

经济热点解读

提升产业链供应链韧性和安全水平

卓 贤

党的二十大报告提出，“着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平”。产业链供应链稳定畅通关系到我国能否更好适应经济全球化发生的新变化新趋势，又关系到我国能否保持并发挥自身优势，增强产业竞争力，在激烈的国际竞争中谋求更大发展空间。新时代新征程，我们要进一步做强产业链供应链竞争力，着力提升产业链供应链现代化水平，有效提升产业发展的内生性、稳定性和自主性，为构建新发展格局、推动高质量发展提供有力保障。

把握发展新趋势

回溯过去几十年，经济全球化快速发展，全球产业链分工格局不断调整，其演进体现了一系列重要特征。一是注重开放，各国的开放政策使商品、资金、技术、人才等要素在全球流动转移成为可能；二是技术支撑，交通运输、生产工艺、通讯等技术深入发展，使复杂产品的生产能够细分成各个环节，分布在不同国家和地区，加速了全球生产网络的形成；三是利用比较优势，发达国家把低技术含量的劳动密集型生产环节分解到要素成本较低国家和地区，赚取高额利润；四是分享发展机遇，经济全球化显著提升了发展中国家国民收入，其消费能力上升带来大量需求，同时使发展中国家的一些产业得以培育和壮大，促进发展中国家经济增长。近年来，单边主义、保护主义明显上

升，多重挑战交织叠加，经济全球化遭遇逆流，全球产业链分工格局深度调整，产业链供应链面临重构。同时，经济全球化呈现出一些新的变化，如更加注重安全、强化竞争、更具弹性等。这些变化与原有特征相互叠加，在引导产业结构调整方面，发挥着越来越重要的作用。一是注重安全。过去几年，由于新冠疫情冲击、地缘政治冲突等影响，重要粮食作物、能源、重要工业品等相关原材料和产品的国际供应链出现了断裂，一些国家更加重视产业链供应链安全问题，要求先进制造业回流。二是竞争加剧。一些国家认为，由于经济全球化，其战略地位被超越、相对竞争力被削弱，所以不惜拼弃效率和成本的考量，进行产业链区域化、近岸化乃至本土化布局，借此打压竞争对手来保持经济和科技上的领先地位，进而维护其在全球体系中的影响力和话语权。三是更具弹性。无论是微观层面的企业经营，还是宏观层面的政策布局，都更加重视供应链的弹性，以期在生产地、供应商、技术路线上有更加多元化的选择。此外，为应对外部环境的风险挑战，跨国公司等采取了纵向一体化策略，通过投资控股、战略同盟等方式，来增加对供应链的穿透能力和掌控能力。

发挥既有竞争优势

面对新形势，我国产业链供应链发展既要巩固自有优势，又要适应全球生产网

络新的变化，不断提升产业链供应链现代化水平，持续推动产业高质量发展。

一方面，从近中期来看，要通过保持高性价比的稳定供给能力，激发巨大消费潜能，巩固我国在全球生产网络中的既有优势。在供给端，规模经济是我国产业链供应链的重要优势。我国拥有最完整的产业链供应链，2022年制造业增加值占全球比重接近30%。通过稳定的产业链供应链保持制造业的总量规模优势，形成了强化我国产业链竞争力的重要基础。在需求端，我国拥有14亿多人人口形成的超大规模内需市场，这也是规模经济的重要源泉，形成了保持产业链稳定的需求端基础。

另一方面，从中长期来看，全球生产网络的格局是动态演变的，只有通过产业升级不断提升竞争力，才能提升产业链供应链韧性和安全水平。以往的产业升级是沿着产业、行业、产品的发展路径升级，但现在产业升级路径发生了一些改变，即沿着产业链、供应链、价值链的节点升级。产业升级不仅要关注战略性新兴产业的发展，而且要关注传统产业的转型升级。比如，对一些传统产业，在其特定生产环节上的创新和升级也会创造出巨大的价值增量。

找准发力重点

保持产业链供应链安全稳定畅通，既是经济高质量发展的重要支撑，也是推动全球经济增长的重要动力。适应国际环境不确定性增加的现实情况，要从推动传统产业改造升级、培育壮大战略性新兴产业、促进产业链高质量发展这

