

## 京津冀协同发展新成效

□ 本报记者 杨学聪 王胜强 韩秉志

## “一核两翼”新格局风采日显

2022年  
京津冀三地经济总量突破10万亿元截至目前  
中央企业在雄安新区已设立各类机构 150多家  
今年将争取30家央企二级、三级子公司落户地方  
观察

9年前的早春，习近平总书记考察北京并发表重要讲话，明确了北京在新时代的战略定位，提出了建设国际一流和谐宜居之都的奋斗目标，发出了推动京津冀协同发展的“总动员令”。这是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，也是新时代第一个区域重大战略。

从中国地图上，京津冀地处雄鸡版图咽喉、环渤海心脏地带。改革开放后，这片山同脉、水同源、地缘相接、人缘相亲的区域逐步成为我国三大城市群之一。“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”习近平总书记曾以花为喻，形象地阐述北京、天津、河北三地之间的关系。

“建设北京城市副中心和雄安新区两个新城，形成北京新‘两翼’。这是我们城市发展的一种新选择。”9年多来，沿着习近平总书记指引的方向，三地跳出“一亩三分地”，在“大棋局”中寻找新定位。

北京率先探索以减量发展推进高质量发展，从北京发展转向首都发展，从单一城市发展转向京津冀协同发展，从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展，从城市管理转向超大城市治理，首都功能不断提升。

遵循“一核”辐射、“两翼”齐飞的设想，北京自觉把首都发展融入国家战略大局，副中心城市框架逐步拉开，首都北京“以副辅主、主副共兴”的格局正在形成。区域发展一体共进稳健前行，“两翼”齐飞生动格局日渐明晰，为京津冀协同发展提供更多的可能。

以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”，京津冀协同发展硕果累累、气象一新。“虹吸效应”弱化，“辐射带动”显著，交通、产业、医疗、教育、政务等多领域对接，使优质资源触手可及。2022年，京津冀地区经济总量突破10万亿元，区域整体实力迈上新台阶，高质量发展蹄疾步稳，协同发展之“花”已然绽放。

日前，习近平总书记在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会，提出“以更加奋发有为的精神状态推进各项工作，推动京津冀协同发展不断迈上新台阶，努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。”

京津冀协同发展的国家战略，正在广阔时空中稳健推进；新时代的建设者，正在新征程上驰而不息。岁月不居，芳华有信。有“功成不必在我”的胸怀和“功成必定有我”的担当，京津冀协同之“花”必将结出丰硕果实。

杨学聪



图为京雄城际铁路雄安站外景。(资料图片)

## 首都功能不断提升

在京津冀协同发展的大棋局中，北京是“一核”，通过疏解非首都功能，发挥辐射带动作用，推动河北雄安新区和北京城市副中心“两翼”联动发展。疏解与城市更新这对“姐妹花”，为北京的产业升级提供了难能可贵的空间。

不久前，“东方红一号”的诞生地——北京卫星制造厂有限公司中关村厂区以北京卫星制造厂科技园的身份重新亮相。园区建筑外覆红砖，白杨林立，古朴大方。北京微芯区块链与边缘计算研究院、北京柏惠康科技有限公司、海杰亚(北京)医疗器械有限公司等行业尖兵企业在这里入驻。

“这个科技园是驻地央企和区属国企联手盘活海淀区国有空间资产的一次成功尝试。”中关村科学城管委会专职副主任何建吾说，海淀区瞄准更强创新动能、更新产业结构、更优城市功能、更绿生态底色、更高生活品质，推进高精尖产业体系布局，“筑巢引凤”实现产业迭代升级。未来，海淀区将进一步整合释放资源，促进产业转型升级。

城市更新不只在“三城”。紧邻北京南站和南二环路的大康鞋城，今年变身“京印国际中心”。这个曾经的亚洲最大鞋类批发市场，借力更新，达到国际甲级写字楼标准，将于今年下半年正式开放，打造成为丰台区总部经济能级发展的城市更新样板。

