

有效整治粮食“跑冒滴漏”

节粮减损是我国粮食供给保障制度框架中的一个重要组成部分，等于是在开发“无形良田”。在当前国内粮食供给结构性短缺矛盾凸显和外部环境更趋复杂严峻的形势下，推进粮食全产业链节约集约高效生产，推动全社会节约消费，可以有效提升粮食供给保障能力，有效增强粮食供给体系韧性，为维护国家粮食安全提供可靠支撑。

近年来，在国家大力倡导下，节粮减损取得明显成效。但不可否认的是，当前粮食收获、储运、加工、销售、消费等环节“跑冒滴漏”现象仍比较严重，消费环节浪费尤甚。据有关机构估算，每年损失浪费的食物超过22.7%，约9200亿斤，若能挽回一半的损失，就够1.9亿人吃一年。中国农科院近日发布的《中国农业产业发展报告2023》测算显示，到2035年，如果我国粮食收获、储藏、加工和消费环节损失率分别减少1个至3个百分点，三大主粮损失率减少40%，可降低损失约1100亿斤。由此可见，节粮减损潜力巨大。

从路径来看，科技是实现节粮减损的关键一招。通过新技术、新工艺、新装备的推广应用，推动粮食产业从传统粗

近年来，在国家大力倡导下，节粮减损取得明显成效。在实施粮食节约行动中，一定要明确节粮减损的主体责任，社会各界共同努力，一起耕好节粮减损这块“无形良田”，把中国饭碗端得更牢更稳。

放式发展向现代精细化发展转型，最大限度减少损失浪费。在收获环节，通过农机精细化收割，可以把小麦收获损失控制在2%以内。在收购环节，通过粮食产后服务中心为农民提供清理、干燥、储存等服务，以及推广使用农户科学储粮器具。按照要求使用器具的农户储粮损失由平均8%降到如今的2%以内。在储存环节，推广应用“四合一”储粮技术、气调储粮、控温储粮等技术，改善储存条件和储存粮食质量，国有粮库储藏周期粮食的综合损失率降到1%以内。在运输环节，开发应用铁水联运接卸、运输专用车、散粮物流器具等技术装备，减少粮食运输损耗。在加工环节，大力推广应用适度加工技术，升级改造加工设备，减少不必要的粮食、油料损失消耗，提高成品粮出品率和副产品的

综合利用。要强化标准引领作用，加快构建全产业链节粮减损标准体系，为节粮减损提供重要技术支撑。

要用正确的消费观念引导合理消费。针对当前国际市场粮食能源化趋势日益凸显的问题，我国严禁新增以粮食、油料为原料的生物质能源加工产能，避免“人争粮”影响粮食安全。针对配合饲料中豆粕占比过高的问题，今年全面推进豆粕减量替代行动，到2025年，饲用豆粕在饲料中的占比从当前的14.5%降至13%。深入开展“光盘行动”，在全社会推动形成节约粮食光荣、浪费粮食可耻的浓厚氛围。实施合理膳食行动，鼓励全社会参与减油、减糖。引导消费者逐步走出“精米白面”的饮食消费误区，增加对全谷物的消费，推动粮食加工从“过度加工”向“适度加

工”转变。针对我国居民食用油和“红肉”人均消费量超标的问题，鼓励全社会改变大鱼大肉重油的消费习惯，减少食用油和“红肉”的摄入量。

节粮减损非一朝一夕之功，要打持久战。健全节约粮食常态化、长效化工作机制，每个环节都要有具体抓手，越是损失浪费严重的环节越要抓得实。编制发布粮油节约指南，加强全面节约理念教育，增强全民节约意识，反对奢侈浪费和过度消费，真正做到增产不忘节约，消费不能浪费。

节粮减损，人人有责，但切记不要让“人人有责”变成“人人无责”，形成责任分散效应。在实施粮食节约行动中，一定要明确节粮减损的主体责任，粮食生产者、消费者和管理者要共同承担责任，社会各界共同努力，一起耕好节粮减损这块“无形良田”，把中国饭碗端得更牢更稳。



洪群联

在不久前召开的2023新能源汽车零部件论坛暨动力电池招商大会上，与会人士表示，作为新能源汽车的核心部分，我国动力电池的材料和新技术应用正持续获得突破。动力电池是电动汽车的心脏。在汽车电动化发展过程中，动力电池及其技术创新起到根本性、关键性的推动作用。可以说，动力电池强，则新能源汽车强。

