冯继康

推

习近平经济思想研究

以高水平开放促进深层次改革

迟福林

改革开放40多年来,我国奉行互利 共赢的开放战略,从打开国门到全方位 开放,从世界工厂到世界市场,从经济 全球化的参与者、受益者到重要推动 者、贡献者,走出了一条令世界瞩目的新 型开放大国之路。进入新发展阶段, 高水 平对外开放具有鲜明的时代特征,其中之 一是更加重视和强调制度型开放。习近平 总书记在党的二十大报告中指出,"推进 高水平对外开放""稳步扩大规则、规 制、管理、标准等制度型开放""推动货 物贸易优化升级,创新服务贸易发展机 制,发展数字贸易,加快建设贸易强 国"。制度型开放意味着对外开放的重点 从边境外向边境内延伸, 意味着要在经贸 领域推进规则、规制、管理、标准等与国 际的对接, 意味着开放与改革的更深度融 合。以制度型开放推动制度性变革,以开 放形成改革的重要动力,成为新发展阶段 全面深化改革的务实选择。

制度性变革的重要动力

开放是最大的改革。稳步扩大规 则、规制、管理、标准等制度型开放, 有利于推动要素市场化改革、强化竞争 政策基础性地位等深层次体制机制改革 取得重要突破,推动构建高水平社会主 义市场经济体制。可以说, 高水平开放 已经成为制度性变革的重要动力。

以服务业市场开放实现高水平开放 的重要突破。从实际情况看,我国开放 的重点与难点大都集中在服务领域。适 应服务型消费结构升级与产业结构升级 的趋势,进一步加快服务业市场开放进 程,已成为当前深化经济体制改革的重 大任务。一方面,要推进服务贸易领域 规则、规制、管理、标准等更大程度与 国际接轨。例如,率先在医疗健康、教 育等社会需求较大的服务业领域引入国 际先进管理标准。另一方面,要实质性 推动服务业领域市场对内对外开放进 程,尽快打破服务业领域的各类市场垄 断与行政垄断。由此, 既为释放民营企 业的强大活力创造市场条件,又为外资

改革开放以来,我国奉行互利共赢的开放战略,走出了一条 令世界瞩目的新型开放大国之路。应对世界之变、时代之变、历 史之变, 我们必须把高水平开放与结构转型结合起来, 以制度型 开放推动制度性变革,以高水平开放促进深层次经济体制改革。

企业拓展更大投资空间。

以高水平开放推动构建高标准市场 体系。要以开放的主动赢得深层次市场 化改革的主动, 在适应国际经贸规则重 构中建设高标准市场体系。例如,建立 健全城乡统一的建设用地市场,着力增 强土地管理灵活性; 加快人才管理体制 创新,畅通落户渠道,引导劳动力要素 合理畅通有序流动;着力完善多层次的 资本市场制度;深化科技成果使用权、 处置权和收益权改革,着力激发技术供 给活力,促进科技成果转化;加快建立 数据确权、交易、保护等制度,完善数 据跨境流动管理制度建设; 等等。

以制度型开放进一步优化营商环 境。现在,世界银行更加注重从经营主 体角度衡量发展环境建设。从我国经营 主体的现实需求看,营造市场化、法治 化、国际化一流营商环境,需要在公平 竞争、反垄断、知识产权保护等方面强 化制度性安排。例如,清理妨碍公平竞 争的产业政策,对国企、民企、外企一 视同仁, 为企业平等竞争提供制度保 障;强化知识产权保护的内外规则对接 与合作; 完善平等保护产权的法律制 度,稳定企业发展信心和预期等。

高水平开放的重要任务

从经济全球化趋势看,服务贸易已 经成为全球自由贸易的焦点。从我国经 济发展趋势看,服务贸易开始成为经济 转型升级的重点。近年来, 我国服务贸 易规模不断扩大,但服务贸易占比仍然

偏低,成为我国贸易结构优化面临的突 出短板。加快推动服务业市场的全面开 放,不仅成为我国市场化改革的重大任 务,也是高水平开放的重点所在。

加快推动以服务贸易为重点的制度 型开放。从现实情况看,服务贸易发展 与服务业市场开放互为条件、相互促 进。服务贸易发展与高水平开放、高标 准市场体系构建之间的联系日益紧密。 一方面,服务贸易成为全球经贸谈判的 焦点和难点。当前,全球经贸规则的重 点正加快从货物贸易向"货物贸易一服 务贸易一投资"转变。另一方面,服务 业已经成为我国吸引外资的重要领域。 为此,需要对标高标准国际经贸规则, 推动服务贸易加快发展。未来几年,适 应我国经济结构转型升级大趋势, 要以 服务业市场开放加快服务贸易发展,着 力打造服务贸易创新发展新高地。

