,一辆标载燃油重型卡车能源成本平均约3元,改电动重卡运输后,平均每公里用电成本1.5元,成本下降50%。另外,重型卡车“油改电”还可参与碳交易,享受绿色经济增值服务。

“以前开油车都舍不得踩油门,换成电车以后成本下降了一半还多。”电动重卡司机刘善端说,充电期间还可在充电站用餐或休息,体验很好。

“从目前运营情况看,大功率超级充电设施能有效缓解电动重卡补能设施匮乏、补能效率低、补能时间长等痛点问题,充分体现出电动重卡在干线运输中的成本优势。”南方电网广西电动汽车服务有限公司总经理王运明说。

由此可见,超级充电设施建设无疑有利于电动重卡的普及。根据不同运营场景,大力推行重卡超级充电设施建设,推动重型卡车电动化,降低运营成本,可以让运输业以更低的货运价格获取更多运力业务,提高企业竞争力。

据了解,随着电动汽车充电技术持续发展,最新液冷超充技术也逐渐普及,超级充电设施建设已探索形成较为成熟的建设运营模式,为大规模商业化应用打下基础。现阶段电动重卡补能形式已走出慢充、快充、换电等不同技术路径,从技术成熟度、补能效率、电网友好度、土地限制、用户成本、应对运输业负荷潮汐能力等多维度综合分析,快充替代慢充、快充结合成为电动重卡补能最佳解决方案之一。

与此同时,目前超级充电设施建设还存在前期投入大、适宜场地获取难、项目培育期长等难点,应关注这些困难,寻求更加科学合理的解决方案。

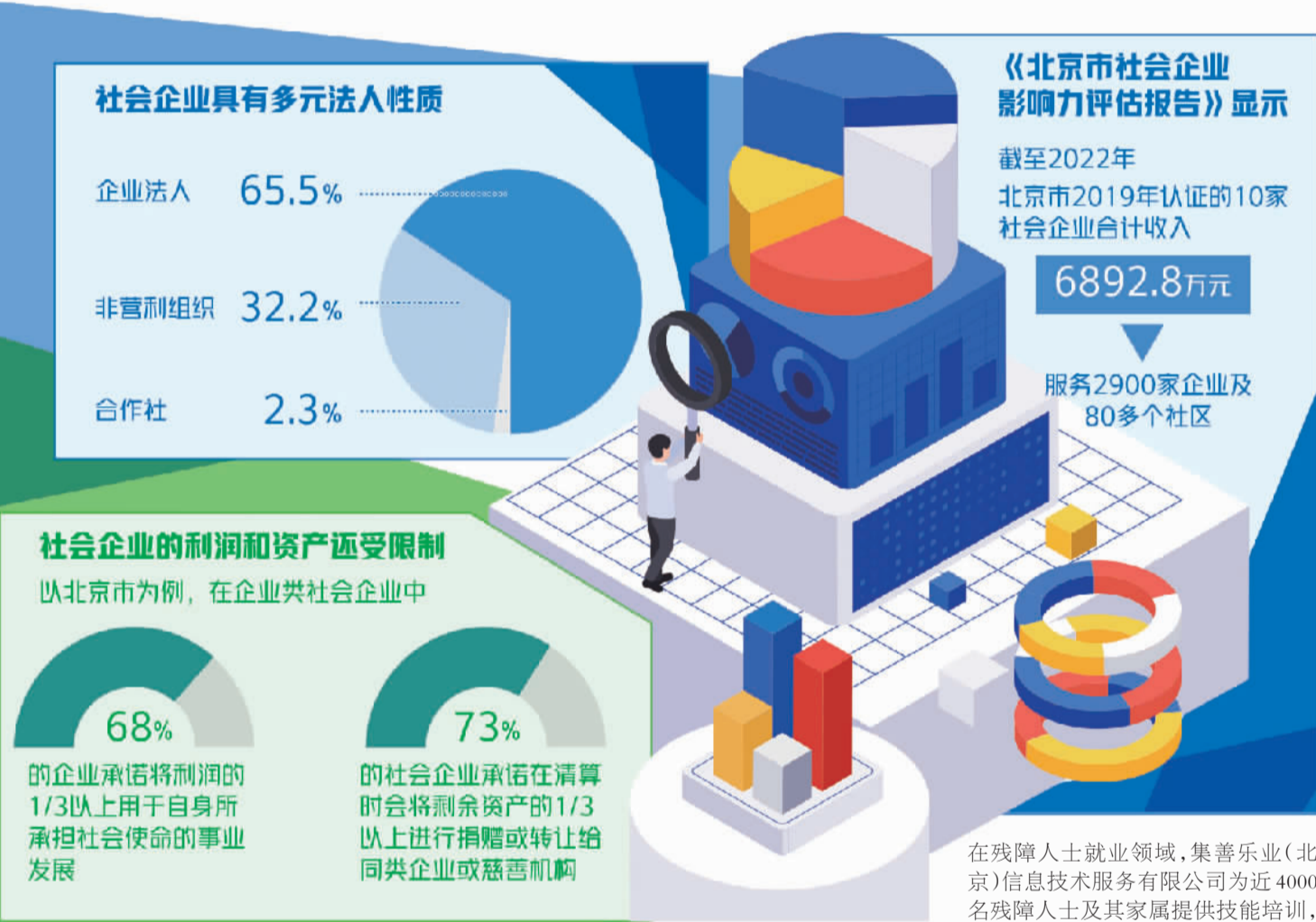
王运明认为,电动重卡规模化发展需要完善的补能基础设施,推动物流运输向绿色低碳转型,需要各方面共同参与。政府层面要强化相关设施规划,出台鼓励支持政策,将超级充电站等基础设施建设纳入市政基础设施建设专项规划、电力设施专项规划等。此外,产业链要协调联动共赢共担,加快电动重卡补能干线网络,共同构建现代化能源交通产业体系。