从全球看，世界主要国家把新能源汽车和动力电池产业作为战略竞争的主赛道。有的国家采取直接的产业政策和巨额的财政补贴，大力支持电动汽车和动力电池的研发和生产，加强本土动力电池制造，发布“动力电池白名单”。有的国家结合“双碳”目标，制定了一系列支持动力电池研发和电动汽车使用的政策措施。加快布局动力电池产业链，是我国抢占全球产业竞争制高点、增强产业国际竞争力的重要领域。从国内看，我国拥有众多人口、庞大的消费市场、完善的公路基础设施网络，加之正在加快促进经济社会绿色低碳转型，未来新能源汽车市场仍具有较大的增长空间。以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，以规模扩大、结构升级的内需牵引和催生优质供给，动力电池产业有望成为新的增长点。

经过10多年的自主创新，我国动力电池突破了一些西方发达国家的技术封锁，形成了从材料研发、电池生产、回收利用到设备支撑的全球产业链最全、规模最大的动力电池产业体系。在规模上，动力电池产量持续快速增长，产业规模不断扩大。2022年，我国动力电池总产量、总销量、总装机量分别达到545.9GWh、465.5GWh、294.6GWh，锂电池行业总产值突破1.2万亿元；在市场上，我国占全球动力电池市场的一半，市场优势明显。2022年，全球前十大动力电池厂商中，中国企业占6家，合计全球市场占有率达60.4%，有的企业市场占有率连续6年居全球第一位；在技术上，我国动力电池技术世界领先，新产品新技术不断突破。截至2023年2月份，我国锂电池领域累计发明专利申请量占全球的55.5%，是全球动力锂电池第一大技术来源国。动力电池单体和系统能量密度大幅提升，高性能、低损耗、低碳环保的电池产品相继推出，高镍无钴电池、固态/半固态电池等前沿技术取得突破。

虽然我国在全球新能源汽车和动力电池产业处于领跑者位置，但全球动力电池竞争日趋白热化，已不仅是企业间的竞争，更是国家间的博弈，也不仅是某项技术和产品的单一竞争，更是整个产业链和价值链的系统博弈。同时，我国动力电池产业还存在重复投资、原料保供、制造低碳、回收利用等问题和挑战。对此，要充分发挥我国产业体系完备性、规模化的优势，坚持创新驱动引领，营造良好产业生态，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，巩固提升我国动力电池产业综合竞争优势。

其一，持续开放创新。坚持企业创新主体地位，发挥国家动力电池制造业创新中心作用，引导行业企业加强深度合作，强化核心基础专利布局。加大对新材料新技术的研发投入，攻克核心技术难关，不断提升电池的可靠性、安全性等。以新能源汽车全球化为机遇，利用国内国际两个市场、两种资源，构建动力电池产业发展新格局。

其二，促进产业协同。积极引导动力电池产业优化布局、高效整合、有序竞争，防止低水平重复建设。加强动力电池企业与上游原材料供应商、下游车企之间的联动，加强供应链管理，确保原材料供应稳定安全，形成产业链协同发展合力。依托现有产业基础，重点打造以电池企业为龙头、上游材料企业和相关服务业为配套的具有国际竞争力的动力电池先进产业集群。

其三，注重绿色安全。提升动力电池装备水平，降低动力电池材料、电芯、电池系统、回收再利用等全产业链能源消耗，推动节能减碳。完善动力电池回收利用标准体系，加快制定回收利用管理办法，加快培育一批梯次和再生利用骨干企业。构建动力电池系统全生命周期的安全保障体系，加强安全监测、预警和监管，健全动力电池安全事故处理机制。

(作者系中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所研究员)

落实惠政策提振信心

毛同辉

数据显示，一季度全国新增减税降费及退税缓费3679.8亿元。分批次看，今年初实施的第一批政策新增减税降费1796.9亿元。其中，月销售额10万元以下的小规模纳税人免征增值税政策新增减税1024.3亿元，小规模纳税人征收率由3%降至1%政策新增减税389.9亿元。

推动经济持续好转，实现高质量发展，离不开充满活力和韧性的亿万个经营主体。4月份中国制造业采购经理指数显示，企业生产经营活动延续恢复发展态势。生产经营活动预期指数为54.7%，继续处于较高水平，企业对近期市场发展信心稳定。用税费的“减法”换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”，是供给侧结构性改革的题中之义，也是推动中国经济高质量发展的重要途径。

