

加快推进网络安全创新发展

党中央、国务院始终高度重视网络安全工作,在刚刚召开的全国网络安全和信息化工作会议上,习近平总书记强调,坚持筑牢国家网络安全屏障。当前,我国网络安全风险日益突出,网络安全保险作为保障网络安全风险的新兴险种,日益成为转移、防范网络安全风险的重要工具,对护航新型工业化、助推网络安全产业高质量发展等具有积极意义。

近日,工业和信息化部联合国家金融监督管理总局发布《关于促进网络安全保险规范健康发展的意见》(以下简称《意见》),标志着我国网络安全保险领域首份政策文件正式出台,将有力推动我国网络安全保险进入快速发展新阶段。

《意见》围绕促进网络安全保险规范健康发展,提出五方面10条意见,构筑了我国网络安全保险创新发展的“四梁八柱”。一是聚焦提升行业认知,健全完善网络安全保险支持政策。我国网络安全保险仍处于发展初期,跨行业认知壁垒有待打破,亟待强化顶层政策引领。《意见》明确加强网络安全产业和保险业政策对网络安全保险的支持,健全标准规范,引导各界强化对网络安全保

险的重视。

二是聚焦丰富产业供给,强化网络安全保险产品服务创新。我国产业门类众多,企业网络安全风险特征存在差异,亟需丰富保险产品供给类型。《意见》鼓励网络安全专门保险、责任保险等险种发展,构建以保险保障为核心的网络安全风险管理解决方案,满足多样化网络安全需求。

三是聚焦强化技术赋能,提升网安风险评估监测能力。网络安全服务贯穿网络安全保险全生命周期各环节,亟需围绕保险流程需求升级网络安全技术服务。《意见》提出建立网络安全风险评估模型和工具,提升评估、定价、处置的准确性。

四是聚焦激发应用需求,推动重点行业提高风险应对水平。网络安全保险作为新模式新业态,需要率先激发重点行业领域投保需求,带动规模化应用。《意见》提出开展

网络安全保险服务试点,以点带面撬动网络安全市场需求。

五是聚焦建设良好生态,鼓励多方主体凝聚共识加强协作。网络安全保险是跨界融合的新业态,需要建立跨行业协同机制,构建发展合力。《意见》强调培育一批专业能力突出的保险机构、网络安全企业、专业网络安全测评机构等,引导各主体协同发展。

下一步,应积极把握网络安全保险发展的重要机遇期,以《意见》为指引,一是坚持标准引领,完善网络安全保险流程机制。制定网络安全保险标准框架,加快形成风险量化、风险管控、理赔鉴定等关键亟需标准,结合电信和互联网、工业互联网、车联网等重点行业领域风险特征,细化服务规范,促进落地应用。

二是坚持创新驱动,促进供给能力有效提升。面向行业多样化网络安全需求,推进

“保险服务+安全服务”模式迭代。依托网络安全产业资源优势,促进“安全防护+保险保障”创新。通过网络安全保险试点培育形成可复制、可推广的新服务模式。

三是坚持技术赋能,强化网络安全风险应对。优化网络安全保险产品,升级风险量化评估和监测管理技术工具,提升风险敞口监测能力。探索推动网络安全风险理赔数据共享,为网络安全保险精准定价提供支持。

四是坚持生态协同,营造规范健康发展氛围。发挥行业组织、联盟协会作用,建设网络安全保险公共服务平台,深化跨行业合作。推进供需两侧协同发力,以风险意识提升拉动网络安全保险需求。引导从业人员规范自律,营造规范有序的发展环境。

推动网络安全保险规范健康发展意义重大。国家工业信息安全发展研究中心作为工业和信息化领域国家级研究与推进机构,将联合生态各方全面落实《意见》,高水平支撑和服务我国网络安全保险发展,护航制造强国、网络强国、数字中国建设。

(作者系国家工业信息安全发展研究中心主任、党委副书记)

我国首部民用无人机专项法规——《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》(以下简称《条例》)日前正式发布,标志着无人机产业进入有法可依的规范化发展新阶段。

近日,“详解《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》法与理”立法专家座谈会在北京举行。专家普遍认为,这是我国首次从国家战略层面就无人机管理与发展作出部署,覆盖“人”“机”“环”全生命周期和全链条的管理首要目的是符合生产制造标准的绝大多数微型、轻型、小型无人机提供开放的运行合规环境,从而推动整个无人机产业良性发展。

《条例》提出“适飞空域”的概念,让满足一定条件的无人机可以无需申请空域。《条例》开放的真高120米以下适飞空域,基本满足绝大多数普通用户的使用需求。绝大多数航拍无人机,甚至大多数的行业无人机都被包含在内。《条例》还规定,操控微型、轻型民用无人机的人员,无需取得操控员执照。几乎所有的消费级无人机都在这一范畴内。

