

# 耕地保护要调动各方积极性

中央财经委员会第二次会议提出，要调动农民和地方政府保护耕地、种粮抓粮积极性，建立种粮农民收益保障机制，发展多种形式适度规模经营，建立粮食主产区利益补偿机制，形成粮食主产区、主销区、产销平衡区耕地保护合力。

粮食安全这根弦有所松懈。而在宏观层面，耕地保护的重要性毋庸置疑。耕地保护事关14亿多人吃饭，是国之大事。在当前外部形势风云变幻，一些国家限制粮食出口的背景下，加强耕地保护，保证谷物基本自给、口粮绝对安全是当务之急。

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们治国理政的一个重大原则。要充分认识粮食安全问题的复杂性，用系统、全局和辩证的思想思考和解决问题。在耕地保护问题上，同样如此。如何统筹粮食安全和农民增收；如何确保耕地红线同时尊重农民意愿；如何在土地资源配量中，发挥市场决定性作用的同时更好发挥政府作用。这些都需要我们以硬措施加强耕地保护，更大程度调动农民和地方政府保护耕地的积极性。

最近，酝酿10余年的粮食安全立法进入立法机关审议程序。粮食安全保障法草案经过十四届全国人大常委会第三次会议初次审议，近日已公开征求意见。今年也是我国实施耕地保护党政同责的第一年，各级政府将逐级签订耕地保护责任书，突破耕地红线将实行一票否决。这些都是以硬措施加强耕地保护。在政策推动下，我国初步遏制了耕地总量持续下滑趋势。但也要充分认识到，当前仍面临耕地更高经济效益利用的“非粮化”“非农化”冲突。

正因如此，此次中央财经委员会提出，采取措施调动农民和地方政府保护耕地积极性，这是尊重规律、因势利导的务实之举。通过经济奖惩，建立种粮农民收益保障机制，建立粮食主产区利益补偿机制，最终形成耕地保护合力。

## 加密水情监测、做实防御措施——

# 全力应对防汛关键期

本报记者 吉蕾蕾

今年入汛以来，我国经历了18次强降雨过程，21个省份274条河流发生超警以上洪水。面对近期强降雨过程，水利部每日会商，分析研判水汛情发展态势，针对性安排部署防御工作，并要求各级水利部门保持高度戒备，严密防范暴雨洪水，做实做细做足各项防御措施，确保人民群众生命财产安全。

### 局地暴雨洪涝多发重发

入汛以来，我国大江大河大湖汛情总体平稳，但部分地区发生暴雨洪水，西南等地发生了阶段性旱情。

据预测，今年“七下八上”期间，我国旱涝并重，局部地区暴雨洪涝多发重发。降雨主要呈“东部南部多、西北少”分布，主要多雨区位于松辽流域东部、黄河下游、淮河流域沂沭泗水系、长江下游、太湖、珠江流域东南部等地；主要少雨区位于内蒙古西部、新疆东北部、甘肃西部等地。

松花江、第二松花江、黑龙江中游、辽河浑河太子河、淮河流域沂沭泗等可能发生较大洪水。此外，有2个至3个台风登陆我国，较常年偏多，强度偏强，路径以西行或西北行为主，主要影响华南和东南沿海，还可能对台北产生影响。

水利部旱灾防御司副司长王章立表示，“七下八上”防汛关键期，水利系统要严阵以待，统筹防洪和抗旱需求，全面启动防汛关键期防御工作机制，绷紧预报预警预演预案“四预”工作链条，在确保防洪安全的前提下，努力增加抗旱水源，警惕旱涝急转。

### 保障水利工程安全度汛

水库安全度汛意义重大。目前，我国已建成各类水库近10万座，其中部

分中小型水库存在年久失修或病险的问题。

水利部监督司司长王松春介绍，上半年共派出630组、2859人次，对全国在建水利工程、病险水库除险加固等开展质量安全监督检查，共检查工程项目5000多个。对发现的问题印发了“一省一单”整改通知，并约谈问题数量多、程度重的责任单位。

