

持续推动实体经济降本增效

降成本是我国供给侧结构性改革的一项重要内容，是党中央、国务院为有效缓解实体经济经营困难、助推企业转型升级作出的重要决策部署。日前，国家发展改革委、工信部、财政部、人民银行四部门联合印发《关于做好2023年降成本重点工作的通知》，对今年降成本重点工作作出部署，这是四部门连续第7年印发降成本通知。

连续多年推进降成本工作部署，凸显了这一工作的重要性与紧迫性，也体现出党中央、国务院在切实降低企业成本上的决心和努力。近年来，一大批既有含金量又具针对性的政策举措出台，不仅有效激发了经营主体活力，还让实体经济企业能够轻装上阵，有力促进了经济提质增效。与此同时，市场上也存在一些不同的声音：为何降了这么多年的成本，很多企业依然深感经营负担重、成本压力大？实体经济降成本究竟还有多少潜力可挖？

当前，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。在这个过程中，实体经济成本问题已成为影响经济健康可持续发展的关键因素。降成本，顾名思义，就

在扎实推进各项政策落地见效、让企业有实实在在获得感的同时，也要积极引导企业加强全过程成本控制和精细化管理，进一步激励企业通过内部挖潜增效，不断增强实体经济企业活力和竞争力。

是通过一系列政策组合拳，努力让实体经济企业的综合成本得到合理下降，盈利能力有所增强，产业竞争力进一步提高。概括起来说，降成本的实质，就在于让利实体经济、降低制度性交易成本和推动技术进步。

实践中，企业的综合成本不仅包括常规的税费成本，还涉及其融资成本、能源成本、物流成本以及制度性交易成本等。企业成本构成的复杂性和差异性，以及降成本涉及因素的系统性和关联性，决定了降低实体经济企业成本工作的长期性和艰巨性，这也是降成本工作不可能一蹴而就、一招制胜的原因所在。事实上，每年降成本工作的部署都有所变化和调整，这在近年来的通知用词中可见一斑。

比如，2019年通知中提出“继续推动大规

模减税和降费”，2021年改为“持续合理降低税费负担”，今年则为“增强税费优惠政策精准针对性”，体现出减税降费思路从追求量到优化质的转变；再如，近年来在降低融资成本的表述上，从“强化金融支持实体经济力度”到“深化金融让利有效支持实体经济”，再到“提升金融对实体经济服务质效”，反映出当前降低融资成本的重要性在持续增强。

今年以来，我国经济总体延续恢复增长态势，稳增长等政策效应持续显现。多数生产需求指标同比增速提升，服务业和消费较快恢复，就业和消费价格总体稳定，经济发展质量持续提升。但也要看到，国际环境依然复杂严峻，世界经济增长乏力，国内市场需求仍显不足，一些结构性问题比较突出，实体经

济企业经营发展面临的风险挑战仍然较多，特别是一些中小微企业、个体工商户受持续冲击后仍然较为困难，经营主体信心和预期依然有待提振。推动经济高质量发展仍需要加力。

在此背景下，继续部署推动降成本工作走深走实，对于大力支持经营主体纾困发展、助推我国经济重返正常增长轨道，不仅有着雪中送炭、添柴加薪的现实意义，从长远看也有助于我国实体经济蓄力发展，加快构建更具竞争力的现代产业体系。需要指出的是，在扎实推进各项政策落地见效、让企业有实实在在获得感的同时，也要积极引导企业加强全过程成本控制和精细化管理，进一步激励企业通过内部挖潜增效，不断增强实体经济企业活力和竞争力。



