

习近平经济思想研究

统筹疫情防控和经济社会发展的中国智慧

蒋永穆

3年多来,我国抗疫防疫历程不平凡。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民同心抗疫,以强烈的历史担当和强大的战略定力,因时因势优化调整防控政策措施,高效统筹疫情防控和经济社会发展,不断赢得新冠肺炎疫情防控新胜利、实现经济社会发展新突破,充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势,充分展现了中国人民和中华民族的伟大力量,充分展现了中国负责任大国的自觉担当,取得了一系列宝贵经验,向全世界贡献了中国智慧。

以党的全面领导为核心

毫不动摇坚持和加强党的全面领导,是高效统筹疫情防控和经济社会发展的核心所在。

新冠疫情突如其来,习近平总书记始终亲自指挥、亲自部署,多次召开中央政治局常务委员会会议和中央政治局会议部署疫情防控工作,多次作出重要指示批示。党中央全面加强疫情防控的集中统一领导,坚持人民至上、生命至上,鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位,最大程度保护人民生命安全和身体健康,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

3年多来,在党的坚强领导下,我们奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利。我们调集一切资源,科学防治,精准施策,不遗漏一个感染者,不放弃一位患者,坚决遏制疫情蔓延。与此同时,我们在抗疫中发展、在发展中抗疫,交出了亮眼的成绩单。2020年至2022年,我国国内生产总值年均增长率约为4.5%,远高于世界同期约1.8%的年均增长率,也远高于美国、欧盟、日本等世界主要经济体的年均增长率。我国成为疫情发生以来第一个恢复增长的主要经济体,在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列。实践证明,党中央对疫情形势的重大判断、对防控工作的重大决策、对防控策略的重大调整是完全正确的,中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。

以人民至上为根本

坚持人民至上、生命至上,是高效统筹疫情防控和经济社会发展的根本所在。

中国共产党的根本宗旨是全心全意为人民服务,我们的国家是人民当家作主的社会主义国家。3年多来,我们党始终坚持以人民为中心的发展思想,把人民生命安全和身体健康放在第一位,保护人民生命安全和身体健康不惜一切代价,从出生仅30多个小时的婴儿到100多岁的老人,从在华外国留学生到来华外国人员,每一个生命都得到全力护佑。

与此同时,我们在疫情防控中切实保障基本民生。党中央强调要做好生活必需品生产供应工作,严格落实“米袋子”“菜篮子”市长负责制,切实抓好主副食

品生产、流通、供应组织。我们加大宏观政策应对力度,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,全方位保证生产生活平稳有序。实践证明,坚持人民至上、生命至上是我们党领导人民取得疫情防控重大决定性胜利的根本所在,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享是我们党领导人民取得经济社会发展历史性成就的根本所在。

