

# 亲不逾矩

地掀起新一轮优化营商环境的浪潮。江苏、海南、辽宁、甘肃等省份召开以“优化营商环境”为主题的会议，提出相关工作理念、思路 and 措施，为各类经营主体注入发展信心。

营商环境优不优，直接关系一个地方高质量发展的现实活力和后劲动力。从企业角度看，对营商环境的感知和评判，既来自具体的政务服务、财税政策、要素保障等方面的理性指标，也离不开对政商关系“亲清度”的感性评价。

# 清不逾流

陈发明 因此，营造市场化、法治化、国际化营商环境，既要“亲”，一方面围绕企业需求，打造高效便利的政务环境，公平公正的法治环境，利企惠企的市场环境、保障有力的要素环境；另一方面把民营企业当自己人，在民营企业遇到困难的时候给予支持，在民营企业遇到困难的时候给予指导，对企业反映强烈的问题和诉求及时关注解决。

落实党中央决策部署，各地都在积极构建亲清政商关系，为民营企业和民营企业排忧解难。

把构建亲清政商关系落到实处，要树立“亲不逾矩，清不逾流”的亲和力。“亲清”二字是辩证统一关系，绝非对立割裂，关键是要有一颗公仆之心、公正之心。个别干部“亲”而乱作为，突破原则底线和法律红线办事，往往会留下一个烂摊子待后人收拾；有的干部“清”而不作为，怕跟企业家交朋友，对企业提出的合理诉求，稍有难度便拒之门外，一双避事手，高挂免谈牌。凡此两者，皆不可取；“亲清”融合，方是正道。

把构建亲清政商关系落到实处，要有“言善信”的执行力。“新官不理旧账”是很多企业家遇到的头疼事。在与企业打交道过程中，有一些地方是前任“亲”，继任“清”。在招商引资时，有的干部为了吸引企业，乱开“空头支票”，一些大项目的建设往往需要几年时间，待到承诺事项要兑现时，前任已调走，后任则推诿扯皮。重信践诺，不仅关乎法治化的营商环境，更是政府公信力的体现。近年来，有不少地方成立“历史遗留问题化解工作专班”，虽然不能解决所有问题，但这种做法既表明了态度，也体现了责任和担当，让企业家看到了希望、树立了信心。

把构建亲清政商关系落到实处，要有“事善能”的创造力。很多企业家对一个地方营商环境的评价，最直接的“印象分”就是是否有解决企业困难的能力。对大部分地方而言，宏观层面的政策规定和法律规范是平等的，而营商环境好的地方，通常就是因为吃透了政策，创造性地提出了一些有突破性的具体措施或服务理念，帮企业解决了现实困难，在大环境中塑造出优越的区域小生态。

在实践中，有不少地方建立“全程帮代办”等机制，企业只负责生产经营，其他项目手续、政策落实等事务由政府部门的“项目管家”“代办员”去做，真正让企业轻装上阵，专注发展。

本版编辑 祝伟美 编 倪梦婷

## 各地新亮点

# 南疆崛起产业集聚开放高地

春到新疆喀什，绿树红花亮眼，在喀什经济开发区，一座座现代化厂房建设提速。一家家园区企业车间，机器忙碌运转生产订单，繁忙有序。在城北加工转化区巴楚产业园，喀什如新纺织有限公司一期17.4万吨锭纺生产线已进入设备安装期，年底全部投产后可达到45万吨锭纺规模，将进一步增强园区纺织服装产业链韧性。

喀什经济开发区是当地对外开放的“龙头”，依托已建起的喀什综合保税区、城北加工转化区、城东金融贸易区和临港物流产业区等产业载体，在做强纺织服装等优势产业的同时，加大新兴产业培育集聚力度，发展动能强劲。今年以来，新增经营主体880家，同比增长21.7%，累计达到4618家。今年前2个月，喀什地区外贸进出口总值93.9亿元，同比增长76.8%。

