

财政收入回升增强扩内需动能

最新发布的数据显示,今年前4个月,全国一般公共预算收入超8.3万亿元,同比增长11.9%。在一季度实现由负转正之后,财政收入进一步企稳回升,增强了积极的财政政策助力扩内需的动能。

财政收入是经济发展的“晴雨表”。当前,我国经济社会全面恢复常态化运行,经济持续恢复向好。在一季度经济运行良好开局的基础上,近日发布的4月份固定资产投资、进出口、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额等指标也显示,向好因素累积增多,经济延续恢复态势。经济运行持续向好,为财政收入企稳回升提供了坚实基础。

同时,从一季度的0.5%增速到前4个月的11.9%增速,财政收入“大增”的背后还有一些特殊因素。去年对制造业中小微企业继续延缓缴纳部分税费,这些延缓的税费在今年补缴入库,拉高收入增幅。此外,去年4月份开始实施大规模留抵退税政策,全年退税达2.46万亿元,导致去年同期基数偏低。按照财政部统计,扣除上述特殊因素后,前4个月全国一般公共预算收入可比增长约4%。参照一季度4.5%的国内生产总值增速,

我国经济社会全面恢复常态化运行,为财政收入企稳回升提供了坚实基础。积极的财政政策要进一步发力,着力拉动投资、消费。要保持必要的财政支出强度,同时要确保税费优惠政策落实到位,激发经营主体活力。

可以看出,财政收入增幅与经济发展基本匹配。

目前,国内需求不足的制约还较明显,经济回升内生动力还不强,无论经济运行还是财政收入的增长主要都是恢复性的,财政收入有待经济发展的进一步支撑。在经济恢复发展中,积极的财政政策要进一步发力,特别是要发挥财政资金作用,着力拉动投资、消费。对此,中央政治局会议强调,积极的财政政策要加力提效,稳健的货币政策要精准有力,形成扩大需求的合力。

一方面,扩大财政支出规模、保持必要的支出强度。在组织好一般公共预算中的税收、非税收入的同时,优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具,进一步统筹财政资

金。今年以来,专项债加快发行使用,前4个月各地发行的用于项目建设的专项债超1.5万亿元,对扩大固定资产投资规模发挥了突出作用。专项债除了“发好”,还要注重“管好”“用好”,持续形成实物工作量和投资拉动动力。

从全国情况看,前4个月财政支出保持较大强度,同比增长6.8%。近日,国务院常务会议部署加快建设充电基础设施,更好支持新能源汽车下乡和乡村振兴。此外,不少地方政府发放消费券,支持社会大众“买买买”,释放消费潜力,促进消费增长。在实施一系列扩大需求的政策时,要充分发挥财政资金使用效益,注重支出精准性、不撒“胡椒面”,切实提高政策效能。

另一方面,要确保税费优惠政策落实到位。在经济恢复发展中,经营主体特别是中小微企业、个体工商户更需要休养生息。前4个月,全国行政事业性收费收入下降13.3%,一定程度上反映了企业在收费方面负担的下降。此外,今年我国延续和优化一系列税费优惠政策,预计全年可为经营主体减轻负担约1.2万亿元。这些政策要让企业应享尽享,充分发挥红利。企业负担减轻了,就会有更多现金流,进而提升经营效益,加大投资力度,增强发展动力。

经济、财政的一系列指标延续平稳回升态势,释放出积极信号。下一步,需要财政、货币等宏观政策继续靠前协同发力,激发经营主体活力,恢复和扩大需求,实现保持增长、乘势而上。



曾全华

财政部日前发布的数据显示,2023年1月份至3月份,全国发行用于项目建设的新增专项债券达到1.32万亿元,高于过去三年同期发行规模。总体看,为持续巩固经济向好势头,今年专项债仍保持较大规模且呈现靠前发力态势。下一步,仍需立足长远确保专项债加力提效再上新台阶,更注重提升效率和防范风险。

随着疫情防控较快平稳转段以及稳增长政策效果持续显现,消费、投资等领域亮点纷呈,经济呈现企稳回升态势。但也应看到,今年一季度全国固定资产投资增长5.1%,其中基础设施投资增长8.8%,但民间投资增长仅为0.6%。为进一步稳预期、提信心,宏观政策仍需积极有为、靠前发力,专项债仍需保持较大规模、发挥重要支撑作用。近年来受经济下行压力等因素影响,专项债持续保持高位,有力促进了经济平稳运行。但去年专项债余额攀升至20.7万亿元,其效率和风险不容忽视。而与此对应的,债券还本付息的主要来源是政府性基金预算,去年该项收入规模为7.8万亿元,比2021年下降20.6%,预计一段时期内受房地产市场影响难以恢复高速增长趋势。此外,从各地审计情况看,部分地方存在“包装发债”、收益不及预期或过度依赖再融资等问题。故而,随着经济逐步复苏,专项债既要助力稳增长,又要兼顾长远效率和风险。要加强债券全生命周期管理,除关注债券发行和资金使用外,下一步还应提升专项债投资拉动作用,并将重心适当后移到资产管理、债务偿付上来。

