

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 在发展中保障和改善民生

## ——认真学习《习近平著作选读》第一卷、第二卷

人力资源和社会保障部党组理论学习中心组

《习近平著作选读》第一卷、第二卷系统展现了习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系，把人民至上的根本立场贯穿始终，许多篇目集中反映了在发展中保障和改善民生的价值取向、重要要求、重点任务、基本原则和思想方法，充分体现了习近平总书记对民生建设阶段性特征的科学把握和规律性认识，彰显了卓越的政治智慧、非凡的理论勇气、强烈的使命担当和深厚的为民情怀，为做好民生工作指明前进方向、提供根本遵循，为全党全国人民以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供了强大力量源泉。我们要深入学习领会，切实抓好贯彻落实。

## 坚持和加强党的领导，确保民生建设行稳致远

党的领导，是在发展中保障和改善民生的根本保证。习近平总书记强调，中国共产党是最高政治领导力量。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党中央集中统一领导是最高政治原则。党的领导是中国最大的国情。实践证明，坚持党的领导是党和国家根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧扣时代主题，紧贴群众需要，及时科学决策，实施就业优先战略，构建和谐劳动关系，深化社会保障制度改革，在我们这样一个发展中人口大国长期保持就业稳定，建成世界上规模最大的社会保障体系，取得令世人瞩目的巨大成就。新时代新征程，推动人口规模巨大、全体人民共同富裕的现代化，是一场深刻的社会变革，是对西方现代化和福利社会的一种超越，艰巨性、复杂性前所未有，意义和影响也前所未有。只有坚持和加强党的领导不动摇，充分发挥党强大的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，才能有效应对来自各方面的冲击和影响，带领全体人民共同奋斗创造美好生活，把民生建设得更加扎实、更加牢靠、更加有效。

坚持和加强党的领导，最根本的是加强党中央集中统一领导，深刻领悟“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程的决定性意义，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把党的全面领导贯彻和体现到民生建设全过程各方面。要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，把学习党的创新理论同解决群众现实利益问题、同推进民生领域政策制度改革创新结合起来，转化为推动民生建设高质量发展的实际成果。要把贯彻落实习近平总书记关于民生工作重要指示批示精神作为首要政治任务，及时学习、深刻领会，全面、准确、创造性地落到实处。要全面贯彻党的二十大精神，党中央对民生工作的决策部署，当好执行者、行动派、实干家，对标对表重点任务，一项一项推动落地见效。

## 坚持以人民为中心的发展思想，把让老百姓过上好日子作为一切工作的出发点和落脚点

以人民为中心的发展思想，体现我们党鲜明的人民立场。习近平总书记强调，要坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观。以人民为中心的发展思想，是对共产党人初心和使命的鲜明表达，深刻回答了“为了谁”这个发展的目的、“依靠谁”这个发展的动力、“由谁享有”这个发展的价值问题。这是我们党领导社会主义现代化建设实践经验的深刻总结，与党全心全意为人民服务的根本宗旨既一脉相承又具有鲜明时代特征，是解决我国社会主要矛盾的关键所在。

坚持以人民为中心的发展思想，就是要做到一切工作都是为了实现人民利益而展开，作出更有效的制度安排，广泛集聚发展力量，使发展成为造福人民的发展。要顺应人民对美好生活的需要，积极回应人民现实需求，找准做好工作的着力点、切入点，不断满足人民群众对更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障等方面的美好生活期盼。要广泛凝聚人民群众的智慧和力量，尊重人民群众首创精神，坚守按劳分配的主体地位，充分调动广大人民的积极性、主动性、创造性。要促进高质量充分就业，健全多层次社会保障体系，完善工资收入分配制度，维护劳动者合法权益，推动共享改革发展成果。要走好群众路线，站在群众的角度看问题，学会设身处地换位思考，努力使各项政策举措体现民意、增进民利、赢得民心。要把人民群众满意作为检验工作的根本标准，牢固树立正确政绩观，力戒形式主义、官僚主义，让民生工作经得起群众检验，经得起实践检验和历史检验。

