

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

加快培育未来产业竞争优势

张其仔

未来产业是开辟新领域、制胜新赛道的重要领域。新时代新征程,我们要加快培育未来产业竞争新优势,立足供需对接,发挥好产业政策引导作用,推动未来产业成为经济高质量发展的新增量。

的产业政策,优化产业发展路径,压缩失误周期,减少错误概率。

未来产业具有创新性演变的特征。从产业生命周期的角度看,未来产业一般处于产业生命周期的萌芽阶段,其技术、产品等都不成熟,企业需要进行产品设计和使用的试验,开展核心资产和技术试验以及支持核心资产的支持性试验等。通过大量试验和测试,推进技术不断迭代,从而确立产业的主流技术、核心资产,产业不断发展壮大的基础得以建立。因此,一国能否在国际竞争中制胜未来产业这一新赛道,取决于其能否更快地推进产业技术更新迭代、螺旋上升。发挥产业政策引导作用,就是要通过实施有效的产业政策,加快推进产业技术、核心资产的螺旋式迭代进程,缩短产业萌芽期。

新一轮科技革命和产业变革加速演进,新的技术变革使未来产业发展呈现出新的特征。从产业生命周期看,产业的发展一般会经历萌芽期、成长期、成熟期、衰落或转型升级期,但新技术革命浪潮使得未来产业的迭代升级呈现明显加快趋势,创新呈现明显的“时空压缩”特征,一些产业的生命周期正在发生颠覆性变化,有的从萌芽期越过成长期直接进入成熟期,有的甚至不经过成熟阶段而直接进入衰落或转型升级阶段。在此背景下,发挥产业政策引导作用,对我国制胜未来产业这一新赛道具有重要意义。发挥产业政策引导作用,就是要通过实施有效的产业政策,使未来产业的发展更好地适应新技术变革的要求。

加快构建长效机制

未来产业是引领重大变革的颠覆性技术及其新产品、新业态所形成的产业,具有高成长性、战略性、先导性等特征。发挥产业政策引导作用,需要构建长效机制,立足供给和需求更好对接,加快培育未来产业的竞争优势。

第一,发挥场景创新作用。产业创新存在多种范式,如线性型、非线性型、反馈型、循环型等。随着对创新规律认识的深入,经济活动复杂性不断增强,市场竞争日益激烈,创新的范式也在不断演进,循环型创新变得越来越普遍,知识生产、技术创新、产业创新之间越来越呈现出相互作用、协同联动的螺旋式循环升级特征,这是技术创新和发展的规律使然。技术的发展不仅需要创造条件促使这项技术被发明出来,而且需要持续不断地推动技术应用与扩散。然而,新技术的应用与扩散往往会遇到用户需求短缺的障碍。为了扩大新技术需求市场,政府通常会实施政府采购、对用户进行补贴等措施。这种方式在一定程度上能起到对市场失灵弥补作用,但由于其存在链条过长、用户对技术参与度低、创新主体互动频率不高等问题,使得技术创新迭代进程受到局限。场景创新能够有效克服这一局限。场景创新以新技术的创造性应用为导向,以供需联动为路径,通过创新链的短链化、多元创新主体的空间密集化,使知识生产、技术开发应用和产业化市场化形成非线性、网络化、循环化的创新环路,推动教育一科技一产业加速循环,实现新技术迭代升级和产业快速发展。当前,场景创新在我国呈加速发展势头,但需不断优化场景创新实践。应加强示范场景创新建设,发挥其引领作用,建立多样化场景实现机制和场景动态调整机制。加强虚拟创新平台建设,压缩创新链主体的时空距离,使各类创新主体,包括政府、大学、科研机构、企业乃至用户等,通过虚拟空间开展跨时空、跨领域的协同创新。

第二,深化分工协作关系。分工与协作是经济持续增长源泉,也是推动未来产业不断发展壮大的内生力量。专业化分工有利于节省学习成本,增加整个社会获得知识和积累知识的速度;专业化分工能够

增加多样性,有利于组合式创新范式的形成;专业化分工可以内生地创造新需求,推动需求规模扩大,实现需求和供给相互促进;专业化分工带来的多样性,可以更好满足消费者的多样性偏好,在一定程度上减少消费者边际效用递减的约束。应优化产业分工协作关系,积极破除阻碍分工合作的各种体制机制障碍,降低交易成本。破除地方保护和区域壁垒,严格保护所有者合法权益,严格保护知识产权,为专业化分工协作提供体制机制激励。大力提倡契约精神,提升人力资本和社会资本水平,为分工协作创造良好的社会环境。