地铁4号线、14号线穿行京城，北京南站联通京沪。“我们看重项目具有绝佳的地理位置和丰台区未来发展的巨大潜力。”京印国际中心项目负责人王荣芳表示，项目改造后会呈现出多维空间，包括城市开放空间、活力创想空间、绿色人文空间，也就是“都市会客厅”。

北京市发展改革委负责人表示，北京坚持把疏解非首都功能作为解决“大城市病”、优化提升首都功能的先导和突破口，以减量发展实现高质量发展。北京发布实施并多次修订新增产业禁止和限制目录，累计不予办理新设立或变更登记业务超2.44万件；2014年以来，累计退出一般制造业和污染企业近3000家，疏解提升区域性专业市场和物流中心近1000个。

有舍自有得。疏解整治促提升后，北京高精尖产业发展获得更多空间，2022年全市科技、商务、文化、信息等高精尖产业新设经营主体占比达65.6%。

疏解之后，北京不只有产业迭代，教育资源布局也在不断优化。北京电影学院等8所市属高校在五环外建设新校区，天坛医院等15家市属医疗机构建设新院区。城六区实现常住人口比2014年下降15%的目标，城乡建设用地减量120平方公里。利用疏解腾退空间，建成口袋公园及小微绿地560余处、各类公园1050个，高大乔木构建起城市绿化框架。

腾笼换鸟、转型升级，北京全面落实“四个中心”城市战略定位，首都功能不断提升，全面建设社会主义现代化新航程已然开启。

## 城市框架有序拉开

在北京城市副中心，北运河、通惠河、温榆河、小中河、运潮减河五河汇聚之处，运河

水道两侧，现代化楼宇鳞次栉比。这里，是城市副中心运河商务区所在地。

今年，从中心城区疏解、落户运河商务区的北京绿色交易所，升级为面向全球的国家绿色交易所，为城市副中心建设国家绿色交易所助力。也是在五河交汇处，工商银行北京通州分行辖属运河商务区绿色支行，成为全国首家通过“绿色网点”服务认证的金融机构。

“运河商务区刚刚起步，未来发展目标是对标银行总部云集的英国伦敦金丝雀码头，打造一处具备国际范儿的金融高地。”中关村通州园管委会主任、运河商务区党委书记、管委会主任任林正航说。

600年前，五河交汇处曾是繁华的京东码头；而今，中国工商银行、中国银行、北京银行的财富管理相关总部相继落户。“十四五”时期，运河商务区要打造国家绿色金融改革创新示范区——集聚金融科技企业超过110家；吸引绿色金融机构落地超过10家；集聚财富管理机构力争超过200家。

金融机构纷至沓来的背后，是日臻完善的城市形态，是更加宜居的生态环境。持续进行的水环境治理，使五河交汇地区水质从劣V类恢复到地表IV类。西海子公园、运河文化广场、运河奥体公园簇拥……运河商务区注册企业突破2万家，其中不少是从中心城区疏解来的重点项目。

曾经的东方化工厂原址变为副中心最大绿肺——城市绿心森林公园，被污染的土壤经过几年生态修复，已成为50多种野生动物栖居的生态乐园；初夏的风吹过，树叶沙沙作响，崭新壮观的图书馆、博物馆、剧院三大建筑在万亩林海中拔地而起。

今年9月底，北京艺术中心将竣工验收，10月正式开幕运营。“北京艺术中心的结构、外立面、机电等工程大部分都已完成，我们现在正在进行精装修。”北京艺术中心前期筹备组组长江海涛说。

正在建设中的未来亚洲最大的地下综合交通枢纽——城市副中心站，把自然光线引入位于地下二三十米深的站台，大大节省照明费用。东六环入地改造，地面原有主路将建成“高线公园”，“缝合”城市空间、串联多个功能区，为副中心增加绿化面积约50公顷。