一是以服务贸易为重点推动自贸试 验区发展,赋予自贸试验区更大的改革自 主权,使其根据不同的定位,在不同的领 域加快探索适合自身特点的开放策略,为 推进高水平开放探路。二是以推动粤港 澳大湾区服务贸易一体化为重点,实现粤 港澳服务业产业深度合作等,形成高水平 对外开放的战略支点。三是加快以服务 贸易等为主导产业的海南自由贸易港建 设。例如,建议大幅精简海南自由贸易港 跨境服务贸易负面清单;通过试点供应链 贸易制度型开放,形成多样性的新型供应 链贸易业态,提升专业服务业的能级;通 过商贸便利化试点,以数字化推动贸易自 由便利;等等。

结构性改革的重要路径

的,未来实现高质量发展也必须在更加开 放的条件下进行。当前和今后一个时期,我 国推进高质量发展,既有结构转型的巨大 潜力与空间,也面临着外部环境变化的重 大挑战。促进高水平开放与推动经济结构 调整密切相关。应对世界之变、时代之变、 历史之变,我们必须把高水平开放与结构 转型结合起来,以高水平开放促进深层次 改革,推动经济高质量发展。

支持和服务。

在高水平开放中深化改革,核心是深 化要素市场化改革,充分发挥市场在资源 配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。 例如,加快服务业市场开放,深化要素市场 化改革;强化竞争政策的基础性地位,推动 产业政策转型;着眼于释放人力资本活力, 尤其是科研人员的活力,加快改革人才管 理体制,建立以人为本的科技创新激励机 制;保护企业家合法权益,激发企业家潜 能,充分发挥企业家在资源优化配置中的 重要作用;打造市场化、法治化、国际化一 流营商环境,在竞争中性、市场透明、知识 产权、环保标准等方面加强制度安排,切实 减少不必要的行政干预,提升市场监管的 有效性;等等。

【作者系海南省中国特色社会主义理 改革发展研究院院长】

我国经济发展是在开放条件下取得

产业结构转型离不开全球供应链。随 着中国经济与全球经济的不断融合,我国 推动产业结构转型,要主动利用国际市场, 推进供应链全球布局,加强与伙伴国家和 地区之间的合作共赢,推动国内企业更深 更广地融入全球供给体系。要以高水平开 放实现结构转型的重大突破。例如,加大节 能环保、生物医药、航空航天、海洋工程装 备、智能制造装备等先进制造业和战略性 新兴产业引资力度,促进制造业转型升级; 整合政府、企业、金融、中介服务机构的信 息资源,建立跨部门信息共享机制,搭建相 关数据平台,为企业提供全方位精准信息

论体系研究中心特约研究员、中国(海南)

深化对推动高质量发展的规律性认识

冯颜利

我国经济已由高速增长阶段转向高质 量发展阶段。党的二十大报告指出"高质 量发展是全面建设社会主义现代化国家的 首要任务",并将"实现高质量发展"作 为中国式现代化的本质要求之一。习近平 总书记在中共中央政治局第六次集体学习 时强调,要牢固树立大历史观,"在新一 轮科技变革、全球经济发展大格局和我国 发展的阶段性特征中深化对推动高质量发 展、构建新发展格局的规律性认识"。实 现高质量发展是我国经济社会发展历 史、实践和理论的统一,是走好全面建 设社会主义现代化国家新征程、实现第 二个百年奋斗目标的根本路径。明确高 质量发展的重要性、必要性、紧迫性, 领会高质量发展的深刻内涵以及把握高 质量发展蕴含的道理学理哲理,对学懂 弄通做实习近平经济思想具有重要的理 论和实践意义。

明确重要性必要性紧迫性

中国特色社会主义进入新时代,我国 的发展方式需要应时而动、随势而变。从 高速增长阶段转向高质量发展阶段,是适 应新时代新阶段发展要求的必然结果。高 质量发展的提出,不是权宜之计,也不是一 时兴起,更不是应急之策,而是适应发展新 旧动能转换的客观要求。推动高质量发 展,必须深入把握高质量发展的重要性、必 要性和紧迫性。

