

# 兜牢“老有所养”底线

这几天，一项关于养老方式的调查引起各方广泛关注。这份由北京市官方机构完成的调查显示，目前北京99%以上的老人选择居家养老，只有不到1%的老人选择机构养老。

这样的结论既在意料之中又在意料之外。居家养老是几千年来中国人骨子里认同的养老方式之一，但此前有关“养老机构一床难求”“最火养老院要100年后才有床位”等报道，确实给很多人带来了焦虑与不安，毕竟，我国人口老龄化趋势仍在加剧。“明天我们怎么养老？”——人们对基本养老服务的需求，更为迫切也更加期待。

从统计数据看，我国从本世纪初开始步入老龄化社会，截至2022年底，全国60周岁及以上老年人超过2.8亿，占全国总人口19.8%，其中65周岁及以上老年人达2.1亿，占全国总人口14.9%。与此同时，我国人口总量在2022年出现负增长，这意味着人口老龄化与人口负增长的正负交互已成为我国人口发展的新常态。

党中央、国务院高度重视人口老龄化问题，近年来在“老有所养”方面持续发力，取得了积极成效。党的二十大报告提出，“实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务”。日前召开的二十届中央财经委员会第一次会议强调，“以人口高质量发展支撑中国式现代化”。能不能有效应对我国人口老龄化浪潮，不仅事关国家发展全局，也与亿万百姓福祉紧密相连。

推进基本养老服务体系建设，是实施积极应对人口老龄化、实现基本公共服务均等化国家战略的重要任务。对于我国这样一个人口众多、区域发展水平不均衡的国家来说，实现基本养老服务均等化绝非易事。认识上，要客观准确把握我国人口发展的新常态，坚持系统观念，从全龄人口和全生命周期视角加以考量，统筹好局部和整体、当前和长远，在全面建

党中央、国务院高度重视人口老龄化问题，近年来在“老有所养”方面持续发力，取得了积极成效。能不能有效应对我国人口老龄化浪潮，不仅事关国家发展全局，也与亿万百姓福祉紧密相连。

设现代化国家的全局中谋划老龄化问题的应对之道，在国家战略体系框架下布局老龄化社会发展路径，在充分挖掘银发人力资源潜力的同时，不断创造人口新红利。

实践中，一方面，要加快推进基本养老服务体系建设。中办、国办近期印发的《关于推进基本养老服务体系建设意见》，确立了基本养老服务的顶层设计，提出了基本养老服务清单，构建覆盖全体老年人、权责清晰、保障适度、可持续的基本养老服务体系。另一方面，要注重对银发经

济的开发利用。当前，我国服务人口老龄化的产业及基础设施在供给上严重不足，天眼查数据显示，截至目前，银发经济相关企业有30.7万余家，其中有一半以上还是近5年成立的新企业。显然，我国银发经济尚在市场培育之中，未来完全有可能成为经济发展的新引擎。此外，《意见》明确了基本养老服务的供给方式，既可以由国家直接提供，也可以采取政府购买服务的方式。换言之，社会资本也可以进入政府基本养老服务的采购市场，这将有助于提高政府基本养老服

务运行效率和服务质量，让我国养老市场体系变得更有温度和活力。

需要强调的是，有效应对人口老龄化，本质上在于经济的可持续发展。“十四五”时期是我国应对人口老龄化重要窗口期，要通过做大“蛋糕”，夯实应对老龄化的社会财富储备，通过扩大总量、优化结构、提高效益，实现经济增长与老龄社会发展相适应。同时也要坚持尽力而为、量力而行，充分考虑发展阶段性和财政承受能力，持续增进全体人民的福祉水平，让中国特色应对人口老龄化发展道路越走越宽。



刘向东



程 硕作(新华社发)

## 深入实施就业帮扶

近日召开的共青团促进大学生就业工作推进会表示，共青团中央将深入实施“共青团促进大学生就业行动”，抓好2023届高校毕业生就业岗位帮扶，尤其是精准帮扶一般院校低收入家庭学生就业。自2023年“共青团促进大学生就业行动”启动以来，一般院校低收入家庭学生就业帮扶计划、大学生志愿服务西部计划等稳步推进。截至5月22日，全国共募集包括青联委员、青企协会员在内的5.2万家企业提供的89.7万个岗位，3.6万名团干部与2023届一般院校低收入家庭学生和2022届离校未就业学生一对一结对，已成功帮助其中3.5万名学生找到工作。