第三,健全创新体系。组织和制度创新对培育和发展未来产业具有十分重要的作用。由于未来产业具有较大不确定性,需要各类产业新技术、新要素、新主体协同配合,利用政产学研等多方互动形成新的创新链。通过设立创新组织,特别是跨学科的新型创新组织,以交叉学科研究创造新的知识、技术,可以孵化出新的未来产业。要积极探索未来产业的组织和制度创新模式,加快构建包含基础研究、技术研发、产品生产、市场推广在内的全产业链创新组织。此外,未来产业是以前沿创新为支撑的产业,一个国家要处于国际创新的最前沿,就必须利用好国际科技资源,建立全球创新网络,实行开放式创新。在推动开放式创新的同时,要处理好原始创新、集成创新和开放式创新的关系,实行一体化部署,既要通过开放式创新推动原始创新和集成创新,更要通过关键领域的原始创新实现科技自立自强,发挥原始创新对集成创新和开放式创新水平提升的撬动作用。

一般而言,未来产业是高风险产业,过高的风险会抑制创新,会使企业变得更加厌恶风险,阻碍企业进行风险较大的创新投资。为了避免出现这一问题,可以采取分摊风险成本、引导金融机构加大对科技创新领域支持力度等措施。同时,要充分发挥风险投资企业在风险分散、市场筛选、产业培育、激励创新中的作用,加速技术、人才和金融等要素的有效匹配,不断提高资源配置效率,推动未来产业高质量发展。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员,工业经济研究所副所长)

党的二十大报告提出,“优化基础设施布局、结构、功能和系统集成,构建现代化基础设施体系”。基础设施构成了现代城市和国家的物质基础,是经济社会发展的重要支撑,在国家发展全局中具有战略性、基础性、先导性作用。因此,全面加强基础设施建设,对保障国家安全、构建新发展格局、推动高质量发展都具有重大意义。

随着经济社会不断发展,我们对基础设施的需求是不断变化的。现代化基础设施体系包括传统基础设施和新型基础设施,涉及交通、物流、能源、通信、水利、市政、5G、大数据、人工智能等多方面,涵盖面广、跨领域多。党的十八大以来,我国基础设施整体水平实现了跨越式提升。同时必须认识到,我国基础设施同国家发展和安全保障需要相比还不适应,发展不平衡不充分问题仍然突出,基础设施建设系统性、联通性、协同性有待提升,5G、工业互联网等新型基础设施建设需要加快发展。迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,推动区域协调发展、城市群都市圈发展和推进农业农村现代化,都对基础设施发展提出了新的要求。我们要立足国家战略,紧紧围绕人民需求,优化基础设施布局、结构、功能和发展模式,构建现代化基础设施体系,为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。

统筹好发展和安全。统筹发展和安全是构建现代化基础设施体系的重要遵循。安全是发展的前提,发展是安全的保障。当今世界正经历百年未有之大变局,伴随新一轮科技革命和产业变革加速推进,把握发展主动权和维护国家安全对一国发展日益重要。提升我国基础设施同国家发展和安全保障需要的适应性,就要坚持发展和安全并重,全面加强基础设施建设,实现经济效益、社会效益、生态效益、安全效益相统一。还要看到,作为稳投资、扩内需、拉动经济增长的重要途径,基础设施建设具有明显的“乘数效应”,对增强发展动能、稳定市场预期、带动就业和改善民生等作用突出,从中长期看,还有利于提升供给质量和效率,带动产业转型升级。要发挥基础设施对经济循环的基础性保障作用,提升我国产业链供应链韧性、稳定性和安全性,着力畅通国内大循环、促进国内国际双循环。要优化基础设施布局,促升级、优结构,着力推动新型基础设施建设。

发挥支撑保障作用。基础设施建设既要算经济账,又要算综合账。提升基础设施整体效能,要围绕促进区域协调发展、推动要素高效便捷流动、提升科技水平和生产效率、改善社会民生和增进民生福祉、保障国家安全等方面,不断提高基础设施的全生命周期综合效益。要立足国家重大战略,打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系,加强网络型基础设施、产业升级基础设施、城市基础设施、农业农村基础设施、国家安全基础设施等重点领域建设。具体而言,一是提升交通、能源、水利等网络型基础设施的规模效应和网络效应,增强城乡、区域间的互联互通;二是支持信息、科技、物流等产业升级基础设施建设,推动产业数字化转型升级,增强全产业链的协同效应;三是加强城际铁路、轨道交通、地下管廊等传统和新型城市基础设施建设,增强城市安全韧性,推动城市绿色低碳和智慧化发展;四是建设农业农村基础设施,包括农田基础设施、农村交通和物流等,加快补齐农村基础设施短板,全面推进乡村振兴;五是建设国家安全基础设施,提升应对外部压力、内部压力以及极端情况的能力,切实保障国家安全。

