

# 走中国特色社会主义乡村振兴道路

彭建强

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。没有农业农村现代化,就没有整个国家现代化。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,立足我国国情农情,适应经济社会发展阶段变化和现代化建设规律,科学把握我国工农城乡关系演变特征,创造性提出一系列关于“三农”工作的新理念新思想新战略,不断推进“三农”工作理论创新、实践创新、制度创新,推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。实施乡村振兴战略,是党中央着眼全面建设社会主义现代化国家作出的重大决策部署,是新时代“三农”工作总抓手,是习近平经济思想的重要内容。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作和乡村振兴的重要论述,坚持农业农村优先发展,锚定建设农业强国目标,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,走中国特色社会主义乡村振兴道路,推动农业全面升级、农村全面发展、农民全面发展。

## 从党和国家事业全局科学把握乡村振兴

全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,必须站在党和国家事业全局的高度,更好把握全面推进乡村振兴的重要意义。

**乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务。**中国要强,农业必须强;中国要美,农村必须美;中国要富,农民必须富。我国是农业大国,重农固本是安民之基、治国之要。从我国社会历史进程来看,农业农村农民问题是贯穿我国现代化建设和实现中华民族伟大复兴进程中的基本问题。习近平总书记指出,我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题,只有深刻理解了“三农”问题,才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。从中华民族伟大复兴战略全局看,民族要复兴,乡村必振兴;从世界百年未有之大变局看,稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。我们已经历史性地解决了绝对贫困问题,在中华大地上全面建成小康社会,实现了第一个百年奋斗目标。全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,全面推进乡村振兴,为实现中华民族伟大复兴奠定坚实基础。

**乡村振兴是中国式现代化的重要内容。**从现代化发展的一般规律看,当工业化、城镇化发展到一定阶段后,全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化就成为实现现代化的关键。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。从实际情况看,我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是农村发展不充分。同快速推进的工业化、城镇化相比,我国农业农村发展步伐还跟不上。在现代化进程中,如何处理好

工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。必须牢牢把握中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则,加快补齐“三农”领域短板弱项,全面推进乡村振兴,推动农业现代化与新型工业化、信息化、城镇化同步发展,促进农民农村共同富裕。

**乡村振兴是构建新发展格局、推动高质量发展的必然要求。**高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。加快构建新发展格局,是推动高质量发展的战略基点,其关键在于经济循环的畅通无阻,推动各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接,从而实现循环流转。其中,畅通城乡经济循环,是畅通国内经济大循环、增强我国经济韧性的一个重要方面。只有促进各类要素在城乡之间合理流动,实现高效集聚,才能更好释放巨大的创造动能和消费潜能,为经济社会发展注入强大动力,实现城乡区域、经济社会、人与自然协调发展。

## 以系统观念统筹谋划乡村振兴

坚持系统观念是具有基础性的思想和工作方法。实施乡村振兴战略是一篇大文章,必须统筹谋划、科学推进。

**乡村振兴是科学系统集成的战略体系。**习近平总书记指出,农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标,坚持农业农村优先发展是总方针,产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是制度保障。这是对乡村振兴战略的系统性概括。围绕总目标,要坚持农业农村化和农村现代化一体设计、一并推进,实现农业大国向农业强国跨越;坚持总方针,要在政策、资金、技术、人才等各方面向农村倾斜,举全党全社会之力推动乡村振兴;贯彻总要求,要统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,促进乡村全面发展;强化制度保障,要着力破除城乡二元结构,促进城乡融合发展。实施乡村振兴战略的总目标、总方针、总要求和制度保障,构成一个科学系统集成的战略体系。

**乡村振兴顺应人民对美好生活的新期待。**产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,体现了乡村振兴的丰富内涵,集中反映了人民对美好生活的新期待。经过改革开放40多年的发展,人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点。广大农村居民期待增加经济收入、改善物质生活,希望增加公共服务,改善精神生活,对交通通信、医疗保健、教育文化娱乐等都提出了新要求,特别是对生产生活生态环境提出了新要求,对乡村社会治理也提出了新要求。现代化越往前走,物质生活越丰富,人民群众越喜欢山清水秀的田园风光,农业除了保障粮食和重要农产品供给,其生态涵养、休闲观光、文化传承的功能就越能发挥积极作用。所以,推动乡村振兴不仅是广大农村居民的期待,也是全面建设社会主义现代化国家的应有之义,必须把推动乡村振

