

随着厉行节俭、反对浪费的理念深入人心,不少商家主动采取有效举措,例如合理调整菜品规格,推出“小份菜”“半份菜”等。监管部门也开展制止餐饮浪费专项行动,查处并曝光了一批违法案件。社会各界协同联动,反对餐饮浪费取得了新成效。然而,也有部分商家常有疑问:“丢弃食材边角料,会被当作浪费吗?”“浪费是个人素质问题,为何上升到违法层面”……反映出公众对餐饮浪费仍缺乏清晰界定。

呼吁反对浪费,首先要明确怎样算浪费,商家对浪费心中有数,才会理解并配合有关部门的监督检查。

反食品浪费法对“食品浪费”有明确定义,即“对可安全食用或者饮用的食品未能按照其功能目的合理利用”,对诱导消费者过量点餐等行为,也规定了处罚措施。但在实践中,因缺乏明确的标准,执法人员在工作中拥有较大的自由裁量权,容易引发争议。此外,处罚力度过小则治理效果不佳,过度处罚又会影响到商家正常经营,执法“度”的确定和把握十分重要。还有个别地方“运动式”治理餐饮浪费,“一阵风”过去,问题反弹依旧。这些情况都说明,食品浪费标准需要以更正式、具体的规章制度明确下来,让商家有据可依,让治理有章可循、常态化开展。

建立标准,既要覆盖堂食、外卖等不同用餐形式和旅游饭店、机关食堂等不同场景,还要考虑菜单设计、采购贮存、烹饪加工、用餐服务、餐厨回收等各个环

食品浪费工作的实际需要。例如,《海南省餐饮服务提供者制止餐饮浪费自查指引》提出,设置“临期食品存放”区域以防止因食品过期导致的浪费或违法行为;石家庄市地方标准《餐饮服务经营者反食品浪费行为规范》提出,对蔬菜根、茎、叶等边角余料做到能用尽用,确保食材综合利用率达到90%。这些成为商家进行反浪费自查自纠的“指导手册”,也为有关部门开展监督检查执法工作提供了依据。

目前,我国已发布《饭店业信用等级评价规范》等8项国家标准,正在研制《餐饮业反食品浪费管理通则》等4项国家标准,拟立项6项国家标准。各地制修订制止餐饮浪费相关地方标准超过60项,相关行业协会制定团体标准20余项,绿色外卖、旅游自助餐、机关食堂反浪费指南等国家标准也在研制中,节约型餐饮标准体系愈加完善,制止餐饮浪费成果得到夯实。

我国餐饮业规模庞大、业态多样,各地餐饮习俗也不尽相同,除了要定标准,还要学标准、用标准,让标准在厉行节俭、反对浪费中发挥积极作用。一方面,有关地区和部门、行业协会应开展贯标活动,为餐饮商家组织标准培训、交流会等活动,营造餐饮行业反对浪费的“标准化”氛围;另一方面,选取试点单位担当反食品浪费表率,在全行业形成良好示范带动效应,并将典型做法和经验推向更大范围,帮助餐饮行业实现经济效益和社会效益的双赢。

政策视野

提高人类遗传资源管理规范化水平

□ 本报记者 余惠敏

科技部近日印发《人类遗传资源管理条例实施细则》,7月1日起施行。届时,采集、保藏、利用、对外提供我国人类遗传资源,均遵守该《实施细则》。

人类遗传资源包括人类遗传资源材料和人类遗传资源信息。前者指含有人体基因组、基因等遗传物质的器官、组织、细胞等遗传材料;后者是指利用人类遗传资源材料产生的人类基因、基因组数据等信息资料。我国人类遗传资源的有效保护和合理利用,关系公众健康、国家安全和公共利益,既要从严监管,也要促进创新。

科技部相关负责人表示,为加强人类遗传资源管理,促进人类遗传资源有效保护和合理利用,科技部在《中华人民共和国人类遗传资源管理条例》出台后,启动《实施细则》制定工作,经广泛征求意见后,形成了《实施细则》。