## 坚持以新发展理念引领高质量发展，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民

高质量发展，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是保障和改善民生的前提和基础。习近平总书记强调，要坚持以发展中保障和改善民生，把推动高质量发展放在首位。要努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板。推动高质量发展，是着眼我国发展阶段、发展环境、发展条件变化，针对发展不平衡、不协调、不可持续问题，作出的科学判断和重大决策部署。高质量发展是体现新发展理念的发展。高质量发展是主题，而完整、准确、全面贯彻新发展理念是引领，贯穿于发展全过程和各领域。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的，而民生连着内需、连着发展，抓民生也是抓发展。就业是沟通社会需求和供给的桥梁，是连接生产、交换、分配和消费的纽带，支撑着宏观经济和微观经济运行基本盘。有效开发利用人力资源，是提高全要素

生产率的内在要求。完善工资收入分配制度是扩大消费需求的重要前提。社会保障能够改善居民消费预期，拉动有效需求。构建和谐劳动关系有利于企业效益稳步提高。这些都有利于增强经济社会发展的平衡性、协调性、包容性。

坚持以新发展理念引领高质量发展，就是在发展中保障和改善民生，增强发展内驱动力，实现高质量发展与民生改善相辅相成、良性互动，促进物的全面丰富和人的全面发展。要把就业作为发展之基、财富之源，加快建立促进高质量充分就业工作体系，在推动高质量发展中强化就业优先导向，不断促进就业量的扩大和质的提升，让更多人通过劳动实现自身价值、创造社会财富。要系统集成、协同高效推进社会保障制度改革，织密扎牢社会保障安全网，稳定社会预期，解除群众后顾之忧，为经济社会发展夯实基础。要健全工资决定、合理增长和支付保障机制，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，扩大中等收入群体，更好激发活力、体现效率、促进公平。要构建和完善中国特色和谐劳动关系，统筹维护劳动者权益和企业发展，在经济发展的基础上不断提高劳动者权益保障水平。要充分开发利用人力资源，提升全社会人力资本和专业技能，为高质量发展提供强大人才支撑。

## 坚持尽力而为、量力而行，使保障和改善民生与经济发展水平相适应

尽力而为、量力而行，是在发展中保障和改善民生的重要原则。习近平总书记强调，既尽力而为、又量力而行，做那些现实条件下可以做的事情，让群众得到看得见、摸得着的实惠。尽力而为，强调的是党和政府的责任担当和主动作为。量力而行，强调的是必须一切从实际出发，充分考虑特定发展阶段的现实条件。这充分体现了马克思主义的辩证法和唯物论，要求从现实条件下可以做的事情做起，一件事情接着一件事情办、一年接着一年干，不断推进民生建设持续发展。我国仍然是发展中大国，处于并将长期处于社会主义初级阶段，保障和改善民生绝不能脱离这个最大实际，多一些“雪中送炭”，少一些“锦上添花”，既不裹足不前、铤而走险、该花的钱也不花，也不好高骛远、寅吃卯粮、口惠而实不至。

坚持尽力而为、量力而行，就是要遵循经济社会发展规律，统筹需要和可能，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上。要坚持从实际出发，健全社会保障筹资和待遇调整机制，完善工资收入分配制度，随着经济发展水平逐步提高社会保障水平，在经济增长的同时实现居民收入同步增长，在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步增长。要把经济发展作为解决就业问题的根本支撑，着眼于增强微观主体活力，培育接续有力的就业新动能，形成经济增长和扩大就业的良性循环。要把握民生工作稳定性、连续性、累积性的特点，从保障群众基本权益出发，稳中求进、循序渐进、扎实推进，锲而不舍、持续发力，不断形成阶段性成果，积小胜为大胜。要紧密结合不同地区经济社会发展状况，不同行业企业的实际情况，加强分类指导、精准施策，切实增强制定政策、推进工作的针对性实效性。