兴与稳定经济大局、建设农业强国、拓展现代化发展空间、满足人民美好生活需要联系起来,统筹谋划、一体推进。

**乡村振兴坚持协同推进、全面振兴。**乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴。产业振兴是乡村振兴的重中之重,要依靠科技创新,加快发展现代农业,促进农村一二三产业融合发展,构建现代乡村产业体系,实现产业兴旺,推动乡村生活富裕。人才振兴是乡村振兴的基础,要创新乡村人才工作体制机制,充分激发乡村现有人才活力,把更多城市人才引向乡村创新创业。乡村不仅要塑形,更要铸魂,要加强农村思想道德建设,弘扬和践行社会主义核心价值观,保护和传承农村优秀传统文化,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。农村是生态系统的重要一环,要推进农业农村绿色发展,加强农村突出环境问题综合治理,建设宜居宜业和美乡村。组织振兴是乡村振兴的组织保障,要完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,让农村既充满活力又稳定有序。“五个振兴”是相互联系、相互支撑、相互促进的有机统一整体,要统筹部署、协同推进,抓住重点、补齐短板,还要强调精准、因地制宜,提高全面推进乡村振兴的效力效能。

## 以深化改革扎实推进乡村振兴

实现乡村振兴是前无古人、后无来者的伟大创举,没有现成的、可照抄照搬的经验。我国乡村振兴道路怎么走,只能靠我们自己去探索。全面推进乡村振兴,必须用好改革这一法宝。

**深化农村改革。**加快推进农村重点领域和关键环节改革,激发农村资源要素活力。从我国国情和农业农村特点出发,加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系,实现小农户和现代农业发展有机衔接。要继续把住处理好农民和土地关系这条主线,把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来,搞好农村集体资源资产的权利分置和权能完善,让广大农民在改革中分享更多成果。

**推动城乡融合发展。**振兴乡村,不能就乡村论乡村,还要强化以工补农、以城带乡,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。要以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手,以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标,以完善产权制度和要素市场化配置为重点,坚决破除体制机制弊端,促进城乡要素双向流动、平等交换和公共资源合理配置,健全城乡融合发展体制机制和政策体系。要加快农业转移人口市民化,健全常住地提供基本公共服务制度;加快城乡基础设施互联互通,推进城乡基本公共服务均等化;把县域作为城乡融合发展的重要切入点。

## 以把握重点关系有序推动乡村振兴

坚持正确工作策略和方法是做好经济工

作的方法论。我国“三农”问题具有复杂性,同时各地区乡村发展又具有差异性和特殊性,在推进乡村振兴实践中会遇到各种各样的矛盾和问题,甚至还常常面临“两难”选择。需运用辩证思维,从我国农村实际出发,在实施乡村振兴战略中处理好以下关系。

**一是长期目标和短期目标的关系。**实施乡村振兴战略是一项长期而艰巨的任务,必须既立足当前又着眼长远,使长期性和阶段性相统一,使短期目标和长期目标相一致。要遵循乡村建设规律,着眼长远谋定而后动,坚持科学规划、注重质量、从容建设。要循序渐进、稳扎稳打,聚焦阶段任务,找准突破口,排出优先序,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,久久为功,积小胜为大成。坚持数量服从质量、进度服从实效,切忌贪大求快。

**二是顶层设计和基层探索的关系。**乡村振兴战略是党中央的顶层设计,各地要结合自身实际制订实施方案,着力解决好落地问题。要对我国城镇化趋势、城乡发展格局变化进行研判,体现地域特色、农村特点和乡村风貌。要科学把握乡村的差异性,因村制宜,精准施策,分类推进乡村发展。乡村建设是为农民而建,要健全自下而上、农民参与的实施机制,多听群众意见。要发挥亿万农民的主体作用和首创精神,调动他们的积极性、主动性、创造性,并善于总结基层的实践创造。

**三是充分发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用的关系。**在这个问题上,要讲辩证法、两点论,使二者统一起来,用好“看不见的手”和“看得见的手”,推动有效市场和有为政府更好结合。要聚焦农民和土地的关系、农民和集体的关系、农民和市民的关系深化农村改革,推进农村产权明晰化、农村要素市场化、农业支持高效化、乡村治理现代化。要发挥政府在规划引导、政策支持、市场监管、法治保障等方面的积极作用,科学引领、指导和推动乡村振兴。

**四是增强群众获得感和适应发展阶段的关系。**要充分考虑财力可持续和农民可接受,集中力量优先抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设,优先建设既方便生活又促进生产的项目;要围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题,加快补齐农村发展短板和民生短板,让亿万农民有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感;要坚持尽力而为、量力而行,不能超越发展阶段,不能脱离实际的目标。

