## 促消费不能止于消费券

随着暑期消费升温,新一轮消费券正在 各地密集发放,数额从几百万元至上亿元不 等。据观察,此轮消费券活动力度大、针对 性强,不仅包括餐饮、零售、文旅等领域,汽 车、家电等大宗商品消费更是成为重点,体 现出实物消费与服务消费共同促进,高频次 消费品与耐用消费品并重的特点。

今年6月底至8月,海南将举办2023第 二届海南国际离岛免税购物节,期间将发放 2000万元免税购物政府消费券;7月至9月, 浙江宁波将发放总额2亿元的"激情暑期"宁 波消费券;6月21日至8月31日,河南郑州 开展2023年"乐驾一夏"汽车焕新季活动,共 发放5000万元汽车消费券;6月3日至7月 16日,北京发放新一批"京彩绿色消费券", 涉及电脑、空调、扫地机器人等55大类超两 万款商品。据商务部不完全统计,仅家电领 域,今年以来各地计划投入的促进家电消费 资金就超过25亿元。

小小一张消费券,应用得当可以发挥 "四两拨千斤"的乘数效应。对于消费者来 说,消费券属于"心理账户"中的"意外之 财",相当于增加了当期的可支配收入。一 些想买舍不得买、可买可不买、可现在买也 可未来买的潜在消费需求,因为消费券可能 转化为现实购买力。对于企业来说,由于消

客观来看,消费券更多发挥的是短期效应,注重的是从增强消费意愿上 发力,是一种"助燃剂"。激活中国消费"强引擎",根本上还是要完善长效机 制,促进居民就业改善和收入增加,让更多人能消费、敢消费、愿消费。

费券的使用场景一般是满减抵扣,客观上能 够帮助企业获得更多客流,带来更大的交易 规模。对于整体消费市场来说,消费券可以 在特定时间内快速转化为消费,是激发消费 活力、提振消费信心的重要抓手。

这么多轮活动下来,消费券依然受欢迎 吗?是的。5月20日,成都汽车消费奖励活 动正式开启申领,个人消费者购买符合条件 的新能源汽车给予每人8000元奖励,12500 个名额 48 小时内被全部领完。6月 16日, 2023"惠购湖北"首批家电消费券开始线上 线下同步投放,当天核销7.16万张,核销 3100万元,直接带动消费金额4亿元。相关 研究显示,消费券的杠杆率达到3.4至5.8, 也就是1元的有效消费补贴可以带动3.4元 至5.8元的新增消费。例如在辽宁沈阳,今 年以来消费券整体实现了3.4倍的直接拉动 作用,星级酒店、餐饮老字号等消费场景达

到37倍 两款10元游惠民消费券更是被 100%核销使用

也有观点认为,消费券具有一定"挤出效 应"。消费券带来的未必是新增消费,也可能 是提前消费,消费行为只是在时间上发生了 转移。通过消费券节省下来的钱,也不一定 用于其他消费,而是转化为了储蓄。由于消 费券不是经常的、稳定的、可预期的,难以从 根本上改变人们的消费能力和心理预期。此 外,消费券"谁来发、发给谁、发多少、怎么用、 买什么",规则设计如何兼顾效率与公平、当 前与长远,不仅考验地方政府的财政能力和 管理水平,也直接影响消费者的获得感。无 视地方实际情况和消费者真实需求,盲目跟 风、仓促投放,效果可能适得其反。

今年以来,我国消费市场加快恢复,但 与接触型、聚集型消费相比,汽车、家电等 大宗消费恢复相对滞后。央行发布的第二

季度城镇储户问卷调查报告显示,对于未来 3个月准备增加支出的项目,选择"旅游"的 居民占比上升2个百分点至26%,是唯一的 增加项;选择"大额商品"的占比下降1.2个 百分点至17.7%,继续走低。随着暑期消费 旺季的到来,居民出行旅游、休闲购物等消 费需求将进一步释放,各地推出的消费券 等促消费政策和活动,有望为消费市场再 添"一把火"

客观来看,消费券更多发挥的是短期 效应,注重的是从增强消费意愿上发力,是 一种"助燃剂"。更好发挥消费对经济增长 的拉动作用,仅靠消费券显然是不够的 激活中国消费"强引擎",根本上还是要完 善长效机制.