其一,要深入把握高质量发展的重要 性。高质量发展是全面建设社会主义现代 化国家的首要任务。这是在分析总结各国 现代化建设一般规律和我国现代化建设实 践经验的基础上,根据我国发展阶段、发展 环境、发展条件变化,作出的具有根本性、 全局性、长远性的重大战略判断。高质量 发展不是简单地在发展前面加上"高质量" 字样。这其中的道理必须在重要性上讲清 楚,而且也一定能够讲清楚。

其二,要深入把握高质量发展的必要 性。高质量发展是实现现代化强国目标的 必要条件和因素。没有高质量发展,就谈 不上强国建设,更谈不上实现民族复兴。 高质量发展不只是一个经济要求,而是对 经济社会发展全方面的总要求。高质量发

展是解决社会主要矛盾、提高人民生活品 质、促进社会公平正义的根本之策,直接关 系着每个人的美好生活、关系看美丽中国

其三,要深入把握高质量发展的紧迫 性。逆水行舟,不进则退。我国发展站在 新的历史起点上,在这前无古人的伟大事 业中,要避免犯颠覆性错误,就要在高质 量发展中把握时代、引领时代。当前很多 问题的解答、难题的破解,都与高质量发 展息息相关。现阶段, 我国生产函数正在 发生变化,经济发展的要素条件、组合方 式、配置效率发生改变,面临的硬约束明 显增多,资源环境的约束越来越接近上 限,碳达峰碳中和成为我国中长期发展的 重要框架, 高质量发展和科技创新成为多 重约束下求最优解的过程。进入新发展阶 段,人民对美好生活的向往更加强烈,就 业、收入分配、教育、社保、医疗、住 房、养老、扶幼等各方面的期盼更加迫 切, 更需要高质量发展。

领会深刻内涵和重要特征

何谓高质量发展? 高质量发展是把握 新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展 格局的发展,是科技自立自强、创新推动和 引领的发展,是适应我国社会主要矛盾变 化、不断满足人民群众美好生活需要的发 展,是人与自然和谐共生的绿色发展、可持 续发展。综合来看,高质量发展具有一系

一是人民性。高质量发展就是能够满 足人民日益增长的美好生活需要的发展, 是为了人民、依靠人民、发展成果由人民共 享的发展。我国社会主要矛盾已经转化为 人民日益增长的美好生活需要和不平衡不 充分的发展之间的矛盾。更好满足人民日 益增长的美好生活需要,必须推动高质量 发展。我们要重视量的发展,但更要解决 质的问题,在质的大幅度提升中实现量的 有效增长,给人民群众带来更多的获得感、 幸福感、安全感。

二是协调性。高质量发展体现了地 区间、部门间的协调,是"质"和"量"的协 调统一。不平衡不充分的发展就是发展 质量不高的直接表现。高质量既体现了

发展的速度,没有一定的速度就没有高质 量发展,更体现了发展的质的规定性。因 此,发展要坚持稳中求进,要立足大局、抓 住根本,看清长期趋势、遵循经济规律,要 牢固树立正确的政绩观,不简单以生产总 值增长率论英雄,不被短期经济指标的波 动所左右,坚定不移实施创新驱动发展战 略,推动经济实现质的有效提升和量的合 理增长,不断增强经济竞争力、创新力、抗 风险能力。

三是可持续性。高质量发展必定是 可持续发展。党的十八大以来,以习近平 同志为核心的党中央围绕做好经济工作 作出重大决策部署,为我国经济高质量发 展提供了坚实保障。今天,我国经济实 力、科技实力、综合国力跃上新台阶,迈上 更高质量、更有效率、更加公平、更可持 续、更为安全的发展之路,可持续发展特 征更加明显,以国内大循环为主体、国内 国际双循环相互促进的新发展格局加快 构建,从经济大国迈向经济强国的脚步稳

理念决定方向,思想决定行动。创新、 协调、绿色、开放、共享的新发展理念,是实 现高质量发展的重要指引。高质量发展就 是体现新发展理念的发展,必须坚持创新、 协调、绿色、开放、共享发展相统一,使创新 成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成 为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为 根本目的,推动经济发展质量变革、效率变 革、动力变革。

把握推进高质量发展的方法论

高质量发展是"十四五"乃至更长时期 我国经济社会发展的主题,关系我国社会 主义现代化建设全局。我们要坚持以推动 高质量发展为主题,正确把握推进高质量 发展的方法论,坚持人民至上的发展立场, 深入把握质量与速度的辩证统一关系,完 整、准确、全面贯彻新发展理念,推动我国 经济发展行稳致远。

