

数说经济

尽最大努力破解青年就业难

青年就业关系个人成长成才,更关乎国家发展未来。随着毕业生求职进入窗口期,全力攻坚促进青年就业十分关键。这需要政府、企业和劳动者共同努力,通过强政策、拓岗位、优服务、兜底线,帮助青年实现更加充分更高质量就业。

青年失业率继续走高。国家统计局数据显示,4月份,在全国城镇调查失业率微降的情况下,16岁至24岁劳动力城镇调查失业率达20.4%,创历史新高。就业是民生之本,青年就业问题更是重中之重,稳定和扩大青年人就业需要持续加力。

青年失业率高于社会平均水平,是世界各国面临的共同难题。国际劳工组织发布的《世界就业和社会展望:2023年趋势报告》指出,15岁至24岁的青年在寻找和保持体面就业上面临严重困难,这一群体的失业率是25岁及以上成年人的3倍。近年来,我国16岁至24岁城镇青年调查失业率一直偏高,其中既有总量因素制约,又有结构性因素影响。一方面,高校毕业生数量逐年增加,今年规模达到1158万人,促进就业的任务更加繁重。另一方面,青年群体结构性就业矛盾日益突出,供需脱节、人岗不匹配、“慢就业”现象时有发生,“就业难”和“招工难”长期并存。产业转型升级也给低教育程度的青年就业带来更大挑战。

青年就业关系个人成长成才,更关乎国家发展未来。一般来说,青年失业率的最高值出现在每年7月份,有大量学生毕业离校进入就业市场。随着毕业生求职进入窗口期,

全力攻坚促进青年就业十分关键。稳就业特别是促进青年就业,需要政府、企业和劳动者共同努力。要坚持市场导向和政府促进并重,政策激励和服务助力并举,整体推进和重点领域帮扶并行,尽最大努力帮助青年实现更加充分更高质量就业。

强政策。今年以来,我国把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出位置,从中央到地方各层面政策不断加码。4月份,国务院两次常务会议对就业工作提出要求;近期人社部等部门又出台了一系列政策,比如,部署开展2023年高校毕业生等青年就业创业推进计划,推进实施百万就业见习岗位募集计划,要求做好取消普通高等学校毕业生报到证有关衔接工作等。政策的生命力在于落实,要加快政策兑现,更大程度调动企业用人积极性。探索探索适应新就业形

态发展的政策体系,提高灵活就业对青年的吸引力。依法规范市场秩序,防范、纠正就业歧视。

拓岗位。企业是毕业生就业的主渠道,保住经营主体就能守住我国就业的基本盘。近几年受疫情影响,不少企业生产经营遇到困难,吸纳就业能力有所下降,要持续推动经营主体恢复发展,帮助企业降低用工成本,解决融资需求,助力企业稳岗扩岗。大力开拓市场化就业渠道,着力发展就业容量大的服务业、民营经济和小微企业,在培育壮大先进制造业、现代农业和现代服务业的过程中,开发更多适合青年群体的就业岗位。用足用好各类政策性岗位,稳定扩大国有企业招聘,稳定事业单位、基层项目招聘招募,引导毕业生到中小微企业、城乡基层就业,支持毕业生自主创业、灵活就业。

优服务。深入细致做好就业创业指导服务,为高校毕业生提供精准高效的不断线就业服务,减少信息不对称导致的就业机会流失。突出就业导向优化高校专业设置,深化职业教育产教融合、校企合作,持续提升青年群体专业知识和职业技能,最大程度实现人岗相适,减少技能供给与需求的结构性矛盾。

兜底线。加强对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾等困难毕业生群体的兜底帮扶。对失业青年及时纳入就业失业管理服务,对长期失业的青年加强实践引导和分类帮扶,帮助他们更好融入就业市场。

增加就业的根本在于发展经济。通过扩大有效需求、提振市场信心、稳定企业经营带动更多就业,推动就业增长与经济发展互促共进。随着经济持续恢复特别是服务业持续好转,稳就业政策不断显效,青年人就业形势也将逐步改善。



