

增强创新第一动力

□ 本报记者 陈发明

地方观察

# 为企业科技创新注入动能

## ——甘肃落实研发费用税前加计扣除政策



甘肃将对享受研发费用  
税前加计扣除税收优惠额度  
全省排名前10的企业，奖励资金20万元

全省科技型  
中小企业评价入库  
达3000家以上

甘肃省  
力争  
到2025年

省级  
科技创新型企业  
达1500家以上

高新技术企业  
达2600家以上

图为甘肃庆环肉羊制种有限公司基因选择育种实验室。胡奕炎摄

图为酒钢集团碳钢产品生产现场。肖世强摄

近日，为激励企业持续加大研发投入，有效提升自身创新能力，甘肃省科技厅、省税务局等七部门联合发布《关于进一步落实研发费用税前加计扣除政策促进全省企业科技创新工作高质量发展的通知》，要求各相关单位进一步健全完善工作联席机制，形成各部门协同工作模式，从优化研发企业激励机制、加大企业研发服务力度、简化优惠事项办理流程等方面入手，进一步落实研发费用税前加计扣除政策，促进全省企业科技创新工作高质量发展。

“我们通过构建‘科财税横向协同，省市县纵向联动’工作机制，着力为企业纾困解难赋能，从享受税收优惠政策、享受激励奖补政策、提升科技创新能力等方面集中发力。”甘肃省科技厅高新技术处处长牛振明介绍，此次七部门联合出台政策，目的就是让企业尽享政策红利，应享尽享，真正让企业“轻装上阵”，为打造全省高新技术产业集群和创新型甘肃建设提供有力支撑。

### 提振研发信心

“今年一季度，我们已投入研发经费46.6万元，预计全年投入600万元，较去年增长147.93%。”庆阳市农科院高级畜牧师、甘肃庆环肉羊制种有限公司科研人员徐振飞表示，“国家出台的激励政策，大大提振了企业研发信心。我们将享受到的研发费用加计扣除等政策优惠，用于干细胞移植、三元杂交、基因编辑等技术的研究和升级。”

庆阳市环县是甘肃肉羊养殖大县，当地政府立足区域特点，通过调整产业布局、扩大规模化种羊基地建设，推动以湖羊为基业的肉羊产业高质量发展，全力打造“科技强、企业强、种业强、产业强”的中国“羊谷”。

据了解，位于环县的甘肃庆环肉羊制种有限公司2022年研发费用投入242.3万元，享受各项税收优惠75.7万元。在政策助力下，该公司以进口的优质肉羊品种无角陶赛特、白萨福克和南丘羊为父本，通过干细胞移植、三元杂交、基因编辑等技术不断研发培育新品种。截至目前，企业培养的新品种羔羊产肉能力提升20%，饲料转化率提高8%，品种稳定率提高12%，每只三元杂交羔羊比其他类型羊可增收200元，极大提升了养殖效益。

“我们既是高新技术企业，又是科技型中小企业，2022年第四季度享受了研发费用加计扣除100%的优惠政策，共加计扣除32.16万元。”甘肃庆环肉羊制种有限公司负责人李国智说，大力度的税收优惠给企业省下了“真金白银”，为研发投入提供了长期支撑。

今年2月份，甘肃省印发的《促进经济稳增长有进推动高质量发展若干政策措施》提出，对科技型中小企业开展研发活动中实际发生的研发费用，未形成无形资产计入当期损益的，在按规定据实扣除的基础上，再按照实际发生额的100%在税前加计扣除；形成无形资产的，按照无形资产成本的200%在税前摊销。同时，以省级科技计划项目支持500户以上科技型中小企业开展技术创新。

“《措施》涉及的相关税费支持政策，锚定全省经济运行和产业链、供应链关键环节，将有效发挥帮实体、扩投资、促创新的积极作用。”甘肃省税务局党委书记、局长郑钢认为，继续实施科技型中小企业研发费用加计扣除

政策，将助力科技“小巨人”和“专精特新”企业增强研发强度，促进科技创新和技术更新。

### 缓解资金压力

国家出台好政策，但是很多企业政策不了解、吃不透，影响政策落实。为此，今年3月份，财政部、国家税务总局发布《关于进一步完善研发费用税前加计扣除政策的公告》后，甘肃各地“陇电雷锋”团队深入企业开展调研分析，帮助企业准确归集研发费用，缓解企业研发资金压力。

