

世经述评

孙昌岳

欧洲再工业化困难重重

● 标普全球公司最新数据显示

6月份

欧元区制造业PMI为

43.4

低于5月份44.8

连续12个月低于50的荣枯线

为2020年5月份以来新低

● 欧洲央行最新调查显示

2023年

欧元区企业工资增幅预计约为

5%

通胀预期仍居高位



图为法国巴黎塞纳河和城市景观。

新华社记者高静摄

基础的“再工业化”。法国总统马克龙直言：“我们的使命不是成为美国工业的消费者，这关乎主权。”法国媒体称，通过《绿色产业法案》，法国拿出了应对美国《通胀削减法案》的武器。

仅凭补贴或扶持“欧洲制造”，或许能给欧洲产业流失“止血”，但要想“造血”还远远不够，欧洲实现“再工业化”仍然面临许多挑战。

首先是能源危机影响。能源成本是决定欧洲制造业竞争力的关键因素之一，失

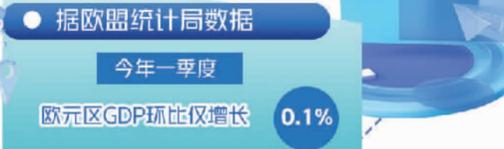
去廉价与安全的能源保障，其工业体系的生产和发展难以形成市场优势。经济合作与发展组织(OECD)2023年经济预测报告称，如果能源危机持续恶化，欧洲将面临非常严峻的经济形势。德国《图片报》披露的一份欧盟委员会文件显示，高昂的能源价格给德国中小企业带来越来越沉重的负担。四分之一的受访德国中小企业考虑将生产线迁往国外，能源密集型行业尤其如此。如果欧盟不能彻底走出能源危机的阴影，纵使补贴再高也难以阻挡产业“出走”。

其次是通胀依然高企。欧洲央行最新调查显示，2023年欧元区企业工资增幅预计约为5%。通胀预期仍居高位，让欧洲央行难以暂停加息脚步。自去年7月份以来，欧洲央行已连续8次加息，但欧元区通胀率仍未达标。德国央行行长阿希姆·诺格勒7月初在法

兰表示，欧元区需要进一步加息以应对高通胀，虽然欧元区通胀率正在下降，但它仍然过高。欧洲央行在加息问题上不“松口”，将推高企业的借贷及生产成本，迫使制造业企业进一步压缩投资。

此外是经济下行风险加剧。欧洲产业政策本质是通过补贴为产业发展提供助力，但其自身经济状况出现问题，其政策的“效力”也会大打折扣。根据欧盟统计局公布的数据，今年第一季度欧元区GDP环比下降0.1%，基本处于停滞状态。疲弱的经济增长，无疑会降低对外来投资的吸引力。

更何况，欧盟保障补贴资金仍然面临较大不确定性。以“绿色协议产业计划”为例，资金来源多由既有的经济援助或财政支持框架，新设立的“欧洲主权基金”规模和运行机制，仍取决于成员国就修订共同预算的博弈与妥协。另外，在对冲经济和民生冲击而开支不断增大的背景下，欧盟和各国财政资源也进一步捉襟见肘。总的来看，“补贴竞赛”难解欧洲产业结构性困境，形成有利于产业发展的环境土壤非一夕之功，欧洲要想实现“再工业化”绝非易事。



据欧盟统计局数据
今年一季度
欧元区GDP环比仅增长 0.1%

“当前，可持续发展正面临严重风险，需要各国加强行动。”联合国秘书长古特雷斯近日在联合国可持续发展高级别政治论坛部长级会议开幕式上警告说，世界已经“严重偏离”了实现2030年可持续发展目标的轨道，他呼吁各国“在2023年有所作为”，现在就加强行动。

联合国2030年可持续发展议程是2015年由联合国所有193个会员国通过的蓝图，致力于在2030年前消除贫困、促进平等和应对气候变化等。而联合国最新发布可持续发展中期评估——《2023年可持续发展目标报告：特别版》显示，在可评估的约140个具体目标中，有半数出现中度或严重偏离预期。其中超过30%的具体目标与2015年的基准相比毫无进展，甚至出现倒退。比如，受新冠疫情影响，全球30年来减少极端贫困的稳步进展陷入停滞，极端贫困人口在一代人的时间里首次出现上升。

资金缺口严重阻碍了实现可持续发展目标的进程。目前，可持续发展目标资金缺口从疫情前的2.5万亿美元上升到约4.2万亿美元。多国政府深陷债务泥潭，发展中国家面临着高昂的借贷成本。同时，52个国家陷入违约或接近违约的状态，目前尚未发现有效的债务减免体系。古特雷斯表示，许多国家不但缺乏克服无数挑战的雄心、紧迫感和团结，还正面临着“财政深渊”，无法负担实现2030年可持续发展议程所需的资源。