从总体思路看,《实施细则》以《中华人民共和国生物安全法》《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国科学技术进步法》等相关法律为基础,以问题和实际需求为导向,对《条例》进行细化落实;明确中央和地方在人类遗传资源管理方面的职责,推动建立一体化的监督管理机制;明晰管理界限,深化“放管服”改革,强化关键环节管控,在坚决维护国家生物安

全的前提下,该管的坚决管住,该放的切实放开;实现制度的可及性,在行政许可、备案、安全审查各个环节完善程序性规定,强化监督检查和行政处罚的具体措施。

《实施细则》深化“放管服”改革,优化了人类遗传资源活动行政许可与备案要求及流程。

一是优化行政许可和备案范围。优化了人类遗传资源采集、保藏、国际科学研究合作行政许可,以及国际合作临床试验备案、信息对外提供或者开放使用事先报告的范围。例如,明确人类遗传资源信息管理范畴为人类基因、基因组数据等信息材料,不包括临床数据、影像数据、蛋白质数据和代谢数据;细化对境外组织、个人及其设立或实际控制机构等外方单位的具体界定;新增“高血压、糖尿病、红绿色盲、血友病等常见疾病的人类遗传资源采集不纳入重要遗传家系管理”等。通过一系列组合规定,切实履行“放管服”要求,推进行业自律。

二是强化制度可操作性。规范行政审批和备案申请、变更、延续、撤销等程序,细化国际合作审批的重大变更和非重大变更情形,简化国际多中心临床研究变更手续。

三是落实人类遗传资源管理登记和报告制度。明确全国人类遗传资源调查每5年开展一次,必要时

可以根据实际需要开展。强化重要遗传资源登记和主动申报制度,探索建立重要遗传资源的目录管理,发现重要遗传家系和特定地区人类遗传资源,应及时通过申报登记管理信息平台进行主动申报。建立保藏年度报告和检查制度,明确每年1月31日前向科技部提交上年度保藏情况年度报告,科技部组织各省级科技行政部门每年对本区域人类遗传资源保藏单位的保藏活动进行抽查。

此外,针对公共卫生事件等突发事件,科技部建立快速审批机制,对突发事件应急处置中涉及的人类遗传资源行政许可申请,应当加快办理。对实施快速审批的人类遗传资源行政许可申请,科技部加快组织开展行政许可申请的受理、评审、审查等工作。

《实施细则》还对人类遗传资源管理监督检查和行政处罚的实体和程序进行了较为详细的规定。一是在监督检查方面,设计了日常监督检查、重点监督检查和专项监督检查等差异化分类监督机制,对落实“双随机、一公开”要求作出了明确规定;针对监督检查过程中可能涉及的行政强制、证据保全等措施进行细化。二是在行政处罚方面,建立健全行政执法机制,具体就行政处罚的听证制度、审查和决定、执行等作出规定。



6月3日,刚刚投入使用的新建浙江省梅城镇青年人才公寓,规划齐整,功能完备。近年来,当地围绕推动高质量发展,积极开展招才引智,强化顶层设计,精准对人才需求,在主城区、产业园等区域高标准建设人才公寓近1200套。在实现人才拎包入住的同时,当地还配套建设餐饮、娱乐、居住等设施,为人才提供宜居生活体验,增强人才归属感、向心力。兰鑫鹏摄(中经视觉)

神舟十五号载人飞船顺利撤离空间站组合体

本报北京6月3日讯(记者常理)据中国载人航天工程办公室消息,北京时间6月3日21时29分,神舟十五号载人飞船与空间站组合体成功分离。分离前,神舟十五号航天员乘组在地面人员的配合下,完成了空间站组合体状态设

置、实验数据整理下传等撤离前各项工作,与神舟十六号乘组完成了工作交接。后续,神舟十五号载人飞船返回舱将择机再入返回,在中国空间站出舱186天的航天员费俊龙、邓清明、张陆即将踏上回家之旅。