“搞创新研发，资金保障最为重要。政府相关部门工作人员将政策‘红包’送上门，让我们公司享受研发费用加计扣除额85万元，同时还享受高新技术企业所得税15%税率优惠，为企业节省税款50万元。”位于甘肃通渭县的飞天食品有限公司总经理张向军说，有了这些资金支持，他们努力积蓄品牌效应，公司生产的多个马铃薯制品成为“网红”产品。

据了解，在优化研发企业服务方面，甘肃将建立信息共享机制，以科技型中小企业、高新技术企业、省级研发中心三类企业为重点，建立服务企业数据库，摸清全省企业研发费用税前加计扣除政策享受底数，选取重点服务企业，定期上门开展“点对点”精准服务。

依托得天独厚的光热资源和区位优势，甘肃张掖近年来成为我国玉米制种的“黄金地带”。2022年，张掖市共落实玉米制种109.48万亩，占全国31.3%和甘肃省69.5%。作为农业“芯片”，制种产业需要持续加大研发投入，而且农业育种创新的难度丝毫不亚于工业领域。

“选育一个优良品种，从开始到最后审定，整个过程一般需要8到10年，投入大、风险高，企业研发需投入大量资金。”恒基利马格兰种业有限公司总经理夏多才说，作为一

家“育繁推一体化”的现代化玉米制种企业，该公司已有国审品种22个，科技创新的硕果，离不开政府相关部门为企业送上门的政策扶持。据了解，2022年以来，恒基利马格兰种业有限公司享受研发费用加计扣除等各类优惠政策减免所得税达2213万元。

### 提高科研产出

“我们牢牢抓住科技创新这个‘牛鼻子’，持续提升企业研发投入强度，大力推进新产品研发，着力突破全产业链‘卡脖子’技术难题。”酒钢集团副总经理阮强表示，将以服务国家战略需求为己任，大力推进原创技术“策源地”建设，不断提升科技支撑能力，努力以“强科技”行动支撑带动企业高质量发展。

今年一季度，酒钢集团科技投入9.64亿元，同比增加0.06亿元；科技投入强度预计3.09%，高于甘肃省国资委年度考核目标0.09个百分点；研发费用预计同比增加33.96%。为充分享受政策红利，酒钢集团科技信息部根据企业研发实际，围绕政府科技计划项目和外部科技奖励、奖励，有针对性地省市科技计划、研发费用加计扣除奖补等方面争取获得科研政策支持。

随着“科技元素”在酒钢集团关键工艺技

术、资源综合利用、产业耦合创新等领域“遍地开花”，企业自主创新能力得到进一步提升。一季度，酒钢集团钢材、电解铝和铝材等主要实物量预计全部完成计划目标，并实现同比增长；收入、工业总产值、省内产值预计分别同比增长4.3%、9.3%、10.2%。

根据甘肃省七部门联合发布的政策，甘肃将对享受研发费用税前加计扣除税收优惠额度全省排名前10的企业，奖励资金20万元；对于年度销售收入在1000万元以下的中小微企业，按照研发费用总额占同期销售收入总额的比例进行奖补，对连续3年达到3%的奖补5万元、达到4%的奖补10万元、达到5%以上的奖补20万元。

同时，甘肃支持国有企业设立独立核算、免于增值保值考核的研发准备金制度，允许按照合同科研的方式支持和引导所属企业加大研发投入，提高科研产出。在考核国有企业经济效益指标时，将研发投入等相关指标纳入国有企业负责人经营业绩考核。

记者了解到，按照甘肃省“强科技”行动部署，未来几年甘肃将大力实施科技型中小企业倍增计划，力争到2025年，全省科技型中小企业评价入库达到3000家以上，省级科技创新型企业达到1500家以上，高新技术企业达到2600家以上。

## 湾事易办

日前，总投资约12亿元的方太高端厨电智造创新产业园一期工程完成建设用地规划、建设工程规划、建设工程施工许可证“三证联办”，实现工程项目拿地即开工，这是宁波前湾新区擦亮“湾事易办”（万事易办）政务服务品牌，打造一流营商环境的一个缩影。

