

习近平经济思想研究

以人口高质量发展支撑中国式现代化

都 阳

人口问题是事关全局性、长期性、战略性问题。习近平总书记围绕人口高质量发展作出了一系列重要论述，强调“人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事，必须着力提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑中国式现代化”，这是习近平经济思想的重要内容。作为一个有14亿多人口的大国，人口是现代化最基本的支撑。新时代新征程，必须坚持人口高质量发展，强化人口发展的战略地位和基础作用，创造有利于发展的人口总量势能、结构红利和素质资本叠加优势，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实基础和持久动力。

中国式现代化的题中之义

党的二十大报告提出，中国式现代化是人口规模巨大的现代化。我国14亿多人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，艰巨性和复杂性前所未有。现代化的本质是人的现代化。从这个意义上说，人口高质量发展本来就是中国式现代化的题中应有之义。

人口高质量发展的核心是实现人的全面发展。人的全面发展区别于其他发展内容的重要特征在于，其实现的过程将发展的目标与手段兼具于一身。现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。现代化道路最终能否走得通、行得稳，关键要看是否坚持以人民为中心。同时，人的全面发展也是推进现代化进程的重要手段。作为现代社会最重要的生产要素，附着于“人”身上的人力资本在经济发展过程中的能动性是推动现代经济增长的核心与关键因素，这一点已经成为普遍共识，而人力资本的培养和形成离不开人的全面发展。

总的来看，人口高质量发展有着丰富的内涵，它以人的全面发展为基础，既包括微观层面上人的素质的增强、能力的提升、精神的丰富、道德的提升等个体的特征变化，也包括宏观层面上人口规模的适度增长、人口结构的持续改善等人口总体发展的内容。

人口高质量发展的主要内容

推动人口高质量发展要促进人口均衡发展。促进人口均衡发展不仅要持续提高人口素质，也需要保持人口数量的适度增长。人口因素在很多方面都与中国式现代化的推进息息相关。一个国

家的人口总量是决定其内部市场规模的基本条件，需求侧与供给侧历来是经济增长的两翼，而它们又都受制于人口规模。人口规模也与经济增长的潜力和韧性有着紧密的联系，广大的国内市场意味着更大的经济增长潜力。在应对经济发展不确定因素冲击时具有更大的回旋余地。可以说，我国巨大的人口规模本身就构成了推进中国式现代化进程的积极因素。

人口结构与人口均衡发展紧密相关，对经济社会发展和现代化进程产生的影响越来越直接、越来越明显。当前，我国总人口增速明显放缓，生育水平持续走低，老龄化程度加深，“少子老龄化”将成为常态，这是我国经济发展特别是工业化、城镇化发展到一定阶段的客观结果，也是世界尤其是发达国家普遍面临的问题。只有保持一定数量的人口增长，人口均衡发展的其他要素才能有实现的基础。面对新形势，必须优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本，努力实现人口高质量发展，牢牢掌握经济社会发展的战略主动权。

推动人口高质量发展的主要任务是不断提高人口素质。需要注意的是，提高人口素质不仅仅是某个部门、某一环节的工作，而且要通过人口全生命周期的高质量发展整体推进。优生优育是提高人口素质的基础，也是我国多年来高度重视的工作。要做好生育服务工作，建立健全生育支持政策体系，大力发展普惠托育服务，显著减轻家庭生育养育教育负担，推动建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展。国民教育体系和培训体系历来是提升人口素质的主要部门，通过实施科教兴国战略、人才强国战略等一系列重要战略举措，我国人力资本水平已经有了显著提升。今天的中国，人均预期寿命超过78岁，主要健康指标居于中高收入国家前列，接受高等教育的人口超过2.4亿，新增劳动力平均受教育年限达14年，研发人员总量稳居世界首位。未来要继续深化教育卫生事业改革创新，把教育强国建设作为人口高质量发展的战略工程，全面提高人口科学文化素质、健康素质、思想道德素质。我国老年人口规模大，老龄化速度快，要实施积极应对人口老龄化国家战略，推进基本养老保险体系建设，大力发展银发经济，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，努力实现老有所养、老有所为、老有所乐。