要坚持人民至上的发展立场。人民性 是马克思主义的本质属性,人民的创造性 实践是理论创新的不竭源泉。满足人民需 要是社会主义生产的根本目的,也是推动 高质量发展的根本力量。高质量发展,就

要把坚持人民至上作为根本发展立场。在 推动高质量发展过程中,要站稳人民立场、 把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智 慧,始终把最广大人民根本利益放在心上, 坚定不移增进民生福祉,把高质量发展同 满足人民美好生活需要紧密结合起来,坚 持生态优先、推动高质量发展、创造高品质 生活有机结合、相得益彰。

要深入把握质量与速度的辩证统一关 系。唯物辩证法认为,量变是事物数量上 的增减,质变是事物根本性质的变化,量变 是质变的准备,质变为新的量变开辟道 路。任何质量都和一定速度相联系,质量 和速度是经济发展的一体两面,对立统 一。在新发展阶段,经济持续运行的合理 逻辑是把质量和速度协调起来,推动高质 量发展的关键是在把质量放在优先位置的 前提下,找到二者的"均衡点",追求更高质 量、更有效益的发展。

习近平总书记强调指出,"当前,我国 社会各种利益关系十分复杂,这就要求我 们善于处理局部和全局、当前和长远、重点 和非重点的关系,在权衡利弊中趋利避害、 作出最为有利的战略抉择"。要深入把握 推进高质量发展的科学方法论,就要学习 掌握唯物辩证法的根本方法,不断增强战 略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创 新思维、法治思维、底线思维能力,提高驾 驭复杂局面、处理复杂问题的本领。

发展是党执政兴国的第一要务,是解 决中国所有问题的关键。习近平总书记 关于坚定不移走高质量发展之路的重要 论述,进一步丰富和发展了习近平经济思 想,是中国特色社会主义政治经济学的最 新成果。新时代新征程,我们要更加紧密 地团结在以习近平同志为核心的党中央周 围,全面贯彻习近平新时代中国特色社 会主义思想,切实把党领导经济工作的 制度优势转化为强大治理效能,坚定 不移推进高质量发展,以中国式现代 化推进中华民族伟大复兴,不断为人 类作出新的更大贡献。

(作者系中国社会科学院习近平 新时代中国特色社会主义思想 研究中心特约研究员、 哲学研究所副

我们必须把握新的伟大斗争的历史特点,发扬斗 争精神,把握斗争方向,把握斗争主动权,坚定斗争 意志,掌握斗争规律,增强斗争本领,有效应对重大 挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,战 胜前进道路上的一切艰难险阻,不断夺取新时代伟大 斗争的新胜利。

习近平总书记2021年11月11日在党的十九届六中全会 第二次全体会议上的讲话

党的二十大报告把"坚持发扬斗争精 神"作为前进道路上必须牢牢把握的重大 原则之一。习近平总书记强调,要发扬斗 争精神,敢于斗争、善于斗争。推进中国式 现代化,是一项前无古人的开创性事业,必 然会遇到各种可以预料和难以预料的风险 挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪,必须增强忧 患意识,坚持底线思维,居安思危、未雨绸 缪,以敢于斗争的战略气度、善于斗争的战 略举措,不断夺取新时代伟大斗争新胜利。

第一,发扬斗争精神,涵养推进中国式 现代化的精神力量。斗争精神是马克思主 义政党的宝贵理论品格,是中国共产党的 优良传统和作风。在立党立国、兴党兴国 的伟大历史实践中,中国共产党坚持发扬 斗争精神,锻造强大的马克思主义政党。 党牢牢坚持马克思主义的根本指导地位, 始终执守马克思主义的科学性,主动掌握 "内在必然"的斗争规律,自觉顺应人类社 会发展的本质规律与根本趋向。党始终秉 持马克思主义的人民性,持守"为了人民" 的斗争目标,推进人的全面发展与社会全 面进步。党始终坚持马克思主义的实践 性,不断探索"改变世界"的斗争方式,践行 "为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴" 的初心使命。党始终秉持马克思主义的发 展性,坚持"永远为了真理而斗争,永远为 了理想而斗争"的斗争要义,在坚持发扬斗 争精神的实践探索中,形成一系列马克思 主义中国化时代化理论成果, 迸发出强大 的思想伟力和实践伟力。