能源是2030年可持续发展议程和气候变化《巴黎协定》的核心，也与许多可持续发展目标紧密交织在一起。确保普遍获得负担得起、可靠、可持续和现代的能源，对实现可持续发展目标具有重大意义。

联合国能源机制联席主席、联合国秘书长特别代表米歇尔·奥贡比伊表示，能源有独特的二元特征，它本质上是全球性的，但同时也是高度地方性的，因此，解决方案需要在各个层面上契合所需。

奥贡比伊表示，在全球层面上，必须加强外交努力，以建立更大、更雄心勃勃的政治意愿，消除能源贫困。必须利用所需的资金和技术，弥合当前的能源获取差距，走上清洁能源的未来。在国家与地方各级，必须推动制定具体的政策，以扩大基础设施，升级技术，实现现代和可持续的能源目标。各国政府需要建立一个有利的环境，降低投资风险，支持创新，进一步加快清洁能源转型，以增强能源安全，并通过就业和工业增长造福当地人民。

本版编辑 刘畅 美编 王子莹

中国国际经济交流中心专题研讨

美方应以开放合作推动互利发展

7月20日，中国国际经济交流中心通过视频方式举办第165期“经济每月谈”，会议主题为“中美关系与交流合作”。与会人士共同探讨当前局势下中美关系走势及下一步合作发展的方向。

“中美元首巴厘岛会晤，为中美双方划清利益红线防止误判冲突，为未来发展指明方向，并探讨了合作的可能。”中国国际经济交流中心常务副理事长、执行局主任张晓强表示，美方在落实元首共识上出现严重的“行动赤字”，包括在高科技领域大搞“小院高墙”政策，在《2022年美国芯片与科学法案》基础上，又与日本、荷兰达成相关协议，扩大对半导体技术的出口管制，进一步在高新技术产业领域与我“脱钩断链”，今年以来已将多家中国实体列入所谓出口管制“实体清单”。

据海关总署数据，今年上半年，我国对美国的进出口总额为2.25万亿元，同比下降8.4%。“美国为应对高通胀不断加息，导致其国内企业和人民的消费投资意愿低迷，加之美方‘脱钩断链’政策的负面影响，中美经贸关系当前遇到了一定困难。”张晓强说。

中美在共同应对气候变化问题上有着很好的长期合作历史，共同让《巴黎协定》达成、签署、生效。”国家发展改革委原副秘书长苏伟表示，气候变化是主要国家双边关系中绕不开的重要议题，涉及各国经济社会发展和绿色低碳转型，作为中美双方保持交流对话的重要渠道，在应对气候变化问题上加强合作，可为中美关系发展增添积极因素，建立缓冲地带。

苏伟表示，当前中美在应对气候变化问题上存在困难挑战，包括中美双方在气候变化问题上的政策诉求存在差异、美方“脱钩断链”政策的负面影响等，但是中美在这一领域的合作潜力是巨大的，双方应坚持元首共识，遵守共同但有区别的责任原则，持续深化气候领域的交流合作，特别是绿色低碳转型技术的研发应用，最大程度形成应对气候变化的合力，为全球应对气候变化作出贡献，也助力中美关系早日重回健康稳定发展轨道。

但是，发达国家给发展中国家提供的资金援助一直未有效落实，包括2009年哥本哈根气候大会上作出的给发展中国家每年提供1000亿美元的资金至今仍未实现。鉴于近年来很多国家遭遇类似巴基斯坦极端天气事件所造成的巨大经济损失，亟需给这些国家提供及时的赔偿，“损失损害协议”明确指出：“承认迫切立即需要新的、额外的、可预测的和充足的资金，以协助特别易受气候变化不利影响的发展中国家应对与气候变化不利影响(包括极端天气事件和缓发事件)相关的经济和非经济损失和损害，特别是在正在进行的行动和事后(包括恢复、复原和重建)行动中。”然而，很大程度上，自2008年国际金融危机以来，尤其是遭受新冠疫情的巨大冲击后，发达国家本身也遭遇经济困境，导致给发展中国家提供资金援助和支持的意愿下降，目前英法等欧洲国家财长已明确表示，不能“举债脱碳”。实际上，这为全球气候治理带来了一种恶性循环。一方面，广大发展中国家，尤

是易受气候变化不利影响的发展中国家，因遭受气候变化所引发的极端天气事件的影响而损失巨大，亟需得到发达国家的资金支持；另一方面，发达国家内部的问题及更加复杂的国际政治斗争所引发的援助支持意愿和能力下降，使得资金援助更加难以解决，从而使全球气候治理的信任赤字持续增加。这不仅弱化了全球气候治理机制作用下的发挥，而且全球气候治理成效低下、行动迟缓等因素进一步导致气候变化问题的加剧，放大了极端天气事件的频率和影响程度。这种巨大资金鸿沟引发的信任鸿沟日益成为全球气候治理的巨大障碍，使宏观层面上的全球治理意愿下降、机制低效甚至无效，加剧了全球层面上的南北对立和全球动荡。