今年以来，以营商环境优化提升“一号改革工程”为引领，宁波前湾新区深化重大项目统筹推进机制，实行领导领衔联系重大项目，每季度召开一次及以上重大项目协调例会，全力开展重大项目服务保障工作；项目责任单位每月开展一次以上项目专题研究会议，确保项目推进无忧；审批服务部门强化“店小二”意识，容缺受理、交叉推进，提供绿色通道，提升审批效率，力争一般企业投资项目全周期审批速度走在全国前列。

宁波前湾新区坚持项目是立区之本，服务是落实之要。继续集聚四海英才打造人才发展“五个湾区”人才新政，稳经济助企纾困若干措施、支持工业经济高质量发展、关于加快科技创新发展等一揽子政策包出台后，5月18日，《宁波前湾新区招商引资三年行动计划》发布，实施十大产业平台、十大基金平台、十大创新平台“三个十”计划，同时推进招商体制改革，聚焦高精尖项目，全面开展

## 优化政务服务

顾问招商、重点区域驻点招商，创新招商格局，计划到2025年，全区引进项目总投资2000亿元。前湾新区还出台打造营商环境最优区行动方案，从简政放权、优化政务服务、加大政策支持、强化服务保障四大方面20条细则着力，力争在3年至5年间，用好“湾事易办”金字招牌，推动新区从便捷服务向增值服务全面转变、从要素开放向制度开放全面转变，以营商环境向国内一流首选地、营商环境向国际领先迈进在全国开发区前列。

郁进东 强化改革创新、重塑服务流程是前湾新区营商环境优化提升行动的特点。在重大项目统筹推进机制下，前湾新区还开辟重大项目审批“绿色通道”，实行施工图“自审承诺制”管理以及推动项目落地“一件事”办结、“竣工即交付”等项目服务精准化升级版，让服务围绕项目转。在招商项目上，创新招商项目问题“现场办”，推动问题一线解决。同时，组建企业招商服务平台、重大项目服务中心、城市经济招商中心、长三角招商中心。“一平台三中心的组建，将打通从项目招商、建设到服务的全流程市场化运作机制，和政府招商形成‘两驾马车’共驾齐驱的招商格局。”宁波前湾新区投资合作局局长张辉表示。



### 四川广元探索发展山区现代农业——

## 特色产业助农民增收

本报记者 钟华林

青翠的翠冠梨形如鸡蛋，金色的苍溪雪梨状如鸭蛋。再过个把月，四川广元市苍溪县云山镇的果农将进入新一年的丰收季。云山镇镇长李蓉告诉记者，镇里围绕苍溪雪梨和红心猕猴桃、脆红李、麻苹果“1+3”特色水果产业，建成万亩现代农业园区1个、千亩园区2个、家庭产业小庭院2900多个。在云山镇，全年只有初春两个月没有水果，夏初有桃和枇杷，6月到9月有主打产品苍溪雪梨、脆红李、红心猕猴桃，冬天还有柑橘。云山镇已成为远近闻名的“水果小镇”和水果集散中心。目前，全镇建成特色水果产业1.4万亩，人均拥有果树达200余棵。去年农民人均可支配收入达到3.25万元，人均存款达4.6万元。

广元地处川北，是典型的山区农业市。近年来，广元市坚持把实施乡村振兴战略作为新时代

“三农”工作总抓手，以特色产业推动农业高质量发展，打牢增收致富根基。他们把农业特色产业当作重大项目来抓，针对主导特色产业，先后建立了茶叶、猕猴桃、核桃、肉牛羊、土鸡5个特色产业专班，全生命周期服务产业发展，5大百亿元产业集群建设加快推进，已建成全国最大红心猕猴桃、黄茶生产基地和全省最大核桃生产基地。有机农产品数量居全省第一位，青川黑木耳等4个品牌入围中国农业品牌目录。与科研院所合作建成茶叶、猕猴桃、肉牛羊等科研院所11个。旺苍县建成全省首个茶叶种业园区，苍溪县被认定为全国唯一猕猴桃国家级区域性良种繁育基地，“广元灰鸡”被评为国家优质畜禽品种。

