

# 携手应对全球粮食安全挑战

今年以来,受全球经济疲软、地区冲突频发、极端天气事件等因素影响,全球粮食价格一路攀升。联合国粮农组织数据显示,7月以来全球大米价格已达11年来最高水平,并且还有进一步上涨的趋势。不少人担忧,全球粮食安全危机恐再次加剧。

## 主要粮食价格上涨

7月17日,俄罗斯宣布黑海港口农产品外运协议效力中止,引发国际社会广泛关注。

自乌克兰危机2022年2月升级以来,俄罗斯和乌克兰经黑海港口的农产品出口受到干扰。2022年7月22日,在土耳其和联合国的斡旋下,俄乌双方签署了黑海港口农产品外运协议,以确保双方的粮食和化肥顺利进入国际市场。该协议在2022年11月、今年3月和5月三度延长,于7月17日到期。

黑海运粮协议影响多国粮食进口。据联合国估计,自2022年7月签署以来,该协议允许超过3200万吨粮食大宗商品从乌克兰黑海的3个港口出口到45个国家和地区。联合国秘书长古特雷斯将该协议称为全球粮食安全生命线。在粮食生产和供应受到地缘冲突、气候变化、能源价格等因素干扰之际,该协议曾帮助粮食价格下降20%。

此次俄方拒绝延长协议,搅动了全球粮食市场。消息公布后,玉米、小麦和大豆等全球主要粮食价格均出现不同程度上涨。国际货币基金组织(IMF)预计,俄罗斯退出黑海港口农产品外运协议,可能会使全球粮食价格上涨10%至15%,该组织表示仍在继续评估局势。

与此同时,极端气候等因素正在增加粮食生产的不确定性。受厄尔尼诺现象影响,东南亚地区今年4月以来出现持续高温干旱天气,泰国、越南等主要大米出口国下调年内大米出口量预期。国际评级机构惠誉认为,全球大米产量可能在2023年创下20年来的新低。

干旱不仅会导致粮食减产,更为粮食价格大幅上涨提供了支撑。今年以来,与恶劣天气相关的事件已经推高了部分农产品的价格。例如,糖和可可期货上涨了20%以上,受饲料价格影响,猪、牛等牲畜价格也大幅走高,美国牛肉产品价格上涨超30%。

黑海运粮协议搁浅和极端天气事件影响,只是当前全球粮食安全困局的缩影。世界粮食计划署中东、北非和东欧地区主任弗莱舍表示,全球正面临现代最严重的粮食不安全危机。世界粮食计划署预计,2023年全球将有超过3.45亿人处于危机级别的粮食不安全状况,其中4300万人距离饥荒只有一步之遥。该机构去年向全球逾

1.58亿人提供了粮食援助,人数多于以往任何一年。

## 粮食体系亟待转型

“全球粮食体系‘已崩溃’,弱势群体付出了代价,必须改变粮食生产和消费方式。”古特雷斯近日发出警告。

国际社会普遍认为,当前全球粮食危机的主要症结在于全球粮食分配不均衡,粮食资源在不同国家和地区间存在巨大落差。

过去几十年,全球有近80%的谷物生产集中在十几个国家。这种粮食出口国相对集中、进口国则比较分散的供需格局,使得国际粮食市场极易受到疫情、地缘冲突等因素影响,加大了粮食的不安全程度。

去年以来,受地缘冲突影响,乌克兰、俄罗斯等“世界粮仓”的动荡打破了全球粮食供应链的脆弱平衡;美国拉拢盟友对俄罗斯一再加码制裁,严重阻碍俄乌两国粮食生产和出口,加剧全球粮食供应链堵塞;以美国企业为主的世界粮食贸易巨头操控国际粮价,屡屡通过炒作粮食安全问题谋取巨额利润。

在多重因素持续影响下,连接全球粮食生产与需求的供应链屡屡中断,保障供应畅通的国际合作机制受阻,由此造成全球粮食价格一路飙升,许多高度依赖粮食进口的国家只能“望粮兴叹”。

粮食安全问题不仅关乎口粮,更涉及世界经济发展、地区国家稳定。联合国粮农组织和农业组织报告提出,全球粮食价格上涨对低收入国家冲击更大,进口能源和化肥费用的增长可能迫使一些国家减少投入,进而导致农业生产力下降、国内粮食供应减少,这又进一步加深了这些国家发生粮食和能源危机的可能性。