加强民生领域反垄断执法

时建中

为贯彻落实党的二十大关于加强反垄断、破除地方保护和行政性垄断的重要决策部署,国家市场监督管理总局自觉践行以人民为中心的发展思想,积极贯彻新发展理念,开展2023年民生领域反垄断执法专项行动,推动建设全国统一大市场,服务构建新发展格局和高质量发展,取得了阶段性成效。

近日,国家市场监督管理总局公布了专项行动的第一批13个典型案例,包括11个市场监管总局管辖案件,2个滥用行政权力排除、限制竞争案件。在这13个案件中,5个案件发生在药品领域,8个案件发生在公用事业及保险等领域。涉案的相关药品列入了国家基本药物,用于治疗肿瘤、心梗、心透等重大疾病,关系着人民群众身体健康。涉案的公用事业,涵盖了供热、供气、餐厨垃圾收运等领域,提供着百姓日常生活不可或缺的服务,相关市场具有较强的地域性。由于药品行业和公用事业的产品特性和市场结构特点,垄断行为多发、频发,一直是反垄断执法持续关注的重点领域。第一批案例还包括了2个涉及行业协会的案件,处罚决定有助于进一步引导和规范行业协会的严格自律。近些年,在全国范围内,发生在新经济领域围绕共享单车的行政性垄断有抬头之势。本批查处的个案,具有特别重要的政策指引意义。因此,第一批案例具有典型性和代表性,相信通过本次专项行动,可以强化“查处一起、震慑一批、规范一片”的效益,实现反垄断执法的政治效果、法律效果与社会效果相互统一。

加强民生领域反垄断执法,是践行以人民为中心的发展思想的具体监管行动。民生是最大的政治。以人民为中心的发展思想,不是一个抽象的、玄奥的概念,不能只停留在口头上、止步于思想环节,而要体现在经济社会发展各个环节。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终把人民放在心中最高位置,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。党的二十大报告深刻阐述了前进道路上必须牢牢把握的五条重大原则,其中第三条原则是“坚持以人民为中心的发展思想”。反垄断法是一部维护消费者利益的法律。在经济活动的链条中,消费者处于终端环节,是垄断后果的最终承担者,因此,消费者利益受损若得不到救济,则无法分享竞争、创新乃至发展带来的红利。加强反垄断执法,预防和制止限制竞争行为,维护消费者利益,是践行以人民为中心发展思想的具体监管行动。民生领域的专项执法,抓住了人民最关心最直接最现实的利益问题,保障和改善民生,促进社会公平正义,

让发展成果更多更公平惠及全体人民,为共同富裕作出不可替代的法治贡献。

预防和制止民生领域垄断行为,有助于推动建设全国统一大市场。建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求,是参与国际竞争的底气 and 实力,需要从全局和战略高度加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。民生领域垄断行为涉及的相关市场或大或小,无论市场垄断或者行政性垄断,都会排除限制相关市场竞争。从市场监管的角度,推动建设全国统一大市场,需要从大局着眼,从微观着手,破除各种封闭小市场、自我小循环的做法。建设全国统一大市场,需要坚持市场化、法治化原则,充分发挥政府在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。我国的反垄断法既反对市场垄断,也要求打破行政性垄断。防止市场垄断,意味着使市场在资源配置中起决定性作用;打破行政性垄断,可以更好发挥政府作用。所以,反垄断法是一部推动有效市场和有为政府更好结合的法律。构建新发展格局,迫切需要贯彻落实党的二十大关于加强反垄断、破除地方保护和行政性垄断的重要决策部署,加快建设全国统一大市场,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

