习近平经济思想研究

夯实新发展格局的产业基础

王昌林 盛朝迅

习近平总书记强调，现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑。习近平总书记关于现代化产业体系建设的一系列重要论述，是习近平经济思想的重要内容。我们要深刻领会现代化产业体系在我国构建新发展格局和现代化国家建设中的战略地位和重要作用，准确把握其内涵要求、实现路径和战略任务，扎实推进现代化产业体系建设不断取得重要进展。

构建新发展格局的基础

习近平总书记指出，“新发展格局以现代化产业体系为基础，经济循环畅通需要各产业有序链接、高效畅通”。这为我们把握现代化产业体系与新发展格局的关系提供了根本遵循。

建设现代化产业体系是增强国内大循环内生动力和可靠性的必然要求。加快构建新发展格局，必须坚持以国内大循环为主体，加快构建完整内需体系，促进科技自立自强，着力增强国内大循环的内生动力和可靠性。当前，制约国内大循环内生动力发挥的主要矛盾仍然在供给侧，主要表现为供给质量和水平难以适应需求升级的要求。加快建设现代化产业体系，有利于我们依托超大规模市场优势，培育和挖掘内需市场，推动产业结构优化和转型升级，增强国内市场的容量、能力和需求，打通供需卡点堵点断点。为此，必须把供给侧的有效畅通作为畅通经济循环的关键所在，把整个产业结构的全面升级作为主攻方向，强化创新能力建设，增强供给体系韧性，通过提升有效的供给能力穿透整个经济循环的堵点，消除瓶颈制约，提升国内大循环内生动力和可靠性。

建设现代化产业体系是提升国际循环质量和水平的重要途径。加快构建新发展格局，必须坚持高水平对外开放。当前，我国已深度融入国际产业循环，但国际分工地位还不高，突出表现为我国融入国际循环的主要模式仍为要素成本型，产品附加值仍然比较低。提升国际循环质量和水平，必须要在保持全球最完整产业体系的同时，依靠创新大力推进产业向高端化、智能化、绿色化、融合化发展，努力实现中国制造向中国创造、中国产品向中国品牌转变，并以产业升级推动需求潜力释放，推动强大国内市场建设，形成对全球优质商品、服务以及市场导向型优质外资的引力场。

建设现代化产业体系是推动国内国际双循环相互促进的重大举措。加快构建新发展格局，必须更好统筹国内循环和国际循环，推动国内国际双循环相互促进。在全球化背景下，一个国家社会再生产过程中生产、分配、流通、消费各环节的持续不断循环往复是国内国际循环相互作用的结果，这其中，国内国际生产的联动循环是主要表现形式。为此，需要支持企业立足强大国内市场，推动重点产业向中西部地区有序转移，持续推进产业升级，鼓励企业在国内与跨国公司建立产业链供应链，持续吸引集聚全球优质资本、技术、人才等资源，改善国内生产要素质量和配置，通过国内大循环增强对国际循环的吸引力。同时，也要支持企业深度参与全球产业分工和合作，促进内外产业深度融合，提升两个市场两种资源联动循环能力，提升我国在全球产业链供应链创新链中的影响力，通过国际循环提升国内大循环的效率和水平，实现国内循环和国际循环相辅相成、相得益彰、相互促进。

准确把握内涵与特征要求

产业体系是指一个国家（或地区）国民经济中各产业门类、产业环节和相关要素相互联系构成的有机整体和系统，是国民经济构成在产业发展上的具体体现，可以从横向产业门类构成和纵向产业基础能力提升、产业链现代化等维度进行概括。总体看，现代化产业体系主要具有以下五个方面的显著特征。

以筑牢实体经济根基为主要着力点。实体经济是一国经济的立身之本、财富之源。无论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、我们在国际经济竞争中赢得主动的根基。要推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强，营造脚踏实地、勤劳创业、实业致富的发展环境和社会氛围，形成具有持续竞争力和支撑力的工业体系，推动战略性新兴产业和传统制造业相互促进、现代服务业和传统服务业协同发展。要把制造业高质量发展放到更加突出位置，作为构建现代化产业体系的重要一环，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国。