加快推动出 台支持恢复 和扩大消费 的系列政策 措施,促进居 民就业改善 和收入增加, 提高消费能 力,让更多人 能消费、敢消



在近日闭幕的第十四届夏季达 沃斯论坛上,中国提出将在推动高 水平开放方面推出更多务实有效的 举措。在经济全球化遭遇逆流、世 界经济面临多重风险的形势下,我 国深化高水平开放,是促进自身发 展和改革、稳定世界经济、推动构建 人类命运共同体的必然要求

从自身看,高水平开放是高质 量发展的必由之路。开放是新发展 理念的重要内容。过去中国经济的 发展是在开放条件下取得的,未来 中国经济实现高质量发展也必须在 更加开放的条件下进行。当今时 代,我国经济与世界经济已紧密融 为一体,通过高水平引进来和走出 去,可以为我国经济发展提供强大 动力。例如,通过扩大优质商品和 服务出口,既能够带动经济增长,又 能够促使企业不断提高国际竞争 力;通过扩大进口和更大力度利用 外资,可以改善我国生产要素质量 和配置水平,满足人民日益增长的

从世界看,高水平开放是推动 建设开放型世界经济、推动构建人 类命运共同体的必然要求。我国 是全球第二大经济体、第一货物贸 易大国,吸引外资和对外投资居世 界前列。我国是开放还是封闭,对 世界经济政治格局具有深刻影 响。当前,世界进入新的动荡变革 期,开放型世界经济遭遇挑战,国 际社会对维护多边主义、加强沟通 合作的呼声更加强烈。在此形势 下,我国推动高水平开放,与各国 各方共享中国大市场机遇,制度型 开放机遇、深化国际合作机遇,将 与多数经济体一道维护世界经济

体系的开放性和稳定性,为推动构建人类命运共同体作出 大国应有的贡献。

在新征程上推动对外开放,关键是要体现"高水平"。对

此,可以从五方面着力。 一是推动更大范围的开放。目前,我国区域开放差距仍

较明显。更大范围开放,就要在巩固东部沿海地区开放先导 地位的同时,发挥内陆和沿边要素成本、市场空间、区位条件 等优势,加快推动贸易和产业转移集聚,培育更多内陆开放高 地,提升沿边开放水平,进一步缩小区域开放差距,完善陆海 内外联动、东西双向互济的全面开放新格局。

二是推动更宽领域的开放。我国已基本放开制造业外资 准入,应以扩大服务业开放为重点,进一步合理缩减外资准入 负面清单。在自贸试验区和全国范围推行跨境服务贸易负面 清单,有序推进电信、互联网、教育、文化、医疗等领域相关业 务开放。同时,以数字技术、人工智能等为代表的新一轮科技 革命和产业变革方兴未艾,积极吸引人才等国际高端要素,扩 大国际科技交流合作,打造具有全球竞争力的开放创新生态 也是更宽领域开放的重要方向。

三是推动更深层次的开放。主要是对照高标准经贸协 议的相关规则、规制、管理、标准,深化国内相关领域改革, 推动制度型开放。近日,国务院印发通知,在有条件的自由 贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准,推进制度 型开放。这充分反映了国际规则所趋、经济发展所需、经营 主体所盼,是今后一个时期推动制度型开放的务实抓手,应

四是推动更加主动的开放。当前,一些国家保护主义、 单边主义盛行,以安全为名鼓吹"脱钩断链",我们面临的外 部打压遏制随时可能升级。在此形势下,对外开放需要更 加积极主动。要进一步推动共建"一带一路"高质量发展。 为我国对外开放争取更大空间,也为各国实现共商共建共 享提供国际合作平台。要将扩大进口作为长期战略,以强 大国内市场集聚全球商品、服务和技术,打造高端要素资源 的引力场。

五是推动更为安全的开放。我国发展进入战略机遇和风 险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,防范化解重大风 险、维护经济安全的重要性更加凸显。高水平开放,就要增强 忧患意识、坚持底线思维,解决好新形势下对外开放面临的新 的安全问题,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全,加 强海外安全保障能力建设,破解各种矛盾和问题,坚定捍卫国 家主权、安全、发展利益。

(作者系中国宏观经济研究院对外经济研究所研究员)

## 织密织牢新能源车充电网

车好用,电难充。自从新能源汽车在 国内上路以来,"充电焦虑""里程焦虑"就 不时伴随着众多车主。每到冬天电池性 能下降,或者每逢节假日高速公路堵车, 新能源车主就会"焦虑"。不过,这样的状 况有望在不远的将来改变。

日前印发的《关于进一步构建高质量 充电基础设施体系的指导意见》提出,到 2030年,基本建成覆盖广泛、规模适度、 结构合理、功能完善的高质量充电基础设 施体系。今年以来,针对新能源汽车产业 发展,特别是充电基础设施建设的政策措 施密集出台。这些政策措施对新能源汽 车产业和广大消费者来说无疑是好消 息。随着有关目标的实现,消费者的出行 会更加便利、后顾之忧将逐渐被打消,新 能源汽车产业的发展空间也将更加广阔。 作为全球最大的新能源汽车生产国、