原国家空管委办公室航空管制处处长苏新录认为,《条例》的亮点在于推出“空域黑名单制”,即先明确无人机管制空域,管制空域外均为微型、轻型、小型无人机的适飞空域。这是低空改革的突破,长远来看,更符合无人机产业的发展趋势和需求。“如果需要在管制空域外飞行,《条例》也让申报流程变得简单,飞行申请不再需要提前申请临时空域,用户仅需在飞行前1天12时前向空中交通管理部门提出飞行活动申请,空中交通管理部门应当在飞行前1天21时前给出答复。”苏新录说。

《条例》在空域开放上利好无人机产业,但仍有完善的空间。与会专家认为,《条例》还有许多未明确的管理细则,比如适飞空域如何划定,综合监管平台怎么建等,需要各地政府加大支持力度。《条例》让地方政府参与航空管理是很大突破,因为政府是发展低空经济的受益者,为了地区经济发展也会有动力规划好适飞空域。”苏新录说。

中国人民大学法学院副教授孙永生表示,下一步,公安机关将贯彻落实好《条例》,逐步构建低空安全新格局,服务低空经济高质量发展。

针对公园和景区等地区,孙永生建议,地方政府、文旅部门、景区管理部门等单位应当从满足人民对美好生活向往的角度出发,在属于适飞空域的前提下支持消费者合法飞行。可以试点预约飞行,起降区避开人员密集区、飞行时配备桨叶保护罩、飞行限制高度在15米以上120米以下,并要求消费者购买保险转移风险。

“2019年海南省开展了无人机飞行管理试点,并同步上线无人机飞行综合监管验证平台。试点通过无人机飞行综合监管验证平台对军民航和地方政府三方综合监管概念进行了全面验证,通过动态划设技术探索了精细化的空域管理办法。”海军参谋部航空兵局副局长胡震涛建议,海南省等试点的成功经验,具备向全国推广的基础和条件。

在执法上,专家表示,过渡期执法应从柔性逐步过渡。在管理方关心的无人机用户信息方面,《条例》出台以后,如果无人机生产销售规范管理,用户实名登记率进一步普及,生产企业逐步升级产品以满足相关部门的监视要求,且管理部门能够通过系统掌握安保需要的信息,那么原先存在的销售实名、大型活动封存无人机等举措将有所减少。

“《条例》出台后的过渡期和生效初期,地方公安要把重点放在加强普法宣传和培训教育上。”孙永生表示,当前,公安大学已启动相关培训项目,助力各地公安机关规范执法。公安部将下发通知,要求各地公安机关采取线上线下授课、专题讲座、座谈调研等方式开展学习宣传,积累执法案例,总结经验教训,实现实践教学正反馈循环。

值得强调的是,无人机飞行仍然要遵守法规。《条例》清晰地规定了涉及公安机关职责范围内的6种违规行为,若触犯将会受到公安机关的处罚。“无人机黑飞是潜在风险,无人机反制设备则是实实在在的威胁。”孙永生表示,公安机关查处的大部违法违规飞行,都是因普通用户不熟悉法规所致,且大多使用的是微型无人机。民用无人机对公共安全仍有威胁,无人机反制设备更需加强管理。

本版编辑 祝君璧 美编 王子莹

产业聚焦

油茶产业如何做大做强

油茶是我国特有的木本食用油料树种,与油橄榄、油棕、椰子并称世界四大木本油料植物,在我国已经有2000多年种植历史。当前,油茶产业在生态富民和乡村振兴中发挥着重要作用。我国油茶产业发展情况怎样?存在哪些亟待破解的难题?如何推动产业高质量发展?对此,记者采访了有关专家。

进入快速发展期

大力发展油茶等木本油料产业,支持扩大油茶种植面积,改造提升低产林,是党中央、国务院作出的重大决策部署。按要求,“十四五”期间,全国油茶新增种植2325万亩,改造低产低效林2000万亩;到2025年,全国油茶种植面积力争达到9000万亩以上,茶油产能达到2000万吨。

党的十八大以来,结合大规模国土绿化和脱贫攻坚、乡村振兴战略的实施,油茶产业发展进入快速发展时期。在近日召开的全国乡村特色产业高质量发展峰会油茶产业发展论坛上,国家林业和草原局改革发展司二级巡视员高均凯介绍,油茶主要分布在南方丘陵山区,目前,全国油茶种植面积约为7000万亩,茶油产能约为100万吨,均为历史最高水平。种植范围拓展到15个省(区、市)的800个县,种植面积10万亩以上的油茶大县约为200个,种植面积占全国总面积80%。