三个方面入手，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。推动传统产业改造升级。一般而言，传统制造业升级有三种路径。一是利用先进技术提高生产效率，包括利用自动化、数字化、智能制造等技术改造生产线。二是利用高端工艺和工程技术提高产品质量和内在价值。三是大力培育本土自主品牌并推向全球市场，创造品牌红利。要提升企业的产品研发能力、供应链管理能力和对全球消费风向的把握能力，推动传统制造业实现创新升级。此外，要

加大政策支持力度，通过税收优惠、政府采购等方式激励企业采用更先进的技术，提高产品质量和生产效率。

培育壮大战略性新兴产业。战略性新兴产业能够在提升产业链供应链现代化水平、推动经济体系优化升级中发挥积极作用。战略性新兴产业从研发、萌芽到大规模商业化，大致可以分为4个阶段。一是基础研发阶段，实施一批国家重大科技项目，利用好财政投入、税收优惠、政府采购等政策工具。二是试验阶段，创新技术从实验室到工厂之间需要经历前端试验性开发，要发挥产业引导基金等的支持作用。三是产业化阶段，需要引入市场化风险投资等机制，建设运营一批产业孵化加速平台。四是大规模商业化应用阶段，要积极探索商业化发展模式，同时充分发挥金融对实体经济发展的服务作用，通过有效配置资源推动科技与产业发展，进一步增强产业链供应链的竞争力。

促进全产业链高质量发展。对于重点领域的复杂产品而言，产业链分工环节较多，其风险敞口较大，受外部冲击而“断链”的可能性就比较大。支持全产业链发展，是要保证重点领域上中下游的关键环节在出现外部冲击时能具有更高灵活性、弹性和韧性。需要注意的是，一方面，要找准全产业链发展的关键点，避免出现“撒胡椒面”式的低效投入，而是要在上中下游培育出具有自身优势的长板。例如，集成电路产业的上中下游有数百个产业链节点，我们需要掌握引领行业的关键节点技术，进一步增强韧性。另一方面，要明确全产业链发展的优先序，可以通过新技术路线开辟新领域新赛道，实现“弯道超车”。例如，半导体的成熟制程涉及的市场空间比先进制程的大，在当前的形势下要优先把成熟制程做成长板，进一步增强产业链供应链的竞争力。（作者系国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部副部长、研究员）

合力打造长三角先进制造业集群

制造业集群往往依托城市圈之间的分工协作。当前，全球制造业面临深度调整，长三角地区要抓住重要战略机遇，深入实施长三角一体化发展战略，做好顶层设计，优化和完善产业布局，形成一批各具特色、有序竞争、差异化的先进制造业集群。尤其是要注重加强创新链与产业链跨区域协同，加强科技创新前瞻布局和资源共享，构建区域创新共同体，加强产业分工协作，引导产业合理布局，持续提升区域经济集聚度、区域连接性和政策协同效率，更好发挥集群作用。

三是突出品牌化。从经济发展实践来看，文化、品牌、标准等是产业价值链向高端延伸的重要因素。我国作为世界第一制造业大国，制造业规模已连续13年居世界首位，但是产业大而不强、产品多而不优的问题依然存在，有必要加快探索打造区域产业名片，提升制造业国际影响力。长三角地区要立足于文化底蕴、产业基础、城市特色和区域联系，促进产业链、创新链、生态链深度融合。要用好企业核心优势提升品牌美誉度，塑造区域品牌和文化，走出一条“地方集聚—区域协同—全球竞争”的集群发展之路。

四是注重协同性。长三角地区拥有较扎实的制造业基础、较完整的产业链和较先进的技术。为了避免重复建设，长三角沪苏浙皖三省一市要根据自身特点进行差异化发展。一方面，要加强横向产业协同布局。要完善相关体制机制，着力优化区域产业布局，引导跨区域产业协同，提升先进制造业集群竞争力。另一方面，要强化纵向产业链间的协作。充分发挥长三角地区科技资源多、创新能力强的优势，将各地区的企业整合到产业链上，集各地之所长，分工互补，促进产业链高效运行。此外，还要发挥长三角生态绿色一体化发展示范区的引领带动作用，重视毗邻区域的协同治理，加快构建省—国家—世界级集群梯次培育发展体系，完善产业、创新、财政、金融、区域和公共服务等集群政策支持体系，形成政策合力，促进集群交流与合作，合力打造世界级先进制造业集群。