以顺应产业发展大势为重要立足点。当前，全球产业体系和产业链供应链呈现多元化布局、区域化合作、绿色化转型、数字化加速的态势，这是经济发展规律和历史大趋势。一是全球产业链分工格局深度调整，北美供应链、欧盟供应链和亚洲供应链等区域供应链“三足鼎立”格局加速形成。二是产业运行逻辑深度变化，安全因素在各国产业链创新链布局中的权重上升，将相关产业迁回本土的意愿变得更为强烈。三是产业创新范式发生重要变化，国际产业和创新竞争逐步由产品竞争、个体竞争向群体竞争、集群竞争、链条竞争和生态竞争转变。构建现代化产业体系，必须顺应产业发展大势，在全球新一轮科技革命和产业变革中赢得主动、赢得先机。

以数实融合、智能绿色为重要方向。融合发展是现代化产业体系的显著特征。当今世界，互联网、大数据、云计算、人工智能等技术加速创新，使得产业之间的边界越来越模糊，融合发展成为普遍常态。与此同时，智能化转型和绿色化发展是现代化产业体系发展的大势所趋。要推动数字经济和实体经济深度融合，推进数字产业化和产业数字化，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，打造具有国际竞争力的数字产业集群。加速推进制造业向数字化、智能化、绿色化转型，以智能制造为主攻方向推动产业技术变革和优化升级，推动制造业产业模式和企业形态根本性转变。要建立健全绿色低碳循环发展的产业体系，形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，努力走出一条以智能化、绿色化带动工业化，以工业化促进智能化、绿色化发展的新型工业化道路。

以推进生产力优化布局为重要抓手。生产力布局是社会生产在一定空间范围的分布与配置，生产力布局的合理与否，直接影响整个社会生产系统的功能发挥和资源配置效率。当前，我国区域经济和产业发展分化态势明显、发展动力极化现象日益突出。党的二十大报告提出，要优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。这是推动区域协调发展，加快构建新发展格局的客观需要。要坚持优化布局、集群发展，明确重大生产力布局导向和配套政策体系，充分发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，走合理分工、优化发展的路子，加快形成推进产业高质量发展和现代化产业体系构建的合力。

以自主可控、安全可靠、竞争力强为鲜明特征。自主可控，是指产业链供应链的关键环节掌握在本国企业手中，这是构建现代化产业体系的前提条件。如果不能把产业发展的主动权掌握在自己手中，现代化产业体系建设就成了无源之水、无本之木。要加大创新投入，推进科技自立自强，加快培育产业生态主导企业和专精特新企业，增强在全球分工体系中的主动布局能力和对全球产业链供应链的整合控制能力。安全可靠，是指产业链供应链在关系国计民生、国民经济命脉、国家安全等重点产业领域充分布局，实现保障有力，能够在国家安全面临挑战时确保国民经济安全稳定运行，这是构建现代化产业体系的重要保障。要确保能源安全、粮食安全、产业链供应链安全，使现代化产业体系具备足够的韧性，能够应对来自内外部的各种冲击。竞争力强，是指产业发展在全球竞争中处于优势地位，能够融入国际分工体系，具有较强开拓市场、占据市场并获得利润的能力，这是构建现代化产业体系的重要目的。必须瞄准现代化产业体系升级的方向，不断优化产品、服务供给的质量和结构，提升产业附加值、劳动生产率和利润率，提高在全球产业链价值链中的位置和国际竞争力。

提升产业发展接续性和竞争力

未来一个时期是我国推动构建新发展格局的关键时期，要把握方向、找准关键，推动短板产业补链、优势产业延链，传统产业升链、新兴产业建链，增强产业发展的接续性和竞争力，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系，夯实新发展格局的产业基础。

短板产业补链。针对我国产业基础领域短板问题和薄弱环节，要深入实施产业基础再造工程，加快提升基础原材料、基础零部件、基础制造工艺、基础软件等产品质量和技术性能，特别是在关系国家安全的“卡脖子”领域加快补齐短板，推进产业基础高级化，夯实产业发展基础。实施重大技术装备攻关工程，提升我国高端装备、精密设备、科学实验仪器仪表发展水平，增强产业链供应链韧性和安全水平。聚焦国家粮食安全、能源安全和战略性矿产资源安全，切实提高供给保障能力。