当前,“三农”工作重心已经实现历史性转移,人力投入、物力配置、财力保障都要转移到乡村振兴上来。习近平总书记关于“三农”工作和乡村振兴的重要论述,是我们党理论创新的重大成果,是加快建设农业强国、推进农业农村现代化的科学指南。面对更为艰巨繁重的任务,我们必须以习近平经济思想为指引,锚定建设农业强国目标,切实抓好农业农村工作,全面推进乡村振兴。

(作者系河北省社会科学院副院长、研究员)

全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务。其中,产业振兴是乡村振兴的重中之重,必须聚焦乡村产业发展关键领域,在农产品加工流通业、现代乡村服务业、乡村新产业新业态、县域富民产业等多个领域切实发力,加强创新、突出合力,为全面推进乡村振兴提供有力支撑。

一是做大做强农产品加工流通业,推动加工业与流通业深度融合,实现农产品加工业有序扩容、初深加工多层次发展。要有序推动农产品加工业向园区集中,实现生产体系与经营体系融合,形成农产品供给节点;通过农产品供给节点与集散地、销地批发市场、城郊大仓基地及冷链集配中心等直接对接,形成农产品流通骨干网络;开展多种形式联合与合作,保障农产品流通骨干网络的稳定性,确保农产品流畅通。

二是加快发展现代乡村服务业,推动乡村产业结构优化,满足乡村居民日益增长的美好生活需要。在这方面,要充分发挥县域服务业的辐射作用,促进乡村一二三产融合,优化产业结构,因地制宜,大力发展现代乡村服务业,为乡村居民提供更多优质服务产品。

三是培育乡村新产业新业态,激发产业发展活力。要立足乡村原有产业基础,突出“补链”思维,通过培育乡村新产业新业态,实现城乡供应链与需求链贯通。在促进乡村新业态发展的过程中,要更好发挥政府作用,完善配套政策,撬动社会资本广泛参与,发挥多方主体才智,协调多方主体利益。

四是培育壮大县域富民产业,科学优化县乡村产业空间布局,发挥产业集聚功能。“微一小一大”的县域富民产业空间布局是一个层层递进、集聚水平由低到高的分布格局。村庄依托资源优势选择主导产业,建设特色产业专业村;乡镇集聚数个优势产业,有力吸引人才、资金、技术,形成产业主导、集约加工、利益联结的产业强镇;通过在县域统筹研发生产、服务示范等功能,形成大型产业集聚。在科学优化县域产业空间布局的基础上,发挥产业集聚功能,提升县域富民产业竞争力。同时,依托县域资源禀赋,促进县与县之间协调联动,实现差异化发展。

此外,还需进一步强化资金支持。既要考虑提高中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于乡村产业发展的比重,明确支持重点,又要鼓励集体经济较为薄弱的村庄积极发展产业,做好乡村产业主体设计、建设和运营,还要以市场化方式支持乡村产业的融资需求,降低乡村产业运行成本。

本版编辑 栾笑语

来稿邮箱 jjrbl1@sina.com

## 重视消费互联网对制造业转型的牵引作用

沈梓耀

江飞

消费互联网对制造业转型的牵引作用,能够帮助制造业企业调整经营模式、提高盈利能力。通过融合多样化功能,在为消费者提供购物体验的同时,也让生产者在销售过程中精准捕捉市场消费偏好变化以及潜在个性化需求,从而及时作出响应并调整设计、生产、库存管理和运营销售模式,缩短生产周期和流程,以更低成本满足消费者需求,提升企业的市场份额和盈利能力。在宏观层面,消费互联网对制造业转型升级提供有效助力。新模式新业态能够为制造业企业智能化、数字化转型升级提供新路径。为了更灵活地承接大规模、个性化定制订单,企业将更积极地引入数字化柔性制造系统和智能仓储物流系统,通过合理分配原材料和人力投入,缩短生产周期,缓解库存压力,实现资金回笼,提高生产、分配、流通、消费各环节的资金和资源要素流转效率。同时还创造了更多高质量的就业机会,使更多经营主体在制造业企业产品数字化推广的过程中获得收益。

可以预见,以“短视频+直播平台”为特征的消费互联网新业态将在未来一段时间内为制造业企业发展带来创新思路,有利于实体经济转型升级,同时这也对监管提出了新的要求。需进一步加强政策引导,在帮助制造业企业转型升级的同时,确保平台的不同参与者能共享利益链上的价值创造,推动平台生态良性健康发展。