以联防联控、群防群控为路径

坚持联防联控、群防群控,是高效统筹疫情防控和经济社会发展的重要路径,是有效降低疫情防控成本、减少疫情对经济社会发展影响的成功经验。

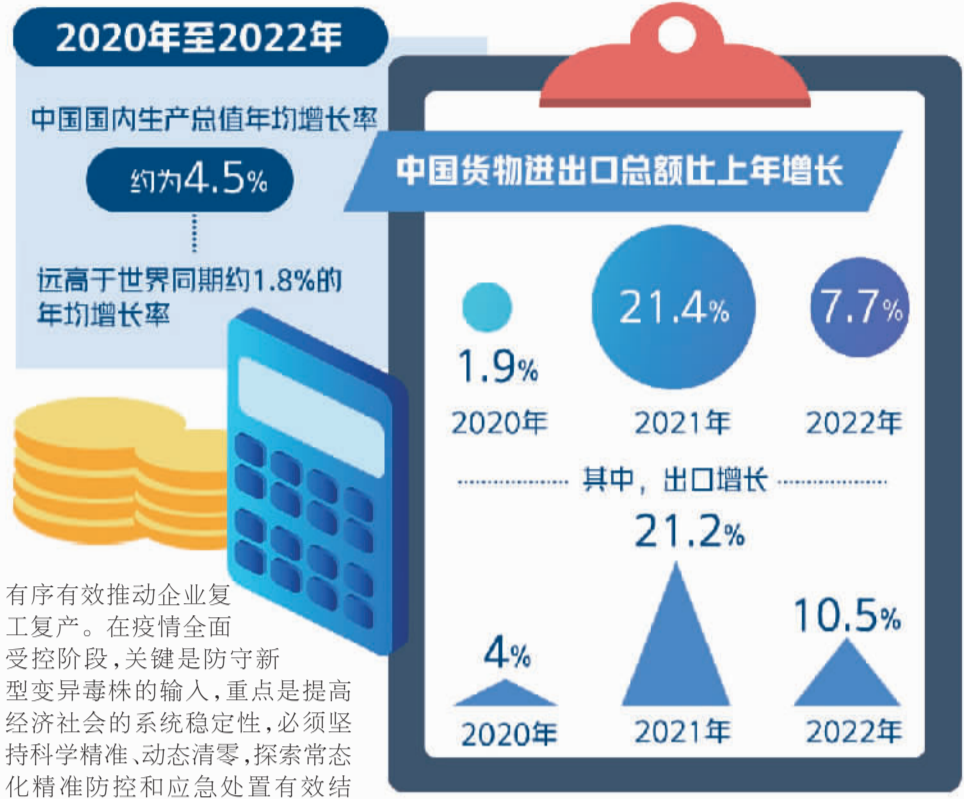
新冠疫情是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。我们在党的全面领导下发挥社会多元主体能动性,在最短时间内集合全国抗疫资源,在最短时间内畅通全国生活物资供应,做到及时应对、及时控制、及时救治。

面对突如其来的严重疫情,党中央统揽全局、果断决策,以非常之举应对非常之事,成立中央应对疫情工作领导小组,派出中央指导组,建立国务院联防联控机制。分析研判国内外疫情形势与影响,协调各级政府机构与部门、协调保障性体制机制、协调各领域优势资源、协调各区域社会主体,集中力量破解医疗救治、人员安全、资金保障、市场供给等重点难点问题,稳住疫情扩散态势,稳住社会生产生活。3年多来,我们不断夯实联防联控、群防群控基础,坚决筑牢疫情防控屏障,巩固住了来之不易的疫情防控成果。实践证明,联防联控、群防群控充分发挥了人民群众主体力量,切实提高了社会治理的公众参与度,展现了疫情防控中人民群众风雨同舟、守望相助的伟大力量,铸就起团结一心、众志成城的强大精神防线。

以因时因势、优化调整为策略

坚持因时因势、优化调整,是高效统筹疫情防控和经济社会发展的策略所在,是贯彻落实实事求是思想路线的科学实践。

一切事物都处在永恒的运动与变化之中,国内国际疫情形势与经济发展形势也处于不断变化中,必须审时度势、以应变变,找到应对之策。在疫情抬头起势阶段,关键是从源头遏制病毒传播,重点是保障重要生活物资供应,必须严格管控,严防输入、严防扩散,在最短时间内以最快速度调集全国医疗设备和医护人员,集中全力打好疫情防控阻击战。在疫情初步受控阶段,关键是推动防控工作由应急性超常规防控向常态化防控转变,重点是推动经济社会恢复活力,必须坚持严防输入、严防反弹,调整防控方案和诊疗方案,加大对药品和疫苗攻关力度,有力



有序有效推动企业复工复产。在疫情全面受控阶段,关键是防守新型变异毒株的输入,重点是提高经济社会的系统稳定性,必须坚持科学精准、动态清零,探索常态化精准防控和应急处置有效结合,把握扩大内需战略基点,激发经济发展巨大潜能。2022年11月以来,我们围绕“保健康、防重症”,不断优化调整防控措施,较短时间内实现了疫情防控平稳转段,新冠死亡率保持在全球最低水平,取得疫情防控重大决定性胜利。当前全国疫情防控形势总体向好,平稳进入“乙类乙管”常态化防控阶段,全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求。