吉富星

数字经济提振高质量就业

赵恒春

一段时间以来,数字经济在拓宽就业渠道、优化就业结构中发挥了重要作用,为解决就业难问题提供了新机遇和新思路。日前发布的《中国残疾人事业研究报告(2023)》提出,数字经济时代的到来,提供了残疾人就业形式重塑的可能性。随着互联网的普及,数字经济催生出大批新型工作岗位,相关行业吸纳就业能力快速提升,还增加了残疾大学生就业的机会。从一个侧面说明数字经济对于高质量就业的重要意义。

当前,数字经济催生出大量新产业、新业态、新模式,创造了大量新就业形态。今年2月份发布的《2023中国数字经济前沿:平台与高质量充分就业》报告显示,2030年数字经济带动就业人数将达到4.49亿人。数字经济与实体经济深度融合,通过数字产业协同发展提升生产效率、促进规模扩张,赋予传统职业和岗位新内涵,如网络医生、网约车司机等,不仅增加了就业岗位,也最大化提升了劳动者的选择自由度,为不同群体实现就业提供了更多的可能性。

同时,数字经济在促进就业的过程中,也存在一些亟待解决的问题。比如,数字人才供给缺口大、新业态就业群体劳动保障不足、适应劳动者流动性和就业方式多样化的就业服务有待完善等。对此,需进一步挖掘数字经

济培育新增就业、升级就业结构的潜力,推进相关人才更高质量和更充分就业。

一方面,推动数字产业加快发展,加大数字人才培养力度。大力发展互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等新兴产业,做大做强平台企业,不断催生数字化生产新业态新模式,培育经济新增长点,创造更多新兴就业机会。推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,促进传统产业数字化转型,带动更多劳动者转岗提质就业。加强数字人才师资队伍建设和在大中小各阶段贯通推进数字知识和技能教育,建立健全多层次、多类型数字人才培养体系。

另一方面,健全符合数字经济规律的就业保障体系,加强数字化就业服务平台建设。通过立法明确新业态劳动者的劳动关系认定机制,完善其劳动权益保障办法,健全适应数字就业特点的社会保险制度。如对数字化从业人员在标准劳动时间、社会保险缴费等方面作出详细规定,破解灵活就业者面临的账户转移衔接困难、风险补偿困难等问题,强化新业态从业者社会保障。实施“互联网+”公共就业创业服务,加强全国公共就业信息服务平台建设,强化移动端应用,打造集政策解读、业务办理咨询于一体的智能服务体系,提升数字化公共就业创业服务能力。

查阅近日陆续披露的上市银行一季报不难发现,今年一季度银行信贷流向出现积极变化:流向科技创新企业、绿色低碳产业、制造业等行业的信贷出现较快增长;在小微企业贷、“三农”扶助、出口信贷方向,主要上市银行呈现出加大创新、奋力推进的“开春”局面。开局向好即是功成之始,要善做善成,再接再厉,并总结推广有益、有效经验做法。

不可否认,过去我国银行信用较多地进入地产开发、按揭贷款、国企融资。然而,在新时代新征程开启、产业升级的形势下,战略性新兴产业、高端装备、先进制造、新能源、新材料等正在或将要成为资源和人才的汇聚热点,银行信用支持自是不可或缺。银行业既要响应政策,也要履行社会责任,自然应加大信用支持力度。

确定了重点服务产业后,商业银行的经营理念、决策机制,以及组织结构、人员队伍、内部激励都要围绕服务特定产业这个中心目标展开。不仅可以制定差别化的信用审批机制,也可以根据特定产业、技术的发展周期安排不同的风险识别和资产收益评估机制,如一些朝阳产业和特定前沿技术,提高专利、集成电路布图设计、软件著作权或其他知识产权的资产评估水平和价值。

应创新业务开展模式。如实践中专门针对小微企业开发的结构性或阶

促银行服务实体经济走深走远

张汉涛

银行业服务实体经济当然可以走得更远。传统意义上银行间接融资的定位在直接融资、间接融资相互促进发展,综合金融服务提供商快速发展的格局下逐渐被冲淡。实践中,银行不仅可以投资,也可以承销特定债券,如为“专精特新”企业量身打造的专项债,在评定信用等级时可以合理适度加分,从而助力细分行业隐形冠军直接融资。银行也可以充当理财资金的受托人并开拓资产管理业务,资产管理资金可以投资债券或进行股票质押或股权回购融资。当然,金融创新必须严格按照法律法规和文件规范来进行,银行也必须合法合规、勤勉尽责地履行受托人义务。

服务实体经济发展是银行业发展的根基和宗旨。银行业是国民经济的重要组成部分,在当下金融业的激烈竞争中,银行业应持续关注、识别和评估信用风险,防范风险外溢、累积等系统性金融风险的发生。在宏观层面,还要防止信用这一稀缺资源只在金融业内部循环的内卷现象发生。