还需要看到,这一消费互联网新业态具有普惠性和分享性特征,不仅能够为企业带来经营效率和经济效益的提升,而且能够为平台参与者的共

## 把握主导产业发展趋势与方向

许召元

间产业结构的变迁态势。在这一阶段,上述主要发达国家的产业发展呈现出四方面特征。

**一是制造业发展实现高质量高效益。**人均GDP达到1万美元后,主要发达国家制造业已经比较成熟,规模增长速度不快。主要发达国家在人均GDP达到1万美元至3万美元阶段,人均GDP年均增速为2.5%,人均制造业增加值年均增速为2.4%,两者基本同步。但在这一阶段,制造业就业人员在全部就业中的比重平均值从该阶段初期的26.0%下降到了16.5%,下降了近10个百分点;制造业劳动生产率年均增长3.6%,比全部行业劳动生产率增速(2.0%)快1.6个百分点。制造业效率提升速度显著快于规模增长速度,也显著快于其他行业。

**二是制造业内部主导产业实现特色和差异化发展。**在这一阶段,主要发达国家制造业内部结构都有所升级,但各自优势产业以及增长最快的产业并不相同。例如,人均GDP达到1万美元至3万美元阶段,美国的“电气机械和设备制造业”、日本的“广播、电视和通信设备制造业”、韩国的“计算机、电子和光学产品制造业”、法国和德国的“交通运输设备制造业”、意大利的“金属加工业”和“通用和专用设备制造业”、荷兰和比利时的“化学品制造业”等,具有显著优势。

**三是生产服务化态势明显,服务业发展呈现规模和就业双扩张,但效**

**率提升较为缓慢。**与工业化阶段工业领域分工不断细化、工业部门份额逐渐提升的特征类似,在人均GDP达到1万美元至3万美元阶段,主要发达国家国家产业发展也出现了生产服务化的特征,服务业的增加值比重平均从该阶段初期的55.6%提高到68.8%,服务业的就业比重平均从54.3%提高到71.7%。在服务业内部,商务服务业(指计算机及有关服务、研发活动、法律、检验检测、会计、税务咨询、市场调研、技术咨询、广告、就业、安保、保洁等行业)发展最快,英、法、荷兰、比利时4国的商务服务业对人均GDP增长的贡献在15.0%左右,超过了制造业。值得注意的是,与制造业生产效率显著提高相比,虽然有些服务业(如邮电和信息通信业)的生产效率增长很快,但多数服务业的生产效率提高并不显著。

**四是居民消费对拉动产业发展的作用更加突出。**工业化阶段一般伴随着城镇化快速发展和投资快速增长,但工业化基本完成后,大量基础设施和重工业化发展高峰期过去,投资比重及其在需求中的重要性有所下降。在人均GDP达到1万美元至3万美元阶段,从最终需求看,被考察的主要发达国家居民消费对GDP增长的贡献均为55.6%。从产业发展的需求源泉看,不仅服务业的需求主要来自居民消费,而且制造业的需求也更多来自居民消费。这一阶段,生活性服务业(包括批发零售、住宿餐饮、教育、卫

生和社会工作、房地产业、文化体育娱乐及其他社会服务业)对人均GDP增长的贡献平均达到43.0%。

就被考察的11个主要发达国家来看,其产业发展和经济增长经验对我国更好定位不同产业的发展方向和推出相应政策具有启示意义。

首先,制造业高质量发展要特别强调实现质的有效提升和量的合理增长。虽然制造业对经济增长的直接贡献有限,但制造业是国际竞争的焦点,是创新的源泉。在这一阶段,制造业发展必须扭转低水平规模扩张的态势,要高度重视降本增效和提升生产效率,实现质量效益型发展。

其次,服务业发展要重视扩大规模和增加就业。人均GDP达到1万美元后,服务业在经济增长中的主导作用更加突出。服务业不仅是经济增长的重要支撑,更是吸纳就业的主力军,需要通过充分放宽准入、鼓励创新创业,更好落实就业优先战略。

最后,需更加重视提高居民收入水平对经济增长的重要作用。无论是推动制造业升级,还是促进服务业发展,都越来越多地依靠居民收入水平提升和消费增长拉动。需不断优化收入增长条件,实现居民收入增长与经济增长基本同步,让经济发展成果更多更公平惠及全体人民,形成“经济增长—居民收入较快提升—消费扩大—拉动经济”的正向循环。

(作者系国务院发展研究中心产业经济研究部副部长、研究员)