（作者系南通大学江苏长江经济带研究院院长、江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

分三大门类看

- 采矿业增加值 ..... 同比增长1.7%
- 制造业增加值 ..... 同比增长4.2%
- 其中，装备制造业增加值增长6.5%
- 电力、热力、燃气及水生产和供应业增加值 ..... 同比增长4.1%

上半年

国内生产总值 593034亿元 ▲（按不变价格计算） 同比增长5.5%

全国规模以上工业增加值 同比增长3.8% 比一季度加快0.8个百分点 数据来源：国家统计局

在文明交流互鉴中凝聚力量

翟 崑

全球文明倡议是继全球发展倡议、全球安全倡议后，新时代中国为国际社会提供的又一重要公共产品。全球文明倡议着眼于推动文明交流互鉴、促进人类文明进步，为推动人类社会现代化进程、携手构建人类命运共同体注入强大正能量。全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议“三大倡议”顺应时代演进的潮流，谋划世界发展的出路、展望人类进步的未来，为促进世界和平与发展提供方案，为完善全球治理提供重要支撑，彰显了中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者、人类文明进步的促进者。

具有丰厚底蕴

全球文明倡议是人类文明发展进步的守正创新。全球文明倡议之所以能够跨越时空、超越国界，在于其系统展现了当今时代应有的文明观。在空间维度上，着眼于世界这一整体。人类共同生活在同一个地球上，是休戚相关的命运共同体。全球文明倡议既尊重现实、尊重各国独特灿烂文明，又力图推动世界合力应对全球性挑战，实现人类和谐相处、合作发展、文明进步、命运与共。在内容层面上，着眼于人类文明发展进步。全球文明倡议以“四个共同倡导”为主要内容，旨在破解“文明冲突论”“文明优越论”“西方文明中心论”，推动不同文明相互尊重、和谐共处，强调各文明间应

平等、多元、互鉴、包容、互动，推动建立全球文明对话合作网络。全球文明倡议是人类社会现代化进程中的价值引领。当今世界不同国家、不同地区各具特色的现代化道路，植根于丰富多样、源远流长的文明传承。人类社会创造的各种文明，都闪烁着璀璨光芒，为各国现代化积蓄了厚重底蕴、赋予了鲜明特质，并跨越时空、超越国界，共同为人类社会现代化进程作出了重要贡献。全球文明倡议倡导尊重世界文明多样性，努力凝聚全球共识，追求全人类共同价值。全人类共同价值代表了不同文明在价值上的最大公约数。人类社会现代化进程需要以全球文明倡议作为价值取向，使每个国家的现代化道路既植根于本国文明，又能正向促进人类社会的现代化进程。全球文明倡议是中国提供的新的国际公共产品。当西方文明以霸权的形式推行其价值观的时候，当传统西方工业文明发展导致生态危机的时候，当西方文明过度强调物质、商业和市场利益的时候，国际社会需要各国和国际组织提供能够解决这些问题的新的公共产品。中国以构建人类命运共同体理念为指引，提出全球文明倡议，积极为世界和平繁荣和人类进步出谋划策，是对各国人民加强团结协作、携手应对共同挑战迫切诉求的及时回应。全球文明倡议所蕴含的平等、互鉴、对话、包容，有利于世界不同文化的国家、地区、群

汇聚文明力量

体摒弃文化偏见，在文化的多样性基础上实现全人类和谐共生、共同发展和持续繁荣。从全球发展倡议和全球安全倡议等公共产品的实践来看，我国能够将所提供公共产品的理念、规范和行动统一起来，做到知行合一，在国际上树立了良好的示范。推进人类文明进步和人类文明发展，是我们共同的责任。需要抓住机遇，采取持久行动，推动全球文明倡议落实落地、结出累累硕果。一方面，要坚持共商共建共享的全球治理基本原则，鼓励将他国文明发展复兴视为自身机遇，强调平等包容、相互尊重，共同反对将某个或某些文明视为对手，共同反对文明必然走向冲突的论点，鼓励文明对话，增加情感共鸣，消除误解和隔阂，为和平对话奠定基础，合力营造平等包容的文明交流氛围。另一方面，要坚持以促进文明互鉴和民心相通为目的，加强国际人文交流合作，构建全球文明对话合作网络，丰富交流内容，拓展合作渠道，发挥研究机构和智库作为全球文明主要传播者的重要作用，拉紧国与国之间加深理解和信任的纽带，共同建设一个开放包容的世界。（作者系北京大学国际关系学院教授、区域与国别研究院副院长）

