

当前，在经济逐步恢复发展的同时，财政收入呈现平稳回升态势。同时，由于刚性支出不减，财政收支“紧平衡”，一些地方收支矛盾还较为突出。各地如何做好基层“三保”（保基本民生、保工资、保运转）工作？党政机关如何带头过紧日子？就相关问题，记者进行了采访。

中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣认为，基层“三保”包含了政府运行、财政管理、基本公共服务供给等内容，对稳定经济社会运行具有重要意义。

“全力落实‘三保’任务是财政工作的重中之重，针对当前基层运行存在的实际困难和‘三保’压力，我们加强预算管理，压实各级责任，推动政策资金下沉，县级保障能力不断提升，各项工资支出及时拨付，各级运转支出对标落实，基本民生支出足额兑现，兜牢兜实了基层‘三保’。”湖北省财政厅预算处副处长向雪峰说。

“财力下沉”在各地得到充分体现。比如，四川省预算报告明确，守住安全运行底线，最大限度下沉财力，确保“三保”预算逐项足额编制，实施“三保”支出全流程管理。山东省则安排省对下财力性转移支付844.53亿元。进一步完善县级基本财力保障机制，加大财力下沉力度，向财政困难地区倾斜，支持基层做好“三保”工作。

各地在编制预算中，突出“三保”支出在财政支出中的优先顺序，做到“三保”预算安排不留缺口。湖北省麻城市财政局局长鲍斌介绍，2023年，按照国家“三保”标准，该市“三保”预算为41.58亿元，占一般公共预算支出比重为48%。“同时，聚焦我市现实财力状况，及时分析研判财政运行情况，采取有效应对措施，为兜牢‘三保’底线提供强有力的支撑。”鲍斌说。

值得关注的是，今年国家继续加大中央对地方财政转移支付力度。2023年安排中央对地方转移支付100625亿元，增长3.6%，剔除一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付后增长7.9%。

“支持基层财政平稳运行既是保障群众切身利益的基本要求，也是推动政府履职和各项政策实施的基础条件。中央财政高度重视基层财政运行，不断推动财力下沉，督促地方切实履行主体责任，加强基层‘三保’保障，促进地方财政平稳运行。”财政部预算司副司长李大伟表示。

今年预算报告要求，坚持党政机关过紧日子，把牢预算管理、资产配置、政府采购等关口，当好“铁公鸡”、打好“铁算盘”，建立节约型财政保障机制。从严控制一般性支出，强化“三公”经费预算管理，不该上的项目一个不上，不该花的钱一分不花。

在做好基层“三保”的同时，各地坚持党政机关带头过紧日子，把省下来的资金和财力用于更好服务经济社会发展大局。比如，湖北省谷城县对重点项目实行清单化管理，按照财政承受能力，合理确定项目支出规模；完善公用经费定额标准，大力压减办公费、会议费、培训费等一般性支出，全力保障工业转型、城市提档升级等重大项目和重点领域支出。2023年，压减单位经费类项目支出3800余万元，压减率达17%。

在山东，2023年省级预算多举措“节流”，落实过紧日子要求。大力压减一般性支出，对省直部门日常公用经费定额标准压减20%以上，业务类运转项目预算实行“零增长”，“三公”经费和会议费、培训费规模只减不增，从严控制资产配置，非急需非刚性支出一律不予安排。

四川省预算报告也要求，勤俭节约过好紧日子，提高财政资源配置效率，提升财政促发展效能，科学合理推进资金投向结构调整，加强重大战略任务财力保障。

“过紧日子不是权宜之计，而是长久之策。在当前财政收入压力较大、基本支出强度不减的情况下，党政机关带头过紧日子对确保财政可持续、经济社会平稳运行尤为重要。”何代欣说。

本版编辑 于泳 武亚东 美编 王子莹

**邮储银行丽水市分行 授信方案赋能乡村振兴**

为贯彻落实国家关于乡村振兴工作的决策部署，进一步发挥龙头企业的引领带动作用，破解新型农业经营主体贷款难、贷款贵问题，推动金融更好服务乡村振兴，邮储银行丽水市分行创新推出了中小微企业农业龙头贷产品，用于满足企业生产经营所需资金。其授信模式最高授信1000万元，额度使用期5年，有效解决农业企业缺少抵押物融资难题。

浙江江源菇品有限公司是浙江省丽水市庆元县一家专业从事食用菌加工和出口的企业，随着企业的高质量发展，成功带动当地香菇种植农户增收、农业增效。“每年春季是香菇收购旺季，公司需要大量资金收购香菇，近年来，又投资新建了香菇生产基地、冷库，扩大产能需要流动资金。”企业负责人说。

邮储银行丽水市分行了解相关情况后，及时与企业沟通，根据企业生产经营特点，为企业量身定制了“房产抵押贷+农业龙头贷+流水贷”的授信方案，不到2周时间就为公司发放了1862万元的流动资金贷款，及时满足了企业融资需求。

