

全力保障人民群众生命财产安全

财政部水利部下达4.5亿元支持京津冀防汛救灾

本报记者 杨学聪 周琳 王胜强 曾金华

北京、天津及河北部分地区近期受台风“杜苏芮”影响，出现极端强降雨天气。针对京津冀地区水利工程设施损毁情况，财政部、水利部8月4日紧急下达中央财政水利救灾资金4.5亿元，支持北京、天津、河北3省市抓住防汛关键期，全力开展受灾地区堤坝、水库、涵闸、泵站、河道工程等水毁水利工程设施修复相关工作，确保各项防汛救灾措施落实落地。

当前，京津冀各地坚持人民至上、生命至上，采取有效措施抢险救援，妥善转移安置群众，全力以赴保障人民群众生命财产安全。

北京：陆续配齐安置群众配套服务

作为北京保障房中心管理运营的市级应急保障基地，位于北京市丰台区南苑街道的燕保·南苑家园近日接收了1200余名来自房山区琉璃河镇的安置群众。71岁的王国刚告诉记者：“没有后顾之忧，我们就踏踏实实安置点等待返乡的消息。”

“南苑家园共有2000余间房，房间内基本生活保障用品一应俱全，群众进来就能直接入住。”南苑安置点项目运营负责人李明表示，之后将根据安置群众需要，陆续配齐便民生活超市、医疗、理发、快递、外卖等相关配套服务。

丰台区住建委相关负责人告诉记者，房山区部分受灾群众转移安置到南苑家园后，他们立即派出3名干部与项目运维方及房山区住建委对接开展工作，时刻关注入住群众的生活需求，协助协调生活物资保障到位。

8月4日，北京市交通委发布消息，房山区108生命通道目前已抢通，将继续加快108国道各支线的抢通工作。

天津武清：24小时监测，不间断巡视巡查

天津市武清区当前的防汛重点主要集中在永定河泛区。记者8月4日从天津市武清区防汛抗旱指挥部获悉，随着永定河水位持续上涨，当地政府正24小时密切关注水位、水流变化情况，及时调整应对措施。

武清区应急局副局长、区防办常务副主任边志发介绍，目前，武清区气象局开展24小时连续监测预报预警服



上图 8月3日，河北省涿州市刁窝镇，来自河南省安阳市的滑县绿野救援队解救转移被困群众。

王子瑞摄(中经视觉)



左图 8月4日，武警河北总队官兵在河北省涿州市高新技术开发区抢险救援，转移被困群众至救援交接点。

江腾摄(新华社发)

务，滚动提供本地和上游降水实况和降雨趋势，为前线防汛人员提供最新研判依据。武清区交通局及时调配转运车辆，转移3.3万余名群众，各公路站、泵站等单位全力做好防汛准备，防汛物资、设备全部到位，全面加强巡查工作。公安武清分局开展重点路段隐患排查，安排警力在涵洞和易积水路段值守，确保点、线、面衔接。

据了解，武清区还出动防汛车辆和人员对永定河穿堤涵闸、口门等持续开展排查，组织专业技术人员以及巡堤队伍不间断巡视巡查，及时做好研判工作，有效有力应对汛情。

河北邢台：努力把损失降到最低

河北省邢台市根据近期雨情水情汛情变化，经过严谨研判，于7月30日20时启用大陆泽、宁晋泊蓄滞洪区，调集120辆，组织相关群众提前转移避险，确保不落一户、不漏一人。

“我们提前准备了集中安置场所，备齐餐饮、消杀等各类物资，医护、服务、后勤管理人员全部待命，确保临时转移群众一到，就能及时投入使用。”宁晋县应急管理局局长赵仲涛介绍。