今年以来，随着我国经济稳步复苏，在统筹考虑财政可持续性、助企纾困的需要下，我国对税费支持政策进行了优化调整。优化调整不是政策退出，而是因时因势变化，体现了税收激励与经济发展之间的适配性、政策发力的精准性。

比如，3月24日，国务院常务会议决定将符合条件行业企业研发费用税前加计扣除比例由75%提高到100%，作为制度性的安排长期实施。这使其他符合条件的行业企业，与制造业和科技型中小企业研发费

用加计扣除政策保持一致，加大了科技创新支持力度，有利于持续激发经营主体的创新活力。这个政策作为制度性的安排长期实施，没有设置实施期限，有利于稳定经营主体的预期，提振企业创新发展的信心。下一步，要坚持稳字当头，保证税费政策的连续性和稳定性，支持保经营主体、保居民就业。

虽然企业税费负担有所减轻，但整体成本仍然较高，要精准落实并持续优化完善税费支持政策。在落实好前期出台政策的基础上，根据实际进一步完善税费优惠政策，加大对小微企业、个体工商户的支持力度，以稳定市场预期、提振市场信心，持续激发经营主体的活力。

好政策要落地落细，优质服务同样重要。不断提升退税减税降费政策的实施效果，还要持续提高政策落实的针对性、及时性、实效性，持续优化办税缴费服务，确保该减的减到位、该缓的缓到位、该退的退到位。从税收数据看市场状况，从微观经营主体看宏观经济形势，政策有成效，企业有信心，中国经济韧性越发显现。相信随着“有为政府”与“有效市场”的良性互动，各类政策适时推出，各项惠企实招落实处、见实效，将会激发更多企业的内生动力和创新活力。

(中国经济网供稿)



商海春作(新华社发)

提高孤困儿童保障标准

外资稳增彰显中国经济吸引力

今年1月份至4月份，我国实际使用外资4994.6亿元人民币，吸引外资延续了稳健增长的态势。

我国吸引外资数量整体平稳。今年前4个月我国吸引外资同比增长2.2%，这是10多年来外资稳步增长的延伸。我国吸引外资数量的波动幅度小，引资状况稳定。外资流入平稳并非易事。外商在进行投资决策时，虽然看重东道国的长期变量，例如人均收入、产业结构、劳动力、国家文化社会上的接近度等，但同时也受中短期变量的影响，例如税负、利率、通胀、资本项目开放等。中短期因素变化较快，外商的选择可能随之调整。加上直接投资项目规模差异大，单个或数个重大项目会影响当期的投资数量。在实际中，外资流入的波动较大。

对我国而言，外资流入的稳定是非常重要的。出现较短时间内外资流入的大起大落，或是外资撤出的增加，也可能是由于对行业趋势或龙头企业的判断出现了变化。无论哪种原因，企业的选择将通过行业关联的方式波及更多的企业和个人，而预期的改变会在实际中产生更大的影响。我国一季度吸引外资实现了“开门红”，将外资流入的涨跌幅限制在可控范围之内，避免外资流动出现趋势性的变化，有助于稳定关联行业的投资、就业、税收和进出口。

同时，我国吸引外资的结构较为健康。健康的经济含义是说外商和我国都从

中获益。外商投资是拉动我国经济增长的重要引擎，需要将企业优势和东道国的资源及产业匹配对接。在资源方面，2021年我国制造业城镇单位就业人员平均工资超过1000美元，制造业工资水平远高于东南亚国家。类似纺织服装、电子设备等制造业依靠低价格劳动力来降低成本，因此我国在这些行业的优势下降，这是部分生产环节从我国转移出去的原因。

我国的技术资源还在积累的过程中，加强与外资技术合作的动力较强。在产业方面，一季度我国吸引外资增长较快的高新技术产业包括电子及通信设备制造、科技成果转化服务、研发与设计服务、医药制造。吸引高技术外资的目的在于，帮助我国提高制造业的生产效率，提升工业化质量，发挥工业支撑经济增长的作用，实现工业与服务业的融合发展。这与我国产业升级的目标是一致的。

