

# 让城市拥有更多烟火气

热评

## 便民利民

放开了对沿街外摆的限制，经营者依照相关规范外摆经营，不仅便民，还能创造就业机会，让城市拥有更多烟火气。放开外摆摊位限制，有助于激发经营主体活力，更好满足群众消费需求，恢复和扩大消费。与此同时，外摆摊位可能带来的占道经营影响交通、环境卫生和公共秩序等问题，也引起一些担忧。

如何制定合理可行的经营管理规则，如何在基层执法中兼顾有效监管和人性化执法，考验的是基层治理的水平和能力。

制定外摆摊位经营规则要坚持便民原则。相关部门在划定外摆位、明确外摆时间和经营品类等方面，要将便民利民的精神贯彻始终。设定经营品类时，要选择充分贴近群众生活需求、能提供便捷服务的品类，增强广大市民的获得感。同时，相关部门要深入基层，开展调查研究，在最小程度影响交通和街道秩序的情况下精准划定经营区域、规定外摆时间，确保外摆经营活动不扰民。

相关部门可为商家提供必要的支持和服务。例如，为商家提供一定的外摆设施和相关设备。一方面，可以降低商家外摆经营的成本；另一方面，相对统一的设施设备有助于提高街区美观、整齐程度。此外，街道可鼓励志愿者为经营者提供服务，参与环境卫生治理，同时时刻督促商家合规有序经营。

执法部门要依照管理规范将监管贯穿始终。要专门制订详细的监管方案，对外摆经营行为要依法依规“从始至终”监督。对违法违规行为，要坚决杜绝“投诉不多就不管，投诉频繁再去管”，也不能“平时放任自流、逢年过节才管一管”。在执法过程中，标准和尺度要保持统一。如果忽严忽松、朝令夕改，只会让商家无所适从，损害和打击经营者积极性。

放开外摆摊位限制，会给监管部门带来新挑战。这就需要相关部门做足功课，不断提升管理水平，增强服务意识。管得太死，一潭死水不行；管得太松，波涛汹涌也要不得。市场管理要讲究辩证法，正确处理活力与秩序的关系，充分调动一切积极因素，确保外摆经营既富生机、又有秩序。



## 马路秀场活力十足

本报记者 李景



在市中心玩露营吃野餐，你体验过吗？“五一”假期，位于上海市中心的BFC外滩枫径市集就在户外打造了一片“城市营地”，一顶顶帐篷下聚集了运动、音乐、宠物社交等户外生活方式，同时也吸引了众多户外品牌与路边餐饮。买份小吃到帐篷里坐坐，牵着宠物在人工草坪上走走，在外滩也能感受到露营的“野趣”。

同样是在寸土寸金的静安区，全长260余米的安义路成了人气爆棚的“马路秀场”。“五一”期间，上海静安世界咖啡文化节在安义路的安义夜巷举办，小小的马路变身“咖啡市集”，街头巷尾咖啡飘香。其中，前来摆摊的一家咖啡品牌主打“老陈醋”咖啡，倍受消费者追捧。该品牌负责人表示，以街头摆摊、街头文化的形式卖咖啡，既接地气也有助于推广，在安义夜巷摆摊帮助该品牌拓宽了知名度，一天的销量相当于平时的2倍到3倍。

当前，上海已经打造了静安区安义路、茂名北路，黄浦区枫泾路，长宁区凯山路等4条周末限时步行街，工作日这里是正常通行的机动车道，而一到周末就焕新成为充满活力、各具特色的“马路秀场”，以沿街外摆的形式带动消费人气，推广特色商业模

式。对上海而言，户外商业已经成为提升城市生活品质、增强城市软实力的独特举措。去年12月，新修订的《上海市市容环境卫生管理条例》正式实施。条例规定，由区人民政府会同市有关部门根据需要，可以划定一定的公共区域用于从事经营活动。今年2月，上海发布《关于进一步规范新时期设摊经营活动的指导意见（征求意见稿）》，提出区政府会同市有关部门根据需要，可以划定设摊开放区，设置特色点、疏导点、管控点，同时划定禁禁区、严控区、控制区等。

“人民群众一直期待城市更具烟火气，上海也探索了沿街商业外摆的模式，这些设摊新模式体现了市民对亲民化生活的诉求，而这些新情况对如何规范设摊管理也提出了新要求。”上海市绿化市容局局长邓建平表示，对于设摊管理，上海始终坚持“堵疏结合”。“堵”的方面，条例中明确单位和个人不得擅自设摊经营，另外还规定了禁禁区、严控区等不同管理区域。“疏”的方面，在不同管理区内做出相应有区别的管理规定。下一步，上海将延续以往有效经验，继续优化规范设摊疏导点、管控点，弥补商业服务网点的不足。同时，继续抓好设摊管理工作，将设摊管理纳入“一网统管”，完善常态化管理，逐渐形成社会共治。