张辉

在前不久举行的国务院政策例行吹风会上，国家发展和改革委员会相关负责人表示，在各方面共同努力下，建设全国统一大市场取得初步成效，社会共识进一步增强，重点任务的实施路径进一步明确，加快建设全国统一大市场重大改革部署对稳定发展预期、释放市场活力、降低交易成本、促进循环畅通发挥了积极作用。作为构建新发展格局的基础支撑和内在要求，建设全国统一大市场与当前供给侧结构性改革的成效息息相关，是解决当下我国自主创新能力不足问题的重要突破口，同时也是统筹区域资源整合、实现区域协调发展和更高层次对外开放的重要政策着力点，有着“牵一发而动全身”的重要地位。

建设全国统一大市场，有利于激发创新动力，加快科技自立自强步伐，解决产业链“卡脖子”的核心问题。一般而言，出口导向的发展中国家往往通过生产低成本优势的技术密集型或劳动密集型产品，加入由发达国家主导的全球生产体系，由于广大发展中国家在发展初期一般不具有与其生产能力相匹配的消费市场和消费结构，在终端市场上往往面临发达国家的巨大需求，最终被锁定在低附加值、高替代性的加工制造环节，也就是当前面临的“卡脖子”问题。而建立国内统一大市场的好处在于：一个统一有序的国内大市场，能够充分整合我国超大规模人口优势，形成超大规模内需市场。强大的国内市场容量可打破国外巨量需求下的“微利化”生产链条，为本国经营主体营造长期稳定的发展预期，支撑本国企业的创新研发行为，形成自主创新的正向循环。此外，由于市场范围决定分工广度和深度，我国的超大规模市场优势既能通过推动产业分工的精细化发展，提高微观主体专业化生产水平，打造行业内龙头企业及隐形冠军；又能发挥规模效应和集聚效应，提高中国制造在品类、规模和成本上的优势，进一步降低创新成本，最终形成既弹性专精又兼具规模化生产的独有优势，夯实新发展格局下我国产业发展的新优势和新动能。

建设全国统一大市场，还有利于推动区域协调发展，进一步优化各区域的资源配置，下好“全国一盘棋”。此举意在通过克服地方保护、打破区域割据、消除市场壁垒，提升经济发展效率，稳固我国经济高质量发展的根基。一方面，全国统一大市场的建立可以通过商品和要素资源在国民经济循环的自由流转和进入退出，真实反映市场供求信息，引导地区间的资源合理流动和高效配置，打破以往市场割据下地方投资的“潮涌”现象，杜绝财政浪费和无效投资，从“全国一盘棋”的视角下实现整体经济效率的提升。另一方面，有利于打破各区域间的产业进入退出“壁垒”，通过企业的自由流动，带动区域产业链条的重组，有效推动区域间产业的有序转移和承接，从局部的产业集群升级为更大区域内的产业链集群，最终通过产业的高质量一体化发展促进城乡和区域协调发展，缩小地区间发展差距，实现供需平衡的高质量经济发展模式。

建设全国统一大市场，更有利于推动形成国内国际双循环相互促进的新发展格局，实现更高层次的对外开放。这可以打破各地发展的“条条块块”，将各地方的资源禀赋向全国范围内的企业开放，实质是更好地实现对内开放，而更高层次的对内开放也会推动实现更高层次的对外开放。我国通过全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，加强知识产权保护，营造法治化营商环境等制度型开放举措，可以消减隐性贸易壁垒，进一步吸引高水平的外商投资加入中国经济发展大势，实现以国内循环促国际循环的良性互动。我国依托国内统一大市场这一新型比较优势参与全球化，可以实现从被动融入全球分工到积极主动参与全球贸易、投资规则制定，进而整合全球要素资源，为世界经济发展贡献中国智慧。

进一步建设全国统一大市场，要建立全国统一的市场基础制度。坚持从产权制度、市场准入制度、社会信用制度以及监督管理体系出发，对各类经营主体一视同仁、平等对待，为打破要素市场和商品市场分割、维护统一的公平竞争环境做好制度保障。还要做好市场高标准联通的物质基础。完善现代流通体系建设，推动国家物流枢纽网络建设，丰富市场信息交互渠道和打造统一的交易平台，形成跨区域、多层次的统一基础设施和信息传递的联通网络。应积极拥抱新技术，以技术引领推动统一市场建设的不断深入。利用数字化、智能化创新经营主体间合作方式，提升市场连接范围和效率，打通各类“数据孤岛”，优化创新要素空间配置，集聚我国发展动能。