截至目前，邢台市大陆泽、宁晋泊蓄滞洪区涉及的7个县(市、区)354个村281861人已安全转移，并得到妥善安置。

持续增进民生福祉

就业、教育、医疗、养老……这些民生热点问题都和财政保障息息相关。“强化基本公共服务，扎实做好民生保障”是今年中央财政支出的重点领域。中央财政就业补助资金安排668亿元，增加50亿元；支持学前教育发展资金安排250亿元、增加20亿元，扩大普惠性教育资源供给；城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年640元……一系列“真金白银”的支出，提升了人民群众的幸福感和获得感、安全感。

在财政收支紧张平衡的情况下，各地民生保障水平如何？从近期发布的财政收支“半年报”可见一斑。上半年，福建一般公共预算支出2884.01亿元，其中，民生支出2239.9亿元，增长7%，占一般公共预算支出比重持续保持七成以上。其中教育支出增长9.2%、社会保障和就业支出增长10.3%、卫生健康支出增长11.2%、住房保障支出增长27.9%、科学技术支出增长9.1%。

在河南，一般公共预算支出5812.6亿元，其中，科技、就业补助、农村综合改革等重点支出分别增长30.7%、22.3%、18.7%，民生支出占一般公共预算支出比重保持在70%以上。

在山西，一般公共预算支出2928.1亿元，比上年增长7.4%。民生支出2368.5亿元，占全省一般公共预算支出的80.9%，增长9.7%。其中，社会保障和就业支出增长19.3%；城乡社区支出增长16.6%；卫生健康支出增长12.5%。支出保持较高强度，重点领域支出保障有力。

财政部部长刘昆近日表示，要加强重点领域支出保障，“支持做好高校毕业生等重点群体就业工作，落实好养老、医疗、低保、优抚等民生政策，补齐

牢牢兜住基层

各地财政支出中，民生支出均占大头，而且社保、就业、医疗、教育等重点支出保持较快增速，对做好“三保”提供了有力有效支撑。“‘三保’资金规模较大，要注重监督管理，强化‘三保’支出预算执行硬性约束，推动资金高效使用，把每一分钱花出最大效益。”何代欣说。

党政机关过紧日子

做好“三保”工作，除了开源，还要节流。在优化支出结构、加强“三保”财力保障的同时，还必须坚持党政机关过紧日子。

近年来，中央部门带头过紧日子。按照预算，今年中央部门支出仅增长0.8%，重点保障教育、科技等领域支出。各地也从严控一般性支出，强化“三公”经费预算管理，把更

多财政资金腾出来用于保民生支出。湖北谷城县坚持从严从紧编制预算，完善公用经费定额标准，大力压减办公费、会议费、培训费等一般性支出。今年，该县压减单位经费类项目支出3800余万元，压减率达17%。

“‘过紧日子’贵在持之以恒。我们将把‘紧日子’作为常态，不断优化配置，让百姓的‘好日子’长长久久，让群众的获得感越来越强。”谷城县财政局局长刘勇说。

落实党政机关过紧日子要求，厉行节约办一切事业，是必须长期坚持的方针。在财政矛盾较为突出的情况下，更要从严控一般性支出，强化“三公”经费预算管理，不该上的项目一个不上，不该花的钱一分不花。“坚持党政机关过紧日子，要在预算支出、资产配置、政府采购等关口，大力降低行政成本。同时，应运用透明预算和公开支出的方式，让宝贵的财政资金在阳光下运行。”何代欣说。