粮经统筹发展是广元近年来探索的山区农业发展的成功经验。他们全面推行“粮油基地套经

日前，京津冀口岸工作联席会议在河北唐山曹妃甸召开，北京市商务局、天津市商务局、河北省发展改革委共同签署了《京津冀深化口岸合作框架协议》，明确将进一步加强京津冀区域口岸合作，提升京津冀通关便利化水平，提高三地跨境贸易便利化协同发展水平。

这一框架协议围绕优势互补、资源共享、共同发展的原则，从口岸服务、通关便利、政策协同、“单一窗口”共建等方面提出合作事项12条，将通过合作，加强京津冀三地口岸部门常态化对接沟通，提升口岸管理服务水平，促进外向型经济高质量发展。

常态化对接、监管业务协同，这是京津冀三地不断释放改革红利、持续优化口岸营商环境的再进一步。口岸深度合作背后，是在京津冀协同发展这盘大棋局中，将京津冀营商环境一体化发展作为重要任务，从区域协同发展的角度进行的系统谋划。

走向一体化的，远不止是通关。京津冀营商环境一体化发展已是大势所趋。面向未来，要做的事情还不少。

在商事制度协同改革方面，需要统一规范企业登记服务，建立健全认证数据共享互认机制，推动实现京津冀企业注册登记、营业执照遗失补领换发等业务“跨省通办”，推动商事登记领域电子营业执照互认互通。同时进一步推行京津冀跨省（市）涉税事项迁移便利化措施，保障跨区域迁移企业生产经营有序衔接。

在推进协同监管方面，需要着力加强区域标准、技术规范协同，共同制定三地医疗卫生、生态环境等重点领域计量技术规范，为重点领域量值溯源提供计量保证。完善京津冀（晋）公共信用信息标准，实现公共信用信息跨地区共享。在交通、旅游、医疗等重点领域推进京津冀三地守信联合激励和信用监管联动。

在强化政务服务合作方面，需要大力推进政务服务事项“跨省通办”，增加临时居民身份证办理、子女投靠父母户口迁移、社保缴费、公积金补缴等“跨省通办”事项。围绕京津冀自贸试验区政务服务“同事同标”，大力提升“网上办”“自助办”“专区办”深度。

在促进跨境贸易协同开放发展方面，需要不断深化口岸合作和通关监管一体化改革，支持三地海关口岸“提前申报”“两步申报”“进口‘船边直提’和出口‘抵港直装’”等监管改革，完善“直提”“直装”联动运作机制，提高三地通关效率。

在知识产权全链条协同保护方面，需要着力完善知识产权协同发展体系，通过三地知识产权保护中心联合开展知识产权侵权判定咨询。完善知识产权市场运营机制，联合发布三地知识产权交易信息，加快三地中小企业专利技术供需对接。

京津冀三地正携手，围绕现代化都市圈和统一大市场建设，着力破解制约区域经营主体创新发展的体制机制性障碍。可以预见，未来三地区域合作将更紧密、通关将更高效、管理将更科学、智联将更顺畅。

本版编辑 徐达美 编夏祎

5月24日，重庆万盛经开区黑山镇农村公路两旁绿意盎然，生机勃勃。近年来，当地大力推进“四好农村路”建设，把公路修到农户家门口，推行全域公交，带动沿线农村种植养殖业、农产品加工业及旅游业发展，为农民增收致富创造条件。

曹永龙摄（中经视觉）

果、果园里套粮食”模式，大力发展林下种养、稻渔共生，努力实现“吨粮田、五千元”“经作园、亩万元”，提高农民的种植积极性。

广元市昭化区万垠镇冯连春对今年增产增收信心十足，因为其经过多年探索的“稻渔共生”特色种养技术已获成功。“普通谷子每斤1.15元左右，我们的谷子可达每斤2.3元以上。”冯连春告诉记者，因为同时养鱼，所以稻田不打药、不施肥，而鱼群又可帮助除草、除虫，粪便为水稻提供所需营养，因此大米品质更好，受到市场追捧，每年还未播种就已签完订单。稻谷的差价与养鱼的收入加起来，每亩可增加纯收入800多元。目前，这一模式已覆盖两个村5000多亩，为当地村民增收400多万元。

特色产业的发展，也为巩固脱贫攻坚成果打下坚实基础。去年，广元市10.45万户脱贫户家庭人均纯收入14049元，居四川省第二位，增速达13.2%，高于全市农村居民人均可支配收入增速7.2个百分点。