为增加全球气候治理的成效，亟需发达国家尽快兑现承诺，把“损失损害协议”作出的决定从语言变成有效的实际行动。

首先，发达国家需要真正从人类

发达国家气变资金承诺亟需兑现

李彦文

去年，COP27在气候赔偿方面取得了关键进展，达成了包括“损失损害协议”在内等决议，但发达国家给发展中国家提供的资金援助一直未有效落实。为增加全球气候治理成效，亟需发达国家尽快兑现承诺。首先，发达国家需要真正从人类命运共同体的视角和理念出发，把“损失损害协议”作出的决定变成实际行动。其次，应有效发挥联合国、世界银行等国际组织的作用。

世界气象组织日前发布报告称，根据初步数据，7月上旬世界经历了有记录以来最热的一周。今年6月也是有记录以来最热的6月，海面温度达到新高，南极海冰面积创历史新低。随着厄尔尼诺现象的进一步发展，可能会出现更多的极端天气，这些影响预计将持续到2024年。

2022年在埃及沙姆沙伊赫召开的《联合国气候变化框架公约》第27次缔约方会议(COP27)最终在气候赔偿方面取得了关键进展，达成了《应对气候变化不利影响相关损失和损害的资金安排，包括侧重于处理损失和损害》(简称“损失损害协议”)等决议，均涉及资金问题，缔约方大会决定建立新的供资安排，协助特别易受气候变化不利影响的发展中国家应对损失和损害，为此，专门设立一个应对损失和损害基金，其任务包括重点处理损失和损害问题。

但是，发达国家给发展中国家提供的资金援助一直未有效落实，

包括2009年哥本哈根气候大会上作出的给发展中国家每年提供1000亿美元的资金至今仍未实现。鉴于近年来很多国家遭遇类似巴基斯坦极端天气事件所造成的巨大经济损失，亟需给这些国家提供及时的赔偿，“损失损害协议”明确指出：“承认迫切立即需要新的、额外的、可预测的和充足的资金，以协助特别易受气候变化不利影响的发展中国家应对与气候变化不利影响(包括极端天气事件和缓发事件)相关的经济和非经济损失和损害，特别是在正在进行的行动和事后(包括恢复、复原和重建)行动中。”然而，很大程度上，自2008年国际金融危机以来，尤其是遭受新冠疫情的巨大冲击后，发达国家本身也遭遇经济困境，导致给发展中国家提供资金援助和支持的意愿下降，目前英法等欧洲国家财长已明确表示，不能“举债脱碳”。实际上，这为全球气候治理带来了一种恶性循环。一方面，广大发展中国家，尤

是易受气候变化不利影响的发展中国家，因遭受气候变化所引发的极端天气事件的影响而损失巨大，亟需得到发达国家的资金支持；另一方面，发达国家内部的问题及更加复杂的国际政治斗争所引发的援助支持意愿和能力下降，使得资金援助更加难以解决，从而使全球气候治理的信任赤字持续增加。这不仅弱化了全球气候治理机制作用下的发挥，而且全球气候治理成效低下、行动迟缓等因素进一步导致气候变化问题的加剧，放大了极端天气事件的频率和影响程度。这种巨大资金鸿沟引发的信任鸿沟日益成为全球气候治理的巨大障碍，使宏观层面上的全球治理意愿下降、机制低效甚至无效，加剧了全球层面上的南北对立和全球动荡。

为增加全球气候治理的成效，亟需发达国家尽快兑现承诺，把“损失损害协议”作出的决定从语言变成有效的实际行动。

首先，发达国家需要真正从人类命运共同体的视角和理念出发，把“损失损害协议”作出的决定变成实际行动。人类命运共同体的视角和理念出发，把“损失损害协议”作出的决定变成实际行动。人类命运共同体的视角和理念出发，把“损失损害协议”作出的决定变成实际行动。人类命运共同体的视角和理念出发，把“损失损害协议”作出的决定变成实际行动。

其次，应有效发挥联合国、世界银行等国际组织的作用。联合国长期以来在全球气候治理中发挥着不可替代的作用，是应对气候变化最为权威和合法的机构，必须坚定维护联合国的治理主体地位，把“损失损害协议”作出的决定通过联合国机制变成有效行动，践行多边主义，完善全球治理。世界银行主要使命为专注于抗击极端贫困，近年来也因其具有较高通用性和普适性而愈发成为援助发展中国家有效应对气候变化的重要机构。目前，气候变化已经成为对脆弱国家以及整个地球未来的重要威胁，因此，减贫需与应对气候变化的目标齐头并进。

(作者系山东社会科学院副研究员)