## 疏堵结合精细管理

本报记者 杨阳腾



近日，《深圳经济特区市容和环境卫生管理条例》经深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十七次会议修订通过，自2023年9月1日起施行。新修订的《条例》对商户沿街外摆及摊贩经营作出规定，“商场、门店超出门、窗外墙摆卖、经营的，应当符合规范”“街道办事处可以根据方便群众、布局合理、监管有序的原则划定摊贩经营场所”。

《条例》一经公布，便引发网友热议。部分市民表示期待，也有市民担心会出现影响市容环境、扰民、食品安全等问题。记者了解到，近年来，深圳市城管和综合执法部门积极探索疏堵结合方式，一些街道办事处在严格禁止占道、占道经营的同时，因地制宜尝试设置了部分疏导点，积累了经验，取得了一定效果。

此次立法就是将近年来深圳门店外摆和摊贩经营的经验通过《条例》固化下来，形成制度予以规范管理。例如，《条例》规定：“商场、门店超出门、窗外墙摆卖、经营的，应当符合规范。具体规范由市城管和综合执法部门制定。”“街道办事处可以根据方便群众、布局合理、监管有序的原则划定摊贩经营场所。具体划定标准和管理办法由区人民政府会同市城管和综合执法等部门制定。”

《条例》制定的目的是通过有序的规范管理来减少无序的占道摆卖，实现“疏”“堵”结合。有条件的街道办事处可以结合辖区实际，划定摊贩经营场所，完善配套设施，提供便民服务。同时要求加强对摊贩经营场所规范管理，不得有影响交通通行、占用绿地和破坏行道树、影响消防安全、噪声扰民等情形，实现摊贩经营方便群众、布局合理、监管有序。违规外摆的仍会受到处罚。

“本次《条例》的修订，注重总结市容和环境卫生管理经验，以提升城市管理精细化水平。”深圳市城市管理和综合执法局法制处负责人告诉记者，《条例》原则上实行行政处罚前置责令整改，推动严格公正文明执法，引导行政管理相对人自觉遵纪守法，将执法演绎为生动的普法课堂。在实际管理中强调社会参与和志愿服务，助推形成共建共治共享的市容和环境卫生管理新格局。

“深圳还应加快制定相应的具体管理措施，厘清摊贩经营场所规划，科学合理统筹交通指引，完善食品卫生管理，提升城市管理法治化水平。”哈尔滨工业大学（深圳）二十一世纪中国研究中心研究员李想表示，相关部门还可依托深圳科技创新优势，善用各类新兴科技手段，以此全面提升城市治理的精细化与现代化水平，助力深圳加快建设成为更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市。

## 规范治理凸显温度

本报记者 陈发明



“别看门口这三四平方米的地方，摆上货品，对小店的引流作用不可小觑。”刘喆的“焦枣王”干果店位于兰州市著名的大众巷口，一边是张掖路步行街，一边是大众巷的星光夜市，来来往往客流量很大，但刘喆有点遗憾的是，过去不能在门口展示货品。

“五一”假期，刘喆在网上看到了兰州市政府出台规范外摆经营的相关政策文件，他又咨询了兰州市城关区城管局张摆路综合行政执法队，得到明确答复：只要摆放规范，不影响行人，可以在自家店门口摆货。“货卖一张皮”，在刘喆看来，政府出台这个政策虽是小事，但体现了对个体经营户的支持，也确实吸引了不少游客进店。

近年来，在兰州市涌现出早市、夜市、早餐摊点、啤酒广场、季节性自产自销瓜果摊点等各种不同形式的外摆经济，在增加群众收入、促进消费的同时，也增加了城市生活的“烟火气”，为市民生活提供了便利。“设摊管理一直是城市管理的难题之一，采取‘一刀切’式的清理取缔，既不能彰显现代化城市治理的‘温度’和水平，也无法有效解决市民生活的实际需要。”兰州市城管委执法科科长毛正宇告诉记者，对于