轰鸣的机器声环绕，通信设备线路井然有序，叶升学工作时间有一半以上是在这样的机房中。

“中山大学硕士”“一级军士长”“通信专家”……这个入伍26年的通信老班长，在日复一日的钻研攻坚中，为自己赢得了一个又一个金字招牌。

叶升学出生在四川中江，这里是英雄黄继光的故乡。在英雄的故里，听先辈的事迹，叶升学心中种下了报国的种子。1997年12月，叶升学毅然报名参军入伍。

“进入部队后，我逐渐发现作为一名通信兵，自己的知识储备远远不够，很难适应工作岗位。”整理着自己从中专到研究生的所有毕业证书，叶升学回忆道。

2002年至2014年，叶升学先后完

成了中专、大专、本科和研究生的攻读，最终获得中山大学计算机硕士学位。

“要兼顾好工作与学习，确实需要付出很多精力，但奔着长知识去的，累一点无所谓。”叶升学说。

作为专业骨干，叶升学担负的任务很多，为了挤出周末上学时间，他只能加更多的班、熬更深的夜。

2016年，南部战区组建战区联合作战指挥中心迫在眉睫。如果说指挥中心是大脑，网络信息传输系统就是神经网络。指挥中心视频传输系统的安装调试任务交到了叶升学和他的战友手上。

任务要在短短一周时间内完成，设备采购自五六家厂家，彼此之间兼容性很差，调试难度极大。

二十六载 砥砺前行 攻坚

——记“最美新时代革命军人”叶升学

为了在最短时间内解决兼容性问题，叶升学动手编写了一套系统控制代码，相当于用一套量身定制的软件，把不同标准的设备融合到了一起。这些代码几经升级，一直沿用到现在。

在一次战区演练任务中，新安装的会议电视系统反复出现画面卡顿。现场保障的技术人员反复排查、测试，都找不到原因。

叶升学通过询问前期故障排查的方法，反复调整设备配置参数后，初步判断是会议电视设备与视频储存设备之间数据传输格式不一致的问题。叶升学通过修改设备配置参数，圆满解决故障。

2022年7月，南部战区组织演练，通信保障需提前做好网络引接、系统部署、资源调整等准备工作。作为通信技

紧盯未来战场的“联合作战精算师”

——记“最美新时代革命军人”袁伟

来战争，就一定要到研战谋战一线去。”

不久后，在战区组织的联合演练中，他带领团队综合运用仿真推演、建模分析、运筹计算等手段，形成多份评估分析报告，为科学决策提供了有力支撑。

“未来战场需要什么，就钻研什么。”抱着这样的决心信念，袁伟紧盯备战打仗亟需解决的瓶颈问题，带领团队集智攻关，自研10余套软件系统，极大提高了作战筹划效率。

“掌握了‘制数权’才能掌握制信息权。”袁伟说，“依靠模型算法、科学数据说话”的精细化筹划，才能适应未来联合作战的需要。

近期，京津冀等地遭遇罕见的极端强降雨天气，13条河流发生超警以上洪水，河北邢台累计降雨量超1000毫米，相当于3天下了以往约两年的雨量。

金视角

我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，极端天气气候事件多发、频发、重发，气象灾害风险逐步增加，对经济社会高质量发展带来不小挑战。当前，南海和西北太平洋的台风活动进入活跃期，华北、东北地区又值“七下八上”主雨季，叠加北上台风残余环流的影响，防汛抗洪形势非常严峻。

应对暴雨、洪水和酷热等极端天气气候事件的频繁侵袭，既是对相关部门预警和应急处置能力的考验，也是对广大党员干部树立防灾减灾底线思维和风险意识的检验。强化责任担当，从源头防范化解气象灾害带来的各类风险挑战，十分重要。

一要强化科学技术支撑，为灾前预防争取更多“提前量”。气象工作处于灾害防范链条中的第一环，气象预报预警信息作为防灾减灾的“发令枪”，必须响在灾害来临前。要不断完善现代气候预测业务体系，集中攻关突

气气候形成机理和变化规律的科学认知，锚定监测精密、预报精准、服务精细，持续提升气象服务保障水平。

二要提高气候适应能力，从容应对复杂多变的极端天气。我国实施积极应对气候变化的国家战略，坚持减缓和适应并重。通过采取切实有效的调整适应行动，最大限度减轻气候变化带来的不利影响。要摸清自然生态防治关键领域和薄弱环节，在城市规划、建设、运行中充分考虑气候风险和气候承载力，加快建设气候变化适应性城市、海绵城市、节水型社会，增强社会经济系统韧性。

