

高质量发展调研行

□ 本报记者 曾诗阳 李治国 魏永刚

创新生态激发绿色集约潜能

中央财经委员会第一次会议强调，要建立健全生育支持政策体系，大力发展普惠托育服务体系，显著减轻家庭生育养育教育负担，推动建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展。

人口问题是“国之大者”，提倡构建生育友好型社会，就是着眼于消除制约生育的种种不利因素，让人们愿意生、养得起，从而推动实现适度生育水平，优化我国人口结构。

吴佳佳

当前我国人口总量出现负增长，呈现“乡—城”人口流动加速、平均家庭户规模持续收缩、区域人口发展不均衡态势，内生性的低生育率加速了人口年龄结构的老龄化，劳动力人口结构老化与规模持续收缩。

近年来，我国大多数省份已经修订人口与计划生育条例等相关政策法规，通过构建生育友好的制度环境，提高适度生育水平，促进人口长期均衡发展。

构建生育友好型社会，促进人口高质量发展，不仅需要国家在财政等领域持续投入，还需要完善生育支持政策体系。相关部门要在就业、医疗、养老等制度及各领域的改革等方面，进行匹配性的调整，共同降低生育、养育、教育成本。

在现代化进程中，人口变迁是一个长期趋势，构建生育友好型社会也无法一蹴而就。促进人口长期均衡发展，还需顺应人民群众期盼，解决好一个个实际问题，继续完善和落实积极生育支持措施，统筹推进建设生育友好型社会。

“投入1个闵行开发区，产出90个闵行开发区。”上海地产闵行(集团)公司副总经理张志雄自豪地用这句话向记者介绍开发区。

上海地产闵行公司主要负责开发区的开发建设、产业招引、转型升级等。张志雄解释，到去年底，闵行开发区累计实现销售收入1.16万亿元，实缴税收916.6亿元，从财政投入和税收贡献来看，约相当于投入1个闵行开发区，产出却达到了90倍。

园区是区域经济发展、产业转型升级的重要空间聚集形式。闵行开发区90倍的增长有迹可循——如今，这里已有27家财富500强和行业龙头外资企业，10余家跨国企业集团，67家实体企业，2.6万员工。

上海凯士比泵有限公司是一家中德合资公司，1994年成立之时便选址闵行开发区。不到30年时间公司完成了经营领域、产

品制造、技术开发的迭代。“整个过程得到了开发区的大力支持和帮助。”上海凯士比泵有限公司、凯士比集团北亚区总裁贺钧说。

石化能源高效泵制造基地是上海凯士比泵有限公司成立以来最大的综合性投资项目。项目报建过程中，由于历史遗留问题，相关部门无法就审批达成一致意见。“开发区从报规建议、交通道口承诺文件盖章、历史资料查询等方面，为项目报建提供了有力支持。”贺钧说。今年4月底，项目奠基仪式顺利举行。

实业是根基，创新则是闵行开发区向上突破的关键。

“从科技创新的策源，到智造、研发、销售，开发区促进产业链、创新链、价值链深度重构，力求达到‘核聚变’的效果。”张志雄告诉记者，外企在开发区看到了中国的创新环境、市场、资金、人才，布局从食品、

护肤品向医药等领域扩展，园区吸引外商投资总额超40亿美元。

在康码(上海)生物科技有限公司，记者看到了一个15毫升小瓶子装着无细胞合成人血红蛋白。康码公司创始人、董事长、CEO郭敏介绍，康码公司建成了全球最大体外合成蛋白质工厂——160吨级D2P蛋白质工厂生产基地，产能是国外同类头部企业的200倍。康码公司还与区内多家企业在创新研发、供应链上形成密切合作。

博腾股份高级副总经理、小分子事业部总经理吉耀辉感叹于闵行开发区良好的创新生态。这也是小分子事业部——博腾旗下最重要的业务板块，将总部暨上海研发中心设立于此的原因。“园区集聚了一批生物医药企业，浓厚的产业氛围、优渥的发展条件以及专业的服务配套体系，为我们持续快速发展提

