

# 城市更新并非一味拆旧建新

《城市更新办法》实施细则，作为指导城市更新的政府规范性文件，旨在通过建立创新突破、特色鲜明、实用管用的政策底板，进一步明确南京市城市更新的职责分工、实施流程、支持政策等。

总体来看，实施城市更新行动，对全面提升城市发展质量、不断满足人民群众日益增长的美好生活需要、促进经济社会持续健康发展，具有重要意义，已成为城市治理现代化的必答题。

近年来，各地在城市更新过程中形成了很多可复制、可推广的经验，让城市变化“看得见”，居民幸福“摸得着”。不过也要看到，一些地区将城市更新等同于拆旧建新，不惜破坏地形地貌、历史建筑和城市记忆而盲目大拆大建的现象时有发生，值得警惕。

城市更新是一项复杂的社会系统工程，不是破旧而立，而是推陈出新，不能盲目突进，更不能一味大拆大建。城市更新需要依靠总体框架性制度文件进行顶层设计和控制，通过持续构建适应新时代城市更新的理论体系、方法体系和制度体系，解决城市更新是什么、怎么做的问题，为城市更新指明实施路径，提供政策支撑和组织保障，确保城市更新与时俱进。

推进城市更新制度建设的基础在于处理好保护与发展的关系。城市更新的目的不是简单拆了重建，而是从制度上保障实现城市功能提升、生活品质改善与历史文化保护三者有机统一。

要把人民宜居、安居放在首位，坚持“留改拆”并举、以保留利用提升为主，全方位、立体化提升城市功能品质，同时，注重城市文脉传承，延续城市的历史文脉和特色风貌，探索历史建筑活化利用路径，实现历史文化保护传承与城市更新协调发展。

例如，江苏苏州在对古城区域文物保护单位、控制保护建筑、历史建筑、文物登录点、传统民居5类古建筑老宅实行差别化保护传承的基础上，通过“一宅一策”招引“伙伴对象”，以公开招租、公开转让、合作开发等形式进行开发利用，加速推进古建筑老宅活化利用，探索出一条城市更新的苏州“古城路径”。

推进城市更新制度建设的关键在于处理好近期与长远的关系。城市更新不是一锤子买卖，而是一个不断发展变化的过程，不能只算“眼前账”，而要“走一步想十步”。制定政策时，要坚持前瞻性思考、系统性谋划、体系化推进，既要加快推进在建项目，让人民群众尽快受益，也要着眼长远、做好规划，统筹局部平衡与整体平衡、短期平衡与长期平衡。

推进城市更新制度建设的重点在于处理好政府与市场的关系。制定政策时，要算好“经济平衡账”，着力聚焦城市更新“由谁做”“钱谁出”等问题，建立城市更新政策“工具箱”，强化政府资金引导撬动作用，吸引更多金融资本、社会力量参与城市更新改造，实现可持续发展，推动更多“盆景”变“风景”。

本版编辑 张 虎

今年1月至6月，营业收入同比增长24.8%

# 沈阳市属国企铆足干劲开新局

本报记者 温济聪

盛京金控大力推动科技金融发展，积极打造信用信息“一键查、全覆盖”的“一站式”征信服务模式；盛京智造聚焦集成电路装备及零部件等六大产业，着力实施产业链优质项目精准招商工作……沈阳市属国企正铆足干劲开新局，坚定迈向高质量发展之路。

沈阳市国资委“晒”出的国企“半年报”显示，今年1月至6月，沈阳市属企业资产总额实现同比增长10.3%，营业收入同比增长24.8%，固定资产投资增幅达39.6%，应缴税费同比增长11.8%，为沈阳经济增长作出贡献。

沈阳市国资委相关负责人表示，沈阳市属国有企业发展主要指标稳步增长，凸显沈阳国资国企的发展韧性，更标志着沈阳国资

国企在经历了连续多年的改革探索期后，终于走出最困难时期，迎来史上最好的“上半年”。其中，地铁集团、城投集团、航空产业集团营业收入增幅分别达到56.0%、38.5%、166.2%。

沈阳市属国企“半年报”缘何表现抢眼？调整布局结构，资源配置持续优化是沈阳市属国企上半年的主要“亮点”之一。今年以来，沈阳市重新核定并发布9户企业主业。其中，金控集团盛京智造公司已招引14个项目46亿元；盛京征信正式获得中国人民银行企业征信机构备案，成为沈阳首家国有企业征信机构。

沈阳盛京金控投资集团有限公司综合管理部总经理郭立军说，近年来，盛京金控大力推动科技金融发展，坚持“征信+科技”

驱动战略。目前可为金融机构提供企业工商、税务、社保、知识产权等17个维度的信用数据并实现毫秒级查询；自主研发的核心征信服务产品，已成为驻沈各类金融机构开展贷款、担保等业务活动的重要参考依据。

“盛京智造聚焦集成电路装备及零部件、航空航天、新能源与节能环保、轨道交通、工业母机、新材料六大产业，通过资源招商、自主招商、产业链招商等方式，着力实施产业链优质项目精准招商工作，激活园区厂房及设备资产的价值，建设沈阳先进制造产业园。”沈阳盛京智造发展有限公司总经理邵辉说。