水利部提出，病险水库主汛期原则上一律空库运行，水库行政、技术、巡查“三个责任人”必须全部到位。一旦水库出险，要一手抓人员转移，一手抓险情处置。如果遇上超标洪水，必须提前组织影响范围内人员转移，确保人民群众生命安全。

“保障大规模水利基础设施建设安全度汛，是统筹发展和安全，强化底线意识、忧患意识，补短板、强弱项的一项基础性工作。”水利部水利工程建设司司长王胜万说，水利部坚持做好在建水利工程安全度汛工作。一方面，及早部署任务，年初就印发通知，对做好在建工程安全度汛工作提出具体要求，建立健全在建工程安全度汛责任体系、监管体系、标准体系；另一方面，在全国范围内开展在建水利工程度汛风险隐患排查整治，对发现的问题限时整改并复查整改成效，实现闭环管理。

此外，突出重点监管，实行动态管理。对本年度穿（破）堤施工、建设拦河围堰等度汛风险较大的在建水利工程进行重点监管，在确保工程质量的前提下加快工程进度，尽快全面恢复堤防防洪功能和河道行洪断面。加强对拦河围堰的监测，确保导流建筑物物通有效。

### 智慧水利体系不断完善

“请你单位于今日23时塌坝直至

到底，下泄流量控制在每秒300立方米。”7月12日20时30分，山东省临沂市水利工程防汛抗旱指挥部防汛值班室，工作人员发出调度指令。

在临沂市水利工程防汛抗旱指挥部办公室的大屏幕上，气象、雨情、水情、工情、墒情等各类防汛抗旱信息实时更新。借助大数据、云计算、物联网等现代技术，耦合189个气象雨量站、262个水文雨量站、651个山洪雨水情自动测站数据，临沂市水利部门准确对降雨和洪水等进行预测预报，为水利决策提供了科学依据。7月13日，沂河今年入汛以来最大洪峰平稳过境。

水文监测预报是水旱灾害防御的“尖兵”“耳目”“参谋”。近年来，水利部加快构建气象卫星和测雨雷达、雨量站、水文站组成的雨水情监测“三道防线”，着力下好防灾“先手棋”。

防洪“四预”业务应用体系还在持续迭代优化。“早在5月份，我们重新整理了可能发生洪水的七大流域1296个重要水文断面的洪水预报方案，并将这些预报方案迁移至刚刚投入运行的多源空间信息融合的洪水预报平台。”水利部信息中心水文情报预报中心副主任李岩说，现在利用预报平台，全国降雨形势展望期由20天延长至30天，主要江河关键期洪水预报准确率90%以上。

按照历史统计分析规律，“七下八上”是我国洪水高发频发重发的时期，江河湖库将面临主汛期洪涝灾害的严重威胁。王章立表示，各地水利部门要认真落实主汛期、防汛关键期工作机制，加密雨水情监测，滚动进行预报。根据前期雨水情科学调整预警阈值，确保预警信息到岗到人。衔接预报结果，滚动开展洪水预警。衔接预报结果，滚动调整防御预案。

# 经济日报

2023年7月23日 星期日  
农历癸卯年六月初六

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第14615期(总15188期)

## 着眼科技创新

第61届意大利米兰国际家具展上，18家来自江西赣州南康区的家具企业首次亮相，斩获了价值21.3亿元的海外订单。

## 加快集群发展

老区制造频频“出圈”，是赣州加快推动产业向高端化、品牌化、国际化转型结出的硕果。今年以来，赣州围绕现代家居、有色金属、纺织服装、电子信息、新能源和新能源汽车、医药食品等优势产业，育龙头、补链条，以实体经济为支撑的现代化产业体系正在加快构建。