供了强有力的保障。”吉耀辉说。

毗邻上海交大(闵行校区)、华东师范大学(闵行校区)，闵行开发区在人才输入和创新能力提升方面具有独特优势。2015年，闵行开发区与上海交通大学和闵行区政府三方共同创建“政产学研用”一体化的首批国家级零号湾全球创新创业集聚区。这里被评价为上海最重要的科创策源功能区之一，8年孵化企业760家。

自1986年闵行开发区等获评首批国家级开发区以来，上海产业园区发展已有近40年历史。“上海产业园区正走向特色产业阶段，从要素驱动到创新驱动，从产业导入到产业优化、从硬环境建设到软实力打造、从快速扩张发展到绿色集约发展。”上海市经济与信息化委员会产业园区和结构调整处处长丁兴沂说。



5月13日，湖北省十堰市竹溪县中峰镇狄谷沟村在霞光下美如画卷。

近年来，竹溪县在持续推进国道、省道、县道公路交通网建设的同时，着力延伸公路进村组入农户，便利民众出行、农副产品出入市，使农村公路成为当地群众的致富路。

温大树摄(中经视觉)

(上接第一版)

北京向外疏解与内部重组相互促进的发展格局加快完善。雄安新区建设全面提速，起步区“四横十纵”骨干路网全面开工，启动区“三横四纵”骨干路网具备通车条件；白洋淀水质总体达到III类标准，森林覆盖率达34%。北京城市副中心加快建设，行政办公区二期进入施工收尾阶段，城市副中心三大文化公共建筑主体工程完工。

2022年北京数字经济增加值占GDP比重超四成；天津滨海新区，北方国际航运核心区建设迈出新步伐，集装箱航线总数达到140条；张家口京张体育文化旅游带和可再生能源示范区建设深入推进，2022年可再生能源装机规模突破2600万千瓦……

不凡的起笔，宏伟的篇章。2023年5月之行，习近平总书记作出重大判断：“实践证明，党中央关于京津冀等重大区域发展战略是符合我国新时代高质量发展需要的，是推进中国式现代化建设的有效途径。”

(二)紧紧抓住“牛鼻子” “紧紧抓住‘牛鼻子’不放松，积极稳妥有序疏解北京非首都功能。”

北京非首都功能疏解，是京津冀协同发展的“牛鼻子”。

2014年2月25日，习近平总书记在北京考察，第一站就是北京市规划展览馆。

近1个半小时的考察中，习近平总书记观看介绍北京建城史、建都史和北京城市变化情况的专题片，认真了解北京地理环境、规划布局、功能定位、发展变化等情况。

“总书记问得很细，对于人口过多、交通拥堵、房价高涨、生态环境严峻等首都发展存在的问题，都十分关心。”北京市规划展览馆原常务副馆长赵莉对当时情景记忆犹新。

考察中，习近平总书记就推进北京发展和管理工作提出5点要求，明确“调整疏解非首都核心功能”的大思路。

从国家发展全局的高度来擘画，跳出“一城一地”得失来思考，这是史无前例的大手笔。2016年5月27日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，听取规划建设北京城市副中心和雄安新区两个新城，形成北京新的“两翼”。

“在新的历史阶段，集中建设这两个新城，形成北京发展新的骨架，是千年大计、国家大事。”习近平总书记指引京津冀协同发展向纵深推进。

如何精准破题、科学发力？习近平总书记在不同场合都作出过形象、透彻阐释——

“着力点和出发点，就是动一动外科手术，疏解北京非首都功能，解决‘大城市病’问题”；“紧紧抓住‘牛鼻子’不放松，积极稳妥有序疏解北京非首都功能”；

“要坚持和强化首都核心功能，调整和弱化不宜宜首都的功能，把一些功能转移到河北、天津去”……

触及深层次矛盾，要更加讲究方式方法。2019年1月18日，习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上深刻解析“疏解”一词，“疏解是双向发力”“雄安新区是外向发力；北京是内向调整，优化核心功能，把‘白菜心’做好”。