本版编辑 孟飞 李和风 美编 高妍

## 视点

中国新闻奖专栏

# 推动社会企业稳定发展



《北京市社会企业影响力评估报告》显示,截至2022年,北京市2019年认证的10家社会企业合计收入6892.8万元,服务2900家企业及80多个社区,受益人次超500万。2022年,北京市出台《关于促进社会企业发展的意见》,提出“十四五”末认定社会企业超300家的目标,重点扶持养老助残、家政服务、应急管理、社区服务等民生保障类社会企业。

可以说,社会企业的“慢”是为了更长期、稳定、可持续的发展,是为了更好满足人民群众对美好生活的向往。

### 自身能力面临挑战

经过多年发展,社会企业在国内已初具规模,其发挥的作用得到广泛认可。这背后,日益完善的制度体系起到了重要推动作用。清华大学21世纪发展研究院院长、教授邓国胜指出,无论是社会治理创新的需要,还是第三次分配与共同富裕等时代命题的提出,都为社会企业的发展提供了良好的环境和机遇。资料显示,自2011年起,有关社会企业认证及支持的政策在北京、广东佛山、四川成都、湖北武汉等地陆续开启,构建起从登记、认定、扶持到摘牌的全生命周期政策保障体系。

不可否认,目前,数量少、规模小、运营模式尚不成熟、自我造血能力不足、缺乏身份认同等问题依然是制约社会企业发展的重要因素。“由于社会效益类型宽泛、主观性强,指标不容易量化,社会企业创造的价值很难通过传统的营收指标来衡量,直接影响了相关政策示范效应和扩散速度。”邓国胜说。

除了外部环境,社会企业自身能力也面临挑战。“在发展初期,社会企业对外部扶持的依赖较高,但随着企业发展壮大,来自市场的收入占比会增加,而最终能走多远,则取决于其商业模式能否盈利且可持续。”有业内专家表示,社会企业必须做好战略规划,提升专业水平,以独有的商业价值打造核心竞争力。

促进社会企业高质量发展,是一项系统工程。邓国胜从政务、市场、金融、法治、创新、慈善等维度提出了“社会企业营商环境”的概念,综合来看,目前多数城市社会企业营商环境还有待提升。此外,专家表示,推动社会企业高质量发展,还要培养一批具有奉献精神、社会责任、公益意识的社会企业家,并进一步加大对社会企业家精神和商业向善理念的弘扬。

既不同于传统企业,也不是纯粹的公益组织,近年来,一种以商业手段解决社会问题、实现社会目标的新型混合组织形式——社会企业正在国内快速发展。此前数据显示,我国社会企业数量已超175万家,主要分布在四川、上海、广东、北京等地。何谓社会企业?我国社会企业发展状况如何?社会企业在社会治理中具有哪些优势?未来,社会企业还面临哪些挑战?