王欣

跨越智慧养老数字鸿沟

苏瑞琪

第九届中国国际养老服务业博览会近期在北京举办,人工智能机器人、生命体征监测设备等智慧养老产品备受关注。如今,老年人口数量多,老龄化速度快,应对人口老龄化任务重,是我国当下及未来一段时期人口结构的基本国情。数据显示,我国60岁及以上人口已达2.64亿人,“十四五”时期,这一数字将突破3亿人,我国将进入中度老龄化社会。在此背景下,发展智慧健康养老产业正当其时。

目前,市场上各种智慧养老产品加速涌现。工信部、民政部、国家卫健委共同印发的《智慧健康养老产业发展行动计划(2021—2025年)》提出,到2025年,智慧健康养老产业科技支撑能力显著增强,产品及服务供给能力明显提升,试点示范建设成效日益凸显,产业生态不断优化完善,人民群众在健康及养老方面的获得感、幸福感、安全感稳步提升。但与此同时,老年人不会用以至于不愿用智能设备的问题依然存在。发展智慧养老,亟需补齐老年群体的数字短板,这需要政府、企业和社会各界共同参与。

政府层面,要运用好减税降费、贷款优惠等工具,支持养老服务企业对适老化产品的研发投入,降低企业负担,从供

给侧提高适老化水平。建立健全保障老年人数字权利的政策法规,通过网络“清朗”行动,降低老年人因“触网”陷入网络诈骗等“坑老陷阱”风险。尊重老年人“数字断连”的选择,数字化只是可选项,并非唯一选项,现场预约、人工窗口等服务渠道应予以保留。

企业层面,要重视老年消费市场,细化适老化产品赛道。现有适老化产品集中在医疗、康复、护理方面,银发经济与新业态融合发展方面仍有广阔开拓空间。企业需深度挖掘智慧养老赛道,例如,开发老年线上娱乐社交、老年在线教育等产品,避免产品同质化。当下很多“银发直播间”有很高的关注度,要充分发挥“银发主播”对新产品、新业态在老年群体中的推广带动作用,把握好老年用户流量。

社会层面,对于老年群体的“数字反哺”不应仅限于普及知识和技能,还要帮助他们了解互联网文化,更好融入数字社会。各地要合理利用公共数字资源,“以小协老”提升老年人的数字素养,帮助他们实现数字时代的“再社会化”,只有全社会齐心协力,才能帮助更多老年人跨越“数字鸿沟”,让智慧养老迈向智慧“享”老。

破解瓶颈,新能源汽车下乡迎来政策利好



徐骏作(新华社发)

梯次布局谋划未来产业

工业和信息化部有关负责人近日表示,我国将推动5G、工业互联网等设施规模化应用,并超前谋划6G、量子信息、类脑智能等未来产业。未来产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向,是接续培育战略性新兴产业的战略选择,对引领未来发展方向、支撑未来经济增长、构筑未来竞争优势具有先导作用。

未来产业由颠覆性前沿技术驱动,其发展具有高成长性、孵化过程具有不确定性、支撑技术具有多迭代性,技术成熟度、市场发育度都相对较低。这决定了前瞻谋划布局未来产业不同于传统产业,需要走一步看三步,根据技术迭代与市场变化情况,分梯次布局推进。

从近期看,突破性创新产品是培育未来产业的突破口。当前,上海、广东、北京等多地率先布局未来产业新赛道,已出现液态太阳能燃料、神经形态芯片等一批突破性创新产品。这些产品面临从小批量中试产品到大规模市场化商品的关键跃迁,是近期培育未来产业的重点赛道。对此,一方面要利用我国完备的产业基础体系,加快相关生产技术与生产工艺改进;另一方面要积极推动早期市场开发,借鉴政府采购等方面的经验,通过采购等途径为未来产业孵化培育提供早期市场,让未来产业的种子尽快破土而出,加快推动创新产品从实验室、中试平台走向市场。

从中期看,引领性工程技术是培育未来产业的重要引擎。目前,我国在新能源、新材料、通信技术、生物技术、智能

梯次布局谋划未来产业,这是中期带动未来产业的重点领域。应发挥好超大规模应用市场的优势,把不断迭代成熟的工程技术与潜在的应用需求结合起来,开发出更多供需适配的创新产品,进而把工程技术优势转化为产业发展优势。

