

## 西部煤城破解“一煤独大”

——云南曲靖市新兴产业发展调查

本报记者 曹松

2022年实现地区生产总值增速和增量均居云南第一,对云南经济增长的贡献度连续4年达20%以上……曲靖,这座曾高度依赖煤炭资源的西南小城,深挖比较优势,找准新赛道,如今实现经济发展逆势而上。这条逆袭之路是如何完成的?面对工业转型升级和高质量发展的目标,曲靖又有怎样的思考?



云南曲靖市

2022年——

地区生产总值达3802亿元 ..... 同比增长8.1%  
 经济增量和经济增速 ..... 均居云南首位  
 经济总量 ..... 在全国内地城市排名第79位

引进中国500强企业 4家 行业龙头领军企业 7家  
 实际利用外资6005万美元 ..... 同比增长203.9%

2022年民营经济完成增加值2142.55亿元

同比增长8.7% 增速排名云南第一

近4年曲靖当地民营经济经营主体数量

年均增长15.7%



云南曲靖市沾益工业园区白水片区打造绿色铝精深加工产业集群。(资料图片)

瓦,绿色能源装机占比超过86%,绿色发电量占比近90%,清洁能源交易电量占比约97%,非化石能源占一次能源消费比重超42%,4项指标全国领先。与内蒙古、新疆等发电大户相比,绿色水电是云南特别是曲靖的重要突破口。于是,曲靖把目光逐渐聚焦在了光伏、新能源电池等重点新兴产业上,从上至下集中火力开展大招商。“这些产业不仅契合新发展理念,而且在‘碳达峰、碳中和’背景下,符合国家推进产业结构和能源结构调整的大方向。”徐政表示。

2017年9月,经过多次投资收益测算和多轮洽谈,光伏龙头企业锦州阳光能源有限公司成功与曲靖市签约,在经开区投资建设1GW单晶硅棒、1GW单晶硅片项目,至此拉开了曲靖光伏产业发展的序幕。

从东北到云南,为何跨越山海而来?现在担任曲靖阳光新能源股份有限公司行政部部长的霍学伟表示,公司能落户曲靖是在之前算好了账,“拉棒工序耗能非常大,而云南水电的成本要比锦州低一些。此外硅棒、硅片的最终产品是光伏板,我们用水电绿色能源来生产另一种绿色能源,不仅符合国家能源战略,对于产品出口追踪碳足迹也能更好应对”。

同样身在曲靖经开区的曲靖市德方纳米科技有限公司,有着相似的考量。该公司总经理王昭涛表示,“我们2018年入驻曲靖,这里的能源成本以及劳动力成本相比沿海城市要低一些,电价只有广东的一半左右”。

从自身要素禀赋出发,厘清比较优势之后,

曲靖发展定位日益清晰:以绿色能源融合先进制造为突破口,切入新兴产业赛道,同时避开对资本与高端人才要求比较高的前端研发环节,着力针对行业龙头大力开展招商引资。

“近年来,我们围绕着光伏、新能源电池,绿色铝精深加工制造精准招商,厘清自身比较优势,不断吸引与符合的上下游产业。如今,晶澳科技、隆基股份、宁德时代、远景能源等行业龙头纷纷落户曲靖。”徐政说。

伴随新兴产业“小步快跑”,曲靖逐步从低迷中摆脱出来。2022年,曲靖市地区生产总值达3802亿元,同比增长8.1%;经济总量在全国内地城市排名第79位,相比2018年的第125位前进46位,经济发展保持强劲势头。

## 优化营商环境

曲靖经开区西城产业片区,如今也被称为新能源电池产业园。园区提供的一个数据引人注目:2019年,经开区磷酸铁锂正极材料出货量2万吨,占全国出货量的22.8%。到了2022年,经开区出货量增长至34.5万吨,占全国出货量的30.2%。在新能源汽车组件中,动力电池是整车

最重要的系统,占整车成本的30%至40%。在当前主流的锂离子动力电池中,正极材料又是锂电池的核心构成,占成本的30%左右。由此可见,曲靖在新能源电池产业中的地位不可小觑。

曲靖经开区管委会副主任崔庆宏表示,从一片空白到全国重要的产业基地,曲靖的快速发展与国内锂电池正极材料龙头企业——德方纳米的发展密不可分。

2018年,总部在深圳市的德方纳米科技股份有限公司处在新能源爆发的风口,产能亟待扩张。曲靖招商团队在深圳偶遇了同为曲靖老乡的德方纳米董事长孔令涌,嗅到新能源电池产业的发展前景,曲靖经开区主要领导率招商团队先后7次赴深圳对接洽谈。

