

粮食大事

农机跨区作业关系粮食安全

最近，河南某地高速公路收割机滞留事件引发社会广泛关注，甚至引发人们对粮食安全的焦虑。经过相关部门协调，收割机很快得以放行。农机跨区作业关系夏粮能否“丰收到手”，兹事体大，耽误不得。各地一定要提高政治站位，进一步完善农机跨区作业相关优惠政策和服务，确保夏粮颗粒归仓。

春争时，夏争时。“三夏”生产农时紧、任务重，要打“龙口夺粮”的硬仗。今年我国实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，机收减损、机播提质非常关键。夏收夏种环环相扣，如果小麦不能及时收割，一旦遭遇阴雨天气发芽霉变，就会给农民造成不可挽回的损失。小麦收完后，如果不能及时抢播玉米、大豆等秋粮作物，也会影响秋粮产量和质量。每年夏收时节，几十万台联合收割机南征北战，辗转各地，开展跨区作业，大幅提高了小麦收割效率，保证了小麦适时收获和秋粮适时播种，减少了因收获和耕作不及时带来的粮食损失，为全年粮食丰收打下坚实基础。

对于农机跨区作业，国家有条件开通“绿色通道”，而农机手也办理了跨区作业证。一直以来，各地为了不误农

畅通农机跨区作业关系国家粮食安全，关系夏粮能否“丰收到手”，兹事体大，耽误不得。进一步完善农机跨区作业相关优惠政策，建立部门协调工作机制，为农机跨区作业提供有力度、有精度、有温度的服务，确保不误农时，就是在为保障粮食安全尽心尽力。

时，对运输收割机的车辆实行无条件公路免费通行政策。那么，收割机运输车辆超载超限的情况下究竟能否通行呢？根据《中华人民共和国公路法》等有关法律法规规定，运输收割机的车辆超载超限，不能在高速公路上行驶。如果办理了《超限运输车辆通行证》，在当地交通运输部门提供安全保障的情况下，可以免费通行。交通运输安全很重要，粮食安全也很重要，在二者发生矛盾时，有关部门可以采取更加柔性的方法解决问题。要建立部门协调工作机制，切实做好农机跨区作业通行服务保障工作，确保不误农时。交通运输部门要强化公路运输通行服务，引导机主、农机手依法依规选择运输车辆。广大农机手也要了解相关法律法规规定，深刻

认识违法超限超载运输存在的安全隐患及危害，一旦发生交通事故，后果不堪设想。

农机跨区作业需要当地的支持和配合，需要公安、交通等相关部门细化管理保障措施，多措并举优化服务方式，确保农机跨区作业有序运转。随着夏收逐步进入高峰期，各地为迎接农机跨区作业已经做好了准备工作，不仅开通“绿色通道”，还为农机手送上毛巾、矿泉水、藿香正气水、风油精等，提供天气预报、机械维修、小麦收割先后次序、燃油供给等信息服务，确保农机作业顺利进行。

农机跨区作业关系国家粮食安全。发端于上世纪90年代的农机跨区作业，是农机社会化服务的成功实践，有效解决了

“有机户有机没活干、无机户有活没机干”的矛盾，解决了一家一户小农生产和机械化大规模作业之间的矛盾，大幅提高了农业机械化水平，促进了粮食增产和农民增收。经过多年实践，农机跨区作业的深度和广度不断拓展，从小麦向水稻、玉米等作物延伸，从机收向机耕、机插、机播等领域拓展。目前，全国农作物耕种收综合机械化率达到73%，其中，小麦、玉米和水稻三大主粮耕种收综合机械化率分别超过97%、90%和85%，农机跨区作业起到了非常重要的作用。

目前，农机跨区作业还存在“散机”无序流动、农民“拦机截机”情况时有发生、跨区作业合同难兑现等问题。应突出问题导向，提高服务能力，为农机跨区作业提供有力度、有精度、有温度的服务，就是在为保障粮食安全尽心尽力。



刘慧

齐抓共管规范医美行业

梁瑜

国家市场监督管理总局等11部门日前联合印发的《关于进一步加强医疗美容行业监管工作的指导意见》，从加强市场准入、规范营销活动等方面，强调医疗美容服务属于医疗活动。近年来，颜值经济快速增长，人们对医美需求越来越旺盛。与此同时，非法行医、掺杂假假、虚假宣传、价格欺诈等问题突出，导致消费纠纷不断，阻碍了行业的健康发展。

可以说，对医美行业进行强监管，已成为消费者的强烈呼声。分析起来，医美乱象的产生原因有很多，其中之一就是这一行业的医疗本质被淡化。现实中，不少人分不清生活美容和医疗美容，认为植发和美甲属于一类。事实上，像美甲、保湿、锁水等修饰性美容，没有创伤性和侵入性，属于生活美容；而割双眼皮、抽脂、隆鼻等属于创伤性或侵入性的医学技术方法，则应归入医疗美容。