消费国和出口国,我国已建成世界上数量 最多、服务范围最广、品种类型最全的充 电基础设施体系。数据显示,截至去年 底,全国新能源汽车保有量达1310万辆, 而全国充电基础设施累计数量为521万 台,车桩比为2.51:1。截至今年5月底,充 电基础设施规模已达到635.6万台。除了 数量上还不能完全满足需求,我国充电基 理、服务不够均衡、运营不够规范等问题。

有效满足人民群众出行充电需求,就

要针对现实中的难点堵点,按照科学布 局、适度超前、创新融合、安全便捷的基本 原则统筹规划、精准施策,在进一步构建 完备的充电基础设施体系上激发制度活 力、创造制度动力、形成制度合力。

各地各有关部门应严格压实主体责 任,在优化完善网络布局、加快重点区域 建设、提升运营服务水平、加强科技创新 引领、加大支持保障力度等方面推动有关 政策措施落地见效。应在既有居住区加 快推进固定车位充电基础设施应装尽装, 在县级城市城区推动建设公共直流快充 站,在新建的高速公路服务区也应同步建 设充电基础设施,推动车联网、车网互动 源网荷储一体化、光储充换一体站等试点

此外,应促进充电基础设施投资多元 化,引导各类社会资本积极参与建设运 营。充电设施建设是一项基础性、长远性 的系统工程,投资额度较大,且需要持续 的资金投入。因此,强化资金保障也是重 中之重,政府"有形之手"和市场"无形之 手"要形成合力,共同织密织牢城市面状。 公路线状、乡村点状布局的充电网络



陶小莫作

## 警惕"免费"陷阱

有消费者近日反映,有运营商通过电话营销等方式推荐客户升级高价手 李子·李子·林、赠礼品等诱导消费者,有的业务甚至捆绑分期贷 在不知情的情况下背上网贷。根据消费者权益保护法 的有关规定,经营者向消费者提供有关商品或者服务的质量、性能、用途、有 效期限等信息,应当真实、全面,不得做虚假或者引人误解的宣传。电信运营 商在消费者不知情或不充分知情的情况下,只强调套餐优惠、不提示风险、不 谈及贷款,涉嫌侵犯消费者的知情权、选择权和公平交易权。对此,一方面应 加大监管力度,打击各类涉嫌违法的乱象;另一方面,消费者在办理业务时也 要擦亮眼睛,避免陷入商家挖下的"陷阱"。 (时 锋)

县域经济是国民经济的基 本单元,构建县域小微产业链 是发展县域经济的重要手段。 县域小微产业链是依托县域优 势资源,延长既有供应链、技术 链和价值链,在县域内形成参 与度广、带动能力强、城乡融 合、一二三产业融合发展的产 业模式,把产业价值留在县域 内,带动更多群众增收致富。 发展县域小微产业链,能够通 过供应链解决县域劳动力就业 问题,通过技术链提升竞争力, 通过价值链促进县域产业可持 续发展,实现政府、企业和百姓 三方共赢。

但目前,县域小微产业链 发展还存在一些困难。一是部 分产业链不长。产业辐射范围 有限,农户参与度不够高,带动 能力有限。产业链各环节联系 还不够紧密,品牌建设较为滞 后。二是终端产品价格低,市 场话语权不够强。以初级产品 和低端产业为主,产业增值留 在县域的比例较小,产业成长 性较弱,对就业的吸引力和承 载力不足。三是技术研发投入 比较少,技术含量不太高。

对此,应明确县域小微产 业链的发展方向,推动产业链发展更加高 县域小微产业链。进一步完善和推动农 端化、智能化、绿色化。党的二十大报告 强调,加快发展数字经济,促进数字经济 和实体经济深度融合。一方面,应按国家 政策要求,以数字经济赋能县域传统产业 升级,催生新产业、新业态、新模式,利用 数字技术对传统产业进行全方位全链条 改造。另一方面,通过开展现有特色产业 集群"领跑者"企业培育工作,实现高端 化、智能化、绿色化发展。推动县域传统

发、设计等领域拓展,提升传统特 色产业科技含量和附加值。

补齐短板,促进县域小微产 业链高质量发展。从供应链、技 术链、价值链三个角度补链、延 链、强链。补链,就是补齐短板和 弱项,确保关键时候"不掉链子"; 延链,就是延伸产业链;强链,就 是让长板变得更长,增强发展主 动权。应围绕县域产业链发展需 求强化产业招商,培育能引领县

王克壤经济发展的特色产业和新兴工 业。通过招商引资承接更多的产 业转移项目,并与现有产业配套 形成协作关系。加大科技创新, 培育发展新动能,营造科技成果 向现实生产力转化的创新环境, 加快新技术的应用。加强产业配 套能力,在推动县域传统产业绿 色转型的基础上,以新兴产业、优 势产业带动其他产业协调发展。 扶持重点骨干企业、龙头企业发 展,使之成为县域产业集群的核 心主体和产业升级的带动力量。