### 提升外贸平台承载力

迎着朝霞，喀什综合保税区门口，一辆辆满载货物的车辆络绎不绝。“淡季不淡，没想到过完年就进入了外贸旺季。”新疆志合国际国运代理有限公司业务经理陈昶又开启了忙碌的一天。

陈昶从事外贸已有5年，在喀什综合保税区“海关一站式业务大厅”处理业务期间，手机响个不停，忙着跟国内外客户商谈业务。截至目前，陈昶所在企业已发运600多个集装箱的货物。“随着海关无纸化办公、全天候卡口值守等措施的实施，当天就能办结货物出关手续，很方便。”陈昶说。

发挥好外贸平台承载作用，服务好企业是重点。喀什海关通过优化业务办理流程，与综保区等部门联合开发“喀什综保区智慧物流管理系统”，利用海关二期系统、业务运行可视化监控平台等及时办结在线申报电子数据、上传随附单证等，实现了让“数据多跑路、企业少跑腿”。

喀什综合保税区紧邻喀什机场，集铁路口岸、公路口岸和航空口岸于一体，通往中亚、南亚、西亚和欧洲等国交通便利。“综保区要发挥更大作用，离不开产业兴旺。”喀什海关关长王传杰认为，喀什地区“走出去”优势得天独厚，立足喀什经开区发展政策优势，需要在引入更多产业集聚发展上下功夫。

越来越多的企业看重综合保税区政策



和喀什经开区政策双重赋能，落地入园，发力国内国外两大市场。在喀什嘉博科技有限公司生产车间，自动化设备快速运转下，5种电阻和3种芯片微小配件精准布局在指甲盖大小的线路板上。12条生产线下线的LED颜色识别追踪板电路板，包装后发往各地。

“今年还要增加4条生产线，到时会有更多喀什产的电子产品出口。”该企业相关负责人努尔麦麦提·萨比尔说。这家2022年4月投产的企业正在快速成长，已实现进出口贸易额超过20亿元。

目前，综合保税区累计注册企业266家，仅今年前3个月就新增47家企业。喀什海关对企业开展“一对一”帮扶，建立完善综保区与口岸互为支撑、协同发展机制，助力企业加快拓展市场。

### 增强“飞地经济”带动力

喀什地区地域广阔，一些县分布偏远，经济发展基础薄弱，为了带动更多县域经济发展，享受优惠政策利好，喀什经济开发区设立的城北加工转化区成为11县“飞地经济”发展的重要承载区。

在伽师县产业园的新疆中亿电梯有限公司车间内，一台台数控设备上激光飞舞，一张张钢板通过切割、折弯、剪板等工序，成为各型电梯配件等待装配发运。“企业2022年投产运营，当年就实现营业额2000万元。今年计划生产600多台，产值达到6000多万元。”对企业发展，总经理李国杰充满信心。

企业高质量发展需要数字赋能和科研创新。今年，新疆中亿电梯有限公司在保研单稳定生产的同时，投资200万元重点发力电梯物联网建设。“目前物联网正在开展系统测试，保证投用后的信号稳定。预计在6月上架后，可以实时掌握每台电梯运行数据，实现精准运维，确保电梯安稳运行。”李国杰说，公司每年拿出150多万元做研发，已收获多项发明专利。

漫步城北加工转化区，道路硬化绿化等加速完善，11座各具特色的园区加快建设，产业发展错位有序。在塔什库尔干塔吉克自治县产业园，生产装配式消防设施的企业与生产消防栓箱装备的企业同向而行，做大做强消防装备产业规模。泽普园区内，现代化智能电力相关设备制造业加速布局。目前，落户11县飞地园区的制造业企业达37家。

