

无障碍环境建设以创新驱动县域发展

《无障碍环境建设法》正式实施，这是我国首次就无障碍环境建设制定专门性法律。

推进无障碍环境建设，是保障残疾人、老年人等群体权益的重要内容，也是物质文明和精神文明协调发展的重要体现。近年来，各地坚持以人民为中心的发展思想，用心用情服务残疾人、老年人等群体，切实帮助他们解决了不少生活中遇到的痛点、难点，使其获得感、幸福感、安全感不断增强。

不过，随着残疾人、老年人等群体对生活质量要求的不断提高，相关领域发展不平衡、不充分的问题亟需改善。因此，通过立法推动提升无障碍环境建设质量，减少现实中存在的各类障碍因素，有助于从多种维度、多种场景实现敬老助残常态化。

一是注重温馨，帮助他们实现生活安适。身安方能心安，心安才是平安。由于现实中多种因素影响，一些残疾人、老年人生活质量不高，迫切希望感受到社会进步的温暖。无障碍环境建设法规定，无障碍环境建设应当与适老化改造相结合，遵循安全便利、实用易行、广泛受益的原则。建筑物及其设计理念是分门别类的，适合健全人的不见得适合残疾人，适合年轻人的不见得适合老年人。对于在老旧小区、农村地区等薄弱领域的生活困难群众尤其要加大支持帮助力度。例如，西安市持续开展无障碍进家庭活动，前些年在陕西省率先实现建档立卡贫困残疾人家庭无障碍改造全覆盖，给当地残疾人提供了很大便利。

二是体现温情，方便他们安稳迈出门槛、迈入社会。2022年60岁及以上老年人达到2.8亿人，目前我国残疾人总数超过8500万人。其中，不少人因为行动不便，无法充分融入社会，成为了被忽略的“边缘人”。无障碍环境建设法规定，新建、改建、扩建的居住建筑、居住区、公共建筑、公共场所、交通运输设施、城乡道路等，应当符合无障碍设施工程建设标准。人民城市人民建，人民城市为人民。各地要建好电梯、坡道、盲道等设施，更要通过体验式验收、常态化管护，确保其真正管用好用。

三是突出温度，确保群众的无障碍环境相关诉求得到无障碍解决。时代进步为人们插上了“信息的翅膀”，也容易带来巨大的信息鸿沟。相关部门在抓好硬件的同时，也应该充分调动各方面力量，以责无旁贷、马上就办的态度提升软件。例如，陕西省安康市在推进数字政府建设中，注重构建“既有速度又有温度”的政务服务环境，让老年人、残疾人等群体也能更好享受信息化、智能化成果。截至目前，安康市53家政府网站均已完成适老化及无障碍改造。其中，“安康市人民政府网站”获评首批全国适老化及无障碍改造优秀案例。而且，在推进无障碍环境建设以提供方便、满足需求的同时，也能够创造一定的市场空间，为相关企业带来新的拓展领域。例如，国家鼓励地图导航定位产品逐步完善无障碍设施标识和无障碍出行路线导航功能。相关企业在履行社会责任的同时，也可以进一步扩大产品的覆盖面、提升市场竞争力。

本版编辑 徐达 李思隐 美编 夏祎

科技特派员助农兴产

浦城县地处福建省最北端，是农业大县和产粮大县，水稻、灵芝更是其优势农产品。为推动农业高质量发展，近年来，浦城县持续推动科技特派员制度创新发展，全力探索科技特派员制度“横向拓展、纵向延伸”的“升级版”，以此作为乡村振兴、产业高质量发展的重要抓手。