优势产业延链。发挥我国在电力设备、新能源汽车等领域形成的产业发展优势，深入实施增强制造业核心竞争力提升行动，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，持续强化共性技术、先进适用技术和绿色低碳技术供给，推动优势产业向产业链上游的研发、关键零部件、重要原材料和下游的营销网络、品牌、服务等高附加值环节延伸，打通产业链上下游，打造细分领域单项冠军企业，促进制造业向价值链中高端跃升，重塑制造业发展新优势。

传统产业升链。传统产业是我国构建现代化产业体系的基本盘。要坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，持续推动传统产业升链。实施质量提升行动，深入推进“增品种、提品质、创品牌”，加快产品升级换代，打造以技术、标准、品牌、服务为核心的质量优势。实施数智赋能行动，支持龙头骨干企业实施全要素、全流程、全生态数字化改造，鼓励中小企业数字化转型。实施绿色发展行动，聚焦重点耗能行业，开展工业能效提升行动，推动能源利用效率提升。

新兴产业建链。新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向，是培育发展新动能、引领未来发展的关键领域。要适应工业化发展规律，着力营造有利于新技术产业化和新企业成长的良好环境，加快培育壮大新一代信息技术、新能源等战略性新兴产业，繁荣发展现代物流等生产性服务业和健康养老等生活性服务业。围绕新兴产业发展需求，加快新型基础设施建设，打造高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，超前部署协同、先进、开放、高效的创新基础设施，因地制宜发展融合基础设施。

> 新发展格局以现代化产业体系为基础，经济循环畅通需要各产业有序链接、高效畅通。当前，全球产业体系和产业链供应链呈现多元化布局、区域化合作、绿色化转型、数字化加速的态势，这是经济发展规律和历史大趋势，不以人的意志为转移。我们要继续把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，打造具有国际竞争力的数字产业集群。
>
> ——摘自习近平总书记2023年1月31日在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话

中经茶座

增强产业链稳定性应从何发力

黄庆华

习近平总书记强调，现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑。习近平总书记关于现代化产业体系建设的一系列重要论述，是习近平经济思想的重要内容。我们要深刻领会现代化产业体系在我国构建新发展格局和现代化国家建设中的战略地位和重要作用，准确把握其内涵要求、实现路径和战略任务，扎实推进现代化产业体系建设不断取得重要进展。

习近平总书记指出，“新发展格局以现代化产业体系为基础，经济循环畅通需要各产业有序链接、高效畅通”。构建新发展格局，基础是现代化产业体系，关键在于产业链的“有序链接、高效畅通”。在国际产业链供应链调整深化的背景下，增强我国产业链供应链稳定性和国际竞争力显得尤为重要。那么，产业链供应链的重要特征是什么？其理论逻辑和发展路径又是什么？提升产业链供应链稳定性应该从何处发力？这些问题亟待我们作出回答。

从经济学视角来看，产业链包含了产品制造或服务提供的整个过程，是根据特定的产业经济关联或投入产出关系，客观产生的链网式关联结构；供应链是依据有形物质产品间的供需关系，建立的链条式关联形态。产业链供应链具有产业组织形态与空间组织形态的双重特征，其在空间结构上主要表现为区域间的产业分工。因此，增强产业链供应链稳定性可以视作优化产业空间布局问题，可以考虑短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链等多重路径。

一般认为，产业链供应链主体的空间分布越集中，其受文化差异、运输与通信成本等不利因素影响就越小，资源要素流动和产业链整体运作就越有效率，更容易形成区位优势。在世界百年未有之大变局加速演进形势下，我国过去依赖国际市场的出口导向型发展模式不可持续，产业链各环节发展不均衡、产业规模集聚效应不充分等短板亟需弥补。在这一过程中，要加强要素供给体系建设，坚持产业基础再造和市场体制优化并举，解决要素流通断点、堵点，促进资本、人才、技术等生产要素自由流动和高效配置；优化产业发展环境，落实助企纾困政策，激发经营主体活力；明确产业链“链长”主体责任，加大政策支持和要素保障力度；发挥科学技术在保障产业安全中的重要作用，确保基础产业体系自主可控。