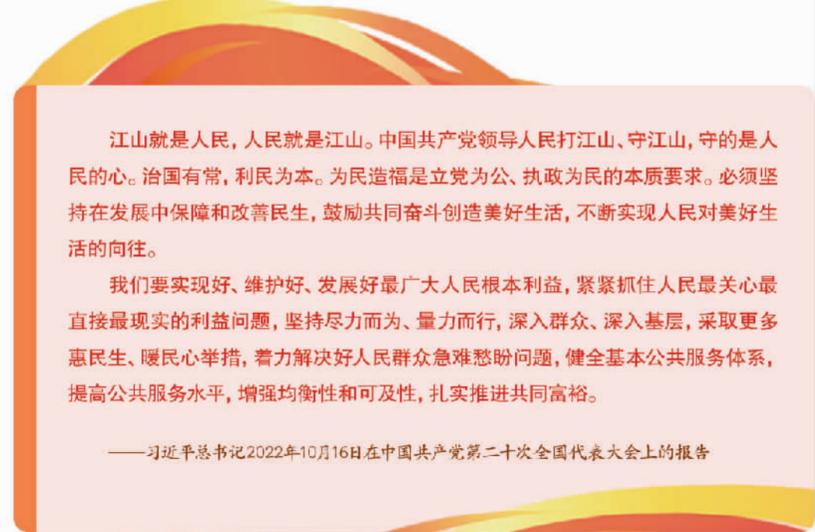
光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的观念，让全体人民进一步焕发劳动热情、释放创造潜能，通过劳动创造更加美好的生活。要健全社会保障缴费激励机制，鼓励和引导群众参保，正确把握社会救助、最低工资和失业保险金标准的合理比例关系，相关政策和制度不能鼓励养懒汉。要完善基本劳动标准，扩大社会保险覆盖范围，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，全面落实劳动者劳动报酬、社会保障、休息休假等基本权利。

## 加强普惠性基础性兜底性民生建设，不断提高人民生活品质

普惠性、基础性、兜底性民生建设，是民生工作的一项重要任务。习近平总书记强调，要从解决群众最关心最现实最直接的利益问题入手，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面提高公共服务共建能力和共享水平，满足老百姓多样化的民生需求，织就密实的民生保障网。民生工作千头万绪，离老百姓最近，同老百姓生活最密切。这就需要从人民群众关心的事情做起，从让人民满意的事情抓起，多谋民生之利，多解民生之忧，在更高层次上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，让人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，就是要着力解决好人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，确保人民群众安居乐业、社会秩序安定有序。要把分配制度作为促进共同富裕的基础性制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。要把就业作为最基本的民生，实施就业优先战略，强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。要把社会保障体系作为人民生活的安全网和社会运行的稳定器，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。要把人民健康作为民族昌盛和国家强盛的重要标志，完善人民健康促进政策，推进健康中国建设。要把教育作为民族振兴、社会进步的重要基石，加快推进教育现代化，建设教育强国，办好人民满意的教育。要格外关注、格外关爱、格外关心各类困难群众，强化社会政策兜底保障功能，健全兜底保障机制，千方百计帮助他们排忧解难。

在发展中保障和改善民生是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终牢记让人民生活幸福这一“国之大者”，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，不断满足人民日益增长的美好生活需要，为扎实推进中国式现代化作出积极贡献。



## 理解人类文明新形态的人民立场

教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

## 中国式现代化的本质要求是：

坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。

习近平2022年10月16日  
在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

党的二十大报告将“创造人类文明新形态”作为中国式现代化的本质要求之一，强调“坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态”。人类文明新形态是中国共产党带领中国人民经历百年风雨与奋斗实践形成的文明成果，以全新的社会主义文明形态为世界文明发展进程作出重要贡献。人

类文明新形态坚持以人民为中心的根本立场，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把实现人的全面发展作为推动发展的根本价值追求。深刻理解人类文明新形态的人民立场，对于创新马克思主义文明观、推动中国式现代化、构建人类命运共同体具有深远意义。