烟稻轮作增产增收

不久前，农业农村部发布首批整区域推进高标准农田建设试点公示名单，素有“福建粮仓”美誉的浦城县被列入全国8个整县推进高标准农田建设试点中。

“浦城收一收，有米下福州。”浦城县是全国商品粮基地县，水稻种植历史悠久。全县每年水稻播种面积稳定在42.6万亩，总产量约20万吨，播种面积及总产量均位居福建省第一。近年来，浦城持续实施农业大县向农业强县转型战略，每年县财政投入4000万元，围绕稻文化、稻科技、稻产业的“三稻”融合发展思路，做好“一粒米”文章。炎热的7月，记者行走在浦城县富岭镇殿下村的田间，只见绿油油的水稻秧苗正迎着阳光努力生长，稻田旁的水渠里养着鱼，田间的道上开着花。当记者见到殿下村党支部书记张培建时，他刚从田间过来，手头正忙着烟后稻制种的事。

“我家有500多亩的田，既种植再生稻，又种植烟叶，先种烟后种稻能有效增加收入。”张培建说，烤烟的收入每亩有3000多元，制种的保底收入2300元，一年下来就有十多万元的收入。

张培建口中的“烟稻轮作”和“再生稻”，是近年谢华安院士专家团队和再生稻科技小院等创新平台给浦城带来的新技术、新理念，也是目前浦城倡导的科学种粮新模式，既能让水稻的产量有保障，又能让农田的经济效益更高。

位于浦城县石陂镇申明村的福建浦城再生稻科技小院是一个集农业科技、社会服务、示范推广和人才培养于一体的基层科技服务平台。科技小院院长、福建农林大学2021级生态学专业研究生姚飞飞介绍，他们小院成立于2021年，其专家团队由福建农林大学的教授、在读博士和硕士研究生组成。目前，小院共有12个学生，其中有6个学生常驻在这里，大家在这里一边做自己的实验课题，一边帮忙指导农民。

“我们以前种普通水稻都要贴钱的，有了科技小院的技术指导，我们的水稻产量变高了。过去，二季稻只能收100多公斤，但去年，二季稻产量就达每亩420公斤。不仅如此，水稻的香味和口感也更好了，售价也提高了，现在市场上的再生稻价格普遍在每斤5元以上。”陈兆武说，他

2022年，浦城县

全程机械化培育种植再生稻

总产量达 5.7万吨

全县水稻综合机械化率

达 81.9%



已经在浦城县做粮食加工20多年，目前，他已经种植3500多亩再生稻。

“近年来，县里提出‘1+4+2’重点产业布局，粮食产业就是其中之一。我们紧紧围绕重点产业发展需求，精准选派专家人员，助力重点产业集聚升级、提质增效。”浦城县发展改革和科技局副局长陆佐洋介绍，目前，浦城已在水稻育种、优质稻遴选、再生稻种植、食品加工等环节精准选派科技特派员，构建起“浦城大米”产、产中、产末的全产业链科技服务体系。

在政府带动、“大户”领头、科技助力下，去年，浦城县全程机械化培育种植再生稻总产量达5.7万吨，全县水稻综合机械化率达81.9%；目前，全县再生稻种植面积达6万亩，居福建省首位。

“通过发挥科技特派员作用，大力推广科技种粮后，这几年，全县粮食亩产平均递增3%左右，粮农平均收入提高8%，优质浦城大米价格实现翻倍，有效推动了粮食产业高质量发展。”浦城县农业农村局副局长张述斌表示。

灵芝产业快速成长

灵芝孢子粉、灵芝咖啡……在仙芝科



截至目前

已累计发放“科特贷”

20笔共1305万元

扶持

公司 8家

合作社 7家

农场 5家

谢华安院士(右一)指导浦城县农民种植再生稻。

叶永仕摄

共选派

省、市、县级科技特派员 194名

科技特派员团队 20个

法人科技特派员 2名

技(福建)股份有限公司的展厅里，记者看到了不同品种的灵芝衍生品。“公司主栽品种有赤芝119、韩芝3号、松杉灵芝，并选育‘芝102’‘芝120’新品种和引进太空灵芝‘S3’菌种，目前其种植的效果都很好。”仙芝科技(福建)股份有限公司总经理助理陈先娟说。