(作者系北京大学经济学院学术委员会主席、副院长)

招才引智重在“聚”与“用”

毛同辉

发展是第一要务，人才是第一资源。无论哪个行业、领域，只有聚天下英才而用之，不唯地域引进人才、不求所有开发人才、不拘一格用好人才，形成近悦远来的生动局面，才能厚积发展优势、激发创新活力，为社会进步提供智力支撑。

聚天下英才而用之，关键在“聚”，目的在“用”，要聚有其力，用得其所。既要环境上、政策上、待遇上形成引得来、留得住的“磁力”，又要在机制上、空间上、服务上搭建人尽其才、才尽其用的舞台。

当前，各地方各行业都高度重视人才，人才的重要性早已不言而喻。然而真正落在“聚”和“用”的环节上时，有时却显得“知之虽深，行之不力”。有的是舍不得投入真金白银，在待遇和激励机制上难以打动人才之心；有的是拿不出创新的魄力，在用人机制上因循守旧；还有的则在选人用人上习惯于论资排辈，没有形成崇尚知识、重视人才的氛围，人才成长缺乏上升通道和空间。

聚天下英才而用之，用情贵真、谋措贵实。要坚持需求导向，以人才为本，拿出诚意，少些“口惠而实不至”；要坚持结果导向，搞活机制，铺路架桥，不

能光有想法，没有办法。要投入真金白银，为招才引智提供坚实保障。随着高质量发展深入推进，地方对人才的需求愈发迫切。对于那些“高精尖缺”的人才和团队，要在个人奖补、项目支持等方面设立发展基金，给予与人才价值、创新价值相匹配的资金支持和激励措施，让人才真正实现自身价值，得到应有尊重。

要推动授权松绑，为人才干事打开广阔空间。要更好地引才、留才、用才，还要敢于创新机制，下决心、下力气解决那些制约人才引进和发展的痛点堵点。比如，有的地方可以拿出相当数量的周转编制，专门用于满编单位的人才引进；有的则将高层次人才认定权限、专业技术人员职称评审权下放给基层；针对产业发展急需的科研项目，还可以实行“揭榜挂帅”。打开思路，各地方各用人单位将迎来鸟飞鱼跃的广阔天地，激发出竞相涌流的创新活力。

水积而鱼聚，木茂而鸟集。只要有爱才重才的真情实意、干事创业的发展空间、引育留用的创新机制，就能形成“聚天下英才而用之”的局面，为高质量发展提供不竭动力。

(中国经济网供稿)



王 鹏作(新华社发)

提升地方债数字化

今年以来，地方政府债务发行保持了较快的节奏，进入二季度后，不少省份也已披露了后续发行计划。数据显示，截至5月5日，共有19个省市披露2023年第二季度地方债发行计划。地方债发行节奏进一步加快，有望推动实物工作量和投资拉动力加速形成。不久前召开的中共中央政治局会议指出，加强地方政府债务管理，严控新增隐性债务。地方债的管理，除了需合理规范的制度框架以外，一个重要的方面是通过数字化技术赋能。这对于进一步打好地方债管理的创新组合拳具有重要意义。

一是，强化数字技术的数据合规流通使用奠定坚实基础。建立地方债数字化管理统筹协调机制，做好地方债数字化管理建设经费保障，为地方债数字化管理提供政策配套措施，完善数字技术赋能债务管理的制度规则。