(时 锋)

一段时间以来，新能源汽车、新材料、人工智能、工业互联网、清洁能源等战略性新兴产业发展较快，高端化智能化绿色化发展提速，正成为产业链现代化的主要着力点和经济高质量发展的重要支撑点。

战略性新兴产业是引领国家未来发展的重要力量，是重大突破性技术的主要载体，也是促进新旧动能接续转换的关键所在。党的二十大报告明确提出，“推动战略性新兴产业融合集群发展，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎”。当前，战略性新兴产业增加值占国内生产总值的比重已提升至13%以上，部分领域已成为国民经济重要支柱产业，跨领域融合趋势越发明显。当前，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，亟需推动新一代信息技术、生物技术等在传统产业中的应用，加快战略性新兴产业发展。

数据显示，2022年制造业增加值的GDP占比由2020年的26.3%回升了1.4个百分点，其中新能源汽车、工业机器人、可再生能源、生物医药及医疗设备等一批战略性新兴产业发挥了重要作用。今年以来，机械制造、运输设备制造等新动能行业利润继续保持快速增长态势。近几个月，受动力电池、光伏设备等产品产销量增长带动，电气机械和器材制造业利润有所增长；受海洋工程装备、电动自行车制造等产销量高速增长带动，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业发展态势良好。

一些存在的现实问题也是不容忽视的。我国高端制造业产业链供应链仍存在风险隐患，产业基础投入不足，产业链整体上处于中低端，大而不强、宽而不深。当前国内市场需求尚未完全恢复，受原油、工业金属等大宗商品价格下跌影响，原材料和装备制造产品价格出现下降。对此，要坚持问题导向和底线思维，保持战略定力，维持存量、做大增量，有序推动新旧动能接续转换，更大力度培育发展战略性新兴产业，以规模成长和有效赋能带动传统产业转型升级。

一方面，促进战略性新兴产业成长关键在于设计激励相容的政策制度，优化技术、资本、人才、数据等要素资源的配置，激发各类经营主体的创新活力，使其在新旧动能转换中起到中流砥柱和引领带动作用。营造有利于新兴产业发展的制度环境，着力营造市场化法治化国际化一流营商环境，优化调整各行业各领域各环节不合理的管制措施。设计包容失败的审慎监管机制，最大限度减少新品上市、新企业入市等事前审批备案限制，优化招标投标和政府采购等方面的程序监管，进一步健全首台(套)或首版次政策方案，为前沿技术应用提供早期市场。

另一方面，推动产业融合化集群化发展，要加快推动科技、产业、金融良性循环，通过不断提升三者内部联系和循环速度，激发金融服务科技创新的动力，助推科技成果加速产业化，加快数字化赋能千行百业进程。推动重点产业链协同创新发展，培育更多专精特新中小企业，提升科创引领型龙头企业和产业链生态主导型企业的竞争能力，并通过强化标准和质量导向，建设一批制造业创新中心，培育一批具有国际竞争力的新兴产业集群，持续为经济发展提供新的动力源和增长点。

(作者系中国国际经济交流中心宏观经济研究部研究员)

本版编辑 梁剑箫 丁鑫  
来稿邮箱 mzijc@163.com

# 邮储信用卡

## 让美好发生

丰富卡选择 多彩惠生活



- ★定制「我的卡」风格随心选  
申请定制邮储银行「我的卡」信用卡，【个性卡面】、【定制卡号】随心选择，我的信用卡，由我说了算。
- ★申领「车主卡」养车轻松负担  
车主必备养车神卡，享受加油返现等多重车务权益，为养车减负，帮车主省钱。
- ★女神「芳菲卡」福利专享她  
邮储银行首款女性信用卡产品，颜值与智慧并存，激活即享多重新好礼，每月消费达标享次月红包，更有超值体检套餐专享权益。



A股股票代码：601658  
H股股票代码：1658  
客户服务热线：4008895580  
网址：www.psbc.com

中国邮政储蓄银行  
POSTAL SAVINGS BANK OF CHINA

绿色让生活更美好