预防和制止民生领域垄断行为,有助于推动高质量发展。习近平总书记在党的二十大报告中指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是执政兴国的第一要务。实现高质量发展,是中国式现代化的本质要求之一,是社会主义现代化强国应有之义。实现高质量发展,是保持经济社会持续健康发展的必然要求,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。高质量发展是我们当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求,必须深刻认识到,全面领会、真正落实。党的二十大报告指出,创新是第一动力。反垄断法重要的修改之处就是在第一条写入“鼓励创新”,丰富了我国反垄断法的目标体系,与具体制度有效衔接、相互支撑,并为公平竞争与创新发展的良性互动奠定了法律基础。高质量发展离不开高水平创新,高水平创新离不开公平竞争。市场垄断和行政性垄断,都会扭曲竞争机制、破坏竞争秩序、损害创新。只有公平的竞争环境,才能繁荣创新;只有不断繁荣创新,才能提高竞争的层次和水平;只有提高竞争的层次和水平,才能进一步推动创新繁荣,从而持续推动经济高质量发展。有竞争而无增长,

有增长而无创新,均非高质量发展。因此,强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施,就是要为创新营造公平的竞争环境,进而通过创新不断提高竞争层次,实现竞争和创新的良性互动,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,增强国内大循环内生动力和可靠性,推动经济高质量发展。只有高质量发展,改革发展成果才能更多更公平惠及全体人民。

预防和制止民生领域的行政性垄断,有助于遏制滥用行政权力排除限制竞争。市场垄断和行政性垄断,都会扭曲竞争机制、破坏竞争秩序、损害创新。预防和制止行政性垄断,是我国反垄断法最大的特点和亮点,目的就是要更好发挥政府作用从而保障竞争政策基础地位和发挥市场在资源配置中的决定性作用。我国反垄断法对行政性垄断的专章规定,表达了不断健全完善社会主义市场经济体制的信心和决心,是保障市场机制、维护市场秩序的重要法治机制。反对行政性垄断,仅仅依靠事后的反垄断监管,制度的笼子尚不严密,还需要以事前方式规范行政权力,以维护公平竞争。为此,我国不断健全完善公平竞争审查制度。修改后的反垄断法增加了“强化竞争政策基础地位”“国家建立健全公平竞争审查制度。行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织在制定涉及市场主体经济活动的规定时,应当进行公平竞争审查”等内容,以法律的形式明确竞争政策的基础地位,并将公平竞争审查制度效力阶提升到法律层面,成为深化政府改革的倒逼机制。客观地讲,公平竞争审查制度施行以来,取得了巨大成就,收到了良好效果。本次专项行动,直面公平竞争审查工作中存在的若干问题,例如,或者没有进行公平竞争审查,或者审查质量不高。两起行政性垄断典型案例的公布,有助于推动强化公平竞争审查制度的硬约束,提高公平竞争审查质量。

总之,加强民生领域反垄断执法,需要坚持以人民为中心的发展思想,把握反垄断工作的民生属性和发展导向,强化“监管为民”的执法理念。民生领域专项反垄断行动,可以撬动推动建设全国统一大市场,助力高质量发展。公布民生领域专项反垄断行动的典型案例,有助于发挥执法的示范效应,有助于加强执法队伍的能力建设,强化统一市场监管执法,增强市场监管制度和政策的稳定性、可预期性,打好加快建设全国统一大市场的攻坚战、系统战、持久战。(作者系中国政法大学副校长、教授,国务院反垄断委员会专家咨询组专家)

主义建设者和接班人。”脚踏必由之路,谱写时代华章。浦江之畔的上海古籍出版社,泛黄的古书典籍在新时代焕发蓬勃生机。

“习近平总书记的重要讲话重点阐释了‘第二个结合’。正是因为中国特色社会主义是在五千多年中华文明的深厚基础之上开辟和发展的,因此必须同中华优秀传统文化相结合。”上海古籍出版社党委书记、社长吕健表示,“这对文化传承与发展工作提出了更高远的目标,提供了更宏阔的视野。我们要用马克思主义真理力量激活传统文化,给古籍出版注入新的活力,为中华文明的创新与新文化的建设作出我们的努力。”

“在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明”

第一时间学习了习近平总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话,福建省文史研究馆馆长张建光久久不能平静:“总书记指出要坚定文化自信,坚持走自己的路,强调实现精神上的独立自主。这份沉甸甸的讲话,是创造新文化、建设新文明的时代强音!”