运河商务区所有开发项目全部按照绿色建筑要求设计，创新性地把交通体系和保障城市运行的设施引入地下，地上腾出的空间布局慢行系统和商业体系。由东关隧道、北环环隧、南环环隧(在建)三大隧道构成的一

座3平方公里的“地下城”，大大减少了地面车流，让街区环境更加舒适宜人。

2019年以来，北京市级机关1.7万人迁至城市副中心办公，一批重大基础设施和生态环境综合治理项目逐步建成，以副辅主、主副共兴，“千年之城”的城市框架有序拉开。

## 新区承载作用显现

初夏的阳光已经有了几分热度，雄安新区启动区内，中国中化大厦项目建设正酣。“金芦苇”八角形造型轮廓初显，中国星网总部项目主体结构封顶，中国华能总部项目加快建设，中国矿产资源集团在新区注册落地并完成总部选址……雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地作用日益显现。

“接下来，我们将高标准打造城市办公空间，加快产业空间载体建设。”中国雄安集团副总经理翟伟告诉记者，将高品质运营城市，加快完善住宅、公寓、酒店、会展、商业等城市生产生活配套功能。

同为建设者，在北京建雄安宣武医院项目经理赵育华眼中，“雄安宣武医院是青春最好的见证。”经过1000多个日夜奋力拼搏，医院建设进入机电设备安装和精装修阶段。这是“三校一院”中规模体量最大的项目，作为新区新建的第一所大型三级综合医院，为周边居民提供高标准、全方位的优质医疗服务，为疏解北京非首都功能提供有力保障。

如今的雄安，随处是热火朝天的建设场景。在雄安新区启动区，科学园、互联网产业园、大学园、金融岛等功能片区建设有序推进，国贸中心、体育中心、大学园图书馆、中科院雄安创新研究院科技园区、科创综合服务中心等重大项目拔地而起。作为疏解北京非首都功能集中承载地，中央企业在雄安新区已设立各类机构150多家；今年将争取30家央企二级、三级子公司落户。

在钢筋混凝土的硬支撑外，离不开“软”

环境。在雄安新区政务服务中心办事大厅，工作人员凯娜指导一家企业当场拿到营业执照，“即来即办，立等可取”。“一枚印章管到底”全贯通服务改革，使审批事项实现雄安事雄安办。雄安新区公共服务局局长高立春表示，通过提升服务质效，推动政务服务更规范、群众办事更便捷，将效率高、成本低、服务优的“雄安服务”品牌擦得更亮。

雄安新区容东片区定安公交站，智能网联巴士901线001号车在进行实际道路测试。雄安智能城市创新联合会副秘书长、高级工程师谢秉鑫说：“我们和来自全国各地的团队一起开展数字道路、车路协同示范，促进区块链、大数据服务实体经济，很多场景都是全国首创。”

创新驱动，实质上是人才驱动。雄安新区全面提升产才融合效能，通过“雄才引进”一揽子计划，截至目前，引进院士及其他高端领军人才12名，招引规划建设重点领域人才100余名，选录招聘“双一流”高校人才3000余名，新增各类创新创业人才2.5万余名。

崭新的北京四中雄安校区，静待首批学生到来。校长黄春说：“北京学校的到来，会为雄安带来先进的教育理念。我们要让这里每个孩子的未来都绽放光彩。”如今，59所京津冀优质学校、65所京津冀知名医疗卫生机构与雄安新区建立帮扶合作关系。

6年，2000多个日夜，一座千年之城破土、萌芽、生长，雄姿英发。

## 雄安新区

招引规划建设重点领域人才

100余名

新增各类创新创业人才

2.5万余名

图为北京卫星制造厂科技园。本报记者 杨学聪摄

## 吉林松原深入推进“放管服”改革——

## 软环境带来硬实力

本报记者 马洪超

总投资450亿元的中车松原新能源装备产业园，是吉林省松原建市以来央企落户的最大产业项目。这个产业园从签约立项到项目开工用了100天，从项目开工到去年7月初产品下线也用了100天。正泰集团下属的松原市新能源光伏科技有限公司，主要从事光伏设备制造、元器件制造、光伏设备销售等业务，拟在松原市投资100亿元。从去年9月8日全面动工，到去年12月15日第一批组件成功下线，99天建成投产的“松原速度”让该企业增强了投资信心。