坚持敢于斗争是中国共产党百年奋斗 的宝贵历史经验,是党和人民不可战胜的 强大精神力量。习近平总书记指出,建立 中国共产党、成立中华人民共和国、实行改 革开放、推进新时代中国特色社会主义事 业,都是在斗争中诞生、在斗争中发展、 在斗争中壮大的。纵观党的百余年奋斗历 程, 党为争取民族独立、人民解放和实现 国家富强、人民幸福, 始终保持高昂的斗 争精神与不懈的奋斗精神。党领导人民在 浴血奋战、百折不挠的斗争历程中, 创造 了新民主主义革命的伟大成就, 为实现中 华民族伟大复兴创造根本社会条件。党领 导人民在自力更生、发愤图强的奋斗历程 中, 创造了社会主义革命和建设的伟大成 就,为实现中华民族伟大复兴奠定根本政 治前提和制度基础。党领导人民在解放思 想、锐意进取的改革历程中,创造了改革 开放和社会主义现代化建设的伟大成就, 为实现中华民族伟大复兴提供充满新的活 力的体制保证和快速发展的物质条件。党 领导人民在自信自强、守正创新的发展历

程中, 创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就, 取得历史性成 就、发生历史性变革, 朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续 前进。

第二,发扬斗争精神,保持走中国式现代化道路的战略定力。我 们党依靠斗争走到今天,也必然要依靠斗争赢得未来。推进中国式 现代化,要把握新的伟大斗争的历史特点,发扬斗争精神,坚定斗争 意志,增强斗争本领,掌握斗争主动权,有效应对重大挑战、抵御重大 风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,战胜前进道路上的一切艰难险 阻,通过顽强斗争打开事业发展新天地。

坚持发扬斗争精神要自觉把握斗争主动权,坚定斗争意志,笃定 "踏平坎坷成大道,斗罢艰险又出发"的顽强意志,坚持增强忧患意识 和保持战略筹划相统一,坚持战略判断和战术决断相统一,面对各种 风险挑战展示坚定意志。坚持发扬斗争精神要始终保持走中国式现 代化道路的战略定力。立足中华民族伟大复兴战略全局,坚持发扬 斗争精神要不回避矛盾、不掩盖问题,清醒看到所面临的困难和问 题,诸如发展不平衡不充分问题等,知难而进、迎难而上,不断攻克顽 疾难题,推动党和国家事业不断取得新的重大成就。面对世界百年 未有之大变局加速演进,坚持发扬斗争精神要不信邪、不怕鬼、不怕 压,面对国际局势急剧变化与全球性问题加剧、来自外部的打压遏制 随时可能升级的情况,要以不断斗争的魄力、定力与韧性,牢牢掌握 我国发展的主动权。

第三,发扬斗争精神,凝聚建设中国式现代化的磅礴合力。坚持发 扬斗争精神要讲究斗争策略、掌握斗争方法。面对新征程上的风险挑 战,要善于掌握马克思主义立场观点方法,运用好系统思维、辩证思维 等,勇于战胜一切风险挑战,有力增强全党全国各族人民的志气、骨气、 底气。要在增强志气中有力弘扬斗争精神,始终"咬定青山不放松",筑 牢敢于斗争、善于斗争的思想根基,在增强骨气中大力弘扬斗争精神, 在风险挑战面前坚定理想信念、坚守原则底线,在增强底气中深化涵养 斗争精神,学懂弄通做实党的创新理论,既有宏观长远的战略眼光,也 有脚踏实地的奋斗本领,有思路有方法有信心战胜困难挑战。

坚持发扬斗争精神要加强斗争历练。领导干部要时刻以新时代 好干部标准严格要求自身,始终以信念坚定、为民服务、勤政务实、敢 于担当、清正廉洁为根本要求,充分发挥积极表率与示范带头作用。 领导干部特别是年轻干部要在复杂严峻的斗争中克服本领恐慌,经 受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,在经风雨、见世 面的斗争历练与考验中,壮筋骨、练胆魄、磨意志、长才干。

坚持发扬斗争精神要增强斗争本领。我们要强化斗争意识,准 确辨识与甄别问题风险;要善于把握斗争进程,科学研判问题风险的 本质原因与趋势变化;要善于找准斗争时机,整合考量斗争的时、度、 效,采取精准的应对策略;要善于把握斗争规律,根据各领域的风险 挑战,把握不同领域的斗争特点,及时调整斗争策略,在斗争中争取 团结、谋求合作、争取共赢,团结一切可以团结的力量,调动一切可以 调动的因素,勇于战胜并不断战胜一切风险挑战。

(作者系山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心 研究员、山东师范大学党委书记)

> 本版编辑 欧阳优 美 编 高 妍 来稿邮箱 jjrbll@sina.com