以构建人类卫生健康共同体为使命

坚持推动构建人类卫生健康共同体,是增进全球福祉、共促人类发展的必由之路,体现维护世界稳定、助力经济复苏的大国担当。

病毒没有国界,疫情不分种族。新冠疫情是百年来全球发生的最严重的传染病大流行,世界各国人民的生命安全和身体健康受到严重威胁,全球经济社会发展受到严峻挑战。唯有团结协作、携手应对,国际社会才能战胜疫情,维护人类共同家园。新冠疫情发生后,中国始终秉持人类命运共同体理念,既对本国人民生命安全和身体健康负责,也对全球公共卫生事业尽责,呼吁共同构建人类卫生健康共同体。

3年多来,中国用实际行动为全球团结抗疫注入源源不断的信心,为推动构建人类卫生健康共同体贡献中国力量。中国已向全球120多个国家和国际组织提供超过22亿剂新冠疫苗,向153个国家和15个国际组织提供数千亿件抗疫物资,公开防控方案,分享救治经验、诊疗方案,尽自己所能在资金、物资、医疗、疫苗等方面开展国际合作与援助。与此同时,我国坚持在构建人类卫生

健康共同体中促进世界经济复苏与发展,着力畅通贸易投资渠道,持续优化营商环境,充分利用全球要素和市场资源,切实展开高质量宽领域经贸合作,推动贸易结构升级调整,一系列举措有力维护了全球产业链供应链稳定,为世界经济复苏发展注入活力。

以唯物辩证法为方法

坚持唯物辩证法,是高效统筹疫情防控和经济社会发展的重要方法。

唯物辩证法是认识世界和改造世界的科学方法,是指导我们应对风险挑战的科学方法,是处理好疫情防控和经济社会发展关系的科学方法,必须牢牢把握、一以贯之。一是要坚持辩证思维,统筹推进疫情防控和经济社会发展,避免陷入顾此失彼的困局危境。同时,把握好矛盾的主要方面,因时因势调整。当疫情防控是矛盾的主要方面时,必须建立超常规的疫情防控体制机制;当经济社会发展是矛盾的主要方面时,必须在巩固抗疫成果的同时调集优势资源要素激发经济活力。二是要坚持系统思维,必须站在战略全局高度来统筹谋划、统筹推进,这就要求我们党统揽全局疫情防控和经济社会发展的宏观情况,为疫情防控和经济社会发展工作指明方向,不断加强顶层设计、优化整体布局。同时,根据疫情形势变化和疫情防控实际,制定不同区域统筹疫情防控和经济社会发展的具体策略。三是要坚持底线思维,新冠疫情不是第一次危机,也不会是最后一次,我们必须增强大局意识,常怀忧患之心,为迎接新的风险和挑战做好思想准备和物质准备。(作者系四川大学经济学院教授)

更大力度吸引和利用外资

纵观全球,发达国家和新兴经济体都把吸引和利用外资作为重大国策,招商引资国际竞争十分激烈。中央经济工作会议将“更大力度吸引和利用外资”作为今年经济工作的重点任务之一,并作出重要部署。我们要深刻认识更大力度吸引和利用外资的战略意义,围绕扩增量、稳存量、提质量切实发力。

更大力度吸引和利用外资,既是稳增长、稳就业的重要支撑,又是增加市场有效供给、更好满足高品质消费需求的关键举措;既是推动我国企业深度参与国际分工体系、融入全球供应链网络的有效通道,又是提升企业技术创新能力和国际竞争力的重要一环;既是构建新发展格局、建设更高水平开放型经济新体制的内在要求,又是形成包容普惠、共享共赢的国际投资新局面的重要途径。必须依托我国超大规模市场优势,以国内大循环吸引全球资源要素,既要吸引优质存量外资留下来,还要把更多高质量外资吸引过来,以更广视野、更大格局做好吸引和利用外资工作,在扩准入、强政策、优环境等方面做深做细做实。