对于德方纳米来说,曲靖是可选项,但不是必选项。最终,曲靖用热情真诚、专业服务、优惠政策打动了孔令涌,这位曲靖老乡抱着“回馈家乡试试”的想法,在曲靖经开区投资7.5亿元落地了第一个项目——年产2万吨磷酸铁锂项目。2018年10月,德方纳米首个年产2万吨磷酸铁锂项目启动,用时不到10个月就建成投产。投产当日,二期年产3.3万吨磷酸铁锂项目开工,11个月后建成投产。随后,三期项目接踵而至……目前,德方纳米在曲靖通过独资合资等方式,从1个项目极速发展为13个系列项目,产品也从第一代磷酸铁锂发展到磷酸铁锂、正极材料补锂剂,累计投资近300亿元。

德方纳米在曲靖的持续投资,受益于新能源汽车快速发展带来的需求端增长,考验的是曲靖市政府政策落地和要素保障能力。

一个地区营商环境好不好,企业可以“用脚投票”。“第一笔投资让我们看到了曲靖的服务能力和办事效能,政府信守承诺,所以才有持续的合作。”曲靖市德方纳米科技有限公司行政管理部经理吴宏林说,“优惠政策不仅及时兑现,项目落地过程中还有手续代办服务、基础设施代建、领导包保解决问题等一系列举措。各部门

在生产中遇到的问题都能及时得到解决,这让企业在曲靖发展很有信心。”

吴宏林所提到的众多提升营商环境、服务企业发展的制度,在2020年被曲靖以文件形式印发。建立超投资项目代办、企业联络员、涉企检查报审的服务企业“三项制度”,也深刻激发了民营经济发展活力。

经济发展的一个核心是提高效率。为推进招商引资后企业尽快落地,曲靖还推出另一个制度创新——“先建后验”改革。

“以前项目建设,一定要拿到施工许可证后才可以动工,现在只要拿到‘先建后验’备案通知书,就可以开工建设了。”曲靖市经开区行政审批局副局长李孝忠介绍,2019年国务院提出“支持国家级经开区实施先建后验管理新模式”,曲靖于2020年初在云南率先探索实施,采取“告知+承诺”,先办后补,加强监管,从而压缩时间,提升效率。目前已有曲靖隆基一期等30个项目纳入该项管理,涉及投资总额422亿元。其中,曲靖隆基一期、曲靖阳光能源二期等5个项目均实现当年开工、当年投产。

企业追求效益就要和时间赛跑。作为全球领先的光伏产品制造商,晶澳太阳能科技股份有限公司在曲靖已经连续投资三期项目。该公司助理总裁白荣林表示:“企业擅长的是生产管理,不擅长的是办理各种手续和协调各个部门。对此,政府能够服务企业解决项目落地的各种要素,助力企业早投产、产品早上市,从而实现早盈利,这就是最好的服务。”

## 促进产业集聚

经济发展中,优势企业可以引领并吸引上下游配套企业在一个地区集聚,形成企业自身和行业整体规模的叠加效应,进一步降低运输和其他成本,产业集聚和规模经济效益显著。经过前几年产业发展打基础,如今的效果,依靠产业规模在招商引资中的主动权选择权更强。

“过去是企业来选我们,产业规模扩大后,如今我们在选择企业上也有了更多筹码。”曲靖市投资促进局四级调研员胡朝表示,2022年,曲靖市引进了4家中国500强企业、7家行业龙头领军企业;实际利用外资6005万美元,同比增长203.9%,位居云南省前列。

今年2月,信义玻璃集团投资230亿元在曲靖建设多晶硅配套白炭黑、光伏组件盖板、优质浮法玻璃项目。此前,曲靖的光伏企业主要集中在单晶硅棒生产、切片等中游环节,此次3个项目正好填补了产业链上游和下游的空白,形成“多晶硅—单晶硅棒—单晶硅片—电池片—组件—应用”的产业链闭环发展。

同样在新能源电池领域,随着德方纳米磷酸盐系材料产能规模不断释放,曲靖又成功吸引了中科电气、亿纬锂能、华翔科技等10多家上下游企业或配套企业落地。这其中既包括负极材料、铜箔、导电液、动力储能电池项目,还包括锂电池回收项目,最终可以实现曲靖从材料制造向电池全产业链的构建。