上述重点项目的快速推进，得益于松原市大力优化营商环境的努力。近年来，松原市加快转变政府职能，深入推进“放管服”改革，持续优化营商环境，跑出了高质量发展的“松原速度”。2022年，松原市18项主要经济指标有12项位居全省前三位，全社会固定资产投资增长13.7%，招商引资到位资金443.8亿元，同比增长35.1%，经济社会发展得到强有力支撑。

松原市委将优化营商环境作为“一把手”工程，提出“打造省内乃至全国一流营商环境”的目标任务，建立“四级书记抓营商环境”工作机制，成立了由市委、市政府主要负责同志任双组长的营商环境建设领导小组，下设以市纪委监委主要负责同志为组长的优化营商环境专项整治领导小

组，形成纪委监委牵头推动、政府副职督导部门带动、市县两级同步联动的专项整治格局。

“现在窗口办理业务可快了，原来跑两三次才能办完的事，现在一上午就能办完。”在松原市政务服务中心，不少办事群众和企业对相关职能部门优化流程、提升办事效率赞不绝口。

压缩审批时限、规范执法行为、推动转变作风，被松原市优化营商环境专项整治领导小组列为重点工作。为此，松原市纪委监委推动全市具有审批职能的36个涉企市直部门连续3个月在当地媒体刊发优化营商环境审批事项、公开承诺等内容，方便社会监督、倒逼部门改进工作。

松原市市场监督管理局行政审批办公室主任郝春林说，他们全面落实“一次性告知”制度，确保企业和群众办事“最多跑一次”。他们负责的185项政务服务事项，法定办理时限共计1873天，承诺办理时限共计785天，对审批时限进行压缩试点后，降为共计342天；在压减经营主体开办环节，按规定采取并联审批和承诺制审批制度，极大提升了办事时效。

新能源光伏科技有限公司负责人王玉学告诉记者，公司之所以能实现99天建成投产，得益于松原市审批环节的高效率，也离不开相关部门及时上门服务。企业开工时，松原市及时组建项目

专班，不断完善专班化服务和包保机制，有些部门干部连续多天吃住在工作地，第一时间协调解决建设中遇到的各类问题，加快了项目建设进度。

不仅重点企业享受到了利好，中小企业也对松原市优化营商环境取得的成效感受颇深。作为一家水处理行业小微企业的负责人，吉林省基翔净水科技有限公司董事长张新征说，现在去政府部门办事越来越顺畅了，办理时效越来越快了。“现在市里的很多政策都已经上网，企业不用出门就能够远程操作申请，减少了企业办事的时间成本。”张新征说，此举也在一定程度上实现了对企业的“无事不扰”，有利于企业正常生产经营。

吉林盼盼食品有限公司品质管理部经理侯景亮对此深有同感。他说，去年疫情期间，政府工作人员积极协调物流运输、防疫物资事宜，极大减轻了疫情对公司经营的影响。

为巩固优化营商环境专项整治成果，松原市纪委监委近日总结发布了优化营商环境十二条举措。松原市纪委监委第六监督检查室主任鞠明辉表示，松原市优化营商环境专项整治领导小组已经将各部门优化后的审批事项、环节、要件和时限清单装订成册，发放给各部门，下一步将以党委政府文件形式把好的经验做法固定下来，促进优化营商环境工作制度长期化。



日前，江西省赣州市会昌县庄口镇黄沙村，蓝色的光伏发电板依次排布。近年来，会昌县利用荒山、废弃矿场、厂房屋顶等区域进行集中式和分布式清洁能源深度开发，加快推进光伏发电项目落地，带动群众增收致富。朱海鹏摄(中经视觉)