中国林业与环境促进会油茶产业分会副理事长熊维政告诉记者,油茶四季常青,花期长,具有观赏和绿化价值;油茶产业链条长,是一二三产业融合发展的优质载体。从保障我国粮油安全角度看,当前,我国食用油进口依赖达67%以上,2021年我国食用油消费量达3600多万吨,仅橄榄油进口就达5.22万吨。油茶树可生产健康优质的食用植物油,大力发展油茶可有效增加我国食用油产能。

据测算,一人种植10亩油茶树,可解决一家六口的基本生活问题。2020年全国油



茶产业总产值1528.7亿元,全国参与油茶产业发展的企业达2500多家,油茶专业合作社5400个,大户1.88万个,带动173万贫困人口通过油茶产业增收。

产业发展存瓶颈

在熊维政看来,油茶产业有三个难题亟待破解:一是茶油产品质量标准体系尚不完善。油茶种植面积小、生长周期长,8年至10年才能进入收获期,导致种植成本高;纯油茶的价格高,与普通大宗食用油价差较大,催生了茶油造假,以次充好牟利的不法行为,严重扰乱了油茶市场环境。二是缺乏叫得响的品牌,限制了油茶企业持续开拓市场。三是科技投入不足,良种推广不够。油茶领域专业人才较少,国内优质油茶资源亟待进一步研究开发。

“当前,我国油茶产业推广发展效果依然不甚理想。”在调研中,中国乡村发展志愿服务促进会副会长王家华发现,我国油茶产业主要存在几方面问题:在第一产业上,存在重种植、轻管理的现象,满足于“人种天

养、广种薄收”。此外,还存在果实采收、山区果实运输、果实脱壳、施肥等方面机械化程度不高,以及新一代良种选育未取得突破等问题。在第二产业上,初级产品多、精深加工产品少,产品竞争力不强、附加值不高,产业链还需进一步延伸。在第三产业上,目前油茶市场尚未形成规范管理,市场准入门槛较低,以假乱真的现象时有发生,造成产品信誉不佳;茶油品牌的集聚效应不强,宣传力度不够,知名度美誉度低,市场面窄,消费人群少。

三年行动良好开局

“上世纪60年代,我国水稻亩产只有300公斤左右,经过袁隆平院士等农业科技工作者的努力,现在水稻亩产提高了五六倍。目前好的油茶亩产50公斤茶油,只要做好良种选育措施,未来亩产一定能提高到一两百公斤。”熊维政建议,应尽快创建油茶科研平台,相关院校可设立油茶学院、油茶专业,从选种育苗、加工及深加工等全产业链加大科研投入。此外,油茶籽油GB/T 11765-

2018国家标准应尽快修订完善。油茶籽油系列国家质量标准体系,宜针对压榨和浸出工艺的不同,对压榨成品茶油和浸出成品茶油应达产品质量指标作出明确规定,对压榨茶油和饼榨浸出茶油要提出严格的标识要求;要明确公布成品茶油的特性营养指标、功能性指标,以便于市场统一监督管理和消费者选购时区分。

“作为涵盖一二三产业的大产业,油茶产业要苦练内功,才能实现高质量发展。”王家华说,第一产业要解决良种良法和机械化采收问题。良种研发、老茶树改良、采收机械、水肥一体化和田间管理等方面都要下功夫。产业科研不能局限于第一产业的科研,第二产业的科研更重要,只有对初级产品全系列开发,才能摊薄产品成本,增加收益。在第三产业方面,要努力实现优质平价,打造区域知名品牌。油茶产业要学习赣南脐橙、陕西苹果、福建茶叶等产业发展经验,尽快做大做强,早日实现优质平价,扩大销量,产能才可以不断提升。

“新的历史条件下,油茶产业发展被赋予增加国内食用植物油产能、保障粮油安全的新使命。”高均凯表示,国家林业和草原局已会同国家发展改革委、财政部联合印发了《加快油茶产业发展三年行动方案》,明确了总体考虑、目标任务、进度安排、支持政策、保障措施。同时,将油茶产业发展列为全局重点工作,成立工作专班,与有关部门联合印发保障油茶生产用地、资金奖补等政策文件,优化主推良种,加强生产组织调度,实施精细化管理,将油茶生产任务完成情况纳入林长制考核等一系列有力措施,压实地方政府油茶产业发展的主体责任,扎实推动三年行动方案落地落实。

据悉,各地林草部门正积极备苗整地,克服春季干旱、资金短缺等一系列困难,全力组织实施,千方百计推进油茶新增种植和低产林改造生产。截至今年5月底,全国已完成油茶生产任务593万亩,占年度计划的60%,实现了三年行动方案的良好开局。