面对种种严峻考验,现有的全球粮食体系难以合理有效运转,推进粮食体系转型势在必行。近日,在联合国粮农组织峰会阶段成果总结推进大会上,各方代表纷纷呼吁推动建设一个更高效、更包容、更有韧性、更可持续的粮食体系。联合国粮农组织总干事屈冬玉表示,全球农业粮食体系转型的努力涉及农业、气候危机、生物多样性、贸易和营养等多个部门,各国要加大力度,使治理流程和政策连贯协同,短期与长期相结合,积极寻求解决方案的合力。

## 协同行动迫在眉睫

眼下,黑海运粮协议风波不断,进一步加剧全球粮食安全风险。要将顺全球粮食

供应链,疏通各堵点和断点,迫切需

要各国通力合作。值得注意的是,俄罗斯尚未完全关闭续签协议的大门。从俄方提出的要求来看,其希望解除对其银行、运输和保险等的众多限制,因为这对其粮食和化肥以外的贸易带来了严重影响。有分析认为,目前是黑海港口农产品外运协议签署一年以来各方分歧最大的阶段。在俄罗斯与乌克兰、俄罗斯与西方都不存在基本互信的基础上,各方暂时很难平静地围绕分歧寻找解决办法。

国际社会正努力寻找机会斡旋,希望黑海港口农产品外运协议续签能够迎来转机。古特雷斯近日谈及此事时表示,联合国将继续致力于寻找解决方案。土耳其总统埃尔多安也表示,将继续挽救黑海港口农产品外运协议,希望与俄罗斯总统普京就该协议内容会谈。

近日,中国外交部发言人毛宁表示,中方希望黑海粮食运输一揽子协议继续得到均衡、全面、有效落实。中方提出了国际粮食安全合作倡议,愿同各方就此加强沟通合作,促进形成更多国际共识,为确保世界粮食安全作出积极贡献。

作为维护世界粮食安全的积极力量,为应对全球粮食问题,中国提出了“中国方案”,做出了“中国行动”。2021年,中国提出全球发展倡议,将粮食安全列入八大重点合作领域;2022年,中国提出国际粮食安全合作倡议,就建立大宗商品合作伙伴关系、维护全球粮食安全提出八方面建议,为解决粮

联合国粮农组织数据显示  
7月以来全球大米价格  
已达11年来最高水平

联合国估计  
黑海运粮协议自2022年7月签署以来  
帮助粮食价格下降  
超20%

IMF预计  
俄罗斯退出黑海运粮协议  
可能使全球粮食价格  
上涨  
10%至15%

食问题提供  
“中国方案”。

同140多个国家和地区开展农业合作;向广大发展中国家推广农业技术1000多项,带动项目区农作物平均增产30%至60%;通过国际培训班为80多个发展中国家培训超过1.4万名杂交水稻专业技术人才……中国与广大发展中国家分享自己的发展经验和适用技术,务实地开展国际合作,积极帮助广大发展中国家增强粮食安全保障能力。

“中国提出全球发展倡议,将粮食安全纳入重点合作领域,有利于加快落实联合国2030年可持续发展议程,也与联合国加强全球合作和重振多边主义的愿景相契合。”联合国亚洲及太平洋经济社会委员会执行秘书阿利斯夏巴纳表示。

应对全球粮食安全挑战,需要大国承担责任,携手并进,在合作中破解难题。各方要加强对跨国粮农企业的监管,构建更具韧性和稳定的全球粮食供应链,降低全球粮食体系的波动性和脆弱性;合力提供全球公共产品,减缓地缘冲突、极端气候、经济衰退等对全球粮食安全的宏观冲击,推动全球粮食安全治理体系向更加公正合理的方向发展。正如世界粮食计划署报告所强调的,面对粮食危机,关键在于“我们如何采取更果敢的行动,强化抵御未来冲击的能力”。



6月20日,在布隆迪布班扎省基航加县,农民在田间手捧杂交水稻谷粒。

新华社记者 韩旭摄

8月3日,柬埔寨金边市第三环线项目在干丹省举行正式启用仪式。柬埔寨首相洪森、中国驻柬埔寨大使王文天、柬埔寨公共工程与运输大臣孙占托等两国代表以及当地民众约8000人出席仪式。

洪森在致辞中对中国政府和中国企业为柬埔寨提供的帮助表示感谢。他表示,金边第三环线项目是柬中在共建“一带一路”和构建中柬命运共同体框架下取得丰硕合作成果的又一例证。金边第三环线连接了许多主要道路,对于应对首都金边不断增长的交通流量和货物运输非常重要,必将促进周边地区的贸易、投资、物流和旅游业发展。