北京向南100多公里，河北雄安新区。夏日阳光下，白洋淀波光潋滟，“千年秀林”苍翠茂盛，启动区核心地段塔吊林立，各项建设

正在加紧推进。

2023年5月10日，习近平总书记在雄安新区考察期间，来到雄安城际站及国贸中心项目建设现场，看沙盘、登平台，察看建设工地，了解启动区重大基础设施项目及重点疏解项目规划建设进展情况。

“着力打造没有‘城市病’的未来之城，真正把高标准的城市规划蓝图变为高质量的城市发展现实画卷。”习近平总书记殷殷叮嘱。

习近平总书记高度重视雄安新区规划建设，在每个重大节点、每个重大问题上及时把把关定向。

6年多前，习近平总书记专程到河北省安新县实地察看规划新区核心区概貌，主持召开座谈会，指出规划建设雄安新区是具有重大历史意义的战略选择，是疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展的历史性工程。

4年多前，习近平总书记赴雄安新区考察，强调要全面贯彻新发展理念，坚持高质量发展要求，努力创造新时代高质量发展的标杆。

牢记嘱托，始终坚持高质量高标准，历经6年规划建设，如今，雄安，这座“未来之城”正在向我们走来：

城乡空间格局清晰明朗，城市和建筑风貌设计稳步推进，城市外围道路框架、内部骨干路网、生态廊道、新区水系“四大体系”贯通全城，城市功能不断完善，城市框架全面拉开。

当前，雄安新区已进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段，工作重心已转向高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展并举。

“要坚定信心，保持定力，稳扎稳打，善作善成，推动各项工作不断取得新进展。”习近平总书记的最新重要要求，让这座“未来之城”更加令人期待。

优化重组北京功能布局，建设北京城市副中心，是北京发展的另一翼。

立足刚过，北京城市副中心核心区，一个个重大项目加速推进，众多标志性工程投入使用，一座新城呼之欲出。

2017年2月24日，习近平总书记来到北京城市副中心行政办公区建设现场指挥部，察看规划沙盘，观看视频短片，了解副中心建设理念、目标定位、文化保护等情况。

“规划、建设、管理都要坚持高起点、高标准、高水平，落实世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位的要求。”习近平总书记强调。

当日下午，习近平总书记主持召开北京城市副中心建设和北京冬奥会筹办工作座谈会，进一步明确思路：

“疏解北京非首都功能是北京城市规划建设的‘牛鼻子’，在这个问题上要进一步统一思想，围绕迁得出去、落得下来，研究制定配套政策，形成有效的激励引导机制。”

千年古都，正在蝶变。非首都功能疏解初见成效。2014年以来，北京疏解一般制造业企业约3000家，疏解提升区域性批发市场和物流中心近1000个。8家央企总部迁出北京并在京外落户建设，首批4所疏解高校、2家疏解医院确定选址。2022年全市常住人口降至2184.3万人。

城市副中心高质量发展成效显著。2019年以来，北京市级机关1.7万人迁至城市副中心办公，一批交通、水利、能源等重大基础设施和生态环境综合治理项目逐步建成，北京学校、友谊医院通州院区等陆续投入使用……

锲而不舍，久久为功。习近平总书记的重要指示催人奋进：“要推动北京‘新两翼’建设取得更大突破。”

(三)向改革创新要动力 “向改革创新要动力，发挥引领高质量发展的动力源作用。”

京津冀协同发展是一个系统工程，不可能一蹴而就，需要在若干领域率先突破。

2021年初，习近平总书记在在北京、河北考察，主持召开北京2022年冬奥会和冬残奥会筹办工作汇报会，强调推动京津冀协同发展，努力在交通、环境、产业、公共服务等领域取得更多成果。

3年多前，2019年9月25日，习近平总书记出席大兴国际机场投运仪式时提出要求：“大兴国际机场是首都的重大标志性工程，是推动京津冀协同发展的骨干工程。京津冀三地要抓住机遇加强协同合作，加快推动地区高质量发展。”

如今，随着疫情防控进入新阶段，大兴国际机场全面复航，人流物流加速回暖。

“每天都有货车装载航空器材运抵位于大兴机场综保区的仓库。”富来特(北京)供应链管理服务有限公司副总经理杨东旭说，“我们主要为国外航空公司的飞机维修提供保障，近期订单增加，正与天津的公司洽谈物流合作。”