强化项目“主抓手”，效益质量迈上新高度，也是沈阳市属国企答好“期中卷”的重要原因。

沈阳地铁集团有限公司董事长巴放表示，面对工程建设规模庞大、工序复杂的形势，沈阳地铁集团坚持“平行推进、多点同时”的原则，集中力量、创新招法，全面优化工程组织、系统谋划作业安排、持续完善风险管控，开展24小时施工作业，推进1号线东延线、2号线南延线、3号线、4号线、6号线5条在建线路建设加速。1月至6月，地铁项目总投资81.2亿元，圆满实现“时间过半、任务超半”；地铁运营线网日均客流量增长66%。一串串数字见证了地铁集团发展的硕果，展现了积极向上、奋发有为的发展态势，也向沈阳市民交出了一份厚重提气的“半年报”。



7月28日，湖北省枝江市毛湖湖集中连片养殖池塘经过治理呈现出生态美景。针对当地集中连片养殖池塘，该市结合实际打造生态化、标准化、信息化的渔业生态修复区。建成后，池塘养殖尾水可实现达标排放或循环利用，养殖过程中产生的残饵、鱼粪等废弃物也能得到综合利用，形成绿色、低碳、可持续的生态循环渔业模式。

# 乡村音乐节助山村“出圈”

本报记者 黄 平

摇滚、民歌、乐器演奏，音浪滚滚；荷花塘内，霓虹闪烁，200架无人机闪耀空中。沿着荷花塘边，古风爱好者扮演“卖花郎”，吸引游客驻足。这是浙南山区天台塔后村今年乡村音乐节上的一幕。

“乡村音乐节在塔后村已经连续举办了6届，今年是第七届。”该村党总支书记陈孝彤告诉记者，通过音乐的载体，让艺术点亮乡村，为天台农文旅融合业态，为浙江山区26县共同富裕路作探索。

塔后村位于国家5A级景区天台县天台山核心景区赤城山下。得益于“千万工程”的实施，塔后村启动了美丽乡村建设，环境大为改善。近年来，该村借音乐、艺术搭台唱戏“出圈”，吸引青年回归，吸引创客，把乡村打造成一个创业平台，一个艺术化、沉浸式体验的乡村。塔后乡村音乐节应运而生。

6年来，从不被外人知晓的小山村，到如今全村近三分之一村民吃上了旅游饭，该村成为全国乡村治理示范村、浙江省金3A级景区村庄。

目前，塔后村的发展形成了三大特色。一是精品民宿集聚村落，现有各类中高端民宿68家、床位近1000张。乡村酒店、餐厅、咖啡馆、酒吧等配套10家，餐位近3000个。二是健康养生度假胜地，名中医馆、艾草体验中心、铁皮石斛标本馆等康养业态丰富。三是艺术时尚节庆活动，每年夏季7月份至8月份举办乡村音乐节，成为天台乡村旅游的主要大型活动。2022年，全村接待游客37.5万人次，直接营业收入2367万元，农民人均收入3.5万元，村集体净收入172万元。

“今年音乐节将持续整个夏天，与往年相比形式更多样，村内酒吧、民宿等7个场景被设定为网红打卡点，每个周末陆续举办草地音乐会，推出各类专场音乐会等。”陈孝彤告诉记者，音乐节也同步举办乡村美食节，让活动更有滋味。

未来，塔后村将打造音乐全天候活动，让沉浸在音乐中的塔后村，真正从民宿集聚、康养产业开始向多产业大平台升级，为共同富裕探索新路。

## 深入推进高质量发展 加快世界一流再保险集团建设

# 中再集团召开2023年度半年工作会议



7月28日，中再集团2023年度半年工作会议在京召开。中再集团党委书记、董事长和春雷作题为《强化党建引领 深化改革创新 加快推进世界一流综合性再保险集团建设》的讲话；中再集团党委副书记、副董事长、总裁庄乾志作2023年上半年经营管理工作报告；中再集团党委委员、纪委书记肖笠作题为《提升监督质效 强化制度建设 为集团公司“三步走”战略提供有力保障》的讲话；集团公司党群工作部、经营规划管理部分别作中再集团2023年上半年党建工作情况汇报及经营情况分析。

会议指出，2023年上半年，集团系统全面落实党的二十大精神，狠抓经营管理，党建与经营工作齐头并进，取得了较好成效。

一是高质量党建再上新台阶。党建工作扎实推进，各级党组织有力推动，全体党员积极投入，广大员工热情支持。党建“领航工程”开局起势，扎实推进“基层党建规范年”，着力构建具有中再特色的党建工作新格局。

二是服务国家战略展现新作为。积极践行金融工作的政治性、人民性。上半年，服务国家战略相关领域风险保障人民币57万亿元，同比增长21%；服务健康中国9171万人次，同比增长54%。组建专精特新再保险