浦城县地处武夷山脉和仙霞岭山脉交界处，生态环境优越，拥有丰富的山地资源、林木资源，适合优质灵芝的生长和培植。

“浦城县是全国最早开展灵芝仿野生栽培的地方，我们公司创始人李晖曾在浦城县管厝乡做过农技师，是早期的科技特派员。他在帮助农户提升种植技术的同时，也一直从事灵芝栽培工作。”陈先娟说，公司自成立以来，就非常注重发挥科技力量作用，建立起“院士+博导+博士后+技术骨干”的研发梯队，形成了强大的自主创新能力和综合竞争力。目前，公司拥有“两中心两站点”(两个国家级研发中心、1个院士工作站和1个博士后科研工作站)创新研发平台体系。

同时，仙芝科技公司也积极探索灵芝产业更多发展可能性。该公司在现有灵芝精深加工的基础上，开展精深加工技术提升和购置生产设备设施，提升了企业开发灵芝系列保健品、功能性食品、中药饮片、提取物等能力。去年，该公司被批准为第一批灵芝“药食同源”试点生产企业，开发出仙芝牌灵芝咖啡、灵芝饮料等系列产品。陈先娟表示，当前，他们公司的国家标准化有机灵芝栽培示范基地面积进一步扩大，种植面积达7000多亩，产品远销海内外，灵芝产品产值、市场占有率均位居同行业前列。

陆佐洋介绍，当地规模栽培灵芝的发展历史已有30多年。目前，灵芝产业已与浦城大米、食品加工、生物制药等一列入县重点产业发展规划。在科技驱动下，当地已成为国家有机灵芝标准化栽培示范基地及国家重点研发计划中医药现代化研究灵芝专项示范基地，去年，还被评定为农业国际贸易高质量发展基地。

产业引才服务留人

作为山区县，浦城县科技创新面临的难题是人才引留。近两年来，浦城县围绕“1+4+2”重点产业集群，借力“院地合作”“校地合作”“南平·人才校园行”“科技小院”等平台，共选派了省、市、县级科技特派员194名，科技特派员团队20个，法人科技特派员2名。记者观察到，科技特派员绝大部分来自高校院所，其中包括谢华安院士专家团队、省级高层次人才(A类)、全国脱贫攻坚先进个人高亢等一批高端科研团队。

如何让这些科技特派员安心留下来工作?浦城县积极探索各项政策，注重保障人才的教育医疗等需求;同时，积极搭建平台，实现“产业引人”。

在浦城县中医院黄德清名医工作室，记者看到，福建医科大学附属第一医院医生黄德清正在给患者看诊。他是康复医学科的专家，有丰富的临床和教学经验。“我每个月都会来两三天，带着康复医生、治疗师、护理等团队人员，给全院上课、普及康复知识，让更多的病人得到康复治疗。”黄德清说。

近年来，浦城县全面推动全民健康网格化服务体系，柔性引进高层次人才专家人才，打造一批“名医工作室”，推进县域医疗整体水平，提升基层医疗服务能力，扎扎实实为老百姓解决医疗问题。截至目前，浦城县已在县医院、县中医院和县妇幼保健院分别引进了20个“名医工作室”。

在科创产业上，陆佐洋表示，为助力重点产业和科技特派员创新创业，浦城先行先试，探索推出科技创新风险基金，在全市推出首个科技特派员贷款贴息管理办法。目前，已累计发放“科特贷”20笔1305万元，扶持了8家公司、7家合作社、5家农场，有效解决科技特派员个人及其服务的经营主体融资难、融资贵等问题。

上海金山区探索特色政务服务模式——

“全程代办”服务品牌再升级

本报记者 李治国 李景

截至目前

上海金山区行政服务中心

已累计跟踪服务 170余个

产业项目

整体提速约54%

上海市金山区政务服务中心帮办员为企业工作人员代办业务。(资料图片)