维持我国吸引外资稳健增长的局面，可以从经济和预期两个维度改善。可以说，外资能获得优良收益的营商环境就是好的营商环境。为此，除了强化我国在产业链和市场方面的优势，外资监管的手续简洁方便，投资服务持续在线，投资者工作生活较为便利等，对改善外商的收益也有帮助。还需要形成明确、稳定、可持续的预期。这包括坚定扩大开放，缩减负面清单，促进公平竞争，提升知识产权保护，增强沟通机制等多方面的内容。

据国家统计局公布，今年1-4月高于10%的幅度提高孤困儿童基本生活保障标准，已有4.9万人被纳入保障。孤困儿童是最需要关爱保护的群体，孤困儿童保障是基本民生保障的重要方面。目前，山东有16家市级专业儿童福利机构、1家SOS儿童村，并建立完善孤困儿童分类保障制度，以及基本生活保障动态调整机制、物价补贴联动机制、主动发现机制，及时跟进保障服务措施，兜牢孤困儿童基本生活保障网。

(时锋)

引导更多民企加入“四新”赛道

韩晶

在激烈的国际竞争中，民营企业要进入新赛道、开辟新市场、塑造新优势离不开科技创新。科技创新是提高行业在全球的话语权、占领高端阵地的利器。

今年一季度，全国新设民营企业203.9万户，同比增长10.7%。其中，新设“四新经济”民营企业82.9万户，接近同期新设企业总量的四成。“四新”是指新技术、新产业、新业态、新模式。借助云计算、大数据、物联网、人工智能等技术，“四新经济”在全产业领域广泛覆盖、协同推进，成为经济增长新亮点。

民营企业在发展“四新经济”方面有自身的独特优势。敏锐的市场嗅觉、灵活的市场行为、强烈的开拓意识以及持续的创新精神使得民营企业在其中大有可为。民营企业大力发展“四新”，对于优化产业结构、实现新旧动能转换具有重要意义。不过，不论是民营企业自身的创新基础和人才基础，还是企业面临的营商环境和金融支撑，都存在一些短板弱项。特别是受民间投资效益下滑、市场预期不稳等因素制约，今年一季度，国有控股投资同比增长10.0%，而民间投资仅同比增长0.6%。如何吸引更多的民营企业加入“四新”，涌现出更多的“专精特新”企业，对于进一步激活中国经济活力，推动经济高质量发展至关重要。

优化营商环境才能更好地稳住民营企业进入

“四新经济”的市场预期。必须始终坚持“两个毫不动摇”，多措并举营造有利于民营企业发展的营商环境，切实当好民营经济守护者和坚强后盾。要完善产权保护、市场准入、公平竞争等市场经济基础制度，从制度和法律层面落实全国企业平等对待，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面，对民营企业一视同仁。在企业进入过程中，有关部门要主动靠前，精准对接企业需求，做到全环节跟进、全要素保障、全流程服务，提振市场预期和信心，为民营企业发展开辟更多空间。

在激烈的国际竞争中，民营企业要进入新赛道、开辟新市场、塑造新优势离不开科技创新。科技创新是提高行业在全球的话语权、占领高端阵地的利器。要支持有条件的企业承担国家重大科技战略任务，全面激发民间资本的投资创业活力和创新开拓潜力。积极引导科技型骨干企业建

设高水平研发机构和平台，开展前瞻性、储备性基础研究，努力掌握关键核心技术和自主知识产权，增强企业的核心竞争力。

企业发展壮大也离不开金融加速器的动力支撑。要引导银行加大信贷支持，合理运用大数据、云计算等技术手段，创新风险评估方式，提高贷款审批效率，拓宽信贷覆盖面。要持续支持企业市场化法治化债转股，加大“信易贷”模式推广力度，着力破解民营企业融资难题。要加大推广科技创新债券，鼓励企业积极投身创新驱动发展战略，发挥市场化增信作用，引导市场机构、政策性机构通过创设信用保护工具为企业债券融资提供增信支持，推动“四新经济”持续健康发展。

企业的发展需要汇聚更多的人才。要积极引导和鼓励高校毕业生到创新的岗位和最富挑战的市场领域去施展才华、实现价值。也要大力支持企业加快人才队伍建设，努力培育出一批科技领军人才、青年科技人才、高能人才和高水平创新团队，为从业者开辟更广阔的发展通道。要畅通从高校、科研院所到创新型企业的人才流动机制，让人才引进来、留得住、用得好，夯实企业人才根基，为发展注入新动力。