从“两翼”齐飞，到交通、生态环保、产业三个重点领域全面提升，协同空间不断扩展，体制机制深刻变化，项目合作更加多元，京津冀协同发展迈出坚实步伐。

——交通一体化建设有序推进，“轨道上的京津冀”加速成型。

京张高铁、京雄城际铁路、京唐城际铁路、京滨城际铁路开通运营，津兴城际铁路、北京城际铁路联络线一期工程全面提速。京昆、京台、京秦等9条高速公路相继建成。

如今，京津雄核心区半小时通达，京津冀主要城市1至1.5小时交通圈加速形成，群众出行更加便捷。

——生态环境协同治理成效显著，“绿水青山就是金山银山”。

北京通州，大运河漕运码头。碧波之上，风光旖旎。

2019年1月18日，习近平总书记走入北京城市副中心。看到昔日的东方化工厂变为“城市绿心”，习近平总书记强调要做好“战略留白”“绿色留白”。

“华北绿宝石”塞罕坝，林海滴翠，绿意盎然。2021年8月23日，习近平总书记来到塞罕坝机械林场，深情寄语：“共同把我们的国家建设好，把绿色发展好，把生态文明建设好！”

向着美丽中国愿景持续努力。如今，京津冀地区生态环境治理进一步提质，由“持续向好”向“蓝天常现”转变。

2022年京津冀地区细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度降至37微克/立方米，与2013年相比下降超60%，京津冀地区地表水I—III类水质断面比例从2013年的45.1%上升到2022年的77.5%，永定河26年来首次实现全线通水。

——产业链、创新链合作逐步深化，“梯次联动、优势互补”加快形成。

习近平总书记指出：不能说“捡到筐里都是菜”，一体化发展不能仅仅是空间转移，要借此机会转型升级、更新换代。

2019年1月17日，习近平总书记走进天津滨海—中关村科技园。他强调，要深化科技园区体制机制创新，优化营商环境，吸引更多在京科技服务资源到园区投资或业务延伸，促进京津两市真正实现优势互补、强强联合。

几年间，天津滨海新区卡雷尔机器人技术有限公司创始人尹利见证企业一步步发展。

“企业诞生于北京，成长在天津，两地优势互补，发展空间广阔。”尹利说，产品由北京研发设计，在天津或河北的基地制造总装，不仅降低运营成本，还享受叠加优惠政策，让企业能专注研发。

如今，京津冀“梯次联动、优势互补”的创新链、产业链正在形成。在津冀两地，中关村企业累计设立分支机构9000多家，北京流向津冀技术合同成交额累计超2100亿元，产业合作迈出新气象。

“坚持以人民为中心，促进基本公共服务共建共享。”2019年1月18日，习近平总书记主持召开京津冀协同发展座谈会时强调指出。

山同脉，水同源，人相亲，地相连。京津冀协同发展带来的不仅是交通便利、产值跃升，更是人民群众满满的幸福感。

4月2日，天津中医药大学第一附属医院，前来就诊的河北邢台患者王利群持外地医保卡即时结算，享受到“一卡通”看病的便利。

如今，三地推进医疗机构之间检查检验结果互认，无需做重复的化验检查，异地就医“一卡通”……种种举措，极大方便群众异地就医。

9年来，京津冀深度推进优质公共服务资源均衡配置，不断释放民生红利：

看就业。人力资源社会保障部完善均等化公共就业服务制度，京津冀失业人员可在区域内任一地点进行失业登记，平等享受公共就业服务。

看政务。去年6月，北京城市副中心政务服务中心增设“云窗口”，需要办理相关事项的群众、群众，可以和天津、河北的多地工作人员实时视频连线，远程预审材料……

民生无小事，枝叶总关情。“推进京津冀协同发展，最终要体现在增进人民福祉、促进共同富裕上。”2023年5月12日，习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上强调。