入驻城北加工转化区的企业还通过资源共享，加快成长。新疆中亿电梯有限公司投资100万元的喷塑设备生产线，空闲时为

麦盖提园区一家企业生产的棉纺设备外壳进行喷漆，已完成10多吨设备的喷漆。“通过设备资源共享，实现了抱团发展，可以让企业把资金用到关键环节。”李国杰说。

### 优化环境释放潜力

“没想到随口提了一句，不到一周时间就用上了户外高架广告牌，及时向市场推广了产品。”近日，李国杰在园区工作人员征询发展诉求困难时提到需要广告牌，事情得到快速解决，他为园区服务竖起了大拇指。新疆新纪元服饰有限公司有800台服装生产机器，目前运转300台，全部运转起来还需要150多名工人。园区干部得知后积极对接技工学校和协调各县乡富余劳动力。“到5月份就能让员工入厂，全部机器运转后，接更多订单的底气更足了。”该公司总经理洪少龙说。

高质量发展离不开良好营商环境。近年来，喀什经开区推进“数字政府”建设，推行“不见面审批”和“一次办结”。完善领导干部联系企业制度，制订企业开办领域办事服务“套餐”，及时帮助企业协调解决设备进疆、原材料不足、项目备案等各类发展问题，实现了服务企业“零距离”。

高质量发展更需厚植产业基础。今年以来，喀什经济开发区共派出招商小分队4批次23人，累计拜访企业196家，达成锂电池、跨境电商、综合物流等领域合作意向21个。目前，喀什经济开发区正用足用好各类优惠政策，发力电子信息、数字经济、生物医药、高端装备制造、新能源新材料等战略性新兴产业，不断培育壮大高附加值、高技术含量的现代制造业。

# 以工业思维念

收、管、销”全链条环节提质增效，亩均增收300元以上，让更多农民共享数字化红利。同时，通过“头部企业+研发平台+技术转移服务机构”产学研协同，为全链条打造高质量制种强县提供了有效路径。

据了解，桓台县已制定整建制高标准良种繁育基地三年行动计划，依托中化先正达集团的种质资源、科研力量和销售渠道，力争用3年时间，打造供给淄博、带动鲁中、辐射黄淮海地区的高标准良种繁育核心基地，扛牢种业振兴的桓台担当。

# 农业经

立足粮食高产特色优势，桓台县以工业思维和数字化手段赋能农业全流程提质增效，带动富民增收，促进全产业链式发展，建成了数字大田示范和推广区、数字设施农业示范区等，不断夯实粮食安全“压舱石”。

“春管有力，夏粮丰收。为切实保障31.3万亩小麦稳定安全供给，桓台县农业农村组组织农技人员分镇包镇，通过技术培训、田间实训、巡回指导等方式，落实防灾减灾等关键技术，加快苗情转化升级，全方位夯实夏粮丰收基础。”桓台县农业农村局局长王瑞玲说。

时下正是春耕春管关键时期。山东省淄博市桓台县茂兴家庭农场负责人吕茂兴正在大田里调试喷灌设备。“我们农场是数字化地埋式伸缩喷灌示范区，实施面积1000亩，建有中控室6套、智能远程控制系统1套、土壤墒情气象站1套、田间地埋式伸缩喷灌设备3400套，利用土壤墒情数据及远程网络管理，实现了随时灌溉、自动化施肥、智能化作业。”吕茂兴说。

立足粮食高产特色优势，桓台县以工业思维和数字化手段赋能农业全流程提质增效，带动富民增收，促进全产业链式发展，建成了数字大田示范和推广区、数字设施农业示范区等，不断夯实粮食安全“压舱石”。

“春管有力，夏粮丰收。为切实保障31.3万亩小麦稳定安全供给，桓台县农业农村组组织农技人员分镇包镇，通过技术培训、田间实训、巡回指导等方式，落实防灾减灾等关键技术，加快苗情转化升级，全方位夯实夏粮丰收基础。”桓台县农业农村局局长王瑞玲说。

2021年，桓台县引进中化先正达集团，通过建设农业农村数字服务平台和数字大田，利用天、地、空系统数据分析，为桓台县各镇量身打造最优粮食种植方案，实现了对县域土地、人力等资源要素价值的深度挖掘、最大化利用。通过“MAP数字中心+MAP服务点+种粮