走进赢家时装(赣州)有限公司，“哒哒哒”的缝纫机声在车间里回荡，最快只需两小时，一件高级定制女装就可下线出厂。

“传统劳动密集型产业从制造向智造跃升，是产业现代化的必然要求。”赣州市工信局局长宋鹏介绍，赣州市大力推动实体经济与数字经济深度融合，建成“一网五中心”家具产业互联网等多个特色产业工业互联网平台，复制推广纺织服装产业“链群配+产业大脑+共享工厂”路径，重塑传统制造业新优势。目前，全市上云企业突破1.3万家。“数智”驱动下，南康区500多家家具企业实现“云”上生产，家具产业集群总产值突破2300亿元，成为赣州目前最具特色、规模最大的产业集群。

对于创新不足短板突出的老区来说，促进科技创新和实体经济深度融合，是着眼长远的大计。围绕建设区域性

科研创新中心和国家级创新型城市，赣州深入实施战略科技力量培育、高新技术产业推进、硬核技术支撑等七大工程，持续加大创新能级。

“这几年，中科院赣江创新研究院、国家稀土功能材料创新中心等平台相继建成，赣州拥有了全国规模最大、结构最完整的稀土产业体系，稀土产业集群产值超全国三分之一。”江西金力永磁科技股份有限公司董事长蔡投资介绍，公司将不断加大科技创新力度，争取到2025年形成4万吨高性能稀土永磁材料产能。

“我们将坚持把发展着力点放在实体经济上，深入实施创新驱动发展战略，推动先进制造业与现代服务业融合发展，推动特色优势产业倍增升级，加快构建具有赣州特色的现代化产业体系。”赣州市市长李克坚说。

## 攻坚绿色低碳

省日照市的支柱产业。今年以来，日照市用好创新这个关键变量，全力实施先进钢铁产业绿色低碳高质量发展攻坚行动，钢铁产业加速向绿色化、智能化、融合化方向转型升级。

## 推动转型升级

在国鑫箔材(山东)新材料有限公司，一块粗钢加工后可薄至0.01毫米，产品附加值可提升到原材料的30倍至50倍。以技术创新推动产品迭代，“钢筋铁骨”如今也能变得“薄如蝉翼”。

除加大技术创新外，日照市还加强发展链条的模式创新，形成了以山钢日照公司和日钢集团两大“链主”企业为引领，链上企业协同发展的新格局。

日照市以36.5平方公里钢铁配套产业园为主要载体，发展钢铁配套服务、钢材精深加工、钢铁下游延伸、新材料等六大产业板块共17类细分产业，累计招引总投资超200亿元的62个重点项目落户，集聚350多家零部件企业，全市钢铁行业引育技能人才2万余人。今年前5月，全市产钢1141.2万吨，增长12.5%，钢材品种覆盖交通运输、能源电力、石油化工、汽车家电等中高端领域。

在企业布局中，日照市坚持从原辅料的运输存储，到生产过程的烧结冷处理，再到企业的运营管理，每一个环节都达到绿色生产要求。在运输环节，按照“用矿不见矿、用煤不见煤、运料不见料”的要求，创新绿色交通运输组织方式，系统抓好港口、铁路、管道、管廊等基础设施建设。在生产环节，聚力实施“上大压小、上高压低、上新压旧”，稳步提升钢铁超低排放水平。

2022年，日照市先进钢铁制造基地生产冶炼区获批山东省整体清洁生产审核创新试点，吨钢颗粒物、二氧化硫、氮氧化物较2020年分别下降15%、22%、18%，每年吸纳社会废钢约200万吨，高炉煤气、焦炉煤气利用率达99%以上。山钢日照公司累计环保投资超75亿元，成为山东省内第一家达到环保绩效A级、国内第5家完成超低排放改造公示的钢铁企业，生产的管线钢产品被评为国家级绿色设计产品。日钢集团近3年环保投资53亿元，获评国家级绿色工厂。