如何发挥应用场景优势?一方面,需打造多领域应用场景,围绕未来医疗、交通、工厂、社区、农业等领域,构建多领域、多维度场景创新体系,探索行业级场景解决方案。另一方面,开放多主体应用场景,支持各地各级政府、龙头企业、行业协会等主动开放场景,推进未来技术在具体应用场景和行业领域的应用及有效验证。

从远期看,前沿基础研究是决胜未来产业竞争的战略制高点。从“0到1”的基础研究与原始创新,是制约中长期增长与高质量发展的瓶颈。为夯实发展基础,打破科技瓶颈,我国积极部署重大科技项目,在核聚变、类脑智能、泛基因组等领域出现诸多前沿基础研究突破。这些研究成果需进一步向创新产品转化,其关键是发挥新型举国体制优势,坚定战略耐心,久久为功,推动重大工程技术突破与技术熟化、产品转化。

未来产业的远期布局,亟需强化全球技术变革的战略预见,加快组建国家未来产业技术研究中心,设立未来研究院、技术学院等,重点加强前沿技术多路径探索、交叉融合和颠覆性技术源头供给,打造引领未来产业的科技策源地体系。

国家发展改革委、国家能源局近日印发关于加快推进充电基础设施建设的实施意见,提出三方面11项具体举措,着力推动新能源汽车下乡和乡村振兴。当前,我国已建成世界上数量最多、辐射面积最大、服务车辆最全的充电基础设施体系,但农村地区充电设施、经济实用车型供给不足等问题,制约了新能源汽车的推广使用。对此,意见提出一系列针对性措施:产品供应上,鼓励企业开发更多经济实用、适销对路的车型;支持政策上,鼓励有条件的地方给予消费券等支持;安全监管上,引导农村居民安装使用独立充电桩,提升用电安全水平,多措并举扩大新能源汽车消费,挖掘农村地区新能源汽车市场广阔空间。

(时锋)

强化农村产业集群造血功能

王春萌

黑龙江鲜食玉米、安徽沿淮糯稻、广东农垦糖蔗……近期,经农业农村部 and 财政部评审并公示,有50个国家现代农业产业园、40个优势特色产业集群和200个农业产业强镇入选2023年农业产业融合发展项目创建名单。

乡村振兴是乡村振兴的重点,创建优势特色产业产业集群有助于加快产业规模化集聚化,推进农业农村现代化。目前,各地已形成一批主导产业突出、特色资源汇集、市场前景好、联农带农紧密的优势特色产业集群,如山东设施蔬菜、湖北小龙虾等产业集群综合产值均已超500亿元,成为乡村振兴的重要载体。不过,伴随产业集群发展,一些制约因素也逐渐暴露,比如不少地区面临产业链条短、价值链不优、供应链不稳、融资难融资贵、利益联结不密切、后备人才缺乏等短板弱项,要有针对性地强化政策支持,分类精准施策,夯实农业产业集群发展基础。

发挥好农业龙头企业中坚力量。各地应立足当地技术、市场等优质资源,充分发挥龙头企业示范带动作用,支持村企结对共建,联合专业农村合作社、家庭农场、农户组建产业联盟、产业联合体,打造乡村产业发展“新雁阵”。可指导优质投资公司成立解

化基地,引入现代企业管理制度,推动农业与文化、旅游、教育、康养等产业深度融合,加强农业科技创新研发与先进生产技术推广,借力互联网拓宽农产品销售渠道,调动产业内经营主体积极性。

构建现代产业体系是关键目标。各地可将县域作为推进核心,打破镇村界限,依托特色资源,围绕优势产业与潜力产业,完善配套基础设施,谋划引进一批现代农业项目,推动产业、资本、科技、人才等要素向农业产业园、农产品加工园、食品产业园集聚,打造产销贯通、贸工农一体、一二三产融合发展的优势特色产业产业集群。应通过延伸产业链、增加供应链、打通物流链、增强价值链,实现全环节提升、全链条增值、全产业链融合。还要培育一批生态型、效益型、品牌型的示范品牌,打造一批“土字号”“乡字号”特色农产品名片,形成标准化生产、产业化运营、品牌化营销的现代农业新格局,带动农业整体提质增效。