4月15日，浙江省台州市仙居县白塔镇前塘村春意盎然，一块块形状各异、五彩斑斓的田地宛如大自然的调色板，美不胜收。近年来，仙居县坚持党建引领，绿色发展，狠抓农业生产，推动农文旅产业融合发展，实现乡村振兴、农民致富。王华斌摄(中经视觉)

## 湖北省宜昌市夷陵区让企业轻装上阵——

# 为重点项目开辟绿色通道

本报记者 柳洁 董庆森

“感谢园区开辟的绿色通道，为企业减轻了成本，缩短了施工准备期，为项目早投产赢得了时间。”近日，湖北宜昌高铁北站产业园湖北开山重工有限公司宜昌制造基地项目负责人徐远中说。

该项目总投资1.2亿元，于去年6月签约，完成了设计方案报审和施工图审查后10月就实现了开工。目前厂房正在快马加鞭建设中，钢结构主体已完成了50%，预计今年6月份可投产。

放眼望去，2000多亩宜昌高铁北站产业园(鹤鸣岭片区)园区骨架全面拉开，一栋栋厂房拔地而起，11个首批入园项目顺利推进。

“在服务专员陪同下，我们只用了4天时间就办理了土地摘牌相关手续、施工许可证等后续证件，办理过程都是无缝对接，不仅节省了时间，还省心省力，帮办人员连我们住哪里办事更方便都考虑到了。”徐远中告诉记者，园区还免费提供放线图审服务，仅这项服务就为企业节省了近2万元。

“园区开通绿色通道，将综合服务窗口搬到工地，实现园区项目报建报装‘最多跑一次’‘办事不出园’，让落户企业充分体验到‘只进一扇门、业务

全办成’。”夷陵经济开发区党工委委员罗军说，开发区从领导到干部人人都是服务专员，24小时为企业提供保姆式、参谋式服务。

据了解，园区围绕项目手续办理“刚需”，聚焦办事“减环节、减时间、减材料、减跑动、减费用、增便利”，将与一般工业项目落地紧密相关的投资项目备案、规划方案审批、建筑工程施工许可证核发等10项行政许可(审批权)和过程监管委托下放到开发区。

除此之外，还将13个事项纳入帮办代办事项范围，并量身定制“一企一策”，聚焦项目“洽谈签约、落地开工、投产壮大”全生命周期，不断完善帮办专员牵头、专人帮办代办的专员服务机制，为投资者提供全流程、定制化、专业化服务。

园区成批项目跑出“加速度”的背后是夷陵区深化“放管服”改革，夷陵区把优化营商环境作为“第一工程”，以控制成本为核心探索改革16项，其中“基层政务服务创新”“构建优化协同高效的优化营商环境机构职能体系”“探索完善建设工程担保体系”等5项改革获评优化营商环境改革先行

区，全量复制先进地区市场环境、法治环境等领域改革经验41项，积极构建营商环境“新高地”。

通过大幅压缩审批时间和事项，实现了重大项目极速开工常态化推进。去年以来，楚能新能源、翠林农业、三峡畜牧产业园等一批项目落户夷陵，开启了夷陵新一轮的跨越式发展。

为了促进企业竞相发展，助力企业轻装上阵，释放发展潜能，夷陵在全市率先上线“夷陵项目全周期管理平台”，搭建企业专属个人空间，开辟企业服务“绿色通道”。运用数据赋能，实现企业服务、项目建设精准调度，同步实行一个项目、一个领导包保、一个专班推进、一个专员服务为企业发展献良策，让企业轻装上阵心无旁骛谋发展。

栽下梧桐树引得凤凰来。夷陵软实力的提升吸引着项目、资金、人才的聚集，去年以来，新签约亿元以上项目130余个，新增经营主体14382户，净增规模以上工业企业25家。今年1月至2月，全区新签约亿元以上项目53个，同比增长55.9%，协议投资额560.6亿元，同比增长225.7%。