医疗美容是医疗行为。没有医疗机构许可证就不能开设医院，没有执业医师资格和外科整形资质的人，就不能进入该行业。但从曝光的案例看，有的美容机构在未取得《医疗机构执业许可证》的情况下，擅自在小区开展注射玻尿酸、瘦脸针等医疗美容服务。还有的医美机构，风险提示不足，故意夸大手术效果，诸如“无

痛”“微创”“见效快”等夸大其词广告常出现在各类媒体上，蒙蔽了消费者。

给医美定性，厘清行业边界，严把准入关，才能更好地帮助消费者区分哪些服务是医美机构可以做的、哪些项目不可以做。这也有利于加强医生队伍管理，帮助执法人员快速明确、合法有据地处理问题。

特别是此次《指导意见》落实《国务院办公厅关于深入推进跨部门综合监管的指导意见》有关要求，构建了多部门共同参与、齐抓共管的医疗美容行业综合监管工作机制，这有利于防止监管空白，提升监管效能。

没有规矩不成方圆。加强监管，并不是要限制医美行业发展，恰恰相反，是为了将行业蛋糕做大做强。只有重拳出击，扫清“黑机构”“黑医生”“黑器械”，才能促使有资质、有保障的药械企业、医美机构、医美平台健康发展，让更多人美得放心。

医美机构更应严守行业底线、法律红线，提供诚信服务。对消费者来说，慎重选择也是必做的功课。树立正确的健康观，提高辨识力和自我防护能力，选择合法正规的美容产品和服务，才能真正拥抱美好生活。

(中国经济网供稿)



朱慧卿作(新华社发)

净化校外培训环境

山西省教育厅、山西省消费者协会近日印发《校外培训“平安消费”专项行动工作方案》，开展为期两个月的专项行动。方案要求，各地全面排查掌握校外培训机构经营资质、收费退费、退费标准，进一步遏制校外培训过高收费和过度逐利行为。此举旨在进一步加强校外培训机构管理，营造良好校外培训消费环境，切实维护学生及家长合法权益。此外，还将强化教育引导，整体提升学生家长消费保护意识，切实维护让人民群众放心、安心、舒心的校外培训消费环境。

(时锋)

持续推动钢铁产业结构优化

5月份，全国规模以上工业企业营业收入同比增长5.90%，比收入增幅高3.66个百分点。随着库存的增加，钢铁企业的资产流动性降低，应收账款也出现同比增加。这意味着钢铁企业再生产能力有待提升，可用于研发、技改的资源投入将在一定程度上受到限制。

不过，4月份以来，随着扩大内需和稳外贸各项举措的成效开始显现，下游需求回暖的信号正在逐步增强；4月份装备制造业增加值同比增长13.2%，比上月加快5.3个百分点；家电市场零售额实现同比增长2.5%；汽车产业景气度持续回升，前4个月累计产销实现由负转正，其中出口同比增长76.5%。这些积极的信号表明钢铁产业回暖可期。

基于此，要坚定信心，一方面从总量上控制钢材供给的节奏，注意保持钢铁市场供需的动态平衡；另一方面从结构上不能将钢铁产业的恢复等同于简单的产量恢复，而是应完整、准确、全面把握好钢铁行业高端化、智能化、绿色化的发展要求，将供给恢复的过程与技术升级、结构调整的过程有机统一，以整合重组为着力点，持续推动产业结构优化和集中度提升；以科技创新为引领，不断提升产品工艺水平和绿色发展能力；以数字化转型为抓手，不断提升企业管理水平和成本控制能力，实现钢铁行业与上下游产业的共建、共治、共享，不断提升行业智能制造水平。

胡麒宇

扩大就业渠道促消费动能提升

王琛伟 杜爽

当前，如何推动消费动力持续回升，仍然是各方关注的热点话题。而增强消费动能最根本、最直接的措施是促就业、增收入、稳预期。千方百计扩大就业、多渠道增加居民收入并切实提高居民消费能力，对于巩固经济恢复发展基础、推动经济运行持续整体好转具有重要意义。

从今年一季度经济形势看，国内需求逐步扩大，生产供给加快恢复，社会预期显著改善，特别是消费需求正在快速恢复。从经济数据看，一季度社会消费品零售总额同比增长5.8%，3月份同比增长10.6%，到4月份这一数据则扩大到同比增长18.4%，而去年四季度为下降2.7%，一季度社会消费品零售总额实现由降转增。

但也要看到，扩大消费并非一蹴而就，持续增强消费动力是其关键所在。一季度尽管消费在快速恢复，但全国城镇调查失业率仍保持在5.5%，与去年12月份持平。

下一阶段，应将稳定和扩大就业作为增加收入、提振消费的重中之重，多措并举、综合施策，支持创业、扩大就业、完善社保，努力形成稳定的预期，从根本上提振消费信心，形

扩大消费并非一蹴而就，持续增强消费动力是其关键所在。千方百计扩大就业、多渠道增加居民收入并切实提高居民消费能力，对于巩固经济恢复发展基础、推动经济运行持续整体好转具有重要意义。