## 导读

多方协力共治网络生态	2版	性价比成影响消费决策重要因素	4版
“跳楼机”能否带来“跳楼价”	5版	实现生态与营商环境同频共振	7版
防晒产品需靠差异化破圈	9版	茶汤中品味斯里兰卡	12版

## 解读中国经济半年报⑥

### 上半年新型基础设施建设投资同比增长16.2%——

# 投资增长放缓结构持续优化

国家统计局数据显示，今年上半年，全国固定资产投资(不含农户)243113亿元，同比增长3.8%；扣除价格因素影响，同比增长6.5%。

专家表示，下阶段，要继续发挥政府投资和政策激励引导作用，有效带动激发民间投资，持续优化投资结构，提升投资效益，推动经济高质量发展。

### 对经济增长贡献仍然较大

上半年，各地区各部门积极推动交通、水利等重大基础设施建设，成效持续显现。基础设施投资同比增长7.2%，其中铁路运输业、水利管理业投资分别增长20.5%和9.6%。

上半年，计划总投资亿元及以上项目投资同比增长10.9%，增速比前5个月快0.2个百分点，比全部投资增速高7.1个百分点；对全部投资增长的贡献率比前5个月提高10个百分点。

华泰资产首席经济学家、中国首席经济学家论坛理事王军表示，鉴于去年同期基数较高，此前通过发行地方政府专项债和政策

性银行专项基建投资基金对基建投资的支持力度边际减弱，基建投资同比增速有所放缓。在需求持续改善、利润有所好转，以及企业生产经营活动预期指数持续位于景气区间的作用下，制造业投资保持较快增长。但要看到，民间投资增速连续滑入负增长，显著慢于全社会固定资产投资增速，也远低于疫情前增速。

中国宏观经济研究院投资研究所研究员刘立峰表示，尽管上半年投资增长有所放缓，但投资对经济增长贡献仍然较大，支撑作用较强。

从近期各地发布的情况看，重大项目加快建设，为扩内需、稳增长、惠民生提供了有力支撑。上半年，重庆市级重点项目累计完成投资2411亿元，同比增长17.3%，占年度投资计划的54.7%，超额完成“时间过半、任务过半”目标；陕西643个省级重点项目完成投资2700多亿元，年度投资完成率达57%以上，245个新开工项目已开工八成以上，重点项目投资完成率和开工率均快于序时进度。

### 结构性改善步伐加快

“在投资增长放缓的同时，高端化、智能

化、绿色化转型投资动能强劲。”刘立峰说。新基建投资稳步增长。上半年，新型基础设施建设投资同比增长16.2%，其中5G、数据中心等信息类新型基础设施投资增长13.1%，工业互联网、智慧交通等融合类新型基础设施投资增长34.1%。

制造业升级发展态势明显。上半年，制造业投资同比增长6%，其中装备制造业投资增长14.4%，支撑作用明显。新能源汽车、锂电池制造等相关行业投资保持较快增长，汽车制造业、电气机械和器材制造业投资同比分别增长20%和38.9%。

创新投资增势较好。上半年，高技术产业投资同比增长12.5%，明显快于全部投资增长。企业技术服务需求扩大，带动相关行业投资不断增加。上半年，专业技术服务业、科技成果转化服务业投资同比分别增长51.6%和46.3%。

新兴领域投资扩大。随着产业数字化转型持续深入，相关投资保持较快增长。上半年，电子及通信设备制造业、电子商务服务业投资分别增长14.2%和22.2%。清洁能源投资同比增长40.5%，其中太阳能发电投资增长84.4%，风力发电投资增长16%。

(下转第二版)



7月22日13时07分，谷神星一号遥六运载火箭在我国酒泉卫星发射中心成功发射升空，将搭载的乾坤一号卫星、星时代—16卫星共两颗商业卫星顺利送入预定轨道，发射任务获得圆满成功。汪江波摄(新华社发)