“感谢邮储银行丽水市分行的资金支持，帮助我们提前锁定进货成本，顺利平稳进入生产期。”企业负责人说。这只是邮储银行丽水市分行助力乡村振兴工作的一个缩影。

农业产业化龙头企业是金融服务乡村振兴的重要抓手，邮储银行丽水市分行将继续加大对优质农业产业化龙头企业的金融服务力度，充分发挥龙头企业的联农带农作用，围绕核心龙头企业，对其上下游小微企业及合作社开展产业链、供应链融资服务。

(数据来源:邮储银行丽水市分行) 广告

# 储蓄意愿降低源于信心恢复

郭子源

影响住户存款增长或减少的主因基本一致，即居民消费与投资意愿发生变化。今年以来，随着消费场景有序恢复，国内需求稳步扩大，居民消费意愿上升。商业银行要千方百计“强服务”，用优质服务吸引稳定存款。投资者要牢记收益与风险相匹配原则，根据自身的风险偏好，审慎理性选择投资产品。

快，社会消费品零售总额同比增长18.4%，比上月加快7.8个百分点。

再看投资。央行调查数据显示，一季度居民投资意愿有所回升，倾向于“更多投资”的居民较上季度增加3.3个百分点。市场变化也印证了这一点。今年4月份，银行理财产品规模大幅上涨，终止了近6个月的下降态势。

实际上，居民的消费和投资意愿回

升、储蓄意愿下降，反而有利于住户存款更加稳定地增长。反观去年，住户存款大幅增长的主因是预防性储蓄，这并不具备长期可持续性。对于我国来说，存款的稳定增长十分重要。金融体系的一个基本职能，是促进一个人的储蓄与另一个人的投资相匹配，而储蓄与投资是长期经济增长的关键因素。我国金融体系以间接融资为主，银行作为中介，让资金这个稀缺资源

从储蓄者手中流动到借款人手中，并以此促进经济增长。

接下来，商业银行要千方百计“强服务”，用优质服务吸引稳定存款。通常情况下，客户会在账户中沉淀一部分日常资金，由此形成银行的结算存款、活期存款。客户这么做并非为了获取高额利息，而是为了应急，或者提前给消费、投资打出余量。这时，哪家银行的服务质量高、理财投资研究能力强，哪家银行就能吸引到更多的结算存款。

最后要提醒，存款与银行理财不可混为一谈，二者有本质区别。存款受存款保险的保护，本金有保障，而银行理财属于投资，不保本不付息，投资者自担风险、自负盈亏。因此，投资者不可将较高收益理财产品视为较低利率存款产品的“替身”，要牢记收益与风险相匹配原则，根据自身的风险偏好，审慎理性选择投资产品。

本报记者 董碧娟

## 财金观察

# 财金协调联动精准稳经济

近日，广西财政部门印发2023年深化改革工作要点，将“持续强化财金金融联动”作为一项重点任务，部署调整完善“桂惠贷”贴息政策、完善政府性融资担保机构奖补政策、设立制造业技术创新引导基金等具体工作。不单是广西，今年以来，多地将财金联动作为稳经济的重要抓手，为实体经济和企业发展精准赋能。

### 系统布局增强合力

“财金金融协调联动主要是利用财政政策工具和货币金融工具针对特定支持领域、项目进行协调联动，实现事半功倍的效果。”中国财政科学研究院金融研究中心研究员赵全厚告诉记者，在具体实践中，财金金融联动的方式多种多样，主要看目标要求和实施效果，不拘泥于一格。

赵全厚举例说，财政政策工具主要有税收优惠、财政补贴、财政补偿、财政贴息、财政奖励、政府采购、政府投资基金、政府担保、政策性保险等；货币金融工具主要有结构性货币政策、普惠性信贷政策等。财金联动正是瞄准一定的政策目标在这些工具中进行优化组合。

近年来，各地在财金联动上更注重系统谋划和机制保障。比如，山西财政部门2022年联合其他部门共同出台《关于建立财金金融联动机制体系的实施意见》，提出建立15项推动财金金融有效联动的机制，具体包括建立常态化沟通、财政资金存放平衡、财政支持重点项目合作等机制，完善地方政府债券运行、普惠金融类定向补贴、基金类聚集带动、担保类资金协同发力、保险类资金保障等机制，多方面促进财金联动持续深入。

重庆在2022年专门印发《关于加强财金金融联动支持实体经济发展的通知》，通过整合组建重庆产业投资基金、实施农村产权抵押融资风险补偿、扩大创业担保贷款政策覆盖范围、实施文旅困难企业贷款贴息等系统安排，合力帮助企业“募得好”“贷得到”“贷得起”。