成扩大消费的持久动能。

其一，发展经济带动就业，努力提升消费能力。就业增收根本上还是要靠发展。大力推动经济发展是实现就业增收的根本路径。应大力发展产业特别是发挥现代服务业吸纳就业的独特优势，拓展服务业发展广度和深度，增加有效供给，扩大服务业就业规模。条件适合的地区和领域，适当发展部分劳动密集型产业。

还要发挥好民营经济就业主渠道作用。从全国工商联统计数据看，城镇就业中民营经济的占比已经超过80%，新增就业人员很多都来自民营企业。因此，坚定不移地支持民营经济发展，鼓励民营企业吸纳就业，已成为一个重要选择。要打造亲清新型政商关系，营造公平竞争、便捷高效、开放包容、政策稳定的营商环境，同时千方百计降低企业成本，让民营企业安心、稳定地发展，形成企业发展和扩大就业

最新数据显示，截至4月底，三大电信运营商5G套餐用户总数累计达12.13亿户，我国5G用户快速增长，5G网络加速覆盖，普及率的持续提升折射了数字经济的发展活力。而在实现3年三级跳的发展之后，5.5G(又称5G-Advanced/5G-A)也已迈入产商融合的新阶段。作为5G向6G演进的关键发展节点，5.5G受到了世界主要经济体以及国际电信联盟等相关国际组织的高度重视。

相比5G，5.5G在速率、时延、流量、容量、能耗、感知等关键性能以及经济性、可靠性、安全性、智能化、绿色化等技术经济特性方面实现了更多实质性改进和提升，将显著增强数字基础设施宽带化、绿色化和智能化水平，有效激发数据要素和数字科技创新潜能，大幅提升数字连接赋能能力，为建设现代化产业体系提供新的动力源泉。

事实上，5.5G作为通用性、融合性和赋能性技术以及创新性、综合性新型基础设施，可以发挥其数字创新“加速器”效能，加速我国大数据、云计算、物联网、人工智能等数字底层技术迭代升级，带动高端芯片、基础软件、开发平台、基础元器件和基础材料等智能终端数字经济关键领域快速突破，激发数据生产要素潜力和活力，培育数字经济新赛道，拓展数字经济发展新空间。同时，也可以发挥其产业转型“催化剂”效应，赋能传统产业和实体经济，加快传统产业数字化、网络化、智能化、绿色化步伐，促进数字技术和实体经济深度融合，推动产业体系整体优化升级、提升产业链供应链韧性和安全水平。

简而言之，5.5G引领了全球数字科技创新方向，事关我国数字经济发展和经济社会发展全局。为此，应建设高速一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施。全力打造以5.5G为基础的、未来产业发展新体系目标，充分发挥“有效市场”和“有为政府”两方面优势，以促进5.5G创新链、产业链、资金链、人才链深度融合为突破口，统筹推进技术、标准、规则和产业建设，不断提升5.5G技术创新力、标准引领力、规则影响力和产业竞争力。

首先，完善顶层设计，健全发展政策体系。坚持系统观念和长短兼顾，以建设数字中国、网络强国战略为指引，前瞻性开展5.5G乃至6G的发展战略谋划，形成更具操作性的顶层设计。同时，完善5.5G技术创新和产业发展政策体系，充分调动政府和市场、中央和地方、国有资本和社会资本多方面力量，形成创新发展合力。

其次，强化科技创新，突破前沿关键技术。坚持需求引领和创新驱动，充分发挥国内市场和新型举国体制的优势，有效利用5G技术创新和商用经验，大力激发科学家精神和企业家精神，加快构建5.5G政产学研用“七位一体”协同创新生态新体系。深入开展5.5G关键技术研发和潜在应用场景打造，推进5.5G产业化进程，形成技术创新和产业应用互促共进的良好发展局面。

再次，坚持标准建设，打造产业生态体系。加强5.5G标准建设跨部门、跨行业、跨领域统筹协调机制，协同相关各方打造一批5.5G基础共性标准、融合设备标准、重点行业解决方案标准研制，形成引领全球5.5G及下一代信息通信技术发展的标准体系框架。同时，深入推动“扬帆”行动计划，统筹标准、网络、生态、产业建设，着力破解实现5.5G技术突破、网络升级、商业模式、场景生态全链条发展瓶颈，加快打造活力迸发的5.5G产业生态体系。

最后，深化国际合作，提升规则引领能力。主动融入全球数字科技创新网络，最大限度用好全球数字科技创新资源，全方位加强5.5G技术、标准、知识产权、应用、安全等领域的国际交流合作，努力营造全球5.5G健康发展、互利共赢的合作氛围。同时，牵头组织和积极参与全球5.5G愿景需求、技术研发、标准研制、知识产权、规则制定等工作，全面增强我国全球数字信息基础设施技术治理引领力和规则制定话语权。

(作者系中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员)