从中国共产党的全面领导理解人类文明新形态的人民立场。中国共产党作为马克思主义政党，以人民立场作为根本的政治立场，致力于满足人民的需求，以全心全意为人民服务为根本宗旨，领导人民成功走出中国式现代化道路，创造了人类文明新形态。在百年奋斗中，中国共产党始终坚持一切为了人民，把广大人民的智慧和力量凝聚到党的事业中来，依靠人民推动历史前进。正如习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中所指出的，中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。中国共产党始终坚持以人民为中心，致力于全体人民共同富裕、人与自然

谐共生。人类文明新形态明确了人民群众是历史发展和社会进步的主体力量，开辟出一条文明发展新道路，为人类文明进步带来了新希望。

从协调发展的文明体系理解人类文明新形态的人民立场。协调性是文明形态内在品质的表达。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，强化了人类文明新形态的内在品质。西方资本主义以物质文明为核心的单一文明形态导致了社会发展失衡，加剧了自然生态危机。我们党带领人民创造了人类文明新形态，聚焦于人民对美好生活的向往，统筹推进物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，实现了对资本主义文明的全面超越。在物质文明方面，坚持和完善社会主义基本经济制度，贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，切实保障和改善民生；在政治文明方面，不断推进国家治理体系和治理能力现代化建设，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，切实保障人民权益；在精神文明方面，坚持中国特色社会主义文化发展道路，将丰富人民精神世

界作为崇高使命，坚持以社会主义核心价值观为引领，坚定文化自信，增强文化自觉，激发全民族文化创新创造活力，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求；在社会文明方面，推进社会建设，建设安定有序的社会环境，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感；在生态文明方面，坚持绿水青山就是金山银山的理念，建设人与自然和谐共生的现代化，构建人与自然生命共同体，为人民提供更多优质的生态产品。人民立场贯穿社会主义现代化建设的全过程，也彰显了人类文明新形态的价值底色。

从共同富裕的发展目标理解人类文明新形态的人民立场。惠民利民、安民富民是中华文明鲜明的价值导向。人类文明新形态内生于现代化建设的生动实践，秉持以人民为中心的价值立场，在实现全体人民共同富裕的同时，促进人的全面发展。马克思揭示了在资本主义私有制条件下，资本逻辑因自身增殖的需要，消解了人对于美好生活的诉求。与西方现代化造成人与人关系的物化不同，中国式现代化道路和人类文明新形态，始终把人全面发展放在突出位置，使人与人、人与自

然、经济与社会等更协调、更和谐，其实践路径是践行以人民为中心的发展思想，着力解决发展不平衡不充分的问题和人民群众急难愁盼的问题，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

从中国方案的世界意义理解人类文明新形态的人民立场。中国共产党既为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，也为人类谋进步、为世界谋大同，立足全球视野创造人类文明新形态，内蕴深厚的人类情怀。党始终以世界眼光关注人类前途命运，从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史正确认识和处理好同外部世界的关系，在宏阔的时空维度中思考民族复兴和人类进步的深刻命题，坚持独立自主、自立自强同对外开放、贡献人类相统一，与时代同步、与世界同行，紧紧抓住时代发展机遇，广泛借鉴吸收人类优秀文明成果，在推动中国发展的同时也描绘出世界文明进步的崭新形态。人类文明新形态深植于中华优秀传统文化，其价值底色是和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，很好地回应了国际社会关于人类文明发展的种种关切，科学回答了人类文明何去何从的问题。这一人类文明新形态，极大推进了中国文明和世界文明的发展，为世界各国探索符合自身特质的文明发展道路贡献了中国智慧，为更多发展中国家走向现代化提供了中国方案，为建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界贡献了中国力量。

(执笔：曲茹 张嘉印)

本版编辑 欧阳优美 编高妍  
来稿邮箱 jrbll@sina.com