邮储银行隆回县支行

金融科技打通惠农服务通道

“真是太感谢邮储银行了,生意上出现了资金缺口,这笔30万元的贷款解决了我的问题,而且手续特别便捷!”从事特色果蔬种植的阳先生开心地说道。

阳先生的田地里瓜果飘香,种植葡萄、西瓜等水果多年,生意一直较稳定,目前想扩大种植面积,资金出现了缺口。在邮储银行隆回县支行和县邮政分公司工作人员的帮助下,最终给他授信一笔30万元惠农经营“融资E”信用贷款。

隆回县邮银协同推出“融资E”业务,运用金融科技为家庭农场、专业大户、农民专业合作社、商户等打通一条无障碍贷款通道,满足客户日常经营资金需求。有效提升惠农服务效能,为农户提供了有力的金融支撑。

下一步,邮银双方将以惠农合作项目为抓手,不断完善协同机制,继续发挥邮银协同优势,强化惠农服务,拓宽县域“三农”市场广度、深度。推进普惠金融服务,积极探索金融助力乡村振兴的新思路、新路径。

(数据来源:邮储银行隆回县支行)

· 广告

邮储银行沅陵县支行

一站式服务助力房交会

“这次房交会优惠力度大,邮储银行的服务、政策还这么给力,这趟回来值了。”在外打拼的覃女士称赞道。

6月底,湖南省怀化市沅陵县2023年房交会在龙舟广场盛大举行。累计观展人数达55万人次,销售商品房202套,成交金额9655万余元。作为参展的金融机构,邮储银行沅陵县支行交出了令百姓安心、令企业舒心、令政府放心的答卷。

沅陵县支行搭建了安家置业一站式政策咨询展台,就市民关心的购房贷款、个人贷款、信用贷款等问题一一答疑解惑。一是根据购房者的实际情况量身定制个人住房贷款,并建立绿色通道,在短时间内解决客户购房资金和房企回款问题。二是耐心为客户推荐贷款产品,提供贷款额度、年限、还款方式及还款计划的合理化建议。并积极对接参展房企资金需求及成交情况,为县域实体经济提供多元化的金融服务,发挥金融润滑剂作用,助推地方政府激发地产市场活力。

邮储银行沅陵县支行将以此次房交会为契机,以实现居民安居梦为宗旨,通过政府搭台、银行助力、房企让利、百姓受益的方式,持续优化行业金融服务,加深与开发商合作,为地方经济社会持续健康发展贡献金融力量。

(数据来源:邮储银行沅陵县支行)

· 广告

邮储银行山西省分行

加大金融支持 守护粮食安全

邮储银行山西省分行立足服务“三农”,不断创新金融服务模式,完善信贷政策和机制体制,把金融支持粮食安全作为乡村振兴金融服务工作的重点,引导金融活水源头不断流入粮食种植、收购等关键环节,尽心尽力守护好粮食安全。

将金融支持粮食行业作为乡村振兴的重要内容。今年邮储银行山西省分行制定的《山西省分行关于落实2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》,将金融支持粮食安全作为乡村振兴重点工作,不断加大粮食重点领域信贷投入,重点加大对全省10个产粮大县的金融支持。主要利用与省农担公司的农保贷、产业贷、极速贷、信用贷等产品,做好对玉米、小麦、杂粮等粮食种植、收购行业新型农业经营主体的信贷投放。上半年,山西省分行共投放粮食行业各类贷款超过12亿元。

加大金融支持粮食行业的产品创新。今年山西省分行通过创新开发了粮食收购产业贷,制定了适合产业客户的专属产品并得到总行批复,从事粮食种植、收购等行业的客户均可通过邮储银行手机银行、微信银行、H5链接等多渠道进行贷款申请。客户仅需线上上传信贷资

料,客户经理接到转办任务后,上门为农户提供专属金融服务。通过这种线上+线下的方式,大大简化了客户申贷流程,让客户足不出户即可轻松享受到邮储银行的专属优质金融服务。同时大幅降低贷款利率,利率较上年同期降幅达到11%,上半年投放粮食收购产业贷2亿余元。

加大夏粮收购的金融支持。一是积极了解当地夏粮收购的面积、规模、支持政策等,获取辖内的夏粮收购户、夏粮种植户、农机服务等相关行业的大户名单。二是围绕夏粮收购户的名单,安排人员逐户进行上门走访对接,了解客户收购夏粮环节的贷款需求。针对客户不同的需求,匹配现有的产业贷、极速贷信用、极速贷抵押、农保贷、创业担保贷、极速贷信用(线上)贷款等产品。三是加大对分支行支持夏粮收购工作的实地调研和督导。今年6月份,在运城、临汾等省内小麦重点产区,针对小麦收购户、面粉加工厂等收购大户,投放夏粮收购贷款近7000万元。

(数据来源:邮储银行山西省分行)

· 广告