厦门对当地企业存在的主要困难分门别类，系统而有针对性地推出“财政+金融”组合拳。比如设立技术创新基金，运用“财政+银行信贷”支持企业扩大投资和研发创新；设立中小微企业融资增信基金，运用“财政+担保”改善融资难；设立应急转贷资金，运用“财政+过桥融资”缓解企业短期流动性紧张；加大出口信用保险扶持力度，运用“财政+保险”对冲外贸信用风险。

为缓解企业融资难融资贵问题，河南省财政部门持续运用政府采购合同融资、小微企业应急周转资金池、省级融资担保代偿补偿资金池、贷款保证保险、“穗外贸”财政金融支持政策5个支持企业发展的实施方案，2022年为4800余家中小微企业融资631.2亿元。

山东今年以来加强以市场手段推动财政、金融、企业良性互动，比如筹集资金3.5亿元，对关键核心技术改造项目及高成长性企业实施股权投资；支持建立覆盖企业全生命周期的项目、银行、担保融资联动机制，企业单个项目可获银行贷款、财政贴息、担保降费等多重融资支持。

“财金金融政策联动是新发展理念的生动实践和重要成果，是推进高质量发展的内在要求和重要路径，也是构建新发展格局的重要保障，可以通过财政分配功能和金融服务功能双向联动，为推动经济社会高质量发展和促进共同富裕



提供有力支撑。”中国人民大学政策科学研究中心主任俞明轩认为，财金金融政策联动是更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用的助推器，是具有前瞻性的创新举措和有益尝试，是能够解决实体经济和民生项目实际问题的有效举措和长效机制。

专家认为，财金联动具有灵活精准的特点，可以根据实际情况不断调整优化。“为了实现普惠金融的目标，即为信用弱势的小微企业和农户解决融资难的问题，财政可以通过退税减税降费政策，降低小微企业和农户的税费成本，增强其盈利能力，提升金融信贷投放的积极性，降低信贷风险。”赵全厚说，如果效果不明显，财政在减税降费的基础上，再通过政府财政支持的政府性融资担保机构或基金提供金融机构放贷的政府性贷款担保服务，分担部分信贷风险，增强放贷机构的贷款安全性。

“如果效果依然不明显，财政则可以继续‘加码’。”赵全厚举例道，比如增加对金融放贷机构这种放贷行为的税收优惠（如所得税、增值税优惠），减少放贷机构从事这类放贷业务的税收成本，进一步增强其放贷意愿。如果还觉得放贷机构积极性不高，财政可以对放贷机构的这类贷款规模给予必要的财政奖励。

当前，财金联动已成为各地服务地区发展、支持行业领域复苏的得力工具。“财金联动机制建立以来，我们积极协调对服务预算部门，通过信息推送、项目推介等方式，畅通政银企合作渠道，同时全力推进银行企业双向发力，促进资金向重大项目、实体经济特别是中小微企业流动，切实发挥了财金联动对扩投资、稳经济、提效能、促转型的重大作用。”山西省财政厅有关负责人介绍。

在财金联动的实践探索下，财政对新兴产业、农业等重点发展领域的支持方式得到持续创新，进一步提高了财政资金使用效益。比如，安徽省财政出资500亿元设立省新兴产业引导基金，充分发挥财政资金杠杆撬动作用，引导更多社会资本投向全省十大新兴产业领域。同时，将天使母基金和主题、功能母基金投资安徽省的最低金额，降至引导基金出资额的1倍至1.2倍，并放宽返投认定范围。

广东充分利用基金、担保、保险等金融手段，引导社会资本参与海上牧场建设。其中，支持设立农业供给侧结构性改革基金，2023年初累计完成渔业项目投资12.27亿元。对符合“双控”标准的水产养殖类适度规模经营主体，省财政给予1.5%的保费补贴。今年一季度，广东水产养殖类担保放款项目89笔，贷款金额1.17亿元。

不断释放综合效能

有效联动助力企业

为帮企业解融资之“渴”，各地加大探索力度，用财政资金引来更多金融活水。比如，深圳财政聚焦支持实体经济，将风险补偿资金池补偿比例、再担保分担比例分别提到最高80%、60%，并将个体户纳入再担保服务范围，2022年以财政增信撬动银行贷款4575亿元、新增再担保贷款173亿元，惠及各类企业、个体户等超12万家。

北京对在北京市贷款服务中心登记的、2023年1月1日至2023年12月31日签订贷款合同并放款的北京市中小微企业“首次贷款”业务，给予一定比例的贴息或担保费用补助。同时，对2023年北京市政府性融资担保机构在京开展单户贷款1000万元及以下的融资担保业务及融资再担保机构在京开展单户贷款500万元（含）以下的小微企业融资再担保业务，给予费率补贴。湖北针对小微外贸企业，今年省级设立5000万元“楚贸贷”资金，通过政府风