遵循习近平总书记重要指示，共享发展成果，保障和改善民生，京津冀协同发展彰显鲜明的人民立场，这片古老又现代的土地幸福底色更浓、成色更足。

(四)不断迈上新台阶 “推动京津冀协同发展不断迈上新台阶，努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。”

在雄安新区，深入高铁站、社区、建设工地等；在沧州，走进麦田仔细观察小麦长势，来到黄骅港煤炭港区码头了解河北省港口整合发展等情况；在石家庄，了解企业研发生产和当地推动生物医药产业发展等情况……此次考察之行中，习近平总书记看得细、问得深。

“要坚定信心，保持定力，增强抓机遇、应挑战、化危机、育先机的能力，统筹发展和安全”，习近平总书记强调。

蓝图落地，尤须致广大而尽精微。始终保持历史耐心和战略定力，深入推进高质量发展，主动融入新发展格局，京津冀协同发展努力在推进中国式现代化进程中走在前列。

坚持创新驱动，增强经济发展内生动力——创新，是习近平总书记在京津冀调研时多次强调的关键词——“以产业结构优化升级和实现创新驱动发展作为合作重点”“要强化协同创新和产业协作，在实现高水平科技自立自强中发挥示范带动作用”……

优势联合的“加法”，腾笼换鸟的“减法”，都蕴含着创新密码，体现破除思维定式的魄力。

走进位于首都功能核心区内的新动力金融科技中心，迎面而来的迎宾机器人向来客热情打招呼。这座宽敞明亮、充满未来感的大厦，几年前还是动物园批发市场，现在正转型为国家级金融科技示范区。

“目前示范区内的金融科技企业和专业服务机构总数已超过200家，积极营造金融科技产业发展的蓬勃氛围。”新动力金融科技中心运营团队负责人李倩说。

坚持绿色发展，探索发展和保护协同共生的路径——

“‘千年大计’，就要从‘千年秀林’开始，努力接续展开蓝绿交织、人与自然和谐相处的优美画卷。”2019年1月16日，习近平总书记在雄安新区考察时指出。

如今，雄安集团生态建设公司党委副书记彭旭更对总书记讲话的理解日益深刻。

先植绿，后建城。从2017年11月13日栽下第一棵苗木开始，目前，雄安新区“千年秀林”已有47万多亩，森林覆盖率提升至34%。

走进建设中的启动区，贯穿南北的中央绿谷和东部溪谷碧波荡漾，两岸景观带展露雏形。彭旭更说，在“寸土寸金”的启动区建设生态“双谷”，使“港站城淀”融为一体，为城市增添生态魅力和自然灵性。

“要持续抓好北方防沙带等生态保护和修复重点工程建设，持续推进绿色生态屏障建设等重大生态工程。”习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上作出新部署。

扩大高水平对外开放，释放高质量发展新活力——

4月6日8时，天津港码头。载箱量超24000箱的“现代哥本哈根”轮缓缓靠泊，智能泊位系统指挥岸桥精准落位，快速作业。当晚，这艘货轮又从天津港出发，驶往欧洲主要港口。一条连接中国与欧洲的超大船型集装箱货轮新航线正式开通。

渤海湾畔新热潮。习近平总书记2019年1月17日在这里考察时强调：“要志在万里，努力打造世界一流的智慧港口、绿色港口，更好服务京津冀协同发展和共建‘一带一路’。”

“总书记的话一直激励着我们。”想起4年多前的一幕，天津港集团董事长褚斌依然振奋。

2021年，天津港集装箱吞吐量首次突破2000万标箱，2022年突破2100万标箱；与河北港口合作打造环渤海内支线“天天班”服务，开通与北京平谷之间的海铁联运，设立北京区域总部和雄安新区服务中心……

5月12日的座谈会上，习近平总书记强调：“要进一步推进体制机制改革和扩大对外开放，下大气力优化营商环境，积极同国内外其他地区沟通对接，打造全国对外开放高地。”

京津冀协同发展纵深推进之际，恰逢动能转换的历史机遇期。构建新发展格局、推动高质量发展的大潮，为京津冀协同发展开辟了新天地。面向未来，习近平总书记的指引清晰而坚定，“努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。”