城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，城市治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。党的二十大报告提出，“提高城市规划、建设、治理水平”。2022年末，我国常住人口城镇化率达到65.22%。为顺应当前城镇化发展从外延扩张到内涵提升的新趋势，要提高新型城镇化水平，提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力，加强系统治理、依法治理、源头治理、综合施策，不断推进城市治理体系和治理能力现代化，开创人民城市建设新局面。

推进城市治理现代化，具有十分重要的现实意义。到2035年我国发展的总体目标包括基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化以及国家治理体系和治理能力现代化等。城镇化是要素向城市不断集中的过程，城市治理则是将集中起来的要素进行优化配置，这个过程需要统筹好效率和公平、发展活力和社会秩序，加快推动农业转移人口全面融入城市，促进城市建设从增量拓展转为存量更新，从更深层次更长时期激发新型城镇化和城市发展蕴含的巨大潜力。此外，由于城市治理涉及多元利益主体，城市共享共治的领域更广泛，诉求更强烈、问题更复杂，推进城市治理现代化是更好满足城市居民美好生活需要的现实要求。

推进城市治理现代化，要深入践行人民城市重要理念。人民城市人民建，人民城市为人民。在城市治理中，要及时了解、吸纳、反馈社会需求，形成政府、市场、社会等协同治理合力，实现城市发展和治理改善良性循环。要落实人民城市理念，实现治理过程由人民参与、成效由人民检验、成果由人民共享，健全常态化、长效化机制，切实解决人民群众急难愁盼问题，引导群众参与城市发展和治理，让人民群众有实实在在的获得感、幸福感、安全感。推进城市治理现代化，要打造多主体协同治理格局。城市是有机生命体，是一个复杂开放系统，规模大、人口密度高、市政设施密集。城市治理需要广泛反映不同群体需求，调动各方面的积极性、主动性、创造性，集聚促进城市发展的合力。要创新完善鼓励多方参与社会治理的体制机制，有序发展公益性社会组织，更好发挥行业协会商会等组织作用，着力打造群众参与的平台和载体。还要树立“全周期管理”意识，提高城市治理科学化、精细化、智能化水平，加强基层社会治理，切实提升治理有效性。

推进城市治理现代化，要有效贯通“社区—城市—都市圈”治理链条。社区是城市的细胞，社区治理是城市治理的基础，直接关系到城市治理水平；都市圈为城乡融合发展提供了空间载体，完善都市圈基础设施、公共卫生、生态环境建设等具有显著的正外部性，有助于形成共建共享的协调发展格局。因此，推进城市治理现代化要建立在“社区—城市—都市圈”空间治理基础上，统筹安排、系统推进各方面工作，不断优化空间结构，构建科学合理的城市格局。一方面，要夯实城市治理基础。推动公共资源向社区下沉，健全党组织领导、社区居委会主导、人民群众为主体、各类组织积极参与的城市基层社会治理体系；完善社区管理服务平台，推动各类便民服务场景精准对接，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。另一方面，要推动城市治理和都市圈治理有机融合。以增强都市圈基础设施连接性贯通性为重点，提升交通治理水平和物流体系效率；以公共服务均衡可及为导向，推进城乡规划、公共服务和社会保障等一体化发展；以推动都市圈生态环境协同共治、源头防治为重点，提高生态环境保护治理水平；以打破市场分割为抓手，营造规则统一开放、标准互认、要素自由流动的发展环境，提高要素配置效率。

推进城市治理现代化，要提升法治化数字化治理水平。一方面，要健全法治体系，在城市治理各领域建立起完善的法律法规体系，树立法治意识，坚持依法办事。另一方面，人工智能等新一代信息技术的广泛应用会对城市规划、建设、治理带来深远影响，信息化、数字化、智能化逐渐改变着城市运行方式，对推动现代化城市治理提出了新的要求。推进城市治理数字化，需要整合数字基础设施，推进智慧城市建设，同时要注重隐私保护等，加快推进科技伦理治理法律制度建设。

（作者单位：国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心）