更好服务构建新发展格局。构建现代化基础设施体系,能够为畅通国内大循环、促进国内国际双循环提供重要支撑。推动形成强大国内市场、进一步释放内需潜力,要求提高基础设施的供给质量和运行效率,提高基础设施投资精准性和有效性;加快形成以城市群、都市圈为主要资源要素承载体和增长极的空间形态,深入推进城乡一体化和乡村振兴,也要因地制宜、精准推进不同区域基础设施建设。对此,要充分发挥政府在顶层设计、规划布局、政策制定等方面的引导作用,以需求为导向,科学规划,适度超前布局,提升基础设施的整体发展效能。要调动全社会积极性,营造良好市场环境,创新新型基础设施投融资模式,推动政府和社会资本合作模式规范发展,为基础设施投融资拓展新空间。此外,还要以新型基础设施建设为重点,充分发挥新一代信息技术的牵引作用,拓展应用场景,加快传统基础设施数字化升级,推动新型基础设施与传统基础设施融合发展。

(作者系中国宏观经济研究院综合运输研究所研究员)

践行总体国家安全观

作出战略部署。健全国家安全体系是贯彻总体国家安全观的必然要求。这就要求我们坚持党对国家安全工作的绝对领导,不断完善国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系等,强化安全保障体系建设。我们党设立中央国家安全委员会,初步构建了国家安全体系主体框架,形成了国家安全理论体系,完善了国家安全战略体系,建立了国家安全工作协调机制,国家安全工作得到全面加强。此外,我们持续推进国家安全工作协调机制规范运行,构建起党委统筹协调、部门各司其职、条块紧密结合、上下协调联动的大安全格局,国家安全体制机制不断完善。

安静

总体国家安全观蕴含国家安全工作的系统思维。国家安全的体系性特征和制度的系统性安排决定了做好国家安全工作必须坚持系统思维,深刻理解把握总体国家安全观蕴含的科学方法,不断提高战略思维能力。总体国家安全观把科学统筹作为国家安全工作的重要原则,运用科学思维来观察安全形势、分析安全问题、谋划安全对策,既立足当前又着眼长远,既整体推进又突出重点,既讲原则性又讲策略性,蕴涵了历史唯物主义和辩证唯物主义的精髓。总体国家安全观强调的总国家安全,是全面的、整体的、系统的、发展的、动态的安全,是开放的、共同的安全,是主动塑造的安全。运用系统思维,既有助于分析各因素之间的相互作用和影响,识别潜在风险和威胁,提升维护和塑造国家安全的能力,又能更好地统筹协调不同层级、各个部门之间的力量,确保国家安全体系高效运转,汇聚起维护国家安全的强大合力。当前,世界进入新的动荡变革期,国际形势充满不稳定性、不确定性,必须牢固树立和践行总体国家安全观,在健全国家安全体系、完善相关体制机制和具体实践中用好系统思维,统筹发展和安全,切实维护国家安全和经济社会发展稳定。

(作者系北京科技大学马克思主义学院副院长、全国学校共青团研究中心研究员)

统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。党的二十大报告提出,“推进国家安全体系和能力现代化”“坚定不移贯彻总体国家安全观”。当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国国家安全和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂。牢固树立和践行总体国家安全观,需要坚持系统观念,加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进,把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程。

总体国家安全观揭示国家安全的体系性特征。国家安全不是多个安全的简单叠加,不是某一领域、单一部门的职责,而是各安全要素构成的一个相互联系、相互作用的统一体。总体国家安全观关键在“总体”,强调的是做好国家安全工作的系统思维和方法,突出的是“大安全”理念,涵盖政治、军事、国土、经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源等诸多领域。全面贯彻落实总体国家安全观,就要把握国家安全的体系性特征,统筹发展和安全,统筹开放和安全,统筹传统安全和非传统安全,统筹自身安全和共同安全,统筹维护国家安全和塑造国家安全,高度重视那些牵一发而动全身的安全问题。还要认识到,总体国家安全观的内容不是一成不变的,而是随着社会发展不断动态调整的。新时代十年,国家安全的内涵不断丰富拓展,网络、数据、人工智能等新兴领域安全被纳入国家安全体系范畴之

内,国家安全的理论和实践也随之发展,我们要整体把握、动态看待国家安全问题。总体国家安全观强化国家安全制度的系统性安排。国家安全工作是一项涉及方方面面的复杂系统工程,需要各部门配合、各领域参与。对于如何践行总体国家安全观,树立“大安全”理念,相应的制度安排十分重要。习近平总书记强调,“坚持科学统筹,始终把国家安全置于中国特色社会主义事业全局中来把握”。党的二十大报