人口高质量发展涉及多个民生领域，需要通过深化各个领域的体制机制改革，为人口高质量发展提供制度保障。例如，针对人民群众普遍关心的提

振生育水平问题，党的二十大报告提出“建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本”。应将其作为民生领域的重点问题持续着力解决。此外，还要以办好人民满意的教育为标准，优化教育资源配置，深化人才发展体制机制改革，不断提升我国人力资本水平；健全社会保障体系，在各个领域持续保障和改善民生，为人口高质量发展创造条件。

为现代化建设提供坚实支撑

人口高质量发展不仅是中国式现代化的重要组成部分，也是全面推进中国式现代化的重要基础条件。从中国式现代化的本质特征看，人口高质量发展将以不同的方式、从不同的维度支撑中国式现代化进程。

首先，人口高质量发展与经济高质量发展高度关联。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。要实现经济的高质量发展，必须以全要素生产率的增长作为推动经济增长的主要动力。一般来说，全要素生产率的增长主要来源于两种方式：生产要素配置效率的改善和创新及技术进步带来的效率提升。这两种来源恰恰对应着我国经济以及人口发展的不同阶段。在人口红利充裕的时期，经济增长主要依靠生产要素积累的发展模式，在经济起飞阶段，人口因素的主要作用体现为劳动力投入。这一时期全要素生产率的提升主要是通过包括劳动力在内的各种生产要素优化配置实现的。例如，通过劳动力资源配置的市场化改革，人口由低生产率部门向高生产率部门流动，带来了劳动边际生产率的提升，并推动经济增长。改革开放初期的经济增长有很大一部分可以归因于上述人口与劳动力的再配置过程带来的效率改善。随着我国经济发展进入新的阶段，人口红利优势逐渐减弱。随着社会主义市场经济体制的逐步完善，各种要素市场发育的成熟程度和一体化程度也越来越高，这也意味着通过生产要素再配置推动经济增长的余地越来越小。仍以劳动力流动为例，到2022年末，全国农民工总量已达2.96亿人，其中外出农民工约为1.72亿人，外出农民工的增速近年来已经明显放缓，农业部门和非农部门的劳动生产率也日益趋同。因此，在新的发展阶段，要全面贯彻新发展理念，推动高质量发展，必须

主要依靠创新和技术进步获得全要素生产率的增长。现代经济增长理论认为，创新和技术进步的核心因素是高水平的人力资本积累，因此，以提升人口素质、促进人的全面发展为重要内容的人口高质量发展在技术创新的各个环节以及提升全要素生产率的全过程中都发挥着至关重要的作用。从二者的关系看，人口高质量发展是新的发展阶段推动经济高质量发展和中国式现代化的重要基础。

其次，高质量充分就业不仅是人口高质量发展的重要体现，也是推动中国式现代化进程的重要手段。要把高质量充分就业作为人力资源开发利用的主要途径，稳定劳动参与率，提高人力资源利用效率，以人力资源高质量发展推动中国式现代化建设。当前，我国劳动年龄人口的劳动参与率还有提升的空间，青年等群体的就业率还需进一步提高，我们仍然可以通过提高人力资源配置的效率、不断扩大就业规模来促进高质量发展。就业的高质量不仅是现代社会的主要特征，也是推动中国式现代化进程的重要手段。只有不断提升就业质量，才能提高劳动生产率，进而提升经济发展的质量。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。在实现共同富裕的过程中，更高质量、更充分的就业是重要途径，只有不断扩大劳动力市场规模、提高劳动生产率，才能在国民收入分配中提高劳动收入的分配份额，为实现共同富裕创造更好的条件。要实现高质量充分就业，需要在相关领域继续深化改革，消除影响劳动力市场运行效率的制度障碍；加快建设更加统一、公平、高效、规范有序的高标准人力资源市场，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，缩小城乡、区域、行业劳动力市场差距；加快推进人力资源服务业高质量发展，发挥劳动力市场配置资源功能，更好缓解当前劳动力供求不平衡的结构性问题。