一是扩大市场准入,推进高水平对外开放。要合理缩减外资准入负面清单,合理增加鼓励外商投资产业目录,已宣布的外资准入政策要抓紧落地见效;加大现代服务业领域开放力度,对接国际高水平

经贸规则,吸引外资参与国内市场;对自由贸易试验区、海南自由贸易港、各类开发区和保税区等开放平台的先行先试作用。二是强化政策支持,推动外资结构优化。实施以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量的政策措施,引导外资更多投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域,更好发挥国家重大外资项目示范作用。持续优化利用外资区域布局,中西部和东北地区要根据自身的产业特点、劳动力特色、土地资源等比较优势,围绕重点产业链细分领域,优化外资项目布局,引进强链补链型项目,完善区域产业生态。

三是优化营商环境,提升跨境投资便利化水平。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,对更好吸引和利用外资至关重要。要强化营商环境改革的引领作用,持续完善要素市场化配置体制机制,降低跨区域跨部门的制度性交易成本;落实好外资企业国民待遇,促进公平竞争,保障外资企业依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定;要重点推动数据等高端要素的跨境安全有序流动,加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。

(作者系中国社会科学院财经战略研究院副研究员)

协同高效建设现代化产业体系

费洪平 徐建伟

党的二十大报告提出“建设现代化产业体系”,要求“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”。这是站在改革开放40多年发展实践基础上,面向全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标作出的战略部署,关系全局、影响深远。

现代化产业体系具有系统性、持续性、动态性和全局性特征,更加强调整个产业体系的协调联动,更加强调产业可持续发展的动能转换,更加强调结构调整与经济发展的耦合协同。我们要建设的现代化产业体系,是整个产业体系由表及里的转型和再造,最终建成结构更加高端、要素更加协调、路径更可持续、发展更加安全的现代化产业体系。

一是要实现产业结构高端化。随着全球经贸格局和我国经济发展阶段变化,以往发展依托低成本优势和加工贸易出口嵌入国际分工体系的不足更为凸显,结构低端、协作割裂、布局碎片等问题突出。建设现代化产业体系,就是要加快提升产业基础高级化和产业链现代化水平,协同推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链,既要应用先进技术对传统产业进行改造提升,重塑产业竞争优势,又要培育壮大代表先进生产力和未来发展方向的高新技术与新兴产业,增强产业发展的连续性和竞争力。

二是要形成强大要素支撑体系。相比于经济高质量发展要求和产业转型升级需要,我国在优质人力资源、先进科学技术、现代金融资源等支撑条件上还存在明显短板,全要素生产率和技术进步贡献率尚处在较低水平,新旧发展动能接续不畅。建设现代化产业体系,就是要不断夯实要素支撑,推动实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展,提高知识、数据、金融等要素对经济增长的贡献水平,实现优质高

端要素和实体经济的相互支撑与畅通循环。

三是要探索新的路径模式。我们用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程,许多产业和企业尚未摆脱粗放发展路径,产业发展质量、效率和竞争能力不高,给自然资源、生态环境和要素成本带来巨大压力。建设现代化产业体系,就是要重构发展路径模式,顺应数字经济和绿色低碳发展大趋势,摆脱高投入高消耗、低效率低水平扩张的既往路径,加快发展方式智能化、集约化、绿色化、低碳化转型,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

四是要筑牢安全发展基础。世界百年未有之大变局加速演进,各种不确定难预料因素明显增多,有利于国际竞争合作的条件正在发生变化,关键核心技术“卡脖子”、自主可控能力不足、价值链话语权较弱等问题,成为我国增强产业核心竞争力、实现安全稳定发展的现实制约。建设现代化产业体系,就要按照自主可控、安全可靠、竞争力强的要求,加快实现科技自立自强,突破供给约束堵点卡点,提高产业链供应链的全球竞争力和安全水平。