其二，强化数字技术的监测分析，提升地方债风险防范能力。推动面向地方债风险防范的智能控制算法开发，发展基于智能仿真的债务管理辅助决策技术，提高地方债风险处置的效率。加强覆盖地方债运行全过程的统计监测和探索性分析，强化债务风险问题的实时预警和精准研判，为跨周期政策设计和逆周期调节提供技术支撑。统筹运用数字化技术、思维，以数据为主线、前端感知为基础、模型算法为大脑，推进基于算法驱动的债务信息可信度评估，增强地方债信用评级结果的可靠性。

其三，大力推行数字债务监管，提高地方债管理效能。建立跨部门数据监控和信息共享平台，运用数字技术打破信息壁垒，推进地方债风险的分级联动监管，提高地方债监管成效。建立数字化债务管理信息平台，加强债务信息的安全监管和项目合规性审查，重点推进地方债监管事项的数字化追溯监管，以一体化在线监管提升管理成效。明确数据监管的流程、要素和规则，通过数据空间的映射，建立地方债信息动态反馈渠道，实时对各地债务数据进行量化分析，优化地方债风险处置流程。

王 杰 韩 金

确保农民工及时足额拿工资

湖南省保障农民工工资支付工作领导小组办公室近日印发了《湖南省“用心用情·湘薪湘护”保障农民工工资支付专项整治实施方案》，从今年6月份起至2024年春节前，将在全省组织开展保障农民工工资支付专项整治，持续巩固拓展根治欠薪成果。将重点围绕畅通农民工工资维权渠道、集中交办督办重大欠薪案件、重点行业源头治理和“智慧监察”建设等开展“十大行动”。专项整治期间，全省将进一步推动保障农民工工资支付制度落实落细，加大对欠薪突出问题的整治力度，确保农民工及时足额拿到工资，维护农民工合法权益。

(时 锋)

全方位形成资本市场监管合力

陈运森

要通过不断创新与强化监管的方式与力度，提高监管效能，确保资本市场稳定和健康发展，为国家金融安全和人民财富增值提供有力保障，加快建设中国特色现代资本市场。

中国证监会相关负责人表示，要坚定不移走好中国特色现代资本市场发展之路，更好助力中国式现代化。当前，资本市场建设要着眼三个发力点：更加精准高效支持科技创新，助力现代化产业体系建设；坚持投融资协调发展，更好服务居民多元化金融需求；坚守监管主责主业，牢牢守住风险底线。其中，实现更加科学、精细、有力的资本市场监管是防范化解重大金融风险的关键。我们要通过不断创新与强化监管的方式与力度，提高监管效能，确保资本市场稳定和健康发展，为国家金融安全和人民财富增值提供有力保障，加快建设中国特色现代资本市场。

当前，在“建制度、不干预、零容忍”的监管理念下，优化监管链条意味着要从源头到终端，对资本市场的各参与主体进行综合、全面的全流程监管。在全面注册制背景下，市场化监管主体的突出是“敬畏市场、敬畏专业”监管理念的重要转变。监管部门需要在资本市场各环节都加大监管力度，确保市场公平、公正、透明。要构建包含以证监会、证券交易所等监管机构为代表的公共实施机制，以中证中小投资者服务中心等监管型小股东为代表的实施机制和以股东

诉讼为代表的私人实施机制相结合的监管全链条，从事前决策、事中参与、事后追责三方面加强监管。要压实“关键少数”责任和中介机构责任，强化信息披露，提高监管效能，不断提高科学监管、分类监管、专业监管、持续监管的能力和水平，优化资本市场监管链条，构建完善的金融监管体系。

目前，资本市场监管仍然面临监管资源短缺，职责划分不明确，跨市场、跨领域、跨业态监管手段不足等问题。有必要进一步加强监管联动，将协同监管作为监管新常态，推动金融市场治理体系和治理能力现代化。此次党和国家机构改革进一步理顺了金融监管体制与职能分工，聚焦于将所有金融活动依法纳入有效监管。通过机构改革，在增强部门之间建立高效协同机制的同时，要搭建统一的信息共享平台，以便