张建光2021年3月曾在武夷山朱熹园为习近平总书记作讲解。“在习近平总书记关心关怀下,福建南平努力打造弘扬传统文化标杆,朱子文化正在闽山闽水‘活起来’。”张建光说,“我们要进一步激活朱子文化的生命力,把它同马克思主义中国化时代化结合起来,鼓舞人民群众取得物质文明和精神文明的更大成就。”

中国敦煌,丝绸之路上的璀璨明珠,见证着多元文化的交汇融合和东西方文明的交流互鉴。学习了习近平总书记的重要讲话,敦煌研究院院长苏伯民尤其深刻地认识到“开放包容”对于中华文明的深远意义。

苏伯民表示,接下来要利用敦煌研究院在壁画、土遗址、文物数字化等领域先进的理念、技术,进一步发挥多元文化交流荟萃的特点,以海纳百川、积极自信的态度深入推进国际合作,助力文化强国和中华民族现代文明建设。

“在座谈会上聆听习近平总书记的重要讲话,我深受振奋,备受鼓舞。”中国美术家协会主席范迪安说,总书记以深刻的历史洞察力和卓越的理论引领力对中华文化传播发展的一系列重大理论和现实问题作了全面系统深入阐述,彰显了富有创见的中华文明观和中国文化观,为增强文化自信、自觉弘扬优秀传统文化提供了根本遵循。

“作为文艺工作者,我们要坚持守正创新,高擎中华文明火炬,走好优秀传统文化创造性转化、创新性发展的道路,以赓续传统、面向未来的精气神为建设中华民族现代文明作出贡献。”范迪安说。

文/新华社记者 (新华社北京6月3日电)

(上接第一版)“在实现中华民族伟大复兴的重要历史时期,更应推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强、像石榴籽一样紧紧抱在一起的命运共同体。”邢广程说。

习近平总书记强调,只有全面深入了解中华文明的历史,才能更有效地推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,更有力地推进中国特色社会主义文化建设,建设中华民族现代文明。

中国人民大学国际关系学院教授许勤华对此深有感触:“一切国家和民族的崛起,都以文化创新和文明进步为先导和基础。只有创造新的文明形态,国家实力的强大才能转化为文明上的兴盛。”

“习近平总书记秉持高度文化自信和文化自信,矢志建设中华民族现代文明,不仅是实现中华民族伟大复兴之需,也是维护和促进世界持久和平、共同繁荣之需。”许勤华说,新时代中国共产党和中国人民一定能够担负起新的文化使命,在推进中国式现代化进程中建设中华民族现代文明。

“在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义”

习近平总书记深刻指出,在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义,把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路。

现场聆听习近平总书记对于“两个结合”的最新阐释,北京师范大学学术委员会主任韩震深有体会。

“总书记指出‘第二个结合’是又一次的思想解放。正是‘第二个结合’让马克思主义在古老文明的文化传统语境下产生了化学反应,形塑了新的有机性和生命力,从而产生了中国特色社会主义,不仅让中华文明走向现代化,开创推进了中国式现代化,而且大大丰富了马克思主义。”韩震说。

转发链接、共读新闻、深入探讨……浙江大学马克思主义学院教授代玉启利用学院的主题教育读书班,带领学院青年教师们第一时间学习了习近平总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话。

在代玉启看来,“两个结合”立足探索中国特色社会主义道路的历史经验,是对成功规律的理论升华,符合中国当下实际需要。

“深厚的文化根基是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚固支撑。正是因为有‘两个结合’,我们的社会主义道路有更为坚实的基础,有更加深厚的积淀。”代玉启说,“在今后的教学和科研中,我们要充分领悟、充分融入总书记的最新论断,让学生们更加深刻体会‘两个结合’的精神实质,成为掌握成功法宝、赓续科学理论的社会