按照“全链打造、园区聚集、龙头带动、亲清共赢”的思路,围绕建设先进制造基地,曲靖目前形成了新能源电池、绿色光伏、绿色铝精深加工3个千亿级产业;此外,随着一系列项目在建或建成投产,有机硅新材料、稀贵和液态金属、高端钢材深加工等6个百亿级产业建设也初见成效。

随着产业链聚集,竞争优势逐步巩固,税收来源稳定提升,营商环境进一步优化,曲靖经济发展蒸蒸日上。近4年,当地民营经济经营主体数量年均增长15.7%。2022年,曲靖民营经济完成增加值2142.55亿元,同比增长8.7%,增速排名云南第一。“近年来,晶澳科技、德方纳米、亿纬锂能、阳光能源等一大批知名企业纷纷落户曲靖,民营经济和民营企业正发展成为拉动曲靖经济增长、带动产业转型的主要力量。”曲靖市工业和信息化局副局长沈家臣表示。

本版编辑 王薇薇 郎冰 李思雨 美编 倪梦婷

## 选择新赛道

大道宽阔,厂房林立,货车往来……曲靖市经开区的日常景象,并无多少新奇。在跟随着经开区工作人员参观数家企业之后,记者逐渐发现这里的独特之处:重大项目中,都有着两条明显的主轴——光和电。“光”是绿色光伏产业,“电”是新能源电池产业。

曲靖市提供的一份报告显示:目前当地建成和在建硅棒及切片产能80GW,约占全国产能的20%;在新能源电池中的磷酸盐系正极材料领域,已建成产能34.5万吨,约占全国产能的30%。到“十四五”末,这两大产业链均将形成千亿级产业规模,并在国内形成一流的产业集聚基地。

“前些年我刚来经开区工作时,园区提出要搞6大产业,那时候城市正在转型之中。”曾任曲靖经开区党工委副书记的毛建桥回忆道,当年也曾疑惑,“一个西部城市的经开区,抓6个产业,能抓过来嘛?”这句反问映射出曲靖经历煤炭转型阵痛期之后的艰难思考。

曲靖位于云南省东部,地处云南、贵州、广西交界处,是人滇的重要通道。凭借丰富的煤炭资源,曲靖早期形成了以煤电、焦化、化工为主的煤炭产业链,钢铁、水泥、烟草等行业也得到了蓬勃发展,成为云南第二工业城市。2013年前后煤炭产能过剩,过度依赖资源的曲靖,经济发展也进入“寒冬”。如何实现经济转型发展,曲靖面临着考验。

在开放竞争的市场经济中,劳动力、资本、技术、土地等要素决定了一个地区的比较优势,进而决定了最优的产业结构选择。曲靖的比较优势在哪儿?曲靖市投资促进局党组书记、局长徐政分析,作为一个老工业城市,曲靖工业门类齐全,工业基础较好;位于滇黔桂交界处,是全国综合交通枢纽城市,高速公路和铁路网发达,运输成本低;拥有670万人口,其中适龄劳动人口180万人,有大量职业院校,可以提供成熟的产业技术工人;被云南省确定为省级副中心城市后,电力能源及多种要素保障能力加强。

上述优势中,绿色电力以及能源保障成为吸引很多企业的“强磁”。截至2022年,云南电力装机突破1.1亿千

## 调查手记

## 找准优势寻求突破

受地理位置、产业基础等因素影响,西部城市经济发展与东中部城市相比,还有不小差距。但在新发展理念下,面对新一轮科技革命与产业变革机遇,西部城市仍有巨大发展机会,关键是要充分认识自身条件,找准定位、发挥优势、精准突破。

要深入了解城市的比较优势,找准突破口,逐步培育特色产业。西部地区拥有丰富矿产资源、清洁能源、广阔的土地和水资源,以及得天独厚的自然风景和文化资源等,这些禀赋都具有转化为产业突破的潜力。在区域协调发展大背景下,立足比较优势,西部城市可以大力开展招商引资,积极参与产业链分

工合作,先从产业中低端做起,不断延伸补链强链,拓展市场,促进产业发展。

要不断优化营商环境,通过简化审批程序,提高办事效率。同时,采取有效举措规范中间环节、中介组织行为,减轻企业负担;还可以通过出台金融扶持政策,改善融资环境,积极应对民营企业的融资难融资贵问题。

企业是经济发展的主体,地方政府应树立服务企业就是推动经济发展的意识。通过建立服务企业的相关制度,化解企业所需所难,靠前服务,深入企业及时解决问题,推动政策落地;努力在全社会形成尊重企业家、爱护企业家、服务企业家的良好氛围。



曲靖阳光新能源股份有限公司单晶硅棒生产车间。本报记者 曹松摄