不容忽视的是，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。人口高质量发展以人的全面发展为核心和基础，是物质文明和精神文明相协调的现代化的重要组成部分。精神富有是人口高质量发展的重要体现，也是社会主义现代化根本要求之一。通过大力发展社会主义先进文化，加强理想信念教育，传承中华优秀传统文化，将有助于实现人的全面发展和人口高质量发展，在更高层次上推进中国式现代化。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、人口与劳动经济研究所党委书记）

习近平总书记在中共中央政治局第二次集体学习时强调，优化生产力布局，推动重点产业在国内外有序转移，支持企业深度参与全球产业分工和合作，促进内外产业深度融合，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。生产力布局优化是各类要素在地理空间范围迭代、升级的动态过程。推进生产力布局优化是加快建设现代化经济体系不可或缺的环节。生产力布局的优化，涉及主体众多，是一项系统工程，不可能一蹴而就，需要坚持系统观念，在顺应市场运行规律和产业发展规律的前提下精准做好各项制度设计，引导要素在地理空间范围内实现优化配置。

推进生产力布局优化，在经济高质量发展中发挥着重要作用。其一，促进区域协调发展离不开生产力布局优化。区域之间实现协调发展，其中一个很重要的决定因素就是各自的要素禀赋优势得到充分发挥，这就要求土地、劳动力、资本、技术、数据等要素在区域内实现自由流动、灵活配置，发挥好市场和政府作用，提高要素潜力和效率，从而推动地区生产力水平实现快速提升。发展动力的形成和提升，很大程度上来源于要素的重组和配置调整，优化生产力布局，归根到底就是把要素调整好、组合好、配置好。其二，构建现代化产业体系离不开生产力布局优化。加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系是推动高质量发展的重要任务，其中涉及产业转型升级、产业融合发展等关键环节。推进生产力布局优化，特别是优化重大生产力布局，才能确保产业转型升级持续推进、产业融合发展动态演进，实现二者在时间、空间维度上相统一。从这个角度看，生产力布局在中微观层面体现为产业布局。持续推动产业布局优化，也是避免重复建设、提升资源使用效率的必然要求。其三，构建全国统一大市场离不开生产力布局优化。推动生产力布局优化是畅通经济循环的重要途径，是建设高标准市场体系的关键载体。通过优化生产力布局，破除制约因素，有利于打通各类已发现和潜在的“堵点”，促进要素市场化配置改革不断深化。实现生产力布局优化，离不开精准、科学的引导，需要各类政策的协调配合，这与构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求也是完全一致的。

从更大的时间跨度看，实现中国式现代化，要求有与之相匹配的高水平生产力。根据经济发展的实际情况推动生产力布局优化，是遵循经济发展规律的必然结果，也是我们因时因势推动转型升级的主动选择。这其中要注重处理好三方面的关系。首先，要处理好整体和局部的关系。优化生产力布局，绝不是简单的局部加总。整体和局部是辩证统一的，要根据不同地区的生产力发展实际水平，结合总体发展目标进行前瞻系统布局，防止出现重复建设、资源浪费等问题。其次，要处理好存量和增量的关系。优化生产力布局，要把存量资源和增量内容统筹起来，用发展变化的观点去审视二者之间的关系，避免形成对立。要从存量资源中挖掘新的增长点，培育出新动能，实现存量和增量的动态平衡。再次，要处理好速度和质量的关系。在具体优化过程中，要实现速度和质量的统一。高质量发展离不开合理的经济增长，这一点要在优化生产力布局中充分加以考虑，同时，要按照产业发展规律推动产业结构优化调整，使之与生产力布局的需求相匹配，促进产业高质量发展。