延长产业链供应链并非单一横向“延长”，而是指在完善分工和相关配套的前提下，兼顾横向与纵向的发散式延展，形成更加综合的蛛网式产业链供应链网络。当前，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，产业延链增链应依托国内国际双循环体系来实现。从国内大循环来看，一方面，要推动优势产业链发散式延展，加强区域产业政策协同，优化产业链供应链空间布局；另一方面，要深化优势产业融合发展，探索先进制造业和现代服务业、一二三产业及相关资源要素高效整合，推动产业基于核心技术优势的业务拓展。着眼统筹国内循环和国际循环而言，既要深化国际产业链开放合作，鼓励境内企业参与全球产业分工协作，培育核心竞争能力以实现全球价值链升级，又要发挥外资的积极作用，最大限度吸引全球先进技术等资源要素，推动国内产业链提质增效，还要加强各国发展战略联通，最大程度消除非经济因素干扰，共同构筑安全稳定、畅通高效、开放包容、互利共赢的全球产业链供应链体系。

产业链供应链本身是一种技术集群的载体，核心技术创新是促进产业链发展的动力。基于我国现有较为完备的产业链供应链基础，应持续引导传统产业链供应链创新升级。一是重视产业基础研究。加强科技信息分类整合，健全技术资源共享机制，协同突破基础理论研究壁垒，引导推动关键核心技术攻关。二是加强技术应用转化。以数字技术驱动传统产业转型升级，加快新型基础设施建设，促进数据资源高效利用，发挥数字经济推动产业发展的支撑作用。此外，还要推动高水平科技创新平台对接产业领域，增强企业自主创新能力和产业链自主可控能力，推动产业链与创新链深度融合发展。

生产要素成本是影响产业链供应链安全稳定的基础性因素，产业链各环节根据区域要素比较优势进行空间布局，可以有效降低要素交易成本。推动新兴产业建链，有利于打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链，有利于在全球竞争中实现“弯道超车”。一是发挥链主企业作用。按照“壮大一批、改造一批、引进一批”思路，遴选培育一批根植本地、产业链整合能力强的链主企业，引导发挥其牵引产业链向价值链中高端攀升的“头雁效应”。二是加快培育专精特新企业。加强全产业链间的业务协作与资源供给保障，打造一批创新能力强、质量效益优的专精特新企业，支撑全产业链各个环节衔接融合。三是打造特色产业集群。以链主企业和重大项目为引领，引领产业链上下游形成协同创新联合体，加强区域间产业发展规划对接，打造分工有序、优势互补的产业集群。

（作者系西南大学经济管理学院副院长、重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心西南大学分中心研究员）

以制度型开放推动高水平对外开放

沈铭辉 张中元

开放是当代中国的鲜明标识。中国坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇。党的二十大报告指出，要“推进高水平对外开放”“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”。这是党中央对国内外发展环境及发展趋势的科学判断和深刻把握，为我国高水平对外开放指明了努力方向和实现路径。新时代新征程，我们要深刻领会制度型开放对于高水平开放的重要性，从制度、规则等方面打通各种壁垒，畅通国内国际双循环，进一步推动高质量发展。

实现高水平开放的必然趋势

同商品和要素流动型开放相比，制度型开放是一种更高层次的开放，是我国实现高水平对外开放的必然趋势，有着深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

制度型开放为推进更深层次改革和更高水平开放提供制度保障。在世界经济的新一轮规则重塑中，国际经贸规则由边境规则向边境后规则转变，日益呈现高标准新趋势，使得制度型开放成为各国各方参与全球化、维持经济可持续增长的必然选择。应对国际经贸规则高标准新趋势，在制度层面上推进对外开放，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要途径。我国推动高水平对外开放，要准确把握国际规制合作的演变特征和发展趋势，建设更高水平的开放型经济新体制。通过对标高水平国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，形成发展更高水平开放的制度环境和制度优势，从而进一步明确相关改革发力的突破口和关键措施，为建立具有国际竞争力的现代化产业体系和成熟的治理体系提供有力支撑。