因地制宜,培育符合本县域

实际的小微产业链。围绕资金、

空间、政策、劳动力、资源、成本 6大要素,选择具有成长价值的 业农村部试点开展的农业全产业链"链 长"制,支持农业产业化龙头企业担任 "链主"。推动发展县域产业链金融,提 升金融助力产业链发展质效。搭建平台, 建设信息交流、企科对接、要素对接等平 台,聚合科技、资金、土地等要素。优化县 域小微产业链发展政务环境,对符合县域 小微产业链选择条件的项目,加大支持

## 瞄准"高效清洁"推动能源转型

康艳兵

未来的能源系统转型,有两个重要方向。一是高效,用更少的能源消耗

支撑更好的发展。二是清洁,即优化能源结构,减煤、控油,增加可再生能源。

要将节能提效摆在更加突出的位置,采取更多结构、技术、管理节能措施。

近期,我国多地进入"炙烤模 式",用电负荷持续走高。日前, 国家发展改革委、住房和城乡建 设部等18部门联合印发通知,举 办第33个全国节能宣传周,意在 营造良好的社会氛围,进一步唤 起人们的节能意识。

能源是人类赖以生存发展的重要物质基础,是 支撑经济社会发展的"血液"和"动力"。在实现经济 发展和民生改善的同时,大量化石能源消耗导致近 90%的二氧化碳排放和70%以上的其他大气污染物 排放。提高单位能源消耗的产出效率,可以从源头 上减少二氧化碳和环境污染物排放,保障国家能源 安全,降低企业和公众的能源成本,是绿色低碳和生 态文明建设的基础性举措、实现高质量发展的重要

近年来,我国推进节能工作取得了积极成效。 2012年至2022年,我国以年均3%的能源消费增速 支撑了年均6.2%的经济增长,能耗强度(万元GDP 能耗)累计下降26.4%,相当于少用约14.1亿吨标准 煤,少排放二氧化碳近30亿吨。但与此同时,我国 能耗强度约为世界平均水平的1.5倍,仍然存在很大 的节能潜力。随着国家"双碳"战略目标深入推进, 节能提效工作要承担更大的职责使命。

碳达峰碳中和,表面是环境问题、核心是能源问 题、本质是发展问题。如期实现"双碳"目标,要求我 国能源系统要大幅转型,由此将带来一场广泛而深 刻的经济社会系统性变革。

未来的能源系统转型有两个重要方向。一是高 效,即节能、提高能效,用更少的能源消耗支撑更好 的发展。这就要求单位能源产出效率不断提升,工 业、建筑、交通等生产生活各领域各环节都要加快应 用高效节能的技术与工艺。二是清洁,即优化能源 结构,减煤、控油,增加可再生能源,这要求科学推动 终端用能电气化,推动更多电力由非化石能源提供, 发展储能、调峰、数字化等新技术新模式,保障能源 系统的安全性和经济性。

这两个方向中,高效是实现"双碳"目标的重要 前提。对此,要将节能提效摆在更加突出的位置,采 取更多结构节能、技术节能、管理节能措施。要把提 高能源利用效率作为高质量发展的绿色标尺。以更少

的能源消耗创造更大的产出,优化能 源资源要素配置,把能源利用效率 (能耗强度、单位能源产出效率等)作 为高质量发展的重要评价指标。

推动发展方式绿色转型。走新 型工业化和城镇化道路,推动产业 结构、能源结构、交通运输结构等调

整优化,构建废弃物循环利用体系,推动制造业高端 化、智能化、绿色化发展。

加快创新节能技术。在工业、建筑、交通、公共 机构、农业农村等传统领域,以及可再生能源、储能、 氢能、电气化、数据中心等新兴领域,创新先进节能 技术,加大推广应用力度。以节能降碳新技术、新业 态、新模式,构建新的就业增长点和经济增长引擎。

强化政策机制创新。发挥法治引领作用,修订 完善节约能源法。健全节能评价考核、节能审查、监 察、能源审计、重点用能单位节能管理、节能标准等 管理制度。推动能耗双控向碳排放双控逐步转变, 协同推进节能降碳。完善价格、财税、金融等经济激 励政策,加大对节能降碳工作的支持力度。

加强节能能力建设。强化能源数据计量、统计、 监测,加强企业节能管理岗位、地方节能中心、行业 协会等队伍建设,强化社会公众节能意识,深入开展 全民节能行动。

本版编辑 原 洋 来稿邮箱 mzjjgc@163.com