推动生产力布局优化本身是一个跨周期、大范围的概念，既要有“施工图”，更需要“工笔画”，要坚持系统观念，一步一个脚印地扎实加以推进，为高质量发展夯实基础。制度设计要注重“准”。做好制度设计，重点是在定性评估的基础上加快建立衡量布局优化程度的指标体系和评估标准，要分阶段、分领域、分地域做好精准谋划，充分借鉴各类相似经验，通过定性、定量相结合的方式，提高相关支持政策的精准度、有效度。配套体系要注重“全”。相关要素的配套要在经济地理空间层面统筹考虑，打通阻碍经济循环畅通的各类“堵点”，形成各类要素充分流动的有利局面。顺畅的流通体系也是配套体系的重要组成部分，要从软件和硬件两个层面加以支持引导，发挥好各类基础设施在布局优化调整中的骨干和“经络”作用。同时，要探索形成稳定的资金投入支持机制，形成来源渠道广泛、各类资金积极参与的融资格局，充分发挥金融对实体经济布局优化的支持作用。产业布局要注重“优”。产业布局质量直接决定生产力布局的整体效果。特别是涉及国计民生的重要产业，合理布局是产业高质量发展的关键。“优”是一个重要的标准和原则。产业政策、竞争政策要发挥耦合效应，引导各类产业提质增效、集约发展。要推动传统产业改造提升，加快培育区域经济发展新动能，培育先进制造业集群，发挥好集群建设对区域经济发展的辐射带动作用。要促进要素资源按照产业链供应链实际情况进行优化组合，提升产业链供应链稳定性和韧性。要统筹发展和安全，把实现科技自立自强、产业结构调整、提升产业链供应链现代化水平结合起来，不断优化政策供给。

（作者系国家信息中心经济预测部产业经济研究室主任、研究员）

数字技术赋能城市公共服务

党的二十大报告提出，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。当前，全球数字技术发展方兴未艾，推动了生产生活方式变革，成为推动城市治理现代化的重要力量。数字技术迭代速度快，智能水平高，应用范围广，边际成本低，易于规模化推广，应用场景不断扩展，与我国智慧城市建设深度融合，成为城市公共服务高质量发展的主要支撑。

近年来，我国城市公共服务体系不断健全，但随着城市化进程的加快和城市规模的扩大，城市公共服务发展不平衡不充分问题日益凸显，对技术支撑的要求也不断提高。城市公共服务应不断强化科技支撑，借力数字技术加快模式转换和升级迭代。当前，数字技术正在从能力、效率、公平等方面改变城市公共服务模式，具体表现在：数字技术扩大了城市公共服务外延，过去无法实现的服务，通过数字技术介入得以实现；数字技术提升了城市公共服务的效率和质量，城市公共服务基础设施等硬件得到改善，人工智能、大数据等技术提高了公共服务效率；数字技术还促进了城市公共服务均等化。数字技术通过优化城市公共服务模式，改善了人民生活品质，成为城市公共服务发展的重要推动力量。当然，在数字技术助力城市公共服务升级的过程中，也面临一些新的挑战和瓶颈，一些城市在探索

线 诚

（作者系国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所副研究员）

建设现代化产业体系要抓好五个坚持

张 辉

现代化产业体系是实现经济现代化的关键标志，是现代化国家的物质技术基础。不久前，习近平总书记主持召开二十届中央财经委员会第一次会议，研究加快建设现代化产业体系等问题。会议强调了“五个坚持”，即“要坚持以习近平经济为重，坚持稳中求进、循序渐进，坚持三次产业融合发展，坚持推动传统产业转型升级，坚持开放合作”。这明确了现代化产业体系建设中处理实体经济与虚拟经济关系、产业规模与产业质量关系、一二三次产业之间关系、传统产业与新兴产业之间关系、国内与国际关系的重大原则，是今后建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系的行动指南。

坚持以实体经济为重，防止脱实向虚。实体经济是建设现代化产业体系的重要支撑。世界经济发展实践表明，脱实向虚的产业体系是不健康的产业体系，是不安全的产业体系。我国要在纷繁复杂的国际形势中赢得发展主动权，就必须牢牢实体经济这个根基，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，在创新发展和协调发展中不断提升现代产业发展水平。一方面，要以提高制造业创新能力和促进制造业产业结构高级化为目标，鼓励现代工业特别是人工智能、新能源、新材料、高端装备制造等高精尖制造业的发展，充分调动工业部门创新积极性，依托研发创新实现技术进步。另一方面，要提升服务业质量，谨防产业发展的“鲍莫尔病”，应瞄准国际前沿，依托人工智能、5G技术等有针对性