为全球安全治理贡献中国方案

任琳

安全问题事关各国人民的福祉,事关世界和平与发展的崇高事业,事关人类的前途命运。当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,给人类提出了必须严肃对待的挑战。地区安全热点问题此起彼伏,各种传统和非传统安全威胁交织叠加,和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字不断累积。面对错综复杂的国际形势,唯有团结合作、凝聚共识,才能破解安全治理难题。2022年4月,习近平主席在博鳌亚洲论坛年会上提出全球安全倡议,旨在消弭国际冲突根源、完善全球安全治理,推动国际社会携手为动荡变化的时代注入更多稳定性和确定性。2023年2月,中国正式发布《全球安全倡议概念文件》,阐释了全球安全倡议的核心理念与原则,明确了重点合作方向和平台机制,进一步展现了中国维护世界和平的责任担当。

全球安全倡议倡导各国坚持共同、综合、合作、可持续的安全观,坚持尊重各国主权、领土完整,坚持遵守联合国宪章宗旨和原则,坚持重视各国合理安全关切,坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端,坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全。从新时代全球安全治理面临的问题和挑战出发,全球安全倡议向国际社会全方位系统性地阐述了中国的全球安全治理主张,是构建人类命运共同体理念在安全治理领域的具体实践,为推动全球实现持久和平普遍安全贡献了中国方案。

全球安全倡议秉持共同的安全观,强调安全具备不可分割性,将人

类视作不可分割的安全共同体。当前,经济全球化将世界各国更紧密地联系在一起,一个国家和地区出现安全问题,往往会牵动更广范围的国家 and 地区,各国不得不应对各类安全风险外溢的挑战。因此,全球安全治理需把握好全球安全的不可分割性,以此为出发点和落脚点,致力于实现普遍安全、共同安全。实际上,完善全球安全治理与维护各国自身安全具有辩证统一关系。一方面,全球安全治理是实现各国自身安全的有力保障。世界各国的安全是彼此联系的,只有尊重彼此合理的安全关切,摒弃零和思维,共谋安全治理,共同维护世界的和平、安全、发展与稳定,各国自身繁荣才能持久,安全才有保障。另一方面,维护各国自身安全是全球安全治理的基本前提。全球安全治理是有边界、有前提的,必须坚持遵守联合国宪章宗旨和原则,坚持尊重各国主权、领土完整,坚决反对任何国家以损害他国安全为代价追求自身安全最大化的行为。任何国家片面追求自身安全、罔顾他国安全及全球共同安全的行为,不仅无法真正确保自身安全,而且可能会制造出新的矛盾和风险,甚至将国际社会置于更加不稳定的不确定环境之中。

全球安全倡议秉持综合的安全观,强调要用系统思维把握安全问题,妥善处理好传统安全与非传统安全之间的关系。在经济全球化时代,传统安全与非传统安全是相互交织、相互转化、相互影响的,全球安全治理不能就任何单一安全领域来看安全,而是要重视综合施策,统筹维护传统

领域和非传统领域安全,协调推进安全治理。传统安全问题可以引发非传统安全问题。例如,地缘政治冲突系传统安全领域问题,但可能会带来粮食、能源等大宗商品价格大幅波动导致的产业链供应链不稳定等非传统安全问题。非传统安全问题亦能引发传统安全问题。例如,网络安全漏洞的存在,不仅可能引发网络金融风险、网络恐怖主义等非传统安全风险,也可能因为信息不畅和战略误判引发国家之间严重的信任赤字,进而导致冲突升级。因此,必须坚持系统思维,以全局的而非局部的、联系的而非割裂的、系统的而非单一的观点看问题,既要关注政治、经济、军事、社会等传统领域的安全问题,也要关注能源、网络和人工智能等一系列新兴领域的安全问题,进行科学统筹、综合施策,使全球安全治理的整体效用最大化。

全球安全倡议秉持合作的安全观,通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端。合作是全球安全治理的重要内容,是推动构建全球安全共同体的必然选择。在世界百年未有之大变局加速演进的背景下,只有团结合作,才能推动世界各国携手应对各种安全风险与挑战;只有对话协商,才能从根本上消弭国际冲突的根源,实现世界的持久和平与发展。《全球安全倡议概念文件》提出,“促进大国协调和良性互动,推动构建建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局”“大国在维护国际和平与安全上承担特殊重要责任”。大国提供公共产品的能力最强,是全球

安全治理的最主要参与者与推动者,只有坚持合作共赢、管控分歧,才能为国际社会注入更多稳定性和确定性。一直以来,中国积极参与全球安全规则制定,加强国际安全合作,积极参与联合国维和行动,为维护世界和平和地区稳定发挥着建设性作用。

(作者系中国社会科学院世界经济与政治研究所全球治理室主任、国家全球战略智库研究员)