更好建设现代化产业体系,既要纲举目张,出好“组合拳”,又要精准发力,打好“攻坚战”。一是促提升。要提升企业竞争能力与国际分工位势,持续优化企业梯队结构和链条群落,培育壮大一批具有产业链供应链组织治理能力的链主企业,巩固提升一批技术上专业专注、市场上深耕细作的专精特新企业,繁荣发展一批创新活跃、成长性好、潜力大的科技创新型企业;提升关键核心技术自主可控能力,强化国家战略科技力量,加快攻克重要领域关键核心技术和“卡脖子”技术,在新兴前沿技术领域尽快取得突破,赢得战略主动;提升产业链供应

党的二十大报告提出到2035年我国发展的总体目标,“广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现”是其中一项重要内容。当前,我国仍面临气候变化、资源环境约束等方面的严峻挑战,深刻认识广泛形成绿色生产生活方式的重要性和紧迫性,以及二者之间的关系,十分必要。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,用最少资源环境代价取得最大经济社会效益,是推动高质量发展的应有之义。随着资源环境约束趋紧,我国发展不平衡、不协调、不可持续问题凸显,传统发展模式难以以为继,以创新驱动为引领塑造经济发展新动能新优势,以资源环境刚性约束推动产业结构深度调整,势在必行。同时,良好生态环境是美好生活的基础、人民共同的期盼,需要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。对此,必须改变传统的“大量生产、大量消耗、大量排放”的生产模式和消费模式,使资源、生产、消费等要素相匹配相适应,提供更多优质生态产品,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。广泛形成绿色生产生活方式,建立健全绿色低碳循环发展经济体系,促进经济社会发展全面绿色转型,是解决我国生态环境问题的基础之策,是把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的必然要求。

绿色生产方式,主要是指以低碳、创新与可持续性为核心推动生产,最大限度减少资源使用损耗和对环境的污染。形成绿色生产方式是缓解资源环境约束、实现可持续发展的重要抓手,既涉及推进工业绿色升级、加快农业绿色发展、提高服务业绿色发展水平以及壮大绿色环保产业,又涉及构建绿色供应链,推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化,以生产体系带动流通体系的绿色低碳循环发展,推动构建市场导向的绿色技术创新体系。

绿色生活方式,主要是指在思想观念、消费模式、社会治理等方面进行深刻变革,促使全社会自觉参与生态环境保护、切实践行绿色发展理念,形成“取之有度,用之有节”的生活方式,凝聚推动绿色发展的社会合力。形成绿色生活方式涉及老百姓的衣食住行,既包括倡导厉行节约,反对奢侈浪费和不合理消费,因地制宜推进生活垃圾分类和减量化、资源化,又包括促进绿色产品消费,推动消费体系的绿色低碳循环发展,还包括积极引导绿色出行,以及打造宜居生活环境等。

绿色生产方式和生活方式相互促进、互为支撑。生产方式是生活方式的重要基础。通过构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色生产体系,能够提供更多资源环境代价小、资源利用效率高的产品和服务,为实现绿色生活方式提供更多选择,有效提升人民群众的物质生活水平,进而加快健全资源环境要素市场化配置体系,加快节能降碳先进技术研发和推广,促使绿色发展理念融入生产生活的方方面面。生活方式也能倒逼生产方式的绿色转型。人们通过消费更加环保、低碳的产品和服务,对产品或服务的生产方式提出更高要求,从而促使生产方式不断向绿色化、低碳化转型。绿色生活方式深入人心,能使绿色生产方式获得更广阔的发展空间,进而推动支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系不断完善,推动各类优质资源要素向绿色生产领域倾斜。

推进绿色生产方式和生活方式协同共进,有利于持续巩固绿色生产系统和生活系统之间的循环,不断健全绿色低碳循环发展经济体系。要在供给侧和需求侧之间建立有机联系,通过消费市场选择实现生产系统的优化,打通生产系统与生活系统之间的联动渠道;着力提高绿色产品价值,发展绿色技术,构建更具活力的绿色消费市场。通过广泛形成绿色生产生活方式,发展绿色低碳经济,有效实现经济效益、生态效益、社会效益最大化。

(作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)