外摆经济的管理，一直缺少较为全面、系统的相关政策，导致管理标准各异、准入流程不一，需要尽快形成管理统一、制度完备、运行稳定的外摆经济管理规则。

为此，兰州市政府近日出台了《关于进一步规范外摆经营的指导意见（试行）》，明确按照“有序规范、安全第一、布局合理、属地管理”的总体原则，有序引导外摆经营活动，营造既整洁又充满活力的城市环境，形成以基本商业服务为主体、设摊经营为补充的服务格局，对外摆经济分区管理、设置规范、准入条件等方面作出细化规定。

根据《指导意见》，兰州市将从完善城市商业布局、创新设置特色点位、打造“金城”品牌项目等九个方面入手，鼓励创新创业，支持原创品牌，展现工匠精神，增添城市“烟火气”。在具体实施中，全市行政区域采取差别化管理模式，划定禁禁区、控制区域、开放区域。

记者从兰州市城管委了解到，截至5月8日，兰州市已新设外摆点位约950个；开通绿色瓜果、早餐摊点1361个，黄河风情线街景店车22辆、茶摊38处；划定万达广场、欣大百货、星光夜市、黄河食渡、兰州老街、中天健广场、吾悦广场等开放区39处。

# 会“飞”的列车来了

本报记者 柳洁 董庆森



5月11日，国内首条悬挂式空中轨道列车——“光谷光子号”在武汉试乘开跑。肖艺九摄（中经视觉）

列车悬空飞驰，科幻感拉满。5月11日，国内首条悬挂式空中轨道列车——“光谷光子号”在武汉试乘开跑，给乘客带来“人在天上跑，景在地上追”的梦幻体验。作为国内首条即将开通运营的空轨线路，“光谷光子号”可穿梭城市“飞行”。

空轨全称为“悬挂式单轨”，是一种中低运量、生态环保、绿色低碳的城市交通新制式。其列车悬挂在单轨轨道下方，将地面交通移至空中，具有占地少、造价低、转弯半径小等特点。专家表示，空轨既可作为大城市大运量轨道交通线的接驳和延伸，也可作为新城区、中小城市公共交通骨干线路，还可作为特色线

路，应用前景广阔。在进站口，安检票检融为一体，具有金属探测、体温检测、票卡处理、声、光、语音提示等功能。“这是新技术新设备，安检票检一体机在光谷空轨全线应用，在国内尚属首例。”光谷交通公司设备系统总监王安军介绍，“光谷光子号”空轨列车最高运行时速60公里，全程运行时间约30分钟，初期采用2节编组，最多能容纳220余人。同时可在2节至6节车厢之间灵活编组，适应不同客流量的运输需求。步入车厢，不同于地铁、轻轨，空轨车厢地板设置了透明式观景窗，全车拥有270°观景功能。除

常见的双排对向座椅外，车内还设有面向窗外的观景吧台，可提升乘客乘车体验。

随着车辆缓缓启动，远处城市景观、道路车流、周边绿地等从眼前一闪而过。列车在空中悬挂，但坐在其中几乎感受不到颠簸和摇晃感，即使遇到爬坡或转弯路段，也无明显感觉。王安军告诉记者，“光谷光子号”智能化程度高，具备全自动无人驾驶功能，车辆启动、停车、出库、入库、开关门及正线运行等均实现了全过程自动控制，无需人工操作，司乘人员只需随车应对突发情况。中车青岛四方空轨车辆总体主任设计师汪科介绍，车体采用空气弹簧等多项减振技术，提高空轨车辆的平稳性和舒适性；列车采用高效节能永磁电机牵引技术，有效降低整车重量，减少列车牵引能耗；同时应用高抗压性能的轻量化铝合金材料及轻量化隔音隔热材料，实现了车体的轻量化。

节能环保是“光谷光子号”的一大特点。中铁电气化局项目经理黎勇介绍，空轨应用飞轮储能系统回收并储存列车刹车制动时产生的多余能量，可实现牵引能耗节约15%。当列车进站制动时，飞轮吸收能量，将电能转化为动能；当列车出站加速时，飞轮释放能量，将动能转化为电能，释放能量供列车使用，具有良好的节能和稳压效果。

目前，光谷空轨旅游线一期正处于综合联调和试运行阶段。其作为光谷生态大走廊配套设施，将串联起沿线旅游观光资源，与水道、绿道一起，完美实现光谷生态大走廊“三道布局”，打造流动的“空中观景平台”。



5月15日，花农在河北省迁安市西官营镇的食用玫瑰花园晾晒车间翻晒玫瑰花。近年来，当地大力发展“鲜花经济”，形成了集种植、管理、销售于一体的产业链，助力农民增收。刘祎摄（中经视觉）

本版编辑 孟飞 辛自强 美编 王子莹