性地发展现代服务业，培育优质生产性服务业，提升服务业整体效率，推动服务业转型升级。此外，要充分释放数字经济发展潜力，发挥数字经济对实体经济转型升级的赋能效应，保持5G、云计算、大数据等技术国际领先地位，着力推动数字产业自主创新，突破数字领域基础技术和关键共性技术难题。

坚持稳中求进、循序渐进，不能贪大求洋。现代化产业体系建设不是一蹴而就的，而是一个长期、复杂的过程，需要政府、企业和社会通力合作、久久为功。若忽视现阶段的发展条件和产业基础，一味贪大求洋，很可能陷入“路径依赖”和“低端锁定”的困境，不仅不能有效地转化技术并发挥规模效应，反而会陷入自身造血能力不足的发展困境。在现代化产业体系建设过程中，要坚持稳中求进、循序渐进的战略部署，着眼长远进行科学规划，根据实际情况动态调整相关实施路径；要建立长效考核机制，鼓励地方政府立足可持续发展，加强政策引导，为企业发展、技术创新、人才培养提供良好发展环境；要尊重产业发展规律，循序渐进地建设现代化产业体系。

坚持三次产业融合发展，避免割裂对立。三次产业之间有着内在均衡性，不能片面地强调发展任何一个产业。三次产业融合发展通过稳步促进产业间互联互通，可以提高产业资源利用效率，增强产业体系综合竞争力。这对我国加快建设现代化产业体系、构建新发展格局、推动经济高质量发展具有重大

意义。立足我国发展实际，促进三次产业融合发展，既要不断推进信息化建设，促进三次产业协同联动，还要探索发展新业态、新模式，避免产业间割裂对立。三次产业的产业结构与产业特征各不相同，但三者可以实现互补共赢。要坚持培育高素质人才，有效保障三次产业融合发展。人才建设是实现科技进步、促进经济社会发展的重要支撑，而高素质、高质量人才储备是促进三次产业融合发展的重要保障。因此，要坚定实施人才强国战略，深化完善教育公共服务体系，加强人力资源开发利用，有效保障三次产业融合发展。

坚持推动传统产业转型升级，不能当成“低端产业”简单退出。我国传统产业规模庞大，传统产业的改造升级将直接关系到现代化产业体系建设全局。从中长期发展来看，传统产业转型升级形成新的竞争优势与新兴产业逐步崛起往往在一段时期交替演进，是一个相伴相生的过程。近年来，我国数字经济蓬勃发展，传统产业转型升级应把握数字经济发展大势，向数字经济产业动能、要技术，努力依托数字经济实现传统产业的技术跃升。一是传统产业应依托核心数字技术布局创新生态体系，加速传统产业创新模式转变，充分利用数字经济的超算算力和精准信息匹配能力提高创新效率。二是革新传统产业管理思维，引导企业组织架构向扁平化、精益化转型，构建共享型组织架构，充分利用数字经济新优势打造跨时空的资源分享，提

高资源配置效率。三是重视传统产业数据要素的价值创造效应，加快健全数据确权、定价及安全保障相关的法律法规，为提升生产效率赋能。

坚持开放合作，不能闭门造车。持续开放合作，是建设现代化产业体系的题中应有之义，也是实现高质量发展的必然要求。现代化与国际相互关联、相互促进，世界上没有哪一个国家和民族能够通过亦步亦趋、走别人的道路来实现自己的发展振兴，也没有哪一个国家能够在闭关锁国、闭门造车中实现现代化。建设现代化产业体系必须坚持开放合作，一是着眼于促进国内国际双循环的良性互动，深入推动共建“一带一路”高质量发展，加强发展战略和政策对接，推进基础设施互联互通，深化国际产能合作。二是坚持自立自强与对外开放有机统一，既要坚持独立自主、自立自强，尽快突破关键核心技术，又要参与不断扩大高水平对外开放，深度参与全球产业分工和合作，在中国与世界各国良性互动、互利共赢中推进现代化产业体系建设。三是充分发挥国内超大规模市场优势，吸引全球优质要素资源在我国经济领域集聚，构建一批“以我为主”并“为我所用”的产业链供应链价值链，同时加快关键核心技术攻关，增强产业链供应链自主可控能力。（作者系北京大学经济学院副院长）