资金有力支持是重要保障。各地应积极盘活农村资源,统筹整合各类涉农项目资金,引导社会资本、金融资本投入农业产业集群领域,增强农村集体经济“造血”功能。应创新资金使用方式,提高财政

科技部公布的最新数据显示,我国创新指标在全球排名已经从2012年的第34位跃升到2022年的第11位,顺利进入创新型国家行列。这是我国科技实力跃升的体现,科技赋能成为高质量发展的重要标志。

加速科技创新,离不开科技成果转化。党的十八大以来,国家有关部门和地方政府围绕激发转化活力、优化转化机制、畅通转化路径采取了一系列有力措施,有力推动科技成果转化取得显著成效。2022年,高校专利转让及许可合同数量突破6.5万项,专利转化金额较2012年的8.2亿元增长到88.9亿元,增幅接近10倍。高校以技术开发、服务咨询等形式,获得企事业单位委托经费总额快速增长,在支撑企业提升核心竞争力等方面作出积极贡献。

高等院校是我国战略科技力量的重要组成部分,是基础研究主力军和重大科技突破策源地,提升高校科技成果转化能力是新形势下加快科技创新、提升科技实力的必然要求。党的二十大报告提出,教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。这一重要论断,明确了建设教育强国、科技强国、人才强国的出发点,即应对教育、科技、人才进行统筹安排、一体部署。为加快实现高水平科技自立自强,高校应以国家战略需求为导向,集聚力量进行原创性、引领性科技攻关,锻造更多“独门绝技”,同时要进一步围绕促进成果转化的关键环节精准发力,构建有利于科技创新和成果转化的生态环境,提升成果转化效能,推进高水平科技自立自强。

提升高校科技成果转化能力,需要进一步调动科研人员积极性。应按照国家印发的《深化新时代教育评价改革总体方案》要求,结合人才评价改革工作,破除“唯论文、唯帽子、唯职称、唯学历、唯奖项”,建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技分类评价体系,科学体现促进科技成果转化的政策导向,增强科研人员的科技成果转化意愿。

提升高校科技成果转化效率,需要构建完善的政策制度体系,构建科技成果转化全链条。科技成果转化是一项复杂的系统性工作,涉及科研管理、知识产权管理、人事管理、国有资产管理、财务管理等诸多方面,需要建立科学有效的统筹协调机制。针对职务科技成果披露、成果转化、许可、作价投资等方面制定规范化制度,对于关联交易、兼职、离岗创业等情况设计合规化审批程序,做好风险防控措施,确保在符合法律和制度要求的前提下,畅通转化路径,让好成果能够“转得了”。

从经济角度而言,科技成果转化具有很强的专业性,同时技术转化为产品、走向市场需经历漫长且复杂的过程。一方面,应进一步强化高校专业技术转移机构和人才队伍建设,加强对转化成果的培育孵化,更好满足科技成果转化的高质量发展需要。科技部和教育部于2021年起联合开展了高校专业化国家技术转移机构建设试点工作,推动高校进一步完善科技成果转化体系,强化能力建设。另一方面,应增进高校与市场的深入有效沟通。可通过组建技术经理人团队,全方位、全流程介入科研团队研发活动,在概念验证、技术中试、高价值专利布局培育等方面提供精准专业化服务,并引导政府基金、创业投资、产业基金与高校合作,为成果转化提供多元化科技金融服务,助力科技成果“转得好”。

值得注意的是,当前在高校科技成果转化推进工作中,还不同程度存在科研人员“不敢转”“不愿转”的心理,需通过制度设计与激励机制等办法破解这一难题。应在制度设计中明确免责免责条款,完善集体决策、公开公示制度,并保证其贯彻落实,解除科研人员在转化方案、出资定价等方面的后顾之忧,尽可能帮助其规避决策风险。

科技成果转化只有同国家需要、人民要求、市场需求相结合,完成科学研究、实验开发、推广应用的“三级跳”,才能真正实现创新价值、实现创新驱动发展。广大高等院校应肩负起时代赋予的使命,立足中国式现代化建设需要,培育创新文化,弘扬科学家精神,涵养优良学风,营造创新氛围,更好地与国家需求需求结合,推进科技成果高效率和高质量转化,促进创新链产业链人才链深度融合,推动高水平科技自立自强行稳致远。