### 什么是社会企业

“社会企业”的“社会”,并不体现在身份特殊。上海交通大学一项调研显示,社会企业具有多元法人性质,65.5%的社会企业是企业法人,32.2%是非营利组织,2.3%为合作社。社会企业不依靠捐赠资助,它们和传统企业一样,都要通过主动开拓市场、创造商业价值获得盈利,从而实现可持续运转。但社会企业比传统企业的“生存”更为严苛,因为社会企业往往瞄准的是传统企业认为市场潜力低、商业价值不突出的领域。

为弱势群体服务是社会企业的一大特征。善品公社是中国乡村发展基金会于2015年发起成立的社会企业。他们以合作社为基础,促进乡村农业从单一生产型向流通加工型转变,实现乡村产业的可持续发展。山西隰县的香梨、陕西平利的柿饼、云南红河的红米、湖北秭归的脐橙……在善品公社带动下,一大批有着鲜明地域特色的农产品受到市场青睐。截至2022年底,善品公社已在四川、云南、山西等19个省份的127个县(区)落地150个合作社。“社会企业在乡村振兴特别是联农带农发展产业方面具有明显优势,已成为缩小贫富差距、实现共同富裕的重要力量。”中国乡村发展基金会执行副理事长刘文奎说。

与此同时,社会企业在提供产品服务的过程中,既不能产生新的社会问题,如环境污染、资源浪费等,其利润和资产还受到限制,以确保社会企业持续专注于该领域社会问题

的解决。以北京市为例,在企业类社会企业中,已有七成作出相关限定,其中有68%的企业承诺将利润的1/3以上用于自身所承担社会使命的事业发展,73%的社会企业承诺在清算时将剩余资产的1/3以上进行捐赠或转让给同类企业或慈善机构。

选择不太赚钱的领域挣辛苦钱,好不容易挣来的钱还要大量回馈社会,社会企业为什么这么“慢”?

社会企业的竞相涌现,一定程度上源于经济社会发展的现实需要。“面对复杂繁多、层出不穷的社会问题,我们除了呼吁企业承担更多社会责任,也要清醒认识到公益资源毕竟是有限的,商业运作理念有助于实现公益效能最大化。”在刘文奎看来,作为一种创新组织载体,社会企业融合了现代企业制度与现代慈善机制的长处,规避了二者的不足,以提供产品或服务的方式从市场获取可持续发展的资源,最终目的是既解决社会问题又实现自我造血。不仅能使企业在追求经济利益的同时更重视社会效益,也使得公益慈善更加高效、更具力量、更可持续。

社会企业的“慢”,是经济发展到一定阶段的产物,是企业解决了基本生存问题之后,开始思考社会责任、承担社会价值的萌芽。

### 怎样参与社会治理

我国社会企业发展虽处于起步阶段,但各地在实践中已逐渐形成特色。“从北京的实践看,社会企业在参与社会治理、提高公众福祉、增强城市韧性与可持续发展中发挥着日益重要的作用。”北京市经济社会发展研究院城市治理研究所所长于晓静介绍,目前,经北京市社会企业发展促进会和中国公益慈善项目交流展示会认证且在有效期内的社会企业有133家,涉足领域丰富,受益人群广阔。

在环境保护领域,北京抱朴再生环保科技有限公司已为300余家企业提供零废弃可持续整体解决方案,截至2022年底,让2370多个瓶子获得重生,相当于减碳2165吨;

在残障人士就业领域,集善乐业(北京)信息技术服务有限公司为近4000名残障人士及其家属提供技能培训,创造近千个就业岗位,截至今年6月,累计收入1600余万元;在乡村振兴领域,分享收获生态农场的管理学博士化身“新农人”,用10年时间让土壤有机质含量从1.5%提高到5%,这一成果还被联合国粮农组织写入可持续农业案例集。