三要畅通部门协同联动，形成抵御灾害风险的强大合力。有效防灾减灾，需要将灾害风险管理思维融入防灾减灾各环节、各领域，由各级防汛抗旱指挥部发挥牵头抓总作用，健全完善各部门、前后方协同联动机制，精准指导重点地区防灾减灾救灾工作；要高质量抓好防灾减灾宣传科普教育，提升全社会气象灾害风险防范意识和能力，努力把灾害损失降到最低。

郭静

快递被淹该谁赔

本报记者 吉蕾蕾

近期，华北、黄淮等地出现极端降雨过程，不少快递网点遭遇水淹，快递转运中断，甚至很多快递包裹被大水冲走。

降雨给快递网点带来的损失如何？多家快递企业表示，暴雨来临之前，相关网点已第一时间启动了应急预案。目前，北京门头沟、房山等山区网点及河北涿州相关网点人员已撤离危险地带，对存在安全隐患的场地，已及时安排人员转移快递包裹。目前，除个别乡镇网点外，京津冀地区受灾网点正在有序恢复运行。

针对快递被淹谁来赔偿的问题，快递企业的回应不尽相同，有的表示“有赔偿制度，具体看损坏情况”，有的表示“保价物品会有赔偿”，等等。

快递受损究竟该怎么赔偿？《快递暂行条例》规定，快件延误、丢失、损毁或者内件短少的，对保价的快件应当按照经营快递业务的企业与寄件人约定的保价规则确定赔偿责任；对未保价的快件，依照民事法律有关规定确定赔偿责任。

与常规的丢件、破损不同，此次快递包裹受损是由强降雨造成。强降雨引发洪涝等自然灾害，应归于不可抗力

的范围。法律法规明确规定，“因不可抗力不能履行民事义务的，不承担民事责任”。邮政法也提出，因不可抗力造成的保价的给据邮件的损失，邮政企业不需要承担赔偿责任。

但并非所有因暴雨引发的快件丢失、损坏都属于不可抗力。快递企业不能将因自身保障不力或应急措施不到位等造成的损失，都归为不可抗力。目前，不少快递企业表示，对于保价的快递包裹，会根据相关比例进行赔付；对于未保价快件，也会根据专项应急预案，做好售后处理工作。

北京邮电大学邮政发展研究中心主任赵国君表示，此次快递被暴雨冲垮警示行业相关部门、企业要尽快开发相应险种，以确保行业在遭遇不可抗力的灾害时，能保障快递企业自身利益，也能给广大寄递用户提供相应补偿。

师，叶升学“一马当先，冲锋在前，带着骨干一头钻进了指挥所，引接计算机网络、部署席位终端、连接语音频信号、完善控制系统，把难啃的‘骨头’先啃掉，把难点堵点先解决。”

“通信工作专业性较强，借助大项任务为契机，传帮带年轻战友尤为重要。”叶升学说。

他将重点难点一一指出，把知识倾囊相授。待前期系统准备完毕后他主动退出指挥所，把大项任务历练的机会让给年轻同志。

从军26年，叶升学精通10余个专业岗位，熟练掌握10余种编程语言、执行重大任务30余次、排除紧急故障20余次，荣立三等功3次、2次荣获全军士官优秀人才奖，6次获得军事科技进步奖，被表彰为全国技术能手、全军优秀军士，3次被评为优秀共产党员。

文/新华社记者 于晓泉 刘一诺 (据新华社电)

今天的袁伟，已成为中部战区某保障队高级工程师。

近年来他带领团队参加重大演训活动20余次，为联合作战指挥决策提供精准服务。在不断更新的联合作战任务牵引下，他连续4年率队参加全军军事建模竞赛，3次荣获特等奖，随后被竞赛组委会聘为命题专家。他的研究成果转化率达到100%，有的进入了指挥决策，有的为指挥控制系统优化升级提供有力支撑，有的在演习演练中解决了实际问题。

文/赵婉琳 彭冰洁 王焯 (据新华社北京8月4日电)