王 鹏作(新华社发)

严厉打击电信诈骗

广西崇左警方近期成功摧毁一特大涉诈洗钱犯罪团伙,涉案超50亿元,打掉涉电信网络诈骗黑灰产窝点8个,抓获犯罪嫌疑人47人,查缴作案电脑30余台、对公账户500余套,查封涉案资金1.2亿元、各类豪车14辆。电信网络诈骗通常通过“贷款申请”“网络购物”“兼职刷单”“投资荐股”等多种诈骗手段及方式行骗,给人民群众带来巨大财产损失。在严厉打击电信网络诈骗犯罪及关联犯罪基础上,相关部门要及

时,必须着力加强预防性法律制度构建,为坚决打击遏制电信网络诈骗犯罪提供强有力的法治保障。此外,群众要增强防范意识,接到陌生电话多甄别,不轻信所谓的“投资荐股”“刷单兼职”,不下载、点击未知来源的APP和网址链接,不将个人银行卡、微信或支付宝等借给他人使用。(时 锋)

牢牢守住生态保护底线

孙显蔚 张惠娜

划定生态保护红线只是“万里长征的第一步”,守住生态保护红线才是重中之重。要唤起公众遵守生态保护红线的意识,加强相应监管智慧平台建设,建立各部门协同高效监管的工作机制,还要建立健全相关绩效评价机制。

自然资源部和生态环境部日前先后宣布,全国生态保护红线划定工作已经完成并公开发布,这是继“18亿亩耕地红线”后另一条被提到国家层面的“生命线”。生态保护红线划定以后,如何守住这条生命线,守护自然生态安全,不仅考验相关部门的智慧与担当,更要形成全社会的责任与共识,共同构建人与自然和谐共生的地球家园。

生态保护红线是我国首创的一套国土空间管理模式,也是一种全新的生态环境保护模式,划定的是国家和区域极其重要的生态空间,是国家生态安全的底线与生命线。对于这样一种全新的生态保护制度模式,如何守护好、运用好并落实好生态保护红线是当前面临的重要任务。

从目前情况来看,我国还存在很多影响生态保护红线实施的制约性因素。一是生态保护红线理念还没有形成全社会的共识。有的重利益轻环保,有的重生产轻治理,有的重眼前轻长远,对生态保护红线缺乏理性认同。二是数字化监管机制尚不完善。由于生态保护红线占地面积大、涉及范围广、生态类型多,再加之历史遗留因素、核查人员队伍等条件的制约,很多地方的监管数据尚未与国家平台实现互联互通,监管数据没有实现闭环共享,数字化监管机制亟需进一步

完善。三是协同监管效能还需进一步强化。生态保护红线监管涉及自然资源部、生态环境部以及各省(区、市)人民政府等众多责任主体,部门之间联动协同的任务艰巨,进一步提升动态监测预警能力、提高生态保护红线管控水平依然任重道远。

划定生态保护红线只是“万里长征的第一步”,守住生态保护红线才是重中之重。如何守住生态保护红线、筑牢生态安全屏障,需要从多个角度稳妥施策。首先,唤起公众遵守生态保护红线的意识。要加强对公众生态保护红线意识的培养,树立文明健康的消费观和生活观,形成节约资源的行动自觉,减少对自然的索取。发挥社会组织在舆论宣传、提供专业服务等方面的积极作用,创造条件让公众知晓红线、参与红线、敬畏红线、保障红线;推动企业形成集约环保的发展理念,加大技术创新力度,依靠科技创新赋能生态环境保护;通过政策优惠、购买服务等措施引导社会力量共同参与生态保护红线行动,将公众遵守生

态保护红线的集体共识转化为深化生态文明理念、推动绿色发展、守护生态安全边界的全民行动。

其次,加强生态保护红线监管智慧平台建设。建立生态保护红线监管数据库和信息平台,以监管的智慧化、信息化助力高效监督。依托生态环境监管平台和大数据,综合利用“五基”协同天空地一体化生态环境立体遥感监测体系,运用云计算、物联网等信息化手段,采用无人机辅助航拍、卫星地图、手机GPS定位等技术手段,对生态保护红线落实情况进行全方位监控,进一步加固生态安全屏障,切实维护国家生态安全。

再次,建立各部门协同高效监管的工作机制。建立生态保护红线监管互联互通模式,明确各部门和各级政府生态保护红线监管工作中的职责分工,建立健全政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的责任机制,明确生态保护红线督察执法以及责任考核要求,及时发现生态破坏问题并监督整改落实,维护国家和区域生态安全。

最后,建立健全生态保护红线绩效评价机制。发挥生态保护红线在优化产业布局中的纠偏作用,持续将绿色发展理念融入社会生产实践的各个领域,将绿色GDP、环境承载力和改善生态环境等要素作为落实生态保护红线的绩效评价标准,让取得“生态政绩”的干部得到重用。