稳步扩大制度型开放有助于推动全球经济治理中的制度创新。我国坚持经济全球化正确方向，在对外开放中不断加强自身开放制度建设，主动增强与国际规则接轨的力度，提升制度供给能力，积极推动全球经济治理的制度创新，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，从高标准国际经贸规则的跟随者和接受者向参与者和制定者转变。通过稳步扩大制度型开放，推进与其他国家的制度协调或制度融合，更好地解决现行国际经贸规则和国际经济秩序存在的弊端，深层次调整和变革主导经济全球化的规则体系，从而建立起更加公平、更能适应经济全球化和国际分工发展新趋势、新要求的国际经济秩序，推动经济全球化健康发展。

总的来看，推动高水平的制度型开放，顺应了经济全球化趋势，为我国推进高水平开放指明了方向。中国推动制度型开放，既有利于提升中国在全球经济体系中的话语权，也将为世界提供新机遇，为建设开放型世界经济作出积极贡献。

稳步扩大制度型开放

更高水平的对外开放，呼唤着更高质量的制度型开放。规则、规制、管理、标准等，是国家间进行投资与贸易活动的“契约”，是软性基础设施。制度型开放的水平和程度，决定着商品和要素流动型开放全面、深入、持久的水平和程度。下一步，扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放应在以下方面发力。

第一，聚焦加大高水平制度供给，打造新的比较优势。以国际高标准、高水平为标杆，持续推动贸易和投资自由化便利化，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，降低国际市场与国内市场联通的制度壁垒，促进国内外规制对接与融通，推进统一大市场建设。深化市场化改革，探索构建我国在知识产权保护、数字贸易等边境后领域高水平制度型开放举措，降低经营主体制度性交易成本。通过产业链、供应链和创新链的协同互动提升对外开放发展质量，深化与区域经济合作伙伴的机制化联动，推进产业链、供应链和创新链布局优化，逐步形成我国产业链、供应链和创新链在全球价值链分工中的新比较优势。

第二，充分发挥自由贸易试验区、自由贸易港等先行先试作用，坚持高起点谋划、高标准建设，主动对接高标准国际经贸规则。自由贸易试验区作为国家深化改革、扩大开放的重要载体，要强化制度创新功能，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。实施自由贸易试验区提升战略，扩大制度型开放的范围，加快制定重点贸易和投资领域开放的标准，促进贸易投资自由化便利化。探索促进关键技术突破的制度创新方向和重点，积极有序扩大电信、医疗、教育、旅游等服务业领域开放，更好满足市场对高质量服务消费的需求。

第三，积极参与国际规则制定，提升我国制度性话语权。当前，经济全球化遭遇逆流，世界进入新的动荡变革期，各国对和平发展的期盼更加殷切，对公平正义的呼声更加强烈，对合作共赢的追求更加迫切。在此背景下，我国要主动担当作为，积极参与国际经济贸易领域相关规则制定，推动形成公正合理透明的国际规则体系，增强我国在全球治理体系变革中的话语权和影响力，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展。要密切跟踪和牢牢把握国际投资、国际贸易通行规则的高标准演进趋势，实现我国由“规则接受者”向“规则引领者”的转变，既要做现行多边贸易体制合理部分的“守护者”，也要针对不合理或不适应经济全球化新特点的部分加以变革、调整、补充和完善。充分利用“一带一路”建设这一国际合作平台，总结、创新、推广全球治理的中国方案，打造国家和地区间高标准经贸规则对接的示范性制度安排，逐步形成符合经济全球化发展要求的更高标准国际经贸规则。在数字经济等新兴产业领域，主动对标对接高水平数字贸易规则，积极参与区域规则制定，提升我国在全球产业链、供应链和创新链竞争中的话语权和核心竞争力。

小智治事，大智治制。面对世界经济形势的发展演变，只有不断提升本国制度质量，推动制度创新，深入推进高水平制度型开放，建设更高水平开放型经济新体制，才能在增创国际合作和竞争新优势方面取得明显成效。面向未来，我国将顺应国际规则变化趋势，进一步完善负面清单制度、推动相关法律法规系统性升级、持续优化营商环境、促进“一带一路”国际合作，让更多中国管理、中国规则、中国标准逐步走向世界舞台，积极参与全球经贸秩序重塑，为全球治理体系变革贡献中国主张、中国方案。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

本版编辑 欧阳优 美编 夏祎
来稿邮箱 jjrbll@sina.com