从就业促进、托养养老、助残帮扶到生态环保、医疗健康、物业管理,社会企业在参与社会治理方面的优势得到充分彰显。“社会企业是解决社会问题的一个新路径。”于晓静表示,和公益组织相比,社会企业以市场机制解决社会问题,更有发展底气;和传统企业相比,社会企业以追求社会效益最大化为根本宗旨,主动开拓金字塔底层市场,从而弥补市场失灵;和政府提供公共服务相比,社会企业更有能力将政府注入的资源转换为多样化的公共产品与服务。

日前,京津冀鲁苏劳务协作签约仪式暨河北省高校毕业生就业服务攻坚行动联合招聘会在河北承德市举办,来自5省市的200余家企业现场提供就业岗位11244个,集中为求职者提供就业机会。活动期间,5省市人社部门共同签署了《京津冀鲁苏劳务协作协议》。

5省市劳务协作怎么做?河北省人社厅群体就业服务中心主任王利才介绍,协议主要包括三方面内容:一是推送就业岗位信息,北京市、天津市、山东省、江苏省向河北省推送招聘岗位信息,平均每月分别提供不少于3000个岗位。二是完善日常交流机制,畅通议事协商渠道,加强沟通与磋商,增强日常工作交流,推进劳务协作全面开展。三是强化劳务协作举措,提高组织化程度,拓展订单定向培训,围绕家政、康养等市场需求开展

项目合作,组织联合招聘活动,共同促进高质量充分就业。

签约后,5省市间的劳务协作进一步加深,在拓展就业服务联盟、信息资源协同共享、人岗供需精准对接、职业技能合作培训、劳务品牌共建等协作方面进一步深化,形成常态化、制度化的劳务协作和人力资源合作工作机制。5省市也将共同发掘高质量就业岗位资源,提升协作载体效能,共促人社事业发展,努力实现群众就业有支持、企业用工有保障、人民满意度有提升。

“5省市开展劳务协作,主要是为了加强区域优势互补,推动人力资源高效有序流动,搭建高校毕业生、农村劳动力等重点群体和企业的求职招聘对接平台,共同促进高质量充分就业。”河北省人社厅一级巡视员赵爱平说。

作为劳动力资源大省,河北全力落实就业优先政策,积极推进重点群体就业,着力开展农村劳动力转移就业实名制信息管理,着力打造“河北福嫂”等特色劳务品牌,不断推动省际劳务协作提档升级。北京、天津、山东、江苏作为劳务输入大省,长期以来在吸纳河北农村劳动力特别是脱贫人口就业中发挥了重要作用。据了解,近年来,京津冀鲁苏就业158.24万人,转移就业规模稳步扩大,结对帮扶体系更加健全,劳务协作活力有效激发。

# 劳务协作促进高质量就业

本报记者 王胜强

项目合作,组织联合招聘活动,共同促进高质量充分就业。

签约后,5省市间的劳务协作进一步加深,在拓展就业服务联盟、信息资源协同共享、人岗供需精准对接、职业技能合作培训、劳务品牌共建等协作方面进一步深化,形成常态化、制度化的劳务协作和人力资源合作工作机制。5省市也将共同发掘高质量就业岗位资源,提升协作载体效能,共促人社事业发展,努力实现群众就业有支持、企业用工有保障、人民满意度有提升。

“5省市开展劳务协作,主要是为了加强区域优势互补,推动人力资源高效有序流动,搭建高校毕业生、农村劳动力等重点群体和企业的求职招聘对接平台,共同促进高质量充分就业。”河北省人社厅一级巡视员赵爱平说。

作为劳动力资源大省,河北全力落实就业优先政策,积极推进重点群体就业,着力开展农村劳动力转移就业实名制信息管理,着力打造“河北福嫂”等特色劳务品牌,不断推动省际劳务协作提档升级。北京、天津、山东、江苏作为劳务输入大省,长期以来在吸纳河北农村劳动力特别是脱贫人口就业中发挥了重要作用。据了解,近年来,京津冀鲁苏就业158.24万人,转移就业规模稳步扩大,结对帮扶体系更加健全,劳务协作活力有效激发。