合约，“一带一路”风险保障达到人民币1200亿元，战略性深化“惠民保”业务发展和研究，挖掘商圈、医卫等场景，推出餐饮综合保障等一批定制产品。

三是高质量发展迈出新步伐。全面践行“稳中求进、价值提升”工作总基调，经营业绩全面提升，为达成年度经营目标奠定了良好基础。数字化转型持续加速，发布数字化转型的拓扑图和路线图，“一体两翼”布局加快推进。着力优化风险偏好体系，全面风险管理不断深化，集团系统整体风险稳健可控。

四是人才队伍建设呈现新风貌。围绕建设世界一流战略目标，深入推进“五个一”工程，充实加强集团系统高管团队，优化补充子公司领导班子，开展“领军计划”培训培养优秀年轻干部，统筹推进集团系统干部人才队伍建设。

会议强调，到2035年，将中再集团建设成为中国特色鲜明、战略作用突出、专业优势明显、市场地位凸显的世界一流综合性再保险集团，是基于中再初心使命所作出的战略性安排，是凝聚中再集团团结奋斗力量的旗帜，必须坚持一张蓝图绘到底。2023年至2024年是至为关键的蓄势发力期，要迈好“三步走”战略的第一步，必须将这2年贯通部署、一体

推进。在下半年工作中，要切实迈好“五个不移”：坚定不移强化党建引领、坚定不移推进战略先行、坚定不移提高再保险功能地位、坚定不移深化集团系统改革创新、坚定不移加快数字化转型。

会议指出，下半年，中再集团要持续强化党建引领，加强党的建设，锐意改革创新，紧盯年度目标任务，凝心聚力，奋力谱写中再集团高质量发展新篇章。

一是持之以恒全面加强党的建设，持续深化“基层党建规范年”，持续推动全面从严治党向纵深发展。二是全面提升服务国家战略和实体经济的质效，坚定扛起服务“国之大者”的金融职责，深刻把握保险再保险在中国式现代化建设中的功能定位，发挥主业优势，进一步发挥中央金融企业“头雁”功能。三是全面突出战略发展导向和改革创新导向，继续完善战略引领的顶层设计，加强整体谋划，统筹推进集团系统改革创新。四是坚决落实好“规模有增长、承保有效益、投资要稳健”的总体经营要求，坚守理念不变、坚持方向不偏、确保力度不减，全面达成年度经营目标。五是加快推动数字化转型工作，做好数字化转型组织及机制保障，加快推进科技赋能相关工作，继续加强信息安全。六是持续

完善风控合规管理体系，推进综合风险管理能力建设，深化重点领域风险防控，推进系统工具建设，提升风控合规质效。七是围绕系统“一盘棋”强化干部人才队伍建设，持续抓好机制建设，统筹抓好干部交流和培训培养，不断厚植中再事业发展的根基。

会议分析了上半年经营情况，深入研判当前形势和机遇挑战，提出了下半年经营管理工作总体目标和工作重点。

一是坚定信心、狠抓落实，全力推动年度经营目标达成。要加强对标对表，积极把握行业机遇，不断提升可持续发展能力。同时，要强化集团系统内战略协同，充分发挥集团优势，提升工作质效。二是着力增强战略、资本和经营统筹等条线引领能力。围绕建设“世界一流”目标，持续强化战略引领能力，强化资本闭环管理，以系统思维加强经营统筹管理。三是加快推进数字化转型的体制机制落地。完善形成系统内跨机构协同的数字化转型推进工作机制，数据治理机制，不断夯实转型基础。四是加强国际化战略布局和国际统筹管理。深化国际布局研究，持续提升国际经营管理能力，密切跟踪研判国际再保险市场发展趋势和极端气候影响，探索完善集团境外机构管控机制。五是持续加强精细化管理。重点对人力资源和组织绩效、资产负债、财务资金、风险合规等方面工作加强管理。

会议指出，中再集团紧紧围绕“健全全面从严治党体系”重大战略部署，进行有益探索，取得了初步成效。下半年要坚持以恒推动全面从严治党向纵深发展，为中再集团高质量发展“三步走”提供坚强保障。一是坚持高站位高标准，加强政治建设，落实立行立改工作任务，全力做好反馈意见集中整改。二是坚持重保障促落实，在善作善成中提升监督质效，突出监督重点，督促推动重大决策部署落实，健全完善监督合力工作机制，强化闭环管理。三是坚持抓源头利长远，在从严从实中强化制度执行，有计划、有重点地开展制度梳理和宣导讲解，提高制度规定的针对性、实用性，加强对制度执行情况的督导检查。

此次会议，各子公司党委书记围绕上半年党建和经营工作情况及下半年重点工作举措进行发言。集团公司对系统优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织和抓基层党建规范化示范点进行表彰。

中再集团党委副书记、监事长朱海林主持会议并作总结讲话。集团公司党委、董事会、监事会、总裁室成员、各子公司班子成员、集团公司部门级人员现场参会。系统其他相关人员通过视频方式参会。

(数据来源：中再集团) · 广告