今年5月底，上海金山区推出《“全程代办·靠前服务”行动方案》，主动靠前服务，全程帮办代办，不断探索特色企业服务模式。当地行政服务中心协同多个审批部门为企业提供涉及项目审批咨询和协调服务，助推产业项目加速落地，以“审批提前辅导”“项目分级协调”“服务定期上门”3项服务方式，助力企业转型发展。方案一经推出立刻掀起了该区各园区的“接单热潮”，短短一个月内，金山区行政服务中心已协同各审批部门顺利开展4场靠前服务行动，企业满意度和获得感不断提升。

“上次你们上门服务完美解决了‘艾美’项目迫在眉睫的难题，这次能否为‘艾美’项目的建筑设计方案提前辅导一下，在报批前让审批部门为企业把关?”不久前，金山区行政服务中心接到上海湾区高新技术产业开发区项目服务部经理曹友俊对“全程代办·靠前服务”的好评反

馈，并提出新的服务需求。

金山区政务服务办、区行政服务中心党组书记、主任黄镇说，近年来，金山区行政服务中心在服务企业的实践中逐步摸索推出“审批提前辅导”新模式，“审批提前辅导”作为“全程代办·靠前服务”的重要一环，让企业坐上项目审批“直通车”，用政务服务高效率助力企业发展高效益。

上海湾区科创中心今年拟建设“上海湾区科创中心科创园”项目，但在制定项目建筑设计方案时发现设计院对“地下开关站”“人防配建面积”等审批政策不了解，存在设计参数不符合政策要求的情况，于是，项目方找到金山区行政服务中心寻求帮助。6月14日，金山区行政服务中心召集区发展改革委、区规划资源局、区生态环境局等13个职能部门，上门为企业提供项目审批提前辅导，各职能部门聚焦设计方案中“出入口

设置”“防火分隔”“消防用水”等问题，现场为企业提出了优化意见。

“从以往的‘全程代办’案例来看，在涉及跨部门的问题上，由代办员作为‘传声筒’沟通效果不佳，且较为耗时。”黄镇表示，此次方案推出的“项目分级协调”机制，是由金山区领导、中心、园区分别牵头，逐级召开协调会议，对产业项目实行协调和帮办服务。“项目分级协调”机制的施行在减轻企业一件事多部门跑压力的同时，提升了审批效率，有效打通了项目建设“最后一公里”。

位于上海湾区高新技术产业开发区的上海艾美食品科技有限公司需要加设一条货物输送长廊，但由于从未有过建设联通管廊的先例，因此企业在实际实施时一筹莫展。得知情况后，金山区行政服务中心第一时间展开上门服务行动，6月8日组织区规划资源局、区建管委、区交通委、公安金山交警支队等部门，提前介入，现场办公。经实地考察及具体分析后，各审批部门群策群力，为管廊建设的实施提出了具体建议，让企业的设想得以实施。

除了主动上门协调解决企业遇到的堵点、痛点、难点问题外，金山区行政服务中心还通过“服务定期上门”形式，携政策宣讲团队定期开展“下基层，送服务”活动，实现“政策上门，服务到家”，把各项惠企政策落实落地，坚定企业发展信心。金山区“全程代办”工作机制在近几年的落实中已发展得愈发成熟。此次“全程代办”服务品牌再升级，是又一次加快推进产业项目的新尝试。截至目前，金山区行政服务中心已累计跟踪服务170余个产业项目，整体提速约54%。下一步，该中心将在“全程代办·靠前服务”行动实施的过程中，不断查漏补缺，完善服务方案，提升服务效能，为企业提供全方位、精准化、高效率的优质服务。



7月16日，在江苏省淮安市洪泽区岔河镇荡朱村稻田中，村民们正在拔杂草。自入夏以来，雨水增多，水稻进入管护关键时期，当地有关部门及时组织村民对稻田中的杂草进行人工拔除，利用无人机进行除草治虫，为水稻健康高产打好基础。(贺敬华摄(中经视觉))