王文天表示,6月初,在金边第三环线项目终点,洪森首相出席了金边—巴城高速公路的开工仪式。时隔2个月,又传来金边第三环线公路竣工的喜讯。今年是中柬建交65周年、中柬友好年,中柬双方正在携手落实两国高层的共识,坚定不移地深化中柬亲密无间的“铁杆”友谊,坚定不移地开展互利共赢的务实合作,坚定不移地推动构建新时代中柬命运共同体。

金边市第三环线项目由上海建工集团股份有限公司承建。该环线全长约53公里,其中主线长约47.6公里,支线全长超过5.3公里。项目还包括横跨巴萨河的大桥2座,分离式立交桥2座,互通式立交桥2座,其他中小型桥梁共11座。该项目于2019年1月开工,历时52个月竣工,建设共花费约2.73亿美元,为中国政府优惠贷款项目。

上海建工集团柬埔寨公司负责人辛国顺表示,第三环线项目是柬埔寨基础设施建设中新添的重大成果之一。第三环线项目贯穿金边市西南路网,形成金边市西南部的快速通道,将有力带动环线周边地区的经济发展。该环线连接亚洲公路1号线和11号线、大湄公河次区域中部和南部经济走廊,将有效促进柬埔寨与周边国家的跨境运输和区域合作。

金边三环项目经理颜志明表示,该环线对金边市的交通运输及提升金边城市形象具有重要意义。项目施工期间集团雇佣当地员工超过1000人,通过以老带新、组织柬埔寨员工技术交流和技能培训等方式,不仅为柬埔寨培养了技术人才,同时还改善了当地民生。



本版编辑 周明阳 美编 夏祎 倪梦婷

中企

一带一路

合作

本报驻金边记者

王涛

# 极端高温影响欧洲经济运行

本报记者 刘之语



今年6月初  
全球平均气温  
创下欧盟有记录以来  
同期最高温度  
多日连续较工业化前水平  
至少高出  
1.5摄氏度

7月20日,在希腊雅典西郊的圣索蒂拉,消防员进行灭火作业。(新华社发)

欧盟气候监测机构近日表示,今年6月初,全球平均气温创下欧盟有记录以来的同期最高温度,其中多日连续较工业化前水平至少高出1.5摄氏度,首次在6月份突破这一“门槛”。高温导致南欧地区山火肆虐,户外劳动者死亡,42%的欧盟土地处于二级干旱警告状态。同时,持续数周的极端高温对中小企业及经济的影响不断加剧。

异常高温在希腊引发多起山火。根据希腊消防局发布的消息,高温和大风结合形成的动态锋面仅在24小时内就引发了62起火灾,虽然大部分火灾在发生初期得到了有效处理,但在毗邻首都雅典的西亚提卡地区、旅游胜地罗德岛及伯罗奔尼撒半岛,山火前线依旧向前推进,为此,罗马尼亚、意大利和西班牙等多个欧盟国家派出

消防员援助希腊。瑞士、西班牙、葡萄牙等国作为受气候变化影响最严重的国家,已派出大量人力、直升机及消防无人机等设备,努力控制本国火势蔓延趋势。数据显示,目前,葡萄牙的一些水库已接近干涸,该国每10年的烧毁总面积在1980年至2000年翻了一番,达到15万公顷,并且在未来10年可能增加到50万公顷或更多。

极端高温还加剧了欧洲能源供应短缺问题。西班牙土地荒漠化严重,水电站蓄水量不断下降。挪威作为欧洲最大天然气供应国,其最大的液化天然气出口厂因泄漏停产一个月,其他两家工厂也遭遇供应紧张问题。在多方面因素影响下,欧洲天然气价格不断上涨。意大利南部地区温度高达47摄氏度,供水系统正承受重压,西西里岛因高温电缆融化,当地居民在高温中

饱受断电之苦。此外,由于高温导致水温不能达到冷却反应堆的温度,预计欧洲核电能源产量也将减少。

在德国和法国,高温正在消耗莱茵河和罗纳河的水资源,给该地区的能源及运输系统带来较大压力。莱茵河是欧洲谷物、矿产、煤炭和石油产品等大宗商品的运输“大动脉”,6月以来的高温令河水水位急剧下降,船舶无法满载航行,船主只能通过征收运输附加费来补偿部分空载航行的船舶,但这大幅增加了货主的成本。

受高温影响,欧洲多国发布极端高温情况下禁止户外作业的政令,导致制造业、建筑业等行业劳动力成本上升,工程大幅延期。在雅典、罗马、那不勒斯等旅游胜地,司机、环卫工人、导游等户外